

税力量赋能生物制造千亿赛道

常德税务精准护航合成生物产业新质生产力崛起

湘西北工业制造重镇常德,正在崛起一座“生物制造谷”。面对省委战略指引和产业发展的时代命题,常德积极抢占产业新赛道。“合成生物制造产业集群”被置于全市“4+3”现代化产业体系的关键位置,“一中心三基地”产业布局已初步成型。

作为连接政策与市场、服务地方经济发展的关键力量,常德市税务系统主动扛起责任担当,出台《常德市税务局税费助力合成生物制造业高质量发展工作方案》,发布《税费支持常德合成生物制造业高质量发展发展的若干政策指南》,建立健全“税企面对面”常态化交流机制。税收现代化服务深度融入产业发展血脉,成为赋能千亿级新赛道、培育新质生产力的关键支点。

税惠活水精准滴灌 闭环激励推动创新的津市样本 合成生物产业具有高技术、高投入、高风险、高收益、长周期的“四高一长”特征,企业研发与产业化道路上面临巨大资金压力和不确定性。财税政策的精准补偿与引导,成为降低成本、分担风险、引导创新资源向关键领域聚集的“指挥棒”。

湖南科益新生物医药有限公司是一家生产自体激素高端原料药的企业,拥有4条自动化生产线,产品远销全球,部分通过欧盟GMP及美国FDA认证。企业负责人介绍:“近年来我们累计享受研发费用加计扣除2774万元,先后获批“高新技术企业”优惠112万元。这些资金持续滋养着我们的创新根系,让我们有更多底气投入核心技术攻关。”

税务部门还通过环境保护、节能节水项目企业所得税优惠等政策激励企业绿色转型。湖南新合新生物医药有限公司投入619万元购置环保节能设备,享受税额抵免62.7万元,实现经济效益与生态效益的双赢。

仅2024年,津市11家合成生物产业重点企业共计享受税收优惠减免税额17854万元。税惠活水持续滋润创新之花,催化产业成果遍地绽放——利尔生物在国内首创L-草铵膦大规模生物合成技术,精草铵膦产销量占据全球市场首位。

服务嵌入全产业链 税企共植发展生态的经开路径 常德经济技术开发区作为全市产业发展的主阵地,其产业结构与合成生物制造应用最广泛的医药健康、美妆护肤、食品饮料等领域高度匹配,具备较强的生物制造产业配套及下游消纳能力。常德合成生物制造中试转化基地便落地于此,成为聚合创新要素、贯通产业上下游的关键枢纽。

面对合成生物企业从实验室研究、中试放大到工业化生产各阶段的差异化涉税需求,常德经开区税务局坚持“产链式”服务理念,加强全生命周期跟踪服务,实现“企业发展到哪里,税收服务就跟进到哪里”的精准对接。

市、区两级联合组建“税务专家服务团”,为链上企业提供“一企一策”个性化定制服务,通过税收网格员工作群,合成生物分类纳税辅导服务群、“9个1”“产链税务”大走访行动,采取“政策推送+风险提示”方式,精准“把脉”疑点数据,帮助合成生物企业梳理解决涵盖纳税申报、政策辅导、疑点解答等多个方面共计27个涉税(费)难题,将企业的“问题清单”转化为“履职清单”,有效降低企业的涉税风险,确保国家税收优惠政策第一时间推送、辅导和享受到位,实现政策红利的“精准滴灌”,助力企业合规经营、健康发展。

湖南洞庭药业的发展历程是个性化税收服务对企业成长全周期赋能的生动例证。“税务部门始终与我们的成长同频共振。”企业负责人介绍,“发展初期,税收优惠助力我们完成GMP标准的氨甲环酸原料药车间建设,奠定化学止血药发展基础。转型期,税务部门精准辅导,支持我们建设富马酸喹硫平原料药和制剂生产线,推动我们在国内精神科药物领域的发展。”

