



法治沃土 护航万企

——娄底全力营造一流法治化营商环境

曾玉玺 马晓慧 邵海琪 杨也

法治是社会主义市场经济的内在要求,高效运转的市场经济离不开法治化营商环境。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“营造市场化、法治化、国际化营商环境”,并对优化营商环境工作作出重要部署。

把“法治是最好的营商环境”转化为湘中大地的生动实践,娄底政法系统以务实举措强力推进“三高四新、法治护航”专项行动走深走实,围绕维护市场秩序、规范法治环境、优化服务供给持续发力,因地制宜探索“营造一流法治化营商环境”的“娄底路径”,以法治“硬核”力量全面护航高质量发展。

聚法治之势,高位推动守护公平

政法部门深入企业摸实情,通过“四不两直”走访调研企业,召开6次“政企面对面”座谈会,找准涉企行政执法工作的“痛点”“堵点”“难点”,征集行政执法问题线索40余条;

各级法院开展3次案款集中兑现活动,集中兑现案款8100余万元;

娄底市人民检察院与娄底市人民政府建立“府检联动”工作机制,获评全省检察机关优化营商环境优秀改革案例;

全市公安机关依法打击破坏社会主义市场经济秩序犯罪,侦办的“3·04”侵犯知识产权案被评为“2024年度全国打击侵犯知识产权十大案件”。

法治化营商环境持续优化,得益于娄底秉持法律这个准绳、用好法治这个方式,坚持在法治轨道上持续优化营商环境。近年来,娄底锚定“两提升一下降一个不发生”工作目标,聚焦“三个一”,成立“三高四新、法治护航”专项行动领导小组,制定重点工作清单,明确重点任务和具体责任部门,构建“纵向贯通、横向联动、整体协作、一体推进”工作格局。

营造一流法治化营商环境,关键在以法治的确定性,让经营主体心无旁骛谋发展。

今年,娄底市委政法委发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实作用,牵头开展涉企执法服务突出问题专项整治,联合各政法机关成立工作专班,重点整治涉企纠纷案件违规

立案、延期超期执行、违规查封、扣押、冻结涉案财物等问题。

在规范涉企执法服务的基础上,娄底市委政法委指导各行政执法单位创新执法方式,优化工作流程,不断加强涉企执法服务工作,推行执法检查“无事不扰”,执法服务“无处不在”,推动服务型执法扩面;推行信用分级分类检查,将企业信用等级与检查频次挂钩,为经营主体和基层执法人员双向减负,以差异化监管激发市场活力;归纳“行政检查九步法”,全面规范行政检查行为,实现企业减负与执法增效“双赢”。

坚持刀刃向内,娄底政法部门出台优化营商环境“十个必须”“十个严禁”规定,着重从依法平等保护、优化工作机制、规范执法活动、慎重处理涉企刑事案件、严厉打击侵犯企业合法权益行为、强化涉企公共服务、加强涉企法律监督等多个方面,对政法单位和政法干警依法履职划出底线和红线,为经济高质量发展提供坚强法治保障。

一个地方的法治化水平越高,越能得到各类市场经营主体的青睐,经济发展的动力和活力就越充沛、越持久。2024年,娄底净增经营主体3.27万户、企业1.16万户,同比增长率均排名全省前列。

持法治之力,刚柔并济护航发展

娄底市凯某房地产开发有限公司曾成功开发多个楼盘,因资金链断裂,经营陷入困境。其开发小区一期烂尾停工,二期项目等无力开发,资产与账户被查封冻结。涉及债权人1000多人,还导致近千户业主无法交房办证。

2018年7月,娄底中院受理该公司破产重整申请。在娄底中院指导下,逐步清理债权债务,协调相关利益方,并积极融资纾困。2019年12月,《重整计划草案》获债权人会议通过,中院裁定批准。经近年来执行,项目二期等成功交房,并获评娄星区“精美小区”,清理债权债务方面实现多方共赢。

