

# 找准产业发展需求的“钉子” 砸实科技成果转化的“锤子”

邓子钢

科技是第一生产力,产业是国民经济基石。推动科技创新和产业创新深度融合,关系新质生产力发展,关系中国式现代化全局。2024年6月,习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上强调,“扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力”。党的二十届三中全会对“加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展”作出部署。今年3月,习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出:“科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。”习近平总书记系列重要讲话精神 and 党中央决策部署,充分说明科技创新和产业创新深度融合意义重大,为推动两者深度融合、助力新质生产力发展指明了方向路径,必须深入学习领会、全面贯彻落实。

## 科技创新和产业创新融合发展、 共同促进

科技创新和产业创新最能体现一个国家的综合国力。科技创新为产业创新提供动力和引擎,引领产业创新发展;产业创新为实现工业化、建设现代化产业体系打下坚实基础,是科技创新的主战场。推动高质量发展,培育壮大新质生产力,必须扎实推动科技创新和产业创新融合发展。

科技创新与产业创新相辅相成。科技创新是“从0到1”,解决科学原理、技术路线、专利标准的突破,本质是“知识生产”。从发展逻辑看,科技创新不仅直接催生新兴产业、新业态和新模式,也是塑造新质生产力的关键变量。只有通过工程化、场景化应用与产业化落地,创新成果才会转化为现实生产力。同时,需要完善劳动、资本、数据、技术等生产要素参与分配的制度安排,以合理的收益分配激发各类要素活力,形成促进持续创新的正向激励。

相较于科技创新从供给侧发力,产业创新更多从需求侧入手,侧重价值实现,将科技成果转化为市场应用,解决“从1到N”的规模化生产和商业化推广。在实践中,产业创新主要是指

通过核心技术创新、生产资源配置、产业模式革新,促进产业体系向集约化、智能化、生态化创新转型。产业创新并非被动接受技术创新成果,而是基于产业升级需求反向定义技术突破方向。有一个形象的比喻:科技创新是“拿着锤子找钉子”,产业创新是“找准钉子造锤子”。新一轮科技革命和产业变革带来的机遇之下,找准产业发展需求的“钉子”,砸实科技成果转化的“锤子”,是实施创新驱动发展战略的关键。因此,总体上说,科技创新创造产业变革的可能性,产业创新兑现科技创新的经济性。

## 推动科技创新和产业创新融合发展的 路径选择

让科技创新更好赋能产业创新、产业创新更好激发科技创新,关键是形成相互促进的良性循环。只有强化国家战略科技力量、优化现代化产业体系、增强企业科技创新主体地位,才能推动科技创新和产业创新融合发展。

强化国家战略科技力量。习近平总书记指出:“中国式现代化要靠科技现代化作支撑,实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。必须充分认识科技的战略先导地位和根本支撑作用。”因此,应明确国家实验室、科研机构、高校、科技领军企业的战略地位,推动各类创新主体合作,促进资源共享与协作,提升国家战略科技力量整体效能。应聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节,完善首台(套)政策、中试验证平台,加速科技成果转化从“书架”到“货架”转化,在工业母机、基础软件、集成电路、先进材料、核心种源等瓶颈环节加大技术研发力度。同时,完善区域性和行业性技术交易市场与全国交易市场互联互通机制,建立科技创新成果项目库、需求库,解决技术供需信息不对称问题,促进科技成果精准配置、高效转化。

以科技创新推动建设现代化产业体系。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,推动科技创新和产业创新深度融合,必须聚焦完善现代化产业体系,把握重点、协同发力,将创新势能加快转化为产业动能。首先要改造提升传统产

业。传统产业不是“低端产业”,通过数字化、智能化、绿色化改造,可焕发新活力。要实施制造业技术改造升级工程,推广工业互联网、绿色低碳技术,打造智能制造示范工厂,提升传统产业在全球价值链中的地位。其次要大力发展新兴产业。推动战略性新兴产业融合集群发展,构建新一代信息技术、高端装备、新能源、绿色环保等新的增长引擎。开展新技术、新产品、新场景大规模应用示范行动,如在智能网联、智能制造等领域,带动投资与消费,牵引产业链关键技术突破。再次是前瞻布局未来产业。面向人工智能、量子科技、生物科技、前沿材料等领域,加快构筑新质生产力发展优势。建立未来产业投入增长机制,形成产业培育链,抢占未来发展制高点。

