

步履不停日争先

——娄星区推动“三基三创”基层治理能力提升行动走深走实

李梅花 曾伟业 肖永红

“三基”，即建强基层组织、做实基础工作、提升基本能力，是做好各项工作的前提；“三创”，即平安创建、清廉创建、文明创建，是争先创优的目标任务，“三基三创”有机统一、一体推进。

2022年以来，娄底市娄星区把中央、省里关于加快推进基层治理体系和治理能力现代化的精神细化、实化、具体化，推动“三基三创”基层治理能力提升行动持续走深走实，打造娄星特色、创出娄星经验。

三年步履不停，时光不负赶路人，娄星区发展蒸蒸日上——

湖南第一卷取向硅钢、湖南省首台数控五轴加工中心下线，硅钢钛材产业链、数控智能装备产业园、湘芯半导体生产基地等项目加速推进，“硅钢板基—冷轧—镀锌—家电制造”全产业链贯通……“材料谷”建设跑出加速度；

列入全国乡村振兴示范创建县、国家农业现代化示范创建区，“小垦场”激活治理“大效能”被列入全省2024年度巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核典型经验做法清单，连续3年获评全省平安建设先进县市区……多项工作进入全省第一方阵、获得多个国字号品牌；

连续三年民生支出占一般公共预算支出的比重均在70%以上，省、市民生实事办理进度和质量排名靠前……一件件实事办到群众心上。

共治共享，“单元治理”模式全覆盖

做实基础工作，关键是激发群众内生动力。

娄星区充分调动群众的积极性，推行“单元治理”模式全覆盖，形成干部做干部的工作、干部做群众的工作、群众做群众工作的良好氛围，构建人人参与、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

城市管理日益精细规范——

娄星区以住宅小区为单元，推行“小区党支部+物业+楼宇会”的“星物管”治理模式，建立小区党组织、小区业委会“双向进入、交叉任职”制度，小区由分散治理转向多元协同共治。加强小区党组织建设，明确业委会成员中党员数不低于50%；在小区设立党支部，团结群众、各类组织，搭建起社区居委会、小区党支部、业委会、物业、居民代表等共同参与议事的“楼宇会”，激发大家参与小区事务管理热情。

2024年，娄星区进一步完善“星物管”物业协同治理体系，推动“执法进

小区”落实见效，开展小区业主委员会不履职、不作为、乱作为乱象等突出问题整治。对物业服务企业，实行服务信用等级评价和“红黑榜”考核评比，提升物业服务能力。

目前，全区建成“星物管”治理小区171个，物业领域信访矛盾2024年同比下降48%。

乡村治理体系逐步健全——
娄星区以“屋场”为基本单元，将144个村划分为1042个屋场，分别成立屋场党小组、屋场理事会、屋场合作社，构建“党小组牵头引领、理事会商议治理、合作社发展产业”的“三屋同治”模式。“三屋同治”模式入选全国第五批乡村治理典型案例。

同时，稳步探索农村土地“三权分置”有效实现形式，推行“三化三变”新型农村集体经济发展模式。将农村土地集体所有权实化为村集体经济组织管理权，农户承包权量化为屋场合作社股份权，分散经营转化为新型农业经营主体适度规模经营，实现“小丘变大丘”“小户变大户”“小农耕变大农机”的农业产业现代化新局面。

联防联控，平安娄星建设迈向更高水平

6月26日，娄星区社会治安综合治理中心揭牌运行。该中心统筹信访接待中心、劳动人事争议仲裁机构及诉讼等服务中心的功能，邀请公检法司等25个部门，征拆纠纷等10家人民调解委员会“一地办公”，做到群众诉求“一站式”受理、全链条解决。

聚焦矛盾纠纷预防化解和社会治安风险防控，娄星区深化“星群防”社会治安防控体系，形成矛盾联调、治安联防、问题联治的治理格局，推动平安娄星建设迈向更高水平。

娄星区整合综治、公安、司法、社区、物业等力量，优化社区警务布局、多元调处化解矛盾、强化小区治安管管理，构建“星群防”社会治安防控体系。坚持区、乡、村“三级联动”，人民调解、司法调解、行政调解“三调联治”，人防、物防、技防“三防联保”，警情、诉情、访情“三情联处”，将“派出所主防”上升为群防群治、联防联控。