在推进法治化营商环境建设中,娄底积

极回应市场需求,以法治力量增强发展动力。全市政法机关打击犯罪“零容忍”,服务企业“零距离”,营造安商护企治安环境,让经营主体放下包袱,安心发展。

娄底公安机关通过开展规范涉企执法专项行动、集中整治违规异地执法、趋利性执法问题“百日攻坚”行动、刑事案件久拖不决问题整改专项行动,聚焦执法理念不正、违规受立案、滥用强制措施、违规查封扣押冻结及处置涉案财物、违反异地办案协作规定、长期搁置案件等执法突出问题,着力完善可执行、可检查、可追溯的执法监督体系。同时,公安机关聚焦企业反映强烈的合同诈骗、职务侵占、串通投标、侵犯知识产权等突出犯罪行为。今年以来,全市公安机关严厉打击破坏社会主义市场经济秩序犯罪,立案68起。

娄底市人民检察院建立重大涉企案件会商协作机制,去年清结涉企“挂案”32件。今年,娄底市检察机关持续开展挂案清理专项监督,发现一起涉嫌拒不支付劳动报酬案件,涉案公司的行为刚刚达到追诉标准,且在公安机关侦查阶段支付了劳动者报酬,依据相关法律法规,可以减轻处理或者免除处罚。根据以上情况,娄底市检察机关认为刑事立案不当,发出要求说明立案理由通知书,公安机关及时撤销相关刑事立案。

高效执行是保护企业合法权益的重要手段。为此,娄底建立打击拒执犯罪和执行联动机制,法院与公安机关协同配合、高效联动,全力提升打击拒执犯罪的精准性和实效性。

针对律师就涉企案件执行提出的承办人难联系的问题,娄底改革创新“互动执行”模式,在“娄底中院”微信公众号上,发布娄底法院执行团队微信号,主动反馈最新执行情况,持续建立联系,畅通沟通渠道。

安主体之心,建设营商环境新生态

“在娄底经开区,定期会有普法服务团队上门进行‘一对一’的法治体检服务,既解

答了疑惑,也规避了法律风险,经营更有保障了。”娄底市博创科技有限公司经营管理人员戴志兵感慨。

娄底市司法局创新普法工作机制,在原有普法队伍基础上,联动党政机关、行业协会等40余家单位,组建专业化普法联盟,通过构建“合唱式”普法格局,优化法治化营商环境,实现普法资源集约化、服务精准化。

在娄底,营造一流法治化营商环境,不仅是经营主体安心发展的基石,更驱动各类创新服务涌现,各级政府部门全心全意当好亲商助企的服务员、纾困解难的贴心人、矛盾纠纷的解铃人。

当好亲商助企“服务员”。娄底市委政法委组织搭建政企沟通平台,常态化开展政企“面对面”活动。市司法局走访调研企业,召开座谈会,了解企业负责人对行政检查时存在的突出问题,帮助解决实际困难。娄底法院向企所需“先行一步”,树牢“如我在商”理念,“一把手”带头上门问需,与市工商联等建立联席会议机制,出台17项惠企举措。

当好纾困解难“贴心人”。娄底市司法局在全省率先推行柔性执法模式,落实“首违不罚”“轻微不罚”制度,指导全市执法单位完善柔性执法“三张清单”。娄底法院创新开展“项目一专班”,为26个市重大招商引资项目提供“一对一、点对点”法律服务。针对知识产权司法保护,娄底召开知识产权新闻发布会,发布《知识产权司法保护状况白皮书(2022-2024年)》及7起典型案例,积极回应新技术、新业态、新模式的司法保护需求。

当好矛盾纠纷“解铃人”。娄底法院通过“繁简分流”降低企业诉讼成本,高效化解涉企纠纷的做法获中央政法委员会微信公众号推介。娄底市公安局将“枫桥经验”引入行业服务管理队伍,充分发挥警企工作室作用,形成“联防、联动、联控”快速处置机制,实现“矛盾不出企业,化解在一线”。

法治旗飘扬,湘中大潮涌!娄底政法人正以硬核担当筑牢法治根基,持续打造一流法治化营商环境。一个以法治软实力夯实发展硬支撑的娄底样本,正释放蓬勃生机。



在教苑书写精彩人生

“让自己成为一束光,照亮学生前行的路。”这是陈伟斌老师的人生格言。陈伟斌是邵阳市大祥区西直街小学的一名教师,25年来,他怀揣着对教育事业的无限热忱,兢兢业业,乐于奉献,在平凡的工作岗位上,书写着别样的人生。

2000年,师范毕业的陈伟斌被分配到到大祥区一所偏远的小学。虽然学校条件艰苦,但他毫无怨言,全身心投入教学中。为了让每一堂数学课都精彩,他常常备课到深夜,力求每一个环节、每一处细节都精益求精。同时,积极创新教育教学方法,针对不同学生的特点制订个性化的教学计划。