增强企业科技创新主体地位。习近平总书记指出,企业家要做创新发展的探索者、组织者、引领者,勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新,重视技术研发和人力资本投入,有效调动员工创造力,努力把企业打造成为强大的创新主体。这一重要论述,为进一步强化企业创新主体地位提出了明确要求。因此,要进一步深化科技体制改革,完善金融支持体系,发展科技金融、风险投资,引导长期资本投入、投小、投硬科技,支持科技领军企业牵头组建创新联合体。同时营造市场化、法治化、国际化营商环境,激发各类主体创新活力。

## 推动科技创新和产业创新融合发展的 湖南实践

近年来,湖南聚焦特色优势产业,强化科技创新引领和制度供给,促进科技创新与产业创新深度融合,推动科技创新“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”,开创出高质量发展新局面。

强化技术攻关,破解关键领域“卡脖子”难题。全省连续5年推进“十大技术攻关项目”,累计突破高性能液压缩、超超临界等170余项核心技术,2024年12个项目获国家科学技术奖。长沙以“国家实验室+大科学装置+重点实验室”为核心,推进湘江科学城、长沙全球研发中心城

市建设,形成高能级创新策源能力。全省依托3家国家技术创新中心、1家国家级制造业创新中心,构建“大院大所+链主企业”联合体。下一步,应围绕工程化中试与场景验证补短板,健全“揭榜挂帅”机制;做强长株潭区域中试验证平台和共性技术平台;聚焦关键零部件与关键基础材料,推动“链主企业+专精特新中小企业”协同攻关,推进重点环节国产化替代。

培育新兴产业,布局未来产业新赛道。全省聚焦数字产业、新能源、大健康等领域,打造万亿级绿色智能计算产业集群,同步前瞻布局人工智能、量子科技、前沿材料等方向,着力抢占新质生产力制高点。长沙持续推动北斗规模化应用,建设国家智能网联汽车(长沙)测试区;马栏山视频文创园带动音视频技术产业加快发展;株洲依托雄厚的先进制造与轨道交通基础,推进数字化场景协同发展。下一步,应围绕“算力一算法一算据一算网”一体化,加快行业大模型研发与典型场景应用示范;完善“中试一示范一推广”梯度放大通道,健全标准、检验检测和认证认可体系;做强马栏山AIGC与版权治理基础设施,拓展“北斗+低空经济”等融合应用场景。

深化体制机制改革,优化创新生态。全省常态化开展“企业进高校、高校进企业、成果转产业、产业转人才”的“双进双转”活动,不断促成合作项目。持续实施“三尖”人才计划,支持校企联合培养,建立“技术入股+股权激励”机制,吸引全球顶尖科学家参与重大专项,通过“揭榜挂帅”推动产学研协同。下一步,持续推进“湘智兴湘”品牌活动,以更大力度引进海内外顶尖人才和团队,并为其技术攻关提供全方位的政策支持与服务保障;健全按贡献参与分配和成果收益共享机制,扩大知识产权作价入股、股权期权等中长期激励的适用范围;做强“创新链一产业链一资金链一人才链”四链协同,完善科技金融工具与成果转化基金的联动机制;探索数据要素合规有序流通路径,扩大“知识价值信用贷款”覆盖面,持续提升企业和科研人员积极性。

【作者系湖南省当代马克思主义研究中心研究员、湖南省社会科学院(湖南省人民政府发展研究中心)产业经济研究所所长】

# 讲好“三交”故事,进一步铸牢中华民族共同体意识

唐去非

交往交流交融,是增进民族团结、铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的必由之路。习近平总书记强调:“中华民族在各民族交往交流交融中铸就,中华民族伟大复兴也必将在各民族交往交流交融中实现。”习近平总书记的重要讲话精神,对于新时代铸牢中华民族共同体意识具有重大的指导意义。在民族团结教育工作中,我们必须重视各民族间的交往交流交融,向大学生讲好“三交”故事。

