

省人大常委会会议聚焦

省人大常委会审议“法治护企”执法检查报告——

“法治护企”三年行动，为经济高质量发展提供坚强法治保障

湖南日报全媒体记者 郭宸

9月24日，省十四届人大常委会第十八次会议分组审议了省人大常委会执法检查组关于跟踪检查中小企业促进“一法一办法”和湖南省先进制造业促进条例实施情况的报告。

今年7月至9月，省人大常委会执法检查组实地开展了2025年“法治护企”执法检查，并形成了执法检查报告。三年行动收官之年，执法检查有了新突破，全省经济发展也交出了法治新答卷。

连续3年“法治护企”，为全省经济高质量发展强化法治保障

2023年，省十四届人大常委会启动了“法治护企”三年行动，以执法检查为抓手，并在前两年分别开展了湖南省先进制造业促进条例、中小企业促进“一法一办法”执法检查。

收官之年，“法治护企”重点突出，对中小企业促进和先进制造业发展工作一体关注，聚焦促进机制、财税支持、融资促进、权益保护、要素保障等法律实施中的重点难点开展跟踪检查，围绕“三个高地”建设推动法律法规全面有效实施，为促进中小企业和先进制造业

高质量发展进行法治赋能。

报告显示，“法治护企”三年行动为中小企业和先进制造业高质量发展持续注入法治力量，各级深入实施3部法律法规，促进中小企业活力迸发、先进制造业能级跃升，为全省经济高质量发展注入强劲动力、提供法治保障。

数据显示，2024年和今年上半年，全省中小企业增加值分别增长5.1%和6.9%，占全省GDP比重分别为40.5%和40.6%；全省规模以上工业增加值分别增长7.3%和8.2%，先进制造业占制造业比重突破50%。

按照法律法规要求，湖南财税支持力度普遍加大，安排多项资金、基金支持公共服务和融资服务体系建设和2023年至2024年两年间，全省中小企业新增减税降费452.14亿元，先进制造业新增减税降费292.23亿元。涉企服务不断优化升级，率先实现全国中小企业服务“一张网”四级互联互通，累计服务中小企业134万家。权益保护得到明显改进，“扫码入企”“企业无扰日”等加快落实，违规异地执法、趋利性执法以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等问题得到有力纠治，1月至8月全省涉企行政执法总频次减少40%以上。

在法律法规推动下，2024年，湖南技术合同成交额突破4800亿元，增长超20%；新增24家国家制造业单项冠军企业、64家专精特新“小巨人”企业；现有5个国家先进制造业集群、15个中小企业特色集群，工程机械产业集群被工信部列入世界级产业集群培育的3个样本之一。

审议中，常委会组成人员纷纷表示，今年的执法检查工作深入、报告扎实，湖南的营商环境改善肉眼看得见，法律法规落得实，人大监督真正起到了作用。

突出问题重点突破，巩固拓展三年行动有效成果

行动进入收官之年，今年的执法检查突出以查促改，对上两轮交办问题整改情况“回头看”，层层传导整改压力。据了解，前两次执法检查交办的126个问题，46个已整改到位，80个需要持续整改的取得阶段性成效，形成监督闭环，使法律牙齿真正咬合。

“今年执法检查‘真’‘实’‘准’，检查组听到了很多真话、实话，收获了很多真挚意见。”不少参与过执法检查的常委会组成人员表示，此次执法检查对把握我省中小企业和先进制造业发展

运行的实际情况很有帮助。

执法检查中，检查组也发现了法治环境建设还待深化提升、促进机制落实还待提质增效、惠企政策堵点还待破解打通、权益保护难题还待攻坚克难、要素保障短板还待全面补齐等问题。

“执法检查连续开展3年，一些措施还是没有做到位，比如‘免申即享’这项政策，落地还比较慢。”省人大常委会委员文富恒建议，进一步深化改革，优化工作方式和政策标准，为中小企业和先进制造业赋能。

中小企业促进法第五十三条规定，国家机关、事业单位和大型企业不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项。执法检查发现部分县市区仍存在政府拖欠账款的问题。对此，省人大常委会委员吴秋菊建议，在加快清理欠款存量的同时，还要有效防止增量，避免一边清一边欠。

“重点是要把3年以来的执法检查成果转化长效的机制建设。”审议中，常委会组成人员建议，要进一步形成促进中小企业和先进制造业发展的制度规范，重点突破一批顽瘴痼疾，巩固拓展“法治护企”三年行动有效成果，以法治基础为湖南营商环境保驾护航。