为预防居民矛盾“民转刑”，娄星区在派出所设立矛盾调处中心，安排综治、信访等人员入驻，24小时值班。派出所受理的符合调处法规的警情，移交矛盾中心；矛盾中心受理的警情警务，移交派出所，形成多元调处格局。

在案件高发、社情复杂的区域成立中心警务室，每个社区设置警务室，

配备民警、辅警、乡镇街道警务专干作为专职辅助力量，社区警务与社区治理深度融合。此外，调动保安、快递员、志愿者等力量，对小区、街面常态巡逻，形成“星群防”合力。全区村（社区）均已纳入警务室管辖覆盖。

2024年，公安机关接处警与去年同比下降3.97%，刑事立案数同比下降30.95%，行政案件立案数同比下降26.02%。娄星连续三年获评全省平安建设先进区（县、市）、全省安全生产先进区（县、市），获评全省平安区（县、市）。

全域深化，清廉娄星建设推向更深层次

竹以直为美，人以正为尊。
“清廉娄星”作为“三基三创”行动的重要一环，娄星区持续推进清廉机关、清廉村居、清廉学校等单元创建，打造一批清廉共同体，带动清廉娄星全域深化、提质升级。

围绕清廉创建工作提质升级，娄星区超常规推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作。娄星区纪委监委通过“室组”联动，采用座谈交流、查看资料、实地走访等方式，“回头看”2024年17项民生实事，督导2025年中纪委重点推动抓好的16件具体实事、5件区级民生实事和“一镇街一实事”谋划部署情况。

紧盯群众关切，在全区开展整改整治、纠风治乱，解决群众急难愁盼问题。截至2025年6月30日，全区集中整治梳理问题线索667件，处理602人，立案379件，党纪政务处分306人，留置21人，追缴退缴金额1798.96万元，推动解决集中整治民生实事109件。

清廉创建常态推进，制度篱笆持续织密。

各单位在清廉单元创建过程中，不断制定完善规章制度，规范权力运行。区教育局修订完善《教育专项资金管理办法》《教育项目招投标管理细则》等20余项制度；区卫健局通过电子追溯系统堵塞12项管理漏洞，2024年通过省级平台采购药品耗材节约成本18.6%；区财政局将清廉国企建设和靠企吃企问题专项整治融入国有企业管理考核体系，制定出台《娄星区区属监管企业监督管理办法（试行）》。

倡“廉”于有形，润“廉”于无声。娄星区开展形式多样的清廉创建主题活动，在网红景点打造廉洁文化主题公园、在社区建立家风家训馆等廉洁文化阵地，推动廉洁文化进企业、团体、家庭、公共场所，推动以清为美、以廉为荣理念深入人心。

观察

全民参与，文明娄星建设增加更足底气

文明城市创建只有起点，没有终点。

娄星区在“8+N”文明单元创建的基础上，以机制创新为驱动，以示范引领为抓手，推动文明单位、文明乡镇、文明村等基础单元向社区、家庭等社会细胞延伸，实现文明创建从“政府主导”到“全民参与”转变，“阶段性创建”向“常态化建设”升级。

文明积分，“积”出村民荣誉感，“兑”来乡风大文明。

娄星区将文明建设内容列入积分制管理，激发村民文明创建的内生动力。建立积分“收集—记录—转化—兑换”流程，通过村民主动参与、村干部走访收集等，将村民的文明行为及时记录并转化为积分；实行一月一评比，积分可兑换成超市商品。

针对农村高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养等问题，娄星区持续开展文明节俭办婚丧喜庆事宜专项行动，有效遏制陈规陋习。将移风易俗事项纳入村规民约，明确红白事礼金数额、宴席规模、办事期限的操办上限；实行积分制、红黑榜、文明家庭评比，形成人人参与、户户争当文明践行者的氛围；建立宴席服务队，实行同一村组红白事统一地点、收费标准和服务项目，防止大操大办、浪费攀比。

2024年以来，全区共劝阻群众办“无事酒”、大操大办、高价彩礼等424起，丧事简办805起，党员干部带头不办酒179起。

依托新时代文明实践中心、所、站三级阵地，娄星区积极打造“星连心”等志愿服务品牌，在205个文明实践服务站构建“15分钟服务圈”。从社会招募志愿者，将志愿服务融进小区、网格、屋场管理，常态化开展治安巡逻、矛盾调处、创文管卫等工作，“星连心”“乐坪乐”“长青藤”等文明服务深受市民赞誉。区新时代文明实践中心获评湖南省首届新时代文明实践示范中心。