讲好“三交”故事,应坚持正确的中华民族历史观。中华民族是有着五千多年文明史的伟大民族。我国各民族共同开拓了祖国的辽阔疆域,共同缔造了统一的多民族国家,共同书写了辉煌的中国历史,共同创造了灿烂的中华文化,共同培育了伟大的民族精神。要以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为指导,把握好“一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史”的深刻内涵。要旗帜鲜明地反对和批驳“内亚史观”等错误史观,廓清历史虚无主义的

迷雾,增强历史自觉,坚定“四个自信”。要从中华民族整体视角出发,紧扣民族交往交流交融的历史主轴,在“五个共同”视野下,讲清楚中华民族共同体起源、发展、融聚的历史,从而引导各族人民牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,增进各族群众的“五个认同”,促进民族团结,勠力同心推进中华民族共同体建设,为实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

讲好“三交”故事,应深入挖掘典型案例。在中华文明发展的历史长河中,各民族交往交流交融的故事不胜枚举,但要让人印象深刻、受到良好教益,就不能泛泛而谈,而应挖掘其中具有典型教育意义的案例。比如,习近平总书记多次点赞的锡伯族万里西迁戍边、漠西蒙古土尔扈特部东归的故事,就是很有说服力的铸牢中华民族共同体意识的典型案例。深入挖掘包括历史人物、历史事件、历史文物等在内的典型案例,既可遴选古代的典型,像张骞出使西域、洗夫人主动归附拥戴大一统、瓦氏夫人抗倭等,也要关注近现代及当代的典型,如

彝海结盟、普洱民族团结誓词碑、库尔班大叔一家四代爱党爱国拥军、“三千孤儿入内蒙”与“齐心协力建包钢”等历史佳话。要紧紧围绕加强民族团结、促进民族交流、增进民族交融、维护民族团结等方面讲好故事,彰显中华民族的凝聚力 and 向心力。

讲好“三交”故事,应主动融合本土文化。湖湘大地上除了汉族,还生活着苗族、土家族、瑶族、侗族、壮族、白族、维吾尔族等多个民族的居民。湖湘文化融合了楚文化、中原文化、湖湘学派思想以及近代革命精神,是多民族文化融汇的结晶。它具有兼收并蓄、开放包容的特质,为我们讲好“三交”故事提供了丰富的历史文化资源。一是要善用民族资源。如民族文化遗迹实物、非物质文化遗产等,让大家身临其境体验各民族文化的独特风格和文化交流融合之魅力。二是要发挥湖湘红色革命文化作用,讲好中国共产党领导下的湖南儿女反帝反封建斗争、争取民族独立、维护民族利益的可歌可泣的历史故事。三是要讲好湖湘人士促进民族团结的历史故事。用左宗棠收复新疆、曾

纪泽伊犁谈判立奇功、“八千湘女上天山”、湖南对口支援西藏山南30载等故事蕴含的深刻历史智慧凝聚人心、启迪现实。

讲好“三交”故事,应积极整合资源、创新形式。一是巩固传统阵地。既要上好《中华民族共同体概论》等课程,又要组织宣讲团深入师生中开展铸牢中华民族共同体意识的教育宣讲工作。二是创新教育方式。积极开展“场景式”“体验式”“沉浸式”教学,将铸牢中华民族共同体意识融入校园主题活动。三是充分发挥融媒体和网络平台的教育教学功能。如中国民族报社的“道中华”微信公众号,既发布历史故事和理论文章,又不断以微课程视频形式专题讲解中华民族共同体有关知识,图文并茂,引人入胜,值得借鉴和推广。四是利用信息化手段建立、完善“三交”史资源库,为讲好“三交”故事提供丰富的资料支撑。

【作者单位:湖南工学院。本文为湖南省普通本科高校教学改革研究项目“中华优秀传统文化融入少数民族大学生教育教学的路径与实践研究”(202401001584)阶段性成果】

