



中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见

(2025年8月15日)

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。我国城镇化正从高速增长期转向高质量发展阶段，城市高质量发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。为加快城市发展方式转型，推动城市高质量发展，现提出如下意见。

城市高质量发展的政策制度不断完善，新旧动能加快转换，人居品质明显提升，绿色转型深入推进，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，治理水平大幅提高；到2035年，现代化人民城市基本建成。

支持超大特大城市布局科技创新平台基地，提升原创性、颠覆性科技创新能力。推动有条件的省份培育发展省域副中心城市。

(三)提高中小城市和县城承载力。推动中小城市结合常住人口变动趋势，动态优化基础设施布局、公共服务供给，按程序稳妥优化行政区划设置。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力发展县域经济。因地制宜发展小城镇。适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限。推动人口持续流出的城市和资源型城市转型发展。支持边境城镇增强稳边固边、人口集聚、安全发展能力。统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系，促进城乡融合发展。持续推进农业转移人口市民化。

三、培育壮大城市发展新动能

(四)因地制宜增强城市发展新动能。立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关，强化科技创新与产业创新协同，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，因地制宜发展新质生产力。加快建设国家科技创新中心和区域科技创新中心，深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程。培育壮大先进制造业集群，发展智能建造，培育现代化建筑产业链，加快推动建筑业转型升级。

▶▶(下转11版)

习近平推动“上海精神”焕发时代光彩

新华社记者

“今年将举办上海合作组织天津峰会，我期待在天津同各成员国领导人会面，共商上海合作组织发展大计。”

2025年上海合作组织峰会将于8月31日至9月1日在天津举行。这是“上合组织大家庭”时隔7年再度聚首中国，也是上合组织成立以来规模最大的一届峰会。习近平主席将主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议和“上海合作组织+”会议并发表主旨讲话，20多位外国领导人和10位国际组织负责人将齐聚海河之滨。

走过24载不凡岁月，上合组织一路发展壮大，焕发出强劲生命力。以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为核心内涵的“上海精神”，时代价值愈发彰显，照亮构建上合组织命运共同体之路。

“‘上海精神’是我们共同的财富，上海合作组织是我们共同的家园。”2013年以来，习近平主席出席上合组织历次峰会，提出一系列重要倡议主张，推进一系列共同行动，推动“上海精神”不断焕发时代光彩，为建设新型国际关系和构建人类命运共同体汇聚起磅礴力量。

(一)“牢记成立初心，做‘上海精神’的火炬手”

“上海合作组织始终保持旺盛生命力、强劲合作动力，根本原因在于它创造性地提出并始终践行‘上海精神’……”

2018年6月9日至10日，中国青岛，习近平主席首次主持上合组织峰会，推动上合组织迈上发展新起点。

青岛峰会上，习近平主席全面总结上合组织发展历程和有益经验，强调“上海精神”是上合组织共同的财富。“确立人类命运共同体的共同理念”写入青岛宣言，

指引未来。

上合组织国家文化传统、社会制度、发展阶段各有不同，为何能坚持团结协作，成功开创出一条共护安全、共促繁荣、共惠民生、共享红利、共赢未来的和平发展道路、新型合作道路？

20字的“上海精神”，是上合组织的“根”和“魂”。正如习近平主席指出的，“这超越了文明冲突、冷战思维、零和博弈等陈旧观念，掀开了国际关系史崭新的一页，得到国际社会日益广泛的认同”。

以中国智慧，持续赋予“上海精神”新的时代内涵——

以互信、互利为合作之基，以平等、协商为相处之道，以尊重多样文明促进和谐包容，以谋求共同发展实现共赢繁荣。

“儒家倡导‘大道之行，天下为公’，主张‘协和万邦，和衷共济，四海一家’。这种‘和合’理念同‘上海精神’有很多相通之处”“‘上海精神’同和平共处五项原则一脉相承”……习近平主席深刻揭示“上海精神”蕴含的中国智慧、中国理念、中国方案，携手各方推动上合组织始终站在历史正确的一边，站在人类文明进步的一边。

