

推动湘赣边革命老区纵深改革“双向奔赴”

傅晓华 黄静

核心提示

振兴湘赣边革命老区既是时代需求，也是政治使命。要使湘赣边革命老区跟上时代步伐，必须打破行政壁垒、低水平竞争以及传统思维的束缚，推进整体行动，实现后发赶超。

湘赣边是秋收起义、湘南起义、平江起义的发生地和井冈山精神的诞生地，承载着中国共产党早期武装斗争的核心记忆。深化湘赣边合作，既是传承红色基因的时代要求，也是破解区域发展不平衡、实现高质量协同的必然选择。自《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》发布以来，区域合作正式上升为国家战略，湘赣边在产业发展、公共服务、生态保护、基础设施等方面协同发展的步伐持续加快。然而，展望湘赣边现代化的美好蓝图，要实现“双向奔赴”的深度协同，仍需以改革为突破口，打破行政壁垒、低水平竞争和传统思维，激活协同发展新动能。

打破行政区划束缚，构建跨区域协同治理的核心支撑体系

长期以来，受行政区划束缚，资源流动受阻、市场分割、效率不高，产生了一系列非必要成本，影响湘赣边区域协同发展。鉴于此，应着重在规划编制、数据共享和执法协作上构建跨区域协同治理的核心支撑体系。

建立湘赣边一体化规划编制机制。借鉴国内跨区域国土空间规划编制有效经验，构建湘赣边国土空间规划体系。建议省级层面由湘赣两省自然资源厅牵头，联合发改、交通、生态环境等部门共同编制《湘赣边区域国土空间一体化发展规划》，明确区域空间发展战略；专项领域由两省对应职能部门分工负责，如交通运输部联合编制《湘赣边铁路网协同规划》，生态环境部门共同制定《罗霄山脉生态保护专项方案》；市县层面由各县（市、区）政府组织编制衔接性规划，自然资源部门具体落实，确保省级规划在地方落地。

建立湘赣边数据共享机制。搭建统一共享平台，由湘赣两省大数据发展管理部门牵头，联合自然资源、交通、生态环境等部门，共建“湘赣边区域数据共享交换平台”。平台依托国家政务云平台技术架构，采用“物理分散、逻辑集中”的部署模式，两省分别建设本地节点，并通过加密专线互联，以实现政务数据、空间地理数据、经济社会数据的实时交互。制定《湘赣边数据共享目录》，明确共享内容和范围。建立长效保障机制，制定《湘赣边数据共享安全管理规范》，建立“异常访问自动预警—应急响应—责任追溯”的全链条安全机制。

湘赣两地，素有“湘赣一家亲”之说。从地理位置来看，湖南与江西山水相依，罗霄山脉、洞庭湖—鄱阳湖流域、湘江—赣江水系等自然地理单元将两省紧密连接；从人文历史来看，明清时期曾出现过江西人口大量移入两湖地区的“江西填湖广”移民浪潮，因而有“居楚之家，多豫章（指江西）籍”之说。两地方言、饮食、民间文化等方面具有高度相似性，且都是中国革命的重要策源地，红色基因成为两省共同的精神纽带；从发展步调来看，两省同属内陆地区、长江中游城市群，是中部崛起战略的重要支点，两省同处经济转型与产业升级阶段。展望中国现代化进程的美好蓝图，湘赣两省携手共进，能够互相提供更优条件，创造更多机会，实现更高目标。应积极探索机制化建设，深化区域协调发展，创造共同发展进步的实绩。

以互惠互利为核心，实施畅行湘赣行动。“一家亲”离不开快捷、经济的交通体系。首先应推动快速交通扩容。在湘赣两省之间增开城际快速列车，加密现有高铁班次，增设早晚高峰时段列车，满足商务、通勤需求。利用沪昆高铁和普铁资源，开行“站站停”城际列车，覆盖湘赣边主要城市。推进G60沪昆高速、G72泉南高速等国家级高速加宽车道扩容升级。推进上栗（湘赣界）至醴陵、莲花（湘赣界）至衡山等省际高速公路建设，打通湘赣高速“断头路”。深化高速公路收费互惠合作。在高速公路通行不紧张的周末，建议入湘（赣）旅游的江西