# 破解返乡创业难题 激活乡村振兴动能

汤勇

近年来,随着乡村振兴战略深入推进,返乡创业日益成为促进乡村发展的重要力量。农业农村部数据显示,截至2024年底,全国返乡入乡创业人员累计近1300万人。返乡创业不仅为乡村注入了资金、技术和先进理念,更带动了农民就业增收,促进了城乡要素双向流动,为激活乡村内生发展动力提供了有力支撑。

为推动返乡创业,从中央到地方出台了一系列扶持政策。人社部等部门出台的《关于进一步支持农民工就业创业的实施意见》提出,推动创业担保贷款、税费减免、场地安排、一次性创业补贴等政策“打包办”“提速办”,为农民工返乡创业提供培育、孵化、推进等创业扶持。今年中央一号文件明确提出,要深化农村改革、壮大县域富民产业,将返乡创业纳入乡村振兴核心部署。近年来,湖南省以“迎老乡、回故乡、建家乡”为抓手,吸引海内外湘商湘才回乡投资兴业,“湘籍湘情”催生了返乡创业“归巢效应”。

尽管返乡创业蓬勃发展,但仍面临一些现实堵点亟待破解。人才方面,返乡创业人员

中低学历占比较高,新生代返乡创业人员学历虽有明显提升,但农业技术、数字运营、品牌管理等核心技能较为欠缺。平台方面,部分地区集中兴建了返乡创业园区,但企业间业务关联度低、产业链协同度弱,难以形成“共享用工、共享仓储”的规模经济。项目方面,返乡创业项目集中在低门槛、低附加值的农家乐、初级农产品加工等领域,缺乏差异化竞争优势和品牌影响力,应对市场波动能力较弱,难以形成“雁阵”效应。

破解返乡创业难题,需聚焦堵点、系统施策,构建“政策扶持一要素集聚一服务优化一产业升级”的全链条支撑体系。推动政策集成落地,提升精准性、实效性。将返乡创业作为“一把手工程”,构建县、乡、村三级联动服务体系,实现就业创业服务窗口全覆盖。建立返乡创业人才分类管理,聚焦“头雁”“鸿雁”“归雁”“雏雁”四类群体,通过精准施策激发人才活力。简化审批流程,推广“一站式”服务,探索“免申即享”等便利化措施。编制产业需求、政策、项目、资源清单和创业名录,实施差异化扶持,重点向潜力大、带

动强的项目倾斜,确保政策红利直达创业主体。

强化要素保障,破解创业资源约束。创新金融支持,发展农村普惠金融,开发返乡创业专项信贷产品,探索设立返乡创业风险分担基金。深化农村土地制度改革,优先利用闲置校舍、厂房等存量建设用地,保障创业合理用地需求。实施返乡创业人才培育计划,引进和培养复合型人才。建立创业导师团、专家技术团,聘请成功企业家、行业专家等提供“一对一”“一对多”创业辅导,解决创业中的技术难题。建设县域返乡创业孵化基地、众创空间、农民工返乡创业园,提供资源对接、法律援助等专业化服务,解决留守劳动力兼顾农事与务工的需求。

完善服务网络,优化创业营商环境。提升教育、医疗等公共服务水平,让返乡创业者能够安心创业。持续改善农村水、电、路等基础设施,加快新型农业基础设施建设,完善物流、信息网络覆盖。打造一体化线上服务平台,打通市场监管、税务、农业农村等部门数据接口,实现“扫码可知全部政策、一键可

达全部窗口”。推行“一件事一次办”,对返乡创业项目开辟绿色通道,压缩企业开办、项目审批时限。推进创业补贴和技术指导同步,定期评估创业项目进展,避免“一次性创业补助”的弊端。举办创业大赛、经验交流会,大力选树和宣传返乡创业典型,营造浓厚的返乡创业氛围。

引导产业升级,增强抗风险能力和竞争力。基于本地的资源禀赋、区位优势 and 市场需求,科学规划区域内主导产业和特色产业,明确重点产业布局。对选定的重点产业建立专项扶持,避免同质化竞争。建立“龙头企业+合作社+农户”、农业产业化联合体等组织模式,引导同类或互补的返乡创业人员抱团发展。引入“智慧农业”“数字商业”等,通过新技术赋能,拓展以销促产、按需定产,提升产品竞争力。鼓励发展农产品精深加工、乡村文旅融合等新业态,提升产品附加值和市场韧性。