加强湿地保护法规建设

湖南拟修订湿地保护条例

相比原条例，修订草案缩减为22条。关于湿地名录的发布机制，修订草案作了详细规定，明确了名录提出主体、批准发布主体、备案主体，并规定了湿地名录的内容要素和名录动态调整机制。

关于占用省级重要湿地、一般湿地的管理，修订草案明确，有关部门在实施建设项目规划选址、选线审批或者核

准时，涉及省级重要湿地的，应当征求省人民政府林业主管部门的意见；涉及一般湿地的，应当征求县级人民政府林业主管部门的意见。

关于湿地的合理利用，修订草案根据湖南的具体情况作了进一步细化，比如鼓励有序发展洞庭湖观鸟产业，支持举办观鸟节等活动，开辟观鸟旅游路

线，培育观鸟品牌等，拓宽湿地生态产品价值实现途径。

审议中，常委会组成人员建议，要更加突出重点，围绕洞庭湖湿地保护重点作出规定，突出湖南特色，并加强对小微湿地保护管理的关注。要进一步细化湿地保护相关部门的职责规定，推动形成保护合力。

省人大常委会审议灵活就业和新业态就业者劳动权益保护情况的报告

我省现有新就业形态劳动者及灵活就业人员约380万人

湖南日报9月24日讯(全媒体记者郭宸)“我省现有新就业形态劳动者及灵活就业人员约380万人，较2022年底的320万人增长18.75%，占全省就业人口比重持续提升。”9月24日，省十四届人大常委会第十八次会议分组审议了省人民政府关于灵活就业和新业态就业者劳动权益保护情况的报告。报告显示，全省上下合力推进、全面落实，灵活就业和新业态就业者劳动权益保护工作取得阶段性成效。

报告显示，2021年以来，湖南人社、发改、交通运输、应急、市场监管、医保、法院、工会等部门和单位协同发力，建立了新就业形态劳动者权益保障定期会商、联合行政指导等协同工作机制。综合治理下，网约车、货运平台计价规则、抽成比例得到一定程度的公开，2024年底全省快递行业签订劳动合同的全日制员工超过58%，进一步推动网络主播合法权益维护……合理收益分配机制正在逐步形成，劳动者劳动报酬更有保障。

报告显示，我省强化政策供给，制定《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的实施意见》等文件，修订工会法实施办法等法规，权益保障体系不断健全。“算法取中”原则明确要求平台企业不得将“最严算法”作为考核要求；打破参保户籍限制，明确灵活就业人员可以个人身份在就业地或居住地参加企业职工基本养老保险和医疗保险，截至今年6月，两类保险参保人数分别为357.32万人和116.72万人；积极推进基层快递网点优先参加工伤保险，全省约

4.9万名快递员纳入工伤保险保障。

报告显示，我省还强化指导协调，促进劳动关系不断规范，2024年以来共推动相关企业、行业与新业态就业者签订集体合同246份，覆盖7.95万余人。强化公共服务，职业发展通道不断拓宽，打造线上线下融合的就业公共服务，线上依托“湘就业”平台开设零工专区，累计发布零工岗位超7万个，实现求职招聘、创业扶持、补贴申领等业务“一网通办”。强化党建引领，劳动者凝聚力不断增强，近两年累计投入1.49亿元用于各

类职工帮扶项目，为新业态就业者提供免费移动体检1.35万人次，免费“两癌”公益筛查2万余人，职工医疗互助项目惠及4.5万人，解除劳动者的后顾之忧。

审议中，常委会组成人员建议，更加重视和关注灵活就业和新业态就业者情况，针对劳动关系复杂、权益纠纷较多的问题重点突破，适时开展立法、修法。更加强化协调和监管，强化对灵活就业和新业态就业者基本权益的保护。积极回应社会关切，积极探索切实可行的灵活就业和新业态就业者社会保障制度。

高水平建设与高质量发展协同推进，生态保护与民生福祉同频共振——

国家公园建设的“南山探索”

湖南日报全媒体记者 邹丽娜 周洋 通讯员 张春龙 肖力夫

秋收时节，南山国家公园候选区崑山片区的“朱鹮稻”火了！“朱鹮稻田”因是专门为朱鹮鸟准备的“自助餐厅”而得名。这里种植的水稻不用农药、不施化肥，让朱鹮安心“开饭”，所产水稻自然也深受消费者欢迎。“每斤稻米可多卖3块钱。”村民们乐呵呵地说。