服务企业的同时,税务部门也注重培育其反哺能力。近3年,洞庭药业年均享受税收优惠2500万元,税收贡献达1.4亿元。“服务企业——企业发展——税收增长——更好服务”的良性循环让企业有能力反哺产业发展,带动上下游共同发展。“未来,我们将以税费政策红利为支撑,力争在合成生物制造领域实现新突破。”洞庭药业负责人雄心勃勃。

合规引领护航创新 主动问需服务前置的安乡实践 新兴产业高速发展,合规经营是行稳致远的基石。常德税务部门以超前意识和主动姿态,变“被动应答”为“主动问需”,将服务前置,引导企业提升合规水平。

安乡县作为常德合成生物制造产业新兴拓展区,以资源利用和场景应用推动产业发展,培育细分领域高成长性企业。安乡县税务局创新“点线面”三维工作法,“点对点”精准辅导单个企业,“全链条”覆盖产业上下游,“全方位”构建协同服务网络,护航企业在创新赛道上行稳致远。

以“三会三文”为引领 激发履职新活力

邵阳市人大绘就民生幸福与发展新图景

周洋



邵阳市人大系统贯彻落实“三会三文”精神片区座谈会。(邵阳市人大供图)

清晨的资江,水清岸绿,波光潋滟,已成为沿岸一道风景。城步白毛坪镇的集市旁,一度坑洼不平的道路已修缮平整,畅通无阻的街面,已成为周边居民每日安心的归途。邵阳市人大代表,履职热情高涨,干劲十足,奋发有为的身影,已成为城市发展最动人的注脚。这些发生在邵阳城乡的鲜活场景,正是“三会三文”(即湖南省人大工作三场会议、三个文件)精神落地生根的生动缩影。

自“三会三文”精神落地邵阳以来,邵阳市人大系统坚持高位统筹、精准施策,以系统思维谋划全局,以务实举措破解难题,以联动机制汇聚合力,以全球提升增强效能,不断将制度优势转化为治理实效,在切实保障民生、服务高质量发展大局的过程中,交出了一份亮眼成绩单。

围绕中心服务大局 依法履职担当作为

5月23日,全国精神文明建设表彰大会在北京举行,邵阳获得“全国文明城市”称号。如今的邵阳,城市面貌焕然一新,市民素质显著提升,文明已成为这座城市最动人的风景。

小小的“牛皮癣”曾是邵阳市创文工作的重大阻碍——清晨车窗、公厕隔间、公交站牌……“牛皮癣”小广告无处不在,撕不尽、清不完。诈骗、涉黄信息暗藏其中,烦心更忧心。

民之所望,政之所向。邵阳市委书记严华成点题,邵阳市人大以行动作答,用6个月时间完成《邵阳市小广告发布管理若干规定》小快灵立法,《规定》实施后,立竿见影,“牛皮癣”小广告在邵阳几近“绝迹”。

我们了解到,自2016年行使地方立法权以来,邵阳市人大先后围绕高质量发展、高品质生活、高效能治理制定地方性法规15件。邵阳市人大用好用人大立法、监督职权,创新工作机制,加强执法检查监督,自觉在服务大局中忠诚履职、感恩奋进、创新出彩。

“清晨沿资江散步,水清景美!”这背后是一场多方协同的生态守护。资江曾面临河湖“四乱”问题,为切实发挥人大法律监督职能,以法治力量守护绿水青山,邵阳市人大代表积极建言,市人大常委会重点督办,联动部门整改、组织代表巡河、发动志愿者参与。如今,资

安仁以案促改促治深化教育领域专项整治

教育是国之大计、党之大计。安仁县开展教育领域突出问题专项整治以来,安仁县纪委监委以案为引领,揭开教育领域积弊“盖子”,狠刹不正之风,推动教育领域突出问题专项整治走深走实,让教育改革发展成果惠及人民群众。