春风化雨,花开有声,这期间,他所教班级在全乡各级各类测试中均名列前茅。

“给学生‘一杯水’,教师仅有‘一桶水’是不够的。”陈伟斌老师说,必须终身学习,不断“添水”“换水”。多年来,陈伟斌从不放松学习充电,积极参加各类培训与研修,使个人的业务素质和教学水平得到大幅提升。

2021年2月,陈伟斌被调到樟树小学任政教主任,不仅要承担繁重的教学任务,还要负责全校的学生思想政治教育工作。面对新的挑战,他没有丝毫退缩,而是以更加饱满的热情投入到工作中。

由于工作出色,他被评为邵阳市最美德育工作者,并获得区政府嘉奖。2022年,陈伟斌调至西直街小学任教学副校长。在他的带领下,学校教学研讨活动风生水起,成果丰硕。他撰写的教学论文被国家级刊物收录。(马富君 黄婷)

春风化雨润新苗

自参加工作起,邵阳市祥凤实验学校语文老师桂文丽便以“让每一个学生成才、成人”为目标,20年坚守教育一线,将青春奉献给“三尺讲台”。

她深知学习是教师的立身之本,从不放过任何提升机会;积极参加政治学习与教研活动,向优秀同行取经,潜心钻研教育理论;广泛阅读、搜集资料,提升教学与班级管理的能力;主动学习现代教育技术,钻研多媒体教学应用,以此优化课堂、丰富手段、提高质量。

在教学与带班中,桂文丽始终严谨负责。她认真备课、钻研业务,虚心请教;及时批改作业、耐心辅导,对学生严而有度、真诚沟通。她总结出特色教学法,既重知识与能力培养,更重德育,从生活、做人、学习、思考、健体五大方面入手,做到严中有爱、有章、有信、有度,还特别注重理解、信任、欣赏学生,呵护其创造潜能,不伤害学生自尊心与自信心。

20年躬耕教坛,桂文丽恪尽职守、甘于奉献,硕果满枝:她辅导的学生多次在竞赛中获奖,其个人也荣获“优秀班主任”“优秀教师”“德育先进个人”等荣誉。(邹丽娜)

愿如星光照你行

赵惠芳老师是邵东市城区三中一名优秀教师,长期坚守教学一线,秉承“让数学变得有趣,让学习变得自然”的理念,深受学生喜爱与同行敬重。

她勇于创新教学,擅长将抽象的数学知识与生活实际相结合,通过趣味游戏、小组竞赛等多种方式,激发学生主动学习的热情,培养数学思维和能力。作为班主任,她宽严相济、润心育德,尤其关注学生的心理健康与成长困境。她以个性化辅导、真诚鼓励和家校共育,帮助许多学生克服学习挫折,重建信心。

赵惠芳老师多次获评“优秀教师”,指导学生在多项数学竞赛中取得优异成绩。但她始终认为,最大的成就不在奖项,而在于每一个学生因她的引导而热爱思考、自信成长。她愿如星光,默默照亮学子的前行之路,以实实在在的奉献,践行着“心向繁星,育梦成真”的教育理想。(赵怡)

清凉引客 文化留客 城步文旅火了

“不是呼伦贝尔去不起,而是城步更有性价比。”当下,全国多地气温持续攀升,热浪灼人。城步苗族自治县凭借宜人的气候、秀美的风光和独特的民族风情,成为众多游客避暑休闲的好去处,各地游客纷至沓来。

南山牧场平均海拔1760米,夏季平均气温在19.3℃,是避暑休闲的好去处。“这里空气清新好凉快,又能亲手挤牛奶,太舒服了!”来自广州的小朋友轩轩兴奋地说。在南山牧场,除了感受大自然的自然凉意,游客还能在这里体验丰富多彩的草原风情。游客们跨上骏马,在牧民的带领下,漫步在草原上,感受“风吹草低见牛羊”的豪迈;孩子们在牧民的指导下,小心翼翼地尝试挤牛奶、给奶牛喂食,近距离接触牧场生活,新奇又兴奋。