如今，在娄星区，“志愿红”闪耀大街小巷，邻里相亲、尊老爱幼等美德融入村民日常……文明新风扑面而来，“全国文明城市”名片越来越亮眼。

岁月织锦，新篇璀璨。娄星区将紧紧围绕高质量发展争先创优这根主线，到2026年，实现党建引领基层治理机制全面完善，基层党组织坚强有力，群众自治充满活力，基层治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

景尽收眼底。

拓展协作“朋友圈”，合力从源头保护生态

生态环境治理是一系统工程，如何促推环境资源执法与司法衔接配合，实现跨区域协同治理，成为司法护航生态文明建设的重要命题。2025年6月5日，长沙市生态环境局、长沙中院、长沙市检察院、长沙市财政局、雨花区政府联合出台《长沙市圭塘河生态环境损害赔偿示范基地替代修复项目实施意见》，并在圭塘河成立全省首个生态环境损害赔偿示范基地。

近年来，长沙法院不仅与多部门建立联动协作机制，将行政、司法力量拧成“一股绳”，还加强跨区域合作，共解生态保护“难点”“堵点”，从源头筑牢生态安全防线。

聚焦湘江流域和绿心地区保护，长沙中院先后与武汉海事法院，以及株洲、湘潭、永州、衡阳四地法院开展环境资源司法协作，实现跨区域生态环境保护同向发力、同题共答，打造湘江流域与长株潭绿心司法保护与协作新高地。

同时，立足长沙“山水洲城”的生态特征，在国家公园、自然保护区、江河源头、人文遗产地等重点区域，因地制宜设立集巡回审判、生态修复、法治宣传、实践教育、综合治理等功能于一体的8个生态环境司法保护（修复）基地，形成了共抓大保护合力。其中橘子洲长沙法院生态环境司法保护基地等3个基地入选全省法院十大优秀司法保护基地。

“暖心岗”里的民生温度

——安仁县为困难群众织密稳就业防返贫保障网

8月12日，在安仁产业开发区百创皮具有限公司机器轰鸣渐次响起。56岁的伍金花坐在工位前，双手灵活地整理着皮具部件。

“现在每天工作8小时，既能坐着干也能站着干，活计节奏张弛有度。”她抬起头，眼角的笑意里漾着光，“园区和厂里特意给我调了个‘暖心岗’，工作时间短了，收入稳了，身子也不那么累。”这样的从容，放在一年前简直不敢想象。

2024年7月，伍金花的丈夫因病不幸去世，自己也因悲伤和劳累过度身体每况愈下，工作备感吃力。安仁产业开发区在了解情况后再次伸出帮扶之手。企业法人唐小飞记得当时的场景：“经过沟通，考虑到伍金花的实际困难，公司特意将她调整到‘揉皮带’岗位，这个岗位工作时间不长，活计轻松且收入稳定。”

调岗后的伍金花，生活变得有序而顺畅，新岗位薪资比原来多了200元，足够一家人的日常开销；8小时的工作时间里，她能从容完成手头活计。

这种暖心托举，折射出安仁县巩固脱贫攻坚成果的“系统思维”。近年来，安仁县以产业园区为“主引擎”，构建起“岗位对接—技能培训—跟踪服务”的全链条帮扶机制。针对脱贫户、监测户等特殊群体，职能部门联合企业建立动态用工台账，既保障企业用工需求，更让困难群众“干得下、留得住、有奔头”。

伍金花的故事，是安仁县解决民生实事和推进乡村振兴工作中的一个注脚。数据最有说服力：“十四五”以来，安仁产业开发区企业数量从54家跃升至214家，新增就业岗位9000余个，用工规模从3000人扩大至12000余人；全县联动建设乡村振兴车间150家，累计带动6500余名农村劳动力就近就业。

（谭利炳 何 丽 李 晶）

监督推动职能部门履职尽责 保靖确保农村饮水安全

“村里老化水管全部换新，堵塞、水压不稳等问题全部解决，这也就却我们的一桩烦心事……”近日，保靖县纪委监委干部在葫芦镇葫芦村开展走访时，村民向大爷看着“小型引调水项目”在家门口正在施工，他内心难掩激动地说道。这一幕，是保靖县纪委监委监督推动解决问题的缩影。