2013年在比什凯克，习近平主席首次出席上合组织峰会，以《弘扬“上海精神”促进共同发展》为题发表重要讲话，开宗明义提出要“落实‘上海精神’”；

2016年在塔什干，习近平主席作出“中方大力推动‘一带一路’建设同各国发展战略对接”的承诺，推动丝路精神与“上海精神”在上合组织平台交相辉映；

2022年在撒马尔罕，习近平主席指出“‘上海精神’是上海合作组织发展壮大的生命力所在，更是上海合作组织必须长期坚持的根本遵循”……

新时代以来，习近平主席12次出席上合组织峰会，每次都强调“上海精神”的重大深远意义。

从生动阐述中国的发展观、安全观、合作观、文明观、全球治理观，到倡议构建“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”“人文共同体”，再到提出建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义“五个共同家园”……习近平主席以高远宏阔的全球视野推动上合组织行稳致远，以与时俱进的理论品格丰富发展“上海精神”。

在“上海精神”指引下，上合组织开创了不同社会制度和发展道路国家团结协作的全新模式，构建起不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系，树立了相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范。

聚各方共识，推动上合组织不断发展壮大——

习近平主席表示，扩大对外交往，吸收新鲜血液，是上海合作组织自身发展壮大的需要，也符合本组织一贯奉行的开放包容方针。

从2001年的中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦6个创始成员国，到相继迎来印度、巴基斯坦、伊朗、白俄罗斯4个新成员国，再到拥有2个观察员国和14个对话伙伴，上合组织已成为当今世界覆盖面积最广、人口最多的区域性国际组织，发展为覆盖亚欧非三大洲26个国家的“上合组织大家庭”。

习近平主席深刻指出：“越来越多国家申请加入‘上合大家庭’，充分表明上海合作组织的理念深入人心，发展前景被广泛看好”“好朋友、新伙伴济济一堂、共商大计，说明在新的时代条件下本组织理念广受欢迎，成员国的朋友遍布天下”……

上合组织蓬勃的生命力，获得国际社会普遍赞誉。有外国人士感慨：“希望加入上合组织的国家排成了队。”

▶▶(下转12版)

永远做中华民族文明成果与人类和平事业的捍卫者

——写在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年之际

2版

沈晓明主持召开省委常委会议强调

全面贯彻新时代党的治藏方略

为建设社会主义现代化新西藏贡献湖南力量

湖南日报8月28日讯(全媒体记者 刘燕娟 张璐)28日，省委书记沈晓明主持召开省委常委会议，传达学习习近平总书记在听取西藏自治区党委和政府工作汇报时的重要讲话精神、西藏自治区成立60周年庆祝大会精神，研究我省贯彻意见；听取全省群众身边不正之风和腐败问题集中整治情况汇报。

会议指出，习近平总书出席西藏自治区成立60周年庆祝大会，听取西藏自治区党委和政府工作汇报并发表重要讲话，充分体现了党中央

对西藏工作的高度重视、对西藏各族人民群众的亲切关怀，为加强对口援藏工作、深化湘藏两地交流合作提供了根本遵循。要全面贯彻新时代党的治藏方略，积极服务西藏稳定、发展、生态、强边四件大事，支持国家重大工程建设，提升对口援藏综合效益，持续深化湘藏两地经贸、文旅、能源等领域合作，促进各民族交往交流交融，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏贡献湖南力量。

会议指出，要进一步提升群众

身边不正之风和腐败问题集中整治成效，聚焦“校园餐”、乡村振兴资金使用监管、农村供水工程运行管护等方面存在的问题打好“突击战”，坚持案件查办和促政促治并重，深化“走找想促”，结合学习教育、巡视巡察等整改整治，把问题解决在群众家门口、好事办到群众心坎上。要压紧压实各方责任，强化统筹协调，健全协作机制，加强指导督导，进一步凝聚集中整治的攻坚合力。

