

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推进绿色低碳转型 加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型

成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

►►(下转7版)



8月25日傍晚,秋雨初歇,长沙城迎来了一场绚丽的晚霞,天光云影交织成一片鎏金与绯红,整座城市仿佛被点燃,恍若梦境。

湖南日报全媒体记者 童迪 摄

我省发布重点倍增产业链应用场景清单 面向全球释放51项应用场景合作机会

湖南日报8月25日讯(全媒体记者 彭可心)省商务厅今日发布《湖南省重点倍增产业链应用场景清单》(以下简称《清单》),面向全球释放51项具体应用场景合作机会,寻求技术、资本与人才对接,进一步在招商模式上创新。

《清单》内容覆盖工程机械、新能源、航空航天和北斗、绿色农产品及食品加工、装配式建筑、先进钢铁材料、新一代信息技术等重点倍增产业链,51项场景信息包含31项核心能力清单和20项

场景机会清单。

在工程机械领域,围绕智能化施工、设备远程运维、高空作业安全系统等场景,《清单》提出对先进传感器、智能控制算法等技术的合作需求,推动产业向高端智能制造迈进;新能源产业链中,则重点关注智慧电站、全液冷超充、碳基材料循环利用等场景,为新能源产业的可持续发展寻求解决方案;生物医药板块聚焦创新药物研发、智慧医疗服务等应用场景,力求通过产学研协同创新,加速

科研成果转化。

《清单》明确列出各项应用场景的具体需求、预期目标及合作方式,为国内外企业、科研团队、投资机构等提供精准对接湖南产业发展的“合作路线图”。湖南省商务厅相关负责人表示,《清单》从“单一项目招引”转向“产业链生态构建”,创新了招商模式。为确保《清单》落地见效,湖南将依托数智招商平台实现应用场景信息的实时更新与精准推送,推动供需高效匹配,加速全球资源与本地产业深度融合。

陶然一亭聚风月 陶然一梦越千年

3版

《习近平的文化情缘》 在上合组织国家主流媒体播出

新华社北京8月25日电 在2025年上海合作组织峰会即将召开之际,由中央广播电视总台制作的专题片《习近平的文化情缘》在上海合作组织国家主流媒体启播活动8月25日在北京举行。吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、巴基斯坦总理夏巴兹致贺信,对节目播出表示热烈祝贺。即日起,节目在俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、伊朗、白俄罗斯等上合组织国家主流媒体落地播出。

《习近平的文化情缘》精心选取

习近平主席心系文化传承与发展的生动故事,向国际受众阐释习近平文化思想的精髓要义和习主席治国理政理念的深厚文化根基,生动诠释“文化兴国运兴,文化强民族强”的价值理念。节目通过实地走访习近平工作或调研过的地方,深入采访与他共事过的人,撷取生动鲜活的事例,立体呈现新时代中国在文明探源、文化遗产保护等方面的实践努力,彰显中华文化源远流长的历史底蕴、博大精深的内涵特质与兼收并蓄

的开放胸怀。

活动现场,中央广播电视总台精品节目展播同步启动。《中国式现代化之路》《奋斗在中国》《绿色纽带:中国经验提升中亚新活力》《智造未来:探秘中国新能源全产业链》《中国科技创新盛典》《你好,机器人!》《航拍中国·西藏篇》《风物·新疆篇》等20多部总台精品节目将在上合组织国家30多家主流媒体陆续播出,让上合组织国家观众共同感受山水相邻、和合共生的“上合情缘”。

发挥央地优势互补 提升央地合作能级 省政府与华润集团签署战略合作框架协议 沈晓明见证签约 毛伟明王祥明王崔军会谈

湖南日报8月25日讯(全媒体记者 孙敏坚)25日下午,省政府与华润(集团)有限公司在长沙签署新一轮战略合作框架协议,深入贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,发挥央地优势互补,提升央地合作能级。省委书记沈晓明见证签约,省委副书记、省长毛伟明与华润集团党委书记、董事长王祥明,总经理王崔军会谈。

副省长曹志强,华润集团副总经理陈小军、韩嵩参加。

华润集团是以实业为核心的多元化企业集团,主营业务涉及大消费、综合能源、城市建设运营、大健康、产业金融、科技及新兴产业六大领域,居世界500强第67位。湖南是华润集团在内地投资布局的重点省份,涵盖华润

啤酒、华润万家等12个业务单元,资产总额超540亿元,累计在湘投资超750亿元。

毛伟明对华润集团长期以来对湖南的大力支持表示感谢并简要介绍湖南经济社会发展情况。他说,近年来,湖南锚定“三高四新”美好蓝图,持续用力打造“三个高地”,推动高质量发展取得长足进步。今年上半年,全省地区生产总值增长5.6%,高于去年同期,高于一季度、高于全国平均。毛伟明表示,湖南与华润集团合作基础深厚、合作硕果累累、互补优势明显,希望双方以此次签约为新起点,进一步发挥华润集团的多元化产业优势,持续加大在湘投资布局力度,加快推进重点项目建设,助力湖南绿色能源高能级提升、城市消费

高水平提振、健康产业高质量发展。湖南将持续打造一流营商环境,为集团在湘发展搭建更大平台、创造更优条件。

王祥明感谢湖南省委、省政府对华润集团在湘发展的关心支持。他说,华润集团在湘业务布局全面、结构良好,发展态势稳健向好,双方合作取得显著成效。华润集团将以此次签约为契机,加快推动协议事项落实落地,加大在湘投资和项目布局力度,深化双方在大消费、新能源、城市建设运营、医药健康、产业金融等领域的务实合作,全力助力湖南高质量发展。