“朱鹮稻”走红的背后，是这些年当地积极探索建设南山国家公园体制、机制的艰苦努力。候选区自2016年批准成为国家公园体制试点区以来，当地始终坚持高水平建设与高质量发展协同推进，生态保护与民生福祉同频共振，实现了生态与民生的双赢。今年7月，南山国家公园制度创建推动生态产品价值实现案例，入选湖南省首届自然资源领域生态产品价值实现十大典型案例。

多彩生物，绘就自然新图景

新宁崑山，峰奇石异、山清水秀、群鸟纷飞，生机盎然。

9月18日，新宁县崑山镇石田村，两只朱鹮张开翅膀，悠然滑翔而来。它们先在水田上空盘旋，一圈，两圈，然后悄然落下，长喙猛地一啄，精准叨起一条泥鳅，立在水里晃了几晃，把泥鳅身上的泥巴涮得干干净净，这才从容吞下。

朱鹮被誉为“鸟类大熊猫”，全球种群数量十分稀少。候选区探索出一整套人工驯养繁殖技术体系和野外重建种群培育操作体系。今年，我国中南地区首只自然繁育的第三代朱鹮在崑山诞生。自2022年引进24只朱鹮野化放飞以来，该片区已累计自然繁育12只幼鸟，成功形成自然野化种群。

“这个是桫欏树，那个是马尾松……”在候选区绥宁片区，中南林业科技大学张翔博士快速地分拣着种子掉落物。近日，由张翔领衔的科研团队完成候选区亚热带常绿阔叶林大型固定样地调查监测工作。“数据显示，样本地木本植物多达376种，其中胸径小于10厘米的小径木占比84.84%，径级结构呈倒‘J’型，群落更新能力良好，稳定性强。此次调查填补了我北26度中亚热带低海拔常绿阔叶林系统性研究空白。”张翔介绍。

目前，候选区生物富集度得到有效提升，新发现南山角蟾、黄桑小菇、舜皇囊瓣芹等全球新物种10个，湖南省新记录物种白化豹猫、云开脊蛇等57种；新监测到国家一级保护动物如彩鹇、海南鵲等7种；国家一级保护植物增加1种；国家二级保护植物增加53种。候选区成功入选世界自然保护联盟绿色名录、中国人与生物圈保护区网络、朱鹮保护国家创新联盟，国内、国际影响力持续提升。

共建共享，生态产业富农家

“黑熊经常偷吃我们家的蜂蜜，城步雪花蜜是真正的‘黑熊优选’产品。”在城步白云湖片区，肖远清一家以养蜜蜂为生，但保护黑熊还是守住蜂蜜，这是个两难的问题。

“破除障碍、协同保护，求取最大公约数，要着眼长远，协调好短期和长期利益。”南山国家公园候选区负责人周建安介绍，他们采取“联动大共建、共谋大项目、合力大宣传、助推大民

生”策略，建立了兼顾各方利益的内生动力机制。

候选区位于“东亚—澳大利西亚”候鸟迁徙通道上。自候选区体制试点设立，曾是“打鸟人”的陆叙友放下猎枪，成了一名护林员。如今他每月领工资2000多元，吃上了“国家粮”，越干越有奔头。

绥宁县千年侗寨上堡古国，刘连英正在灶台前翻炒着腊肉蕨菜，香气缕缕飘出窗外。今年，她的民宿投入营业，接待能力翻了两番。2024年，绥宁县民宿床位从8173张激增增至13154张，同比增长61%，带动周边农户人均年增收超5000元。候选区内游憩农家乐达到500余家，从业居民11000余人，人均年增收1.2万元。

候选区海拔1000米以上的大山深处，森林蓊郁苍翠，空气纯净，水源清冽，造就了蜜中之王——城步雪花蜜，2024年，城步蜂蜜入选农业农村部全国名特优新农产品名录。候选区与城步苗族自治县一道招大引强，引进汇蜂农业蜂蜜饮料生产线，成功走出一条农业工业化、蜂蜜产业化发展的新路径。

目前，候选区出台《特许经营管理办法》，严格产业准入负面清单，试行构建候选区“牛奶+茶叶+土蜂蜜”的农产品特许品牌，销售额均同比增长10%，商品溢价20%，辐射带动2000余户5000余人参与受益，让群众实现了家门口就业致富。

打破壁垒，构建协同新机制

着力破解生态价值算不清、量化难的问题，早在2021年，候选区就联合中国科学院生态环境研究中心完成生态产品总值(GEP)核算，总值高达446.78亿元，这破解了“绿水青山无价”困境。