【作者系湖南城市学院教授。本文为国家社科基金一般项目“返乡精英创业赋能乡村基础设施供给的内在机制研究”(21BGL199)阶段性成果】

“市场和政府”,是实现供需高水平动态平衡的“中枢和引擎”。统筹好政府与市场的关系,是我国经济体制改革的核心内容。习近平总书记深刻指出,“在市场作用和政府作用的问题上,要讲辩证法、两点论,‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好”。深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,确保经济航船乘风破浪、行稳致远,必须深化经济体制改革,加快形成既“放得活”又“管得住”的经济运行体制机制。

坚持和加强党对经济工作的全面领导。习近平总书记指出:“能不能驾驭好世界第二大经济体,能不能保持经济社会持续健康发展,从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”坚持和加强党的全面领导,是做好经济工作的根本保证,是构建高水平社会主义市场经济体制的必然要求。一是坚决维护党中央权威和集中统一领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把思想和行动统一到党中央对经济工作的部署上来,把讲政治落实到经济社会发展的方方面面。二是健全政策统筹协调机制。深刻领悟、贯彻落实国家宏观和国家发展规划,加强宏观政策协调配合,推进财政、货币、就业、产业、区域、贸易、投资、消费、环保等政策协同发力,形成目标一致、步调统一的政策合力。三是营造良好氛围。认真落实“三个区分开来”,营造鼓励创新、宽容失败的浓厚氛围,不断提高抓改革落实的积极性、主动性、创造性,充分激发全社会内生动力和创新活力。

不断优化“放得活”的体制机制。习近平总书记强调:“该放给市场和社会的权一定要放足、放到位。”放得活,靠市场,即让市场在资源配置中发挥决定性作用。一是放宽市场准入。科学确定市场准入规则,合理设定市场禁入和许可准入事项,优化新业态新领域市场准入环境,加快形成全国统一的市场监管负面清单管理模式。一体推动与市场准入相关的

审批体制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制的改革,构建开放透明、规范有序、权责清晰、平等竞争、监管有力的市场准入制度体系。二是放低区域壁垒。全面清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各项歧视性、隐性壁垒的准入壁垒,积极构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。健全公平竞争审查刚性约束,建立跨区域政策协调机制,着力破除“内卷式”竞争,确保各类经营主体能够公平、充分地参与竞争。三是放开要素流动。加快要素市场化配置改革攻坚,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。减少政府对要素流动和价格形成的不当干预,打破要素流动的体制机制障碍,破除“属地化”“部门化”管理壁垒,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放,畅通国民经济循环。

不断健全“管得住”的体制机制。习近平总书记强调:“该政府管的事一定要管好、管到位。”“管得住”,靠政府,即更好发挥政府作用。一是强化对垄断和不正当竞争行为的规制。全面落实公平竞争政策制度,突出竞争政策基础地位,强化制止滥用行政权力排除、限制竞争的反垄断执法,引导各类经营主体有序参与市场竞争。健全监管体制机制,推进铁路、水利、能源、电信、交通、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革,优化居民阶梯水价、电价、气价制度,有效限制定价中的垄断性行为。二是管好重要环节。推动市场基础设施互联互通,健全一体衔接的流通规则和标准,不断提升市场运行的效率。完善信息公开工作制度,健全要素和权益市场信息披露制度,增加市场透明度,有效提升市场配置资源的效率。健全经济社会重大风险的预警和处置预案,强化跨部门协同市场监管,稳妥化解重点领域风险,有效提升市场运行的稳定性。三是优化营商环境。强化“政府主责”,打造“三化”一流营商环境,着力完善现代市场体系,持续打造公平高效的市场监管环境,深入推进法治建设,持续打造公开透明的法治化营商环境;稳步扩大制度型开放,持续打造开放包容的国际化营商环境。

【作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地研究员、教授】

## 加快形成既「放得活」又「管得住」的经济运行体制机制

陈志平

# 学习