以案开路,保持“惩”的力度。安仁县纪委监委畅通信访举报渠道,广泛收集问题线索,聚焦“校园餐”、教辅资料征订、校服购买等关键环节,严查快办教育领域突出问题。专项整治开展以来,处置教育领域问题线索51件,立案124人,留置教育系统“一把手”2人,给予党纪政务处分88人,追缴违纪违法资金125.02万元。

以案示警,拓展“防”的广度。安仁县坚持反面警示和正面引导相结合,一方面强化典型案例警示教育作用,以查办教育系统“一把手”案例为切入点,通过召开专题警示教育会、观看警示教育片和“微视频”等方式,分层分类开展警

澧县甘溪法庭面向基层贴近群众 优化诉讼举措 提升服务效能

开展“枫桥式人民法庭”创建工作以来,澧县人民法院甘溪法庭充分发挥面向基层、贴近群众的优势,聚焦乡村振兴、基层解纷、妇女儿童权益等工作,不断优化诉讼举措,提升服务效能。

畅通立案渠道,便民利民惠民。甘溪法庭牢固树立司法为民理念,做到“有案必立,有诉必理”。符合起诉条件的,及时登记立案;材料不符合要求的,一次性全面告知应当补正的材料和期限,让当事人“少跑腿”。为确有困难的当事人提供“一对一、手把手”服务,耐心指导当事人填写要素式诉状、答辩状、让诉讼服务更加贴心高效。

江重现水清岸绿。

在邵阳,已经形成党委领着干、人大盯着干、部门抢着干、群众跟着干的工作氛围。邵阳市委书记严华率先落实“四个一”任务清单:专题听取人大工作汇报、与人大常委会领导班子集体谈话、督办重点代表建议、参加代表小组活动,每一项举措都紧扣“三会三文”精神要求,为全市各级党委作出示范。

回归主责主业 基层人大干部履职更有干劲

在城步苗族自治县兰蓉乡新寨村,一处人大代表联络站成为听民声、解民忧的“前哨站”。

今年8月,村民王大爷向该站人大代表杨进武反映集市路口拥堵、存在安全隐患的问题。杨进武当即记录,乡人大主席团随后组织代表督查,推动乡政府开展专项整治,半个月就解决了问题。

这一转变是邵阳市基层人大履职能力提升的真实写照。过去,部分乡镇人大工作存在主责不够聚焦、职能发挥不充分的情况。一些人大干部需承担政府方面的多项事务,导致投入本职工作的精力有限;部分代表联络站开展活动较少、联系群众不够紧密,实际作用未能充分发挥。

破局必先“纠偏”,更要建章立制。邵阳以问题为靶心,瞄准“主责主业”的归位和制度建设,落实“乡镇人大主席、街道人大工委主任专职专责,不参与政府分工”的硬要求,让干部能沉心抓主业。

此外,市人大常委会根据市委印发的责任清单,将全年定为“大抓落实年”“基层建设年”“制度建设提升年”“创新争先年”,拆解100项核心任务及300余个项目,明确“谁来干、干什么、何时干”。

人大代表联络站是闭会期间人大代表履职的主阵地。隆回县三阁司镇的代表联络站曾经“重建轻用”——牌子挂着,履职记录稀稀拉拉。针对代表联络站“有形无实”的问题,市人大常委会开展“百站调研”,两个月内将代表联络站优化整合为559个。今年以来,人大代表依托联络站为群众解决实际问题2.9万件次,“三会三文”精神转化成群众看得见、摸得着的实效。

示教育;另一方面注重正面引导,树立榜样的力量,评选“师德标兵”50名,组织各学校开展师德师风大讲堂、师德师风“宣传周”、廉洁从教宣誓等系列40余场活动。

以案促改,提升“治”的深度。教育领域风险点多,涉及人员、资金多,为深入整治教育领域问题,安仁县纪委监委在推动个案整改的同时,督促县教育局举一反三,在全县开展“校园餐”、校服订购、教辅资料征订、违规补课、打牌赌博和违规收送红包礼金6个方面突出问题专项整治,整改问题200余个,向县纪委监委移送问题线索40件。同时,围绕“人、财、物”关键领域补齐制度短板,完善《安仁县中小学教师违反师德师风行为处理暂行办法》《安仁县中小学校园学生膳食经费管理使用负面清单》等10余项制度,进一步健全规范办学长效机制,推动全县教育高质量发展。