针对集体林地占比高达60%以上的问题，候选区积极推行集体林地保护地役权，颁发了湖南省首本地役权登记证书，公益林补偿从16元/亩·年提高至50元/亩·年，涉及林农2926户、林地22.8万亩，实现了资源保护和居民增收双赢目标，候选区人均年增收1500余元。

为充分激发候选区内人民群众的内生动力，候选区通过利益联结建立了“生态保护反哺社区发展”长效机制，新增公益岗位近1000个，筹集各类资金近3.6亿元，开展技能培训1408人次。借助利益共享机制，社区居民从“生态保护旁观者”转变为“共建共享参与者”。

横跨邵阳、永州2市4县的候选区，深化体制机制改革，与属地政府建立了协同推进生态保护与经济社会发展联席会议机制，协同处置环境卫生综合整治、产业退出等重大事项。

“我们加强与候选区内各地‘两院’合作，通过刑行衔接、联审联判的方式实现严查快审，案件办结时间节约一半以上。”南山国家公园综合执法支队副队长罗海华介绍，南山国家公园候选区围绕重点保护对象和区域，配套设立法治基点，积极构筑生态保护司法网。2024年12月，南山国家公园候选区环境资源司法保护基地被湖南省高院评为湖南省10个优秀生态环境司法保护(修复)基地之一。



9月24日，吉首市马颈坳镇隘口村，千亩茶园随山势起伏，与民居相映成趣，勾勒出武陵山区特有的茶乡风情。

刘振军 摄(湖南图片库)

湖南机电职院构建“三三三”网络育人矩阵

赋能思政教育提质增效

湖南机电职业技术学院全面贯彻落实立德树人根本任务，以社会主义核心价值观为引领，依托融媒体宣传思想阵地，着力构建“平台共建、队伍共育、机制共创”的“三三三”网络育人矩阵，探索出一条网络育人与文化赋能深度融合的创新路径。

三级平台协同，构建网络育人“生态圈”

学校注重整合资源，构建了覆盖“部—省—校”三级、内外联通的网络思政育人平台体系。一是夯实三级基础阵地。以“职教小微”官方抖音号、湘微职教官方微信公众号、学校官方媒体为平台，构建网络思政育人矩阵，建成占地800余平方米的“职教小微短视频文创中心”，作为内容生产与传播的枢纽。二是主动对接省级资源。与湖南省委省政府重点新闻网站和综合网站“红网”共建“红视频”网络育人宣传机制，与湖南教育电视台等平台建立战略合作，借力提升内容制作水平和传播影响力。三是积极融入国家级平台。参

与教育部职业教育与成人教育司、人民网联合推出的职业院校“同上一堂思政课”项目，作品获得广泛传播；联合发起组建涵盖600余所院校的职业教育短视频联盟，并与抖音等平台合作开展大型线上话题活动，累计阅读量超4亿。通过三级平台联动，有效扩大了网络思政的覆盖面和渗透力，矩阵粉丝数超50万。

三支队伍共建，激活网络育人“动力源”

学校着力打造专兼结合、师生互动的网络育人工作队伍。一是建强核心创作团队。组建由专业教师、思政教师主导，学生骨干广泛参与的创作队伍，形成“教师把关引导、学生创新主导”的良性创作模式，确保作品方向正确、贴近青年。二是引入优质社会力量。与马栏山视频文创产业园、湖南荷叶文化传媒有限公司等共建“双师型”队伍，企业导师深度参与，带领学生承接真实项目，在实战中提升专业技能与综合素养，累计完成20余项社会服务项目。

三是借力专家智慧支撑。聘请传媒行业专家、思政教育学学者组成顾问团，定期开展培训指导与作品评审，提升作品的思想内涵与制作水准。通过“工作室+导师制”等模式，近年来，融媒体中心累计培养新媒体行业优秀从业人员400余人，学生在思想成长、学业提升、入伍建功等方面取得显著成绩，团队荣获国家级、省级奖项60余项。

三套机制保障，筑牢网络育人“压舱石”

学校注重制度建设，确保网络育人工作行稳致远。一是严格内容审核机制。坚持“三审三校”制度，严把政治关、质量关，实现网络育人作品“有意思”与“有意义”的统一。二是优化资源整合机制。师生团队研发“全国职业院校新媒体数据大屏”系统，实现动态监测与数据分析；编制《新媒体平台工作手册》，建设分类清晰的职业教育案例库，促进资源共建共享。三是完善品牌塑造机制。学生自发组建的奇“喵”文创团队，运用AI技术设计IP产品，围绕湖湘文化地标创作爆款短视频，有效提升了网络育人工作的品牌辨识度和文化感染力。(宋叙叙)