今年以来，保靖县纪委监委聚焦农村供水工程运行管护不到位等问题，立足“监督的再监督”职责定位，统筹“室组地”监督力量，通过现场查勘、入户走访等方式，全面了解供水工程运行管护、水质保障等情况，压紧压实职能部门主体责任，督促解决全县农村供水工程存在的难点堵点，推动职能部门建立健全从水源到水龙头全链条保障体系，守牢群众饮水安全底线，让群众喝上稳定水、干净水、放心水。

为提升农村用水水质，使群众从“喝上水”向“喝好水”转变，保靖县小型引调水工程总投资达1.3亿元，该工程按水源点划分为葫芦镇、水田河镇、长潭河乡三个片区，通过实施加压工程、渠道整修工程、管网工程、电源工程以及建设自动化控制及计量系统等，葫芦镇、迁陵镇等5个乡镇5万余群众及保靖县城区内4万余居民生活用水问题得到改善提质。

此外，该县纪委监委督促各乡镇、职能部门建立负责制等机制，让农村供水工程运行管护真正“有人建、有人管、有人修”，确保农村供水工程工作更加规范、实施更有保障。截至目前，在监督推动下该县已累计投入项目资金150万元，供水水管网改造提升项目、抗旱机井项目等，全力破解群众“家门口”用水难题。

（龙术斌 张 懿）



启智育德守初心

“世界上唯有两样东西能让我们的内心受到深深的震撼，一是我们头顶浩瀚灿灿的星空，一是我们心中崇高的道德法则。”邵阳市大祥区第一中学教师周路芳就是秉承着这样的信念坚守在大祥教育一线。作为中学语文教师，长期一线带班的班主任，她一直认为教师的根本职责是启智更是育德。

周路芳坚持做神圣的引路人。在日常课堂上，她告诉孩子们学习的终极目的在于兴盛国家强大民族，让孩子们从内心滋生力量。她潜心研究教材教法，先后有《杜甫诗歌整合鉴赏》《孙权劝学》《茅屋为秋风所破歌》等多堂示范课在省、市获奖。

周路芳坚持做温暖的摆渡人。初中的孩子们个性独特，学习基础参差。她全力营造积极向上、团结友爱的班风，量体裁衣地为不同的学生制定切实可行的目标。她所带的班级年年被评为“优秀班集体”，她被区、校评为“优秀骨干教师”“优秀志愿者”“优秀指导老师”。她的多篇教学设计、课件、教学论文在省、市获奖。

周路芳坚持做忠实的践行者。她在农村基层学校待了20年，初心不改，任教过的雨溪中学把她的座右铭“春风化雨爱如溪”作为了学校的校训。

（邹丽娜）

丹心写出育人精彩篇章

初秋酷暑，校园静谧无声，邵阳市第五中学语文教师曹丹的电脑屏幕却早已亮起。她准时登录全国名师交流网站，指尖在键盘上轻舞，开启假期充电时光。来自苗乡城步的她，用十九载教坛岁月，以丹心为墨书写育人篇章，为“知识改变命运”写下生动注脚。

曹丹坚信“教育的底色是爱”。课堂上，见倦容学生便轻拂其肩，温言探问；遇学业滑坡的便耐心交谈，共寻解决办法。对学困生，她温暖如春，帮他们解决实际问题的同时更鼓励他们重拾自信，争取学业有成。

精进之路，她从未停歇。寒来暑往，名师课堂的笔记日渐丰厚；案头灯下，教育专著的批注密密麻麻。19年手写备课不曾间断，推陈出新数易其稿，只为寻得最契合师生的教学路径。她的课堂，如春雨润田，似星火燎原，学生、家长盛赞“每一课都是心灵的盛宴”。

“身教者从，言教者讼”，她深谙此理。校规前率先垂范，小事上严于律己，她以身为旗，引领学生向善向美。念念不忘，必有回响，她先后获得“优秀教师”“优秀班主任”“骨干教师”“师德标兵”等多项荣誉，论文屡获殊荣。正如她所言：“平凡的讲台，因热爱而璀璨；琐碎的日常，因坚守而丰盈。”