湘赣边革命老区大部分位于省际交界、山区或偏远地带，交通不便，长期受自然条件制约，经济发展相对落后；同时由于历史、地理等因素，产业结构单一，以传统农业为主，工业基础薄弱，经济总量和人均收入低于全国平均水平；此外，革命老区青壮年外流较多，留守老人、儿童比例高，乡村振兴面临人才短缺问题。革命老区既是红色基因的承载地，也是共同富裕的重点攻坚区。革命老区的现代化不能简单照搬沿海发达地区发展模式，而应立足自身优势，找准差异化赛道，实现后发赶超。

对标高质量发展总体要求，湘赣边县域经济发展面临同质化竞争、低端锁定、产业迭代升级慢等问题。推动湘赣边县域经济高质量发展，可以培育新兴产业新业态为抓手，按照“挖掘资源潜力—开发特色产业—形成优势产业”的思路，深度挖掘湘赣边尚未充分开发利用的资源，积极拓展市场，吸引资金、技术、人才等要素向老区集聚，打造一批具有区域特色的新兴产业新业态。

抢抓国家新能源发展机遇，打造湘赣锂电创新高地。作为战略性新兴产业，新能源产业是实现“双碳”目标的关键支撑，也是增强湘赣边县域经济发展后劲的重要力量。湘赣边锂矿资源丰富，尤其是宜春市氧化锂储量超过900万

建立湘赣边执法协作机制。建议由两省司法厅牵头，联合公安、生态环境、自然资源等重点执法部门，成立跨区域综合执法委员会。针对边界高频违法类型（如跨界倾倒固废、非法占用林地、超限运输等），逐一梳理两省现行法律法规适用差异，参照上位法，共同制定《湘赣边常见违法行为认定与处罚基准》。推行“异地委托取证+联合办案”模式，对跨省案件实行“一案一授权”，简化异地调查审批流程；制定案件移送标准，明确证据认定、处罚裁量的统一尺度，避免重复执法或出现执法空白。

打破低水平竞争，建立跨区域产业协同发展机制

当前，湘赣边产业结构趋同，重复建设和同质化竞争较为严重，存在资源浪费、产能过剩和效率低下等问题。应在产品研发、品牌打造和园区建设方面协同发力。

建立湘赣边产品品牌共建机制。湘赣边可探索在烟花、特色农产品、文化旅游等领域实施品牌共建。搭建统筹协调平台，成立“湘赣边产品品牌共建理事会”，明晰各方在品牌规划、运营管理、利益分配等方面权责，打破行政区划限制，制定统一的品牌发展规划，明确商标使用规则。联合制定从原材料选取、生产加工工艺到产品包装的全流程标准。推行“一品一码”的溯源管理系统，消费者扫码即可了解产品从产地到销售终端的全部信息。对授权使用湘赣边区域品牌的产品，进行定期抽检与不定期巡查，保障产品品质稳定。整合湘赣边丰富资源，打造线上线下融合平台，积极组织区域内企业参加国内外大型展会。共同设立品牌建设专项扶持资金，对积极参与品牌培育、通过高标准质量检测认证的企业给予资金补贴。构建跨区域执法协作网络，针对假冒伪劣、侵权等行为，

开展联合执法行动，维护品牌良好形象，为品牌共筑筑牢坚实制度根基。

建立湘赣边产品研发实施机制。联合两地高校、科研院所及龙头企业，组建“湘赣边特色产品研发联盟”。聚焦茶叶、水果、特色农产品加工、烟花鞭炮等优势领域，设立专项研发实验室，针对共性难题，开展联合攻关。设立成果转化专项基金，对联合研发的新技术、新产品给予孵化补贴，推动科研成果在两地企业快速落地。同时定期举办跨区域产学研对接会，促进研发需求与技术供给精准匹配。联合出台研发扶持政策，对跨省合作项目给予税收减免、研发费用加计扣除等优惠；建立研发成果利益分配机制，明确知识产权归属与收益分成比例。依托湘赣边区域合作联席会议制度，设立研发专项工作组，协调解决研发过程中的场地、资金、审批等跨区域问题，为协同研发扫清障碍。