还有城步的玉龙洞清凉宜人,常年温度保持在18℃左右;白云湖则是另一番避暑景象,站在高坝之上,眼前碧波万顷,18公里长的峡谷水巷蜿蜒曲折,两岸青山叠翠,森林茂密。游客可以在这里划船、钓鱼,尽情享受悠闲时光;夜幕降临,“巫水河边月正圆”依托千年苗族文化,融合行船游赏、数字光影与情景剧场让人流连忘返。

据了解,今年7月以来,城步已接待游客38.6万余人次,实现旅游综合收入1.9亿元。城步正逐步将“凉资源”转化为“热经济”,让好风景变成好“钱”景。

(谭宇 阳望春 吕伟铭 陆益平)

将“探头”延伸 将措施细化 娄星区以监督促监管保障食品安全

校园餐食是否干净卫生?养老机构食堂是否安全可靠?肉制品来源是否清晰可溯?……这些牵动千家万户的“关键小事”,正是娄星区纪委监委监督保障的“民生大事”。

今年以来,该区纪委监委将群众关切的食品安全问题纳入民生实事办理范畴,督促市场监督管理局开展食品安全专项整治行动,将监督“探头”延伸到食品生产、流通、消费各环节。

聚焦“校园餐”,开展连同作战模式,对全区校园食堂、校外托管机构以及学校周边食品经营单位实行全覆盖检查。聚焦“老龄化”,对全区15家养老机构食堂开

展“体检式”专项检查,建立“检查-整改-追踪”闭环管理机制;开展保健食品销售场所专项检查,严厉打击保健食品虚假宣传、价格欺诈等违法行为。聚焦肉制品,采取错时监管、突击抽查等方式,深入肉制品生产企业、小作坊、夜市、冷库、农贸市场等5类重点肉制品经营主体开展检查,强化源头治理。聚焦农村食品,对农村假冒伪劣食品进行全面摸排建档,组织11个监管所对农村食品生产企业、小作坊和食品经营单位开展排查,严查无证生产、滥用添加剂、卫生不达标以及销售“三无”食品、“山寨”食品、过期食品等问题。

专项行动开展以来,全区共检查营销

国网邵阳供电公司推进“电力励志工程” 智育帮扶促振兴 结对助学显真情

8月26日,洞口县桐山乡大道村举行2025年第七届育才奖励发放暨“结对助学”签约仪式。会上对该村2025年度考入本科及研究生的6名学生进行表彰,并进行“结对助学”签约,当天共有4名志愿者完成助学方、受助方及监护人三方签约,确立精准帮扶关系。

本次活动是国网邵阳供电公司驻大道村乡村振兴帮扶工作队推进“电力励志工程”依托“教育+就业”模式实施“点对点精准助学”的重要举措。活动中,助学志愿者代表、洞口山门供电所青年员工曾卜吉结合自身从困境学子成长为电网员工的经历,分享了求学与奋斗历程,鼓励学生坚定信念、刻苦学习。现场还为受助学生发放励志助学礼包,并合影留念,气氛温馨感人。

国网邵阳供电公司驻大道村第一书记钟俊华表示,该活动是“电力励志工程”经验的进一步拓展与深化。自今年6月进

驻大道村以来,工作队积极动员社会力量参与“一对一”助学,充分运用“教育+就业”平台,助力困难家庭实现“一人就业、全家脱贫”。通过前期走访调研和民意征集,工作队已制定《洞口县桐山乡大道村五年发展规划》,将从组织建设、产业发展、文化教育、基础设施等多方面持续发力,打造“永不撤换的工作队”,为全面推进乡村振兴贡献力量。(刘元辉)

单位75家、食品生产经营主体334家,农贸市场5家,肉制品生产经营单位1200余家,抽检26批次,发现并整改问题170个,责令整改53家,行政立案31起,扣押产品121件,下达责令改正通知书21份。民以食为天,食以安为先。“保障食品安全没有完成时,只有进行时。”区委常委、纪委书记、区监委代理主任彭连赐表示,将继续采用“纪检监察+职能部门”“室组地”联动监督模式,进一步拓宽线索来源渠道,强化跟踪督办,形成齐抓共管的长效机制,确保食品安全监管责任压得更实、防线筑得更牢,让人民群众吃得更加安心、放心。(黄盼 朱玉婷 李梅花)



节能低碳

还给地球一片绿

长期不使用的电器,请拔掉电源插头,避免产生待机功率,从而减少电量消耗