（邹丽娜）

关于对涉案渔具等物品依法处理的公告

各有关当事人：

我支队在查办涉案案件过程中，依法查获了涉案渔具等物品。截至目前，仍有部分渔具无人认领，且无法与相关当事人取得联系。根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国渔业法》等法律法规之规定，现依法发布公告，望有关当事人于本公告发布之日起30日内携带有效身份证件和相关手续到我支队认领并接受处理。逾期未接受处理的，我支队将按照相关规定依法进行处置。

特此公告

地址：长沙市农业综合行政执法支队渔政巡查船码头
联系电话：0731—82273400 联系人：漆玉学

长沙市农业综合行政执法支队
2025年8月15日

司法律动壮河山

——长沙法院用法治之力护航绿色发展

赵志高 李昭菲 刘中芳

建设生态文明，离不开法治护航。

近年来，长沙法院深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以审判职能为笔，以司法公正为墨，不断描绘美丽长沙好画卷。

在近日发布的湖南法院环境资源审判典型案例中，由湖南省高级人民法院指导、长沙两级法院跨域审理的一起生态环境保护民事公益诉讼案，开创了我省公益诉讼案件判赔生态环境修复金额最高值，彰显了司法护“绿”的强大震慑力。

依法严惩，筑牢生态保护屏障

2023年，某制药公司将未经处理的废水排放至浏阳河，负责环保检测、评价、设备供应的4家环保服务公司“陪通款曲”，帮助制药公司逃避层层监管，造成生态环境损失。长沙市生态环境局通过磋商与上述公司签订生态环境损害赔偿协议，开福区人民法院湘江环境资源法庭依法予以司法确认，4家公司赔偿548万余元“生态账”。

长沙法院秉持“最严格制度、最严密法治”理念，严厉打击跨境倾倒、河道排污、非法采矿、滥伐林木、非法占用农用地、非法狩猎、非法捕捞水产品

等违法犯罪行为。

据统计，长沙法院近3年审理各类环境资源案件350余件。其中，依法惩治的跨湘赣两省六市九区（县）毒害古树系列案件入选最高人民法院森林资源保护典型案例。

值得一提的是，在严厉打击的同时，生态优先保障的绿色发展理念已贯彻到司法审判的方方面面。在某生物工程公司清算破产案中，浏阳法院发挥府院联动优势，促成第三方机构将遗留厂区的100多吨化学物品进行无害化处置，并将剩余处置费用作为破产费用优先清偿，有效实现“绿色出清”。

某企业因绿心保护相关政策须退出经营而引发土地承包经营权合同纠纷，天心区法院南托法庭积极组织调解，企业按时支付欠付的承包费、水电费，将厂区搬迁至宁乡，原承包地用于做仓库和企业产品展示，这起涉及生态环境保护、营商环境发展和村民集体经济利益保护的案件，得到实质性化解。

“长沙法院始终牢记守护绿水青山的政治责任，秉持绿色发展理念，通过高水平司法保护，守护好生态环境的‘高颜值’，为全市生态优先、绿色低碳的高质量发展保驾护航。”长沙市中

级人民法院副院长杨华昭说。

如今，畅游长沙，“长沙蓝”“星城绿”“湘江清”成为市民手机相册里的标配，实现了家门口的“诗和远方”。

创新恢复性司法理念，破坏者成生态守护者

黄某在修建道路拓宽工程项目中，超出用地审批范围，非法占用林地1.2515公顷，并在非法占用林地范围内采挖的石料除用于工程建设外，其余石料经拍卖获得款项90360元。

案发后，被告人黄某主动补植苗木，恢复部分林地。法院根据其犯罪情节，对其适用缓刑并判决其承担修复生态环境费用和服务功能损失费。

这是长沙法院践行“谁污染、谁治理、谁修复”司法理念的一个缩影。

近年来，长沙法院贯彻“修复优先”理念，积极探索适用限期履行、劳务代偿、补种复绿、增殖放流、支付补偿金等替代性方式，拓宽生态修复改善空间，让“捕鱼人”变“放鱼人”，“砍树人”变“种树人”“打鸟人”变“护鸟人”，90%的侵权行为人在裁判生效后主动修复受损生态环境。

在雨花区法院审理的张某等非法采矿一案中，经与政府协同修复，被破坏的2.28公顷山林全部复绿，绿心美