建立湘赣边园区共建共享机制。成立湘赣边园区共建联合管理委员会，成员由湘赣两省相关部门代表、园区负责人组成，负责制定园区共建的宏观战略、政策协调与重大事项决策。同时设立日常运营管理办公室，负责具体事务的执行与推进，确保各项工作有序开展。依据双方投入的资金、土地、技术等要素，协商确定产业项目的利润分配比例。对于共建项目产生的税收，按照一定比例在两省间合理分配，保障双方利益。设立园区发展基金，将部分收益投入其中，用于园区基础设施升级、企业扶持等，以实现可持续发展。

打破传统思维，建立跨区域生态补偿机制

湘赣边山水相连、流域相通，生态系统具有整体性和关联性，某一区域的生态破坏或保护行为，都会对周边地区产生直接影响。传统

把“湘赣一家亲”转化为共同发展实绩

翟理铜 邱田月

（湖南）籍一类客车使用ETC电子支付方式，每周周五（00:00后）、周六、周日（24:00前），在湖南（江西）境内高速公路收费站出站的，享受湖南（江西）境内高速公路收费通行优惠。出台公共交通优惠政策。在重要节假日期间对入湘（赣）旅游的江西（湖南）籍游客乘坐省属城际铁路、磁悬浮、网约车班线等公共交通工具，分别给予一定的票价优惠。

以共建共享为目标，实施民生提质行动。湘赣两省人民世代比邻而居，随着合作的深入，两省人民群众对于优质医疗、教育资源的共享需求愈发强烈，亟须在民生共享的空间范围和业务广度上进一步拓展。深化医保社保互通，提升群众就医体验。优化异地就医直接结算流程，扩大覆盖范围，简化异地就医备案手续，同时扩大门诊慢特病跨省直接结算范围，提升两省人民群众就医便利度。加强高校合作联动，共建“湘赣科创走廊”。组建湘赣高校创新联盟，整合中南大学、湖南大学、南昌大学等20所高校科研资源，共建联合实验室；打造科技成果转化平台，在长沙、南昌等地建设跨省孵化基地，促进产学研深度融合，将“湘赣科创

走廊”建设成为中部地区重要的创新策源地。推动基础教育合作，共享教育改革成果。建立基础教育联盟，促进两省之间基础教育交流与合作。建立基础教育资源共享平台，实现课程资源、教学成果、优质师资等共享。

以机制化和常态化为导向，实施文化交流行动。文化是情感认同的纽带，通过共享文化资源和举办文化交流活动，湘赣两地人民能够加深彼此的了解，增进情感共鸣。丰富湘赣文化常态化交流活动内容，定期组织宗亲联谊活动，深挖两省家族文化渊源，增强民众认同感与归属感。扩展湘赣文化常态化交流活动形式。鼓励两地民众以短视频、摄影、数字绘画等形式创作民间艺术作品，利用社交媒体平台互动分享，全方位推动湘赣文化交流深度交融。健全湘赣文化交流长效机制。由两省政府部门牵头举办湘赣文化交流年会，策划系列文化推介会、文化交流活动等，增强交流的连贯性。同时建立民间文化团体帮扶机制，通过资金扶持、培训支持等手段，助力民间团体提升活动质量。

以长效化和协同化为主线，推进污染防治联防联控行动。污染防治联防联控是“湘赣一家亲”机制中生

态共治的关键环节，可以为湘赣两地长远发展奠定坚实的生态基础。推动湘赣边流域水污染防治。在绿水、赤水等跨界河流实施“五个统一”治理模式：统一监测标准、统一执法尺度、统一数据共享、统一应急响应、统一考核评估。开展“清水入江”专项行动，重点推进工业园区污水处理设施提标改造，建设生态缓冲带，完成行政村生活污水治理，强化大气污染防治。加快钢铁、水泥等重点行业超低排放改造进度，共同建立重污染天气应急响应联动体系，实现信息共享、协同应对。加密联合监测点位，提升监测精度，及时掌握区域污染动态，为精准治理提供数据支撑。推动湘赣边农业面源污染防治。建设农业面源污染大数据平台，实现监测数据实时共享。开展“净土清源”专项行动，重点推进畜禽粪污资源化利用、化肥农药减量增效等项目。探索建立跨省流域农业生态补偿制度，对主动采用生态种植模式的农户给予补贴。设立专项奖励资金，对治理成效显著县市予以奖励。