(谭利炳 刘宗阳)

在深化医药卫生体制改革的关键阶段,如何让优质医疗资源下沉县域、实现“大病不出县”?在双峰县委、县政府的统筹推动下,2023年10月,双峰县中医医院与湖南省中西医结合医院创新组建紧密型医疗联合体;当年12月,该医院新址启用。此后,双峰县中医医院积极探索“三强三优三融”发展新路径,短短一年多时间,便实现从“能服务”到“优服务”的质效飞跃。

成功为百岁老人实施高难度髓关节置换手术、医院门诊急症同比下降11%、群众住院次均费用下降23.57%、完成三四级手术近千台次……一系列实实在在的成效,成为双峰践行以人民为中心发展思想、推动医改红利直达基层的生动注脚。

双峰县委书记李基联说,首期医联体签约以来,合作双方同心同向交出“健康惠民”高分答卷,县委、县政府将始终把卫生健康事业摆在优先位置,凝聚合力,全力强化政策保障,全力优化服务环境,全力深化中医药文化普及传播,以最强保障护航医联体建设。今年3月,双峰县中医医院与湖南省中西医结合医院签署深化合作协议,标志着县域医联体建设进入提质增效、示范引领新阶段。

“三强”筑基,锻造县域医疗硬实力

“专科强则医院强,服务优则百姓安”。在双峰县委、县政府指导下,双峰县中医医院将“强基础、补短板”作为核心任务,以党建引领专科、服务、文化协同发展,为县域百姓健康筑牢坚实屏障。

强专科,锚定“中西医协同”破局。明确“中医有特色、西医不逊色”专科建设路径。聚焦脑病、骨科、肿瘤、皮肤等核心专科,党员技术攻关小组引领“设备升级+技术创新+服务拓展”三维升级;骨科引进先进设备掌握UBE技术,全膝置换术常态化开展;皮肤科深挖中医优势,专病门诊“一号难求”;肿瘤科依托医联体建成“中西医协同肿瘤防治中心”,完成全县50万人肿瘤筛查,建立肿瘤多学科会诊机制。今年上半年,中医药服务占比提升14.6%,中西医协同特色成为医院参与区域竞争、服务群众健康的核心竞争力。

强服务,聚焦“患者需求”提质。围绕解决群众看病就医急难愁盼问题,以“患者满意”为标尺,党员先锋岗进驻关键门诊、急诊关键岗位;新增睡眠、脊柱侧弯等4大类25项专病门诊,开通周末日间门诊;优化服务流程,预约等待时间显著减少;畅通急诊绿色通道,弹性排班保“急病急治”。数据显示,该医院住院平均天数下降5.35%,有效推动服务提质、效率提速。

强文化,推动“中医药传承”活化。将中医药文化融入精神文明建设,通过“场景体验+科普传播+基层辐射”让中医药文化“活起来”。门诊大楼设置中医药文化展区,病房走廊悬挂中医经络图;“中医夜市”吸引千余名群众参与;录制“和森红小讲堂”5期,短视频《膝盖“生锈”了? 膝盖骨关节炎防治全攻略来了》在“学习强国”学习平台播放量突破145万次。

“三优”提质,激活可持续发展新动能

“向管理要效益、向人才要活力、向服务要口碑”。双峰县中医医院以党建赋能管理、人才、体验升级,破解一系列发展难题,为医院高质量发展注入长效动力。

优管理,破解“头重脚轻”问题。针对县域医院普遍存在的行政冗杂、临床人手紧缺等“头重脚轻”问题,该院实施“管理效能提升行动”。完善招投标与采购管理等制度,消除管理盲区;党员干部带头压缩行政编制,将行政人员从69人精简至42人,27名行政人员转岗临床一线;推行“月度评优评优”机制,决策效率明显提升。与湖南省中西医结合医院派驻团队“双向融入”,完善医疗质量控制制度,推动医院治理现代化水平显著提升。