会议还研究了其他事项。

毛万春在省文明办调研

持续推进文明创建工作 助力加快文化强省建设

湖南日报8月28日讯(全媒体记者 陈昂昂)27日下午，省政协主席毛万春率队来到省文明办，围绕助推文化强省建设等课题开展“四不两直”走访调研，并看望省政协委员。

省政协秘书长邓群策参加调研。在与省文明办负责同志座谈交流时，毛万春认真听取了有关情况介绍

以及对合力推进文明创建工作的意见建议。

对省文明办近年来工作取得的成绩给予充分肯定后，毛万春指出，要深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于精神文明建设的重要论述，坚持不懈地用党的创新理论武装全党、教育人民，培育弘扬

社会主义核心价值观，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建等工作，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章提供坚强思想保障、强大精神力量和有利文化条件；积极培育挖掘文明实践典型案例、推广总结经验做法、推动形成示范效应，让文明新风尚蔚然成风；文明创建非一日之功，要坚持为民利民惠民导向，突出常态长效，结合为基层减负增效工作，切实推动全省文明创建工作落实落地落细。

毛万春表示，省政协机关将严格对标全国文明城市创建标准，将机关文明创建工作与政协履职紧密结合起来，纳入整体工作布局一体推进。

▶▶(下转3版②)

9湘企上榜2025中国民企500强

“鸣鸣很忙”首次上榜

湖南日报8月28日讯(全媒体记者 唐亚新 通讯员 廖喜明 张光升)28日，全国工商联发布2025中国民营企业500强榜单和调研报告，湖南共有9家民营企业上榜。其中，湖南鸣鸣很忙商业连锁股份有限公司为今年新上榜湘企。

9家上榜湘企情况分别为：三一集团有限公司2024年营收1242.32亿元，居第76位；蓝思科技股份有限公司2024年营收698.97亿元，居第155位；湖南共有9家民营企业上榜。其中，湖南鸣鸣很忙商业连锁股份有限公司为今年新上榜湘企。

231位；湖南五江控股集团2024年营收486.26亿元，居第249位；湖南鸣鸣很忙商业连锁股份有限公司2024年营收393.44亿元，居第319位；金东投资集团2024年营收370.71亿元，居第352位；湖南博深实业集团2024年营收347.69亿元，居第384位；唐人神集团2024年营收308.45亿元，居第436位。此次新上榜的湖南鸣鸣很忙商业连锁股份有限公司是一家专注于线下专业零食的连锁企业，旗下现有“零食很忙”、“赵一鸣零食”两大品牌。

▶▶(下转3版③)

省政府领导牵头“十五五”规划重大专题研究成果汇报会召开

前瞻性研究 系统性谋划 高质量转化好重大专题研究成果

毛伟明出席并讲话

湖南日报8月28日讯(全媒体记者 孙敏坚)27日下午，省政府领导牵头“十五五”规划重大专题研究成果汇报会在长沙召开。省委副书记、省长毛伟明强调，要深入贯彻习近平总书记关于“十五五”规划编制工作的重要讲话和指示批示

精神，深化前瞻性研究，加强系统性谋划，高质量转化好“1+8”专题研究成果，使之成为“十五五”规划的“好思路”“实举措”。省领导张迎春、李建中、王一鸥、蒋涤非，省政府秘书长瞿海参加。

按照省委部署，今年3月，省政府开展

“十五五”规划重大专题研究，省政府领导围绕“1+8”专题分别领衔调研，系统研究全省“十五五”时期及更长期发展的全局性、战略性、关键性问题。近年来，各调研组共开展省内外专题调研108场次、召开座谈会近100场，取得丰硕成果。

在听取成果汇报后，毛伟明指出，重大专题研究聚焦发展战略体现了全局性，把握内在规律展现了前瞻性，紧盯重点难点问题凸显了针对性，汇聚各方智慧强化了协同性，构成了覆盖全面、逻辑严密、务实管用、成果体系，为科学编制“十五五”规划提供了重要支撑。

毛伟明强调，要切实抓好成果转化运用。全面系统梳理思路性、政策性和举措性研究成果，将其转化为工作抓手、具体项目和发展实绩。

▶▶(下转3版①)



8月28日傍晚，长沙市望城区铜官街道上空夕阳穿透云层，将整片天地染成金黄色的瑰丽画卷，蔚为壮观。

湖南日报全媒体记者 童迪 摄