（作者分别系中南林业科技大学生态环境管理与评估中心主任、教授；中南林业科技大学生态环境学院硕士研究生）

以新产业新业态推动湘赣边县域经济高质量发展

秦琴 徐璐

吨、锂云母储量占到全国的40%左右。随着全球对清洁能源的需求日益增长，锂电新能源产业发展迅猛，湘赣边已初步形成“锂资源—锂材料—锂电池—锂电应用—锂电回收”产业链条，但同时也面临着技术创新能力不足、高端产品占比低等挑战。湘赣边县域可协同推进技术创新与成果转化，设立湘赣锂电产业研发专项基金，共建跨省研发平台，联合高校、科研院所组建“湘赣锂电创新联盟”，支持湘赣企业联合中南大学、南昌大学等共建国家级技术创新中心。建立湘赣边锂电产业协同发展联席会议机制，统筹制定产业规划和政策标准，推动湘赣边各重点城市及其腹地形成产业分工协作网络，建立长期战略合作关系，实现资源、技术、市场的优势互补。建设统一的锂电产业大数据平台，实时发布产业链供需信息、价格指数和技术动态，促进生产要素跨区域高效流动。

以“特色工业+”培育消费新业态。湘赣边县域特色工业历史底蕴深厚，烟花爆竹、陶瓷

电瓷产业作为传统支柱产业，凭借深厚的产业底蕴和精湛的技术积累，在全国乃至全球市场都占据着重要地位。随着时代发展、市场需求不断变化，这些传统产业也面临着技术更新缓慢、产品附加值难以提升、环保与安全生产压力增大等严峻挑战。湘赣边县域可积极探索“花炮+文创+旅游”和“陶瓷+文创+旅游”的深度融合发展模式。基于年轻消费群体对个性化、潮流化产品的需求，开发以花炮燃放美学、陶瓷非遗技艺为主题的数字文创产品，通过AR/VR技术打造沉浸式文化体验场景；面向亲子家庭客群，建设集手工制作、文化研学、趣味竞技于一体的主题体验馆，将传统工艺转化为“可参与、可带走”的消费场景。同时，运用大数据分析精准定位目标市场，在长三角、珠三角等经济发达地区开展定向营销，策划“湘赣工业韵”主题文旅IP，通过新媒体传播，提升产业曝光度。通过构建“文化挖掘—技术赋能—市场细分—场景创新”的融合发展体系，推动

传统产业向文化创意型、体验消费型新业态转型升级，让湘赣特色工业在文旅融合中焕发新生机。

以“生态资源+”培育满足人民群众美好生活需要的新产业。湘赣边县域生态资源丰富，但生态资源利用效率不高、生态产品开发创新不足、生态市场潜力挖掘不够等问题仍然突出。湘赣边县域可按照“满足需求—整合资源—开发产品—拓展市场”的思路，打造生态产业新业态。针对中老年群体，依托南岭生态涵养区等自然资源，开发森林浴、森林冥想、森林瑜伽等多样化康养项目，打造避暑休闲康“氧”特色项目；针对学生群体，开发富有教育意义与趣味性的森林研学项目，丰富学生课外生活；针对体育爱好群体，举办森林马拉松、山地自行车、户外拓展等特色体育赛事，吸引体育爱好者参与，提高区域知名度。

（作者分别系益阳市委党校教育长、益阳市委党校管理教研室副主任）

湘赣边是中国革命的重要策源地，红色文化底蕴深厚，绿色山水风光旖旎，古色乡村风情浓郁，而在“红”“绿”“古”诸色中，红色文化资源以其深厚的历史积淀、鲜明的地域特色和强大的时代张力，显示出不可替代的引领辐射功能。自2021年以来，湘赣边作为全国首个跨省革命老区振兴示范区以及“红色美丽村庄”建设试点集中区，通过红色旅游带动沿线200余个村镇进入发展快车道，江西永新县、湖南平江县等县域通过发展红色文旅实现GDP年增速超全省平均水平，体现了红色文化张力与产业实践创新的深度融合。红色文化成为加速湘赣边文旅产业联动发展与乡村全面振兴目标实现的催化剂。

从跨省区域深度融合的视角来看，湘赣边地区对红色文化资源的挖掘和利用还不够深入，农文旅融合模式仍较为陈旧，产业转型升级相对滞后，新业态培育存在不足。以红色文化引领湘赣边农文旅融合创新，充分发挥资源禀赋、历史积淀、政策赋能与市场需求的叠加优势，将地理邻近性转化为产业协同性，把文化认同度升级为品牌溢价力，是符合地域特色、历史资源和发展需求的战略选择。