优人才,构建“引育留用”体系。构建“引育留用”全链条人才培养体系,引进8名医学硕士研究生,计划进一步引进2-3名学科带头人;制订人才培养专项计划,选派骨干医护赴省级医院进修,组织百余人次参加学术研讨会;依托刘良院士工作站、名医工作室,“省级专家+本土医生”跟诊,多名年轻医生快速成长。自医联体开展以来,省级专家驻点累计服务患者3977人次,开展三类以上手术200余台次,破解县域人才困局初见成效。

优体验,守住“减轻患者负担”底线。双峰县中医医院将“减轻患者负担”作为民生工程,监督落实“药品耗材集中采购”政策,今年以来住院患者次均费用同比下降23.57%;普及“县域就医报销优势”,引导大病患者就近就医、节省开支;优化门诊布局,设置“家属休息区”;建立患者医生“出院随访”,患者满意度提升至96%。

“三融”破壁,构建区域健康服务新格局

双峰县中医医院党委坚持以“融合”为战略支点,打破资源、技术、服务壁垒,推动医疗服务“系统升级”,着力构建优质高效的区域健康服务新格局,让群众在家门口享有一体化、连续性的健康保障。

中西医结合技术融合,实现“1+1>2”疗效。坚定走“中西医并重、优势互补”道路,肿瘤科采用“中医扶正祛邪+西医放疗”减轻不良反应;骨科术后运用中药外敷、针灸理疗,患者恢复时间缩短15%;皮肤科以“西医抗炎+中医调理”提升慢性皮肤病治愈率。成立“中西医协同诊疗专家组”,明确10余种常见病中西医结合诊疗路径,让中西医结合实现“1+1>2”疗效。

内外资源融合,织密“三级服务网络”。紧密对接国家分级诊疗制度建设要求,搭建“省县医联体+县域医共体+医养结合体”网络。省级专家每周驻点坐诊、手术带教,依托名医工作室与专科联盟,实现临床科室合作全覆盖;“远程会诊”联通省级资源,“杏林乡约”义诊活动打通服务群众“最后一公里”,惠及村民500余人次,培训基层医生120人,形成“省带县、县联乡”紧密型服务网络。

医养服务融合,回应“老龄化”社会需求。开瞻布局老龄化挑战,成立“医养结合工作专班”。为养老院老人开展中医体质辨识,定制“食疗+艾灸”方案;为失能老人提供上门康复指导;建立“医养绿色通道”,实现“养老+医疗”无缝衔接。规划治未病中心、中医体检科,申请在县行政机构和企事业单位等开设“健康驿站”,推动服务模式从“以治病为中心”向“以健康为中心”转型,为县域应对老龄化探索双峰路径。

从技术破冰到管理革新,从人才造血到服务升级,依托“三强三优三融”具体实践,双峰县中医医院医疗服务能力显著提升,并探索出一条依托紧密型医联体推动优质资源下沉的有效路径。

当前,在双峰县委擘画的健康蓝图下,双峰县中医医院正聚焦“深化医联体合作”“强化中医药特色”核心任务,奋力打造2至3个核心专科,开设中医护理门诊,升级信息系统冲刺三级甲等标准,联姻高校共建人才基地。未来,双峰县中医医院将深化与省级医院合作,在中医药特色专科建设、人才培养、服务拓展上持续发力,为推动县域中医药事业高质量发展、建设区域医疗高地贡献双峰力量。

探索“三强三优三融”医联体新路径 王维子

打造“健康惠民”共同体

湖南省中西医结合医院医疗集团双峰县中医医院党建引领