根据协议,双方将探索在大消费、新能源、城市建设运营、大健康、产业基金等领域开展深度合作,协同共建对外开放平台,实现共赢发展。

沈晓明在2025年全省高校党委书记、校长政治能力提升专题培训班上强调

正确把握教育的本质属性 更好推动湖南高等教育高质量发展

湖南日报8月25日讯(全媒体记者 刘燕娟 张璐)25日,2025年全省高校党委书记、校长政治能力提升专题培训班在省委党校开班。省委书记沈晓明作专题报告,强调要深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述以及关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,正确认识和把握教育的本质属性,更好推动湖南高等教育高质量发展。

沈晓明指出,习近平总书记在2024年9月全国教育大会上强调了教育的“政治属性、人民属性、战略属性”,深刻揭示了社会主义教育的本质属性。我们要认真学习贯彻,并结合学习贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示特别是到湖南高校考察时作出的一系列重要指示精神,把习近平总书记的亲切关怀转化为办学治校的强大动力,以实际行动

深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。

沈晓明强调,要准确把握湖南高等教育发展的历史方位,准确识变、应变、求变,坚定不移推动高等教育内涵式发展。要贯彻落实党的二十届三中全会关于进一步深化改革的决策部署,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,完善学生实习实践制度,引导规范民办教育发展。要主动服务“三个高地”建设,紧扣发展需求推进学科专业布局优化,紧贴“四个面向”完善高校科技创新机制,紧盯人才强校创新育才引才模式。要进一步加大对高等教育的投入,建立完善省市共同投入机制,盘活资源、用好资金,严控高校债务,坚持资源共享、减少浪费和重复建设,不断提高投入质效。要加强高校学生思想政治工作,抓好辅导

员队伍建设,做好大学生心理健康教育,构建全员育人格局。要加强高水平教师队伍建设,大力弘扬教育家精神,深入推进教师管理评价改革,建设高质量教师养成体系。要抓好高校党风廉政建设,压紧压实全面从严治党主体责任,加强各领域廉洁风险靶向治理,推动作风建设常态长效,健全风腐同查同治工作机制,加强廉洁文化建设。要坚持和加强党对高校的全面领导,加强基层党组织建设,强化干部选拔任用和培养,守牢意识形态安全底线。要加强思想政治建设,选优配强,增进团结,提升能力,建设政治靠得住、工作有本事、作风过得硬、师生信得过的高校领导班子。

省领导隋忠诚、张迎春、刘红兵,国防科技大学副政委兼纪委书记张战,全省各高校党委书记、校长参加。

湖南油茶产业年总产值达934亿元

湖南日报8月25日讯(全媒体记者 彭雅惠)今天,记者从省府召开的第二届湖南油茶节新闻发布会上获悉,“十四五”我省油茶产业实现高质量发展,年总产值达到934亿元;计划“十五”末全省油茶年综合产值达到1500亿元以上,年均增值超百亿元。

据发布,“十四五”期间,我省累计争取到央省资金52亿余元支持油茶生

产,以平均每年新造50万亩、低产林改造90万亩的速度推进油茶资源培育,并在株洲、衡阳、永州、邵阳、怀化5市成功立项中央财政油茶产业发展示范奖补项目,持续实现丰产稳产。截至2024年底,全省122个县市区中,油茶林面积1万亩以上的有98个、10万亩以上的59个、50万亩以上的16个。

未来5年,湖南将坚决扛牢全国

油茶第一大省的责任担当,计划新增油茶种植105万亩,实施幼林抚育和低产林改造500万亩。为破解油茶采摘机械化瓶颈等难题,我省将启动一批油茶机械重点项目揭榜挂帅科技攻关。按计划,到“十五”末,全省油茶林面积稳定在2400万亩左右,茶油产量达到56万吨以上,年综合产值达到1500亿元以上。

第二届湖南油茶节10月在攸县举行

湖南日报8月25日讯(全媒体记者 彭雅惠)省政府今天召开新闻发布会,宣布第二届湖南油茶节定于10月25日至26日在享有“中国油茶之乡”美誉的攸县举行。

作为中国油茶第一大省,我省多年来持续大力推动油茶产业发展。目前,省内有近百万农户、超过5000家经营主体参与油茶生产经营,茶油年加工能力60余万吨,油茶

的面积、产量、产值、科研四项指标均居全国首位。油茶产业在全省农民增收、巩固脱贫攻坚成果、促进乡村振兴中发挥重要作用。

为打响“湖南茶油”知名度、促进市场推广,经省人民政府批准,省林业局和市州人民政府共同举办湖南油茶节,每两年举办一届。

本届油茶节以“科技赋能油茶,创新引领未来”为主题,游购结合、

供需衔接、展销一体,着重展示数智赋能湖南油茶全产业链发展成效,预计有100多家省内外相关企业参加。油茶节期间将组织开展“湖南茶油”产品及机械展示展销、茶油美食品鉴、现场观摩等六大主题活动,通过“林文旅”与人工智能融合,呈现茶油现代化全智能生产,并特邀川、湘、粤三地大厨,运用茶油烹任美食。

楹联中国行18