依托红色文化创新文旅融合模式。湘赣边是最早实践“农村包围城市”战略的区域，留下党的思想理论创新的基因。今天，其地理特殊性、文化交融性和实践创新性凸显了湘赣边独特的红色文化精神内涵，对推动农文旅融合具有深刻的启发意义。城乡融合，拓展农文旅融合空间。改变传统农业单一功能分区模式，以特色资源破解同质化竞争，打造具有地域辨识度的跨境联动网络空间和城乡体验场域，吸引城市消费力下沉农村。产业突围，拓展农文旅融合主体。构建新型协作体系，完善“红色旅游+景观农业”“红色研学+生态农业”“红色农耕+订单农业”“红军食堂+舌尖经济”等多元主体参与的农文旅融合共生模式，带动农产品溢价，形成生态共赢“湘赣样板”。双向引流，创新农文旅融合机制。扩大“初心源”农文旅一卡通有效使用范围，配套农文旅“吃住行游购娱”全链条消费权益，明确商户准入标准，优先农户和老区企业，建立透明的产品溯源和助农反哺利益分成机制，让企业受惠、农民得益、游客满意，实现农文旅融合的新场景。

借助红色文化促进文旅产业升级。突破传统展陈式开发，构建“红色精神现代表达、革命资源活态利用、多元价值共生共享”的新型产业生态。以红色文化IP系统性开发推动产品体系升级。深度提炼红色文化、非遗与烟花、陶瓷、中医药等领域元素的价值关联符号，系统性开发湘赣边独特的红色IP体系，将红色文化转化为可体验、可消费、可传播的现代产品。以红色乡村文旅化改造推动传统产业融合升级。依托红色美丽乡村和传统村落，打造集文化、生产、生态、生活于一体的红色乡村农文旅综合体，让作坊变秀场、农田变剧场、手艺变演艺，推动传统产业转型升级。以红色农产品认证提升产业竞争力。突出老区生态种植传统，在国家通用的无公害、绿色、有机或地理标志认证基础上，叠加红色特产品品质标准，实行分级认证，提高行业壁垒，破解传统产业低端竞争困境。

以红色文化与科技融合培育农文旅新业态。利用大数据和人工智能，融合红色文化培育农文旅新业态。发展“沉浸式教育业态”。开发“重走红军路”农耕版，在乡村路径设置AR打卡点，扫描二维码触发革命场景重现，同步推送周边农家乐优惠券等。湘赣边共建的“元宇宙红色走廊”已取得一定成功经验，下一步可继续在不同乡村景点设置更多与红色历史相关的AR、VR体验项目，并进一步完善区块链确权机制，降低开发成本，简化游客操作，让更多乡村获得收益。发展“智慧型服务业态”。运用大数据分析游客偏好和需求，为精准推送“红色研学+采摘体验”“革命旧址参观+红军品鉴餐”“徒步红军路线+乡村露营”等个性化旅游套餐，利用人工智能为游客提供24小时在线语音讲解和智慧答疑服务，让外地游客通过虚拟游览的方式感受当地的红色文化和乡村风貌，进一步扩大湘赣边红色文化和农文旅产业的影响力。构建“联动式传播业态”。完善平台公证与内容审核制度，通过跨平台、跨场景、跨用户的多维度推广+联动运营，实现权益赋能、品牌联动与社交裂变。如与“湘赣红”等品牌联动，推出“避暑+”“民宿+”“美食+”“特产+”等订单式助农公益旅游项目；支持湘赣边推出独家限量数字藏品并绑定知名国潮品牌线下权益，以直播助农形式将IP流量导入地方营销；还可与动漫、游戏等跨界合作，通过国际平台传播中国故事，将湘赣边红色文化与农文旅市场扩展到“海内外文旅圈”。

【作者分别系长沙学院教授、湖南师范大学地理科学学院研究员。本文为国家社科基金艺术学项目“湘赣边传统村落文化振兴与乡村旅游高质量发展耦合机制研究”（22BH153）阶段性成果】



以红色文化引领湘赣边农文旅融合创新

王晖 袁雷