

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，是打破我国城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手，也是优化营商环境重要着力点。近年来，新田县按照“一年城乡面貌大提升，两年城乡品质大提升，三年城乡发展大提升”的工作思路，推进城乡融合发展，并将其作为优化营商环境的“隐性基建”，通过空间联通、服务共享、产业互补，既让城乡居民共享发展红利，也为经营主体打造“低成本、高效率、有温度”的发展生态，让1022.4平方公里的土地既成为宜居宜业的家园，也成为投资兴业的热土。

## 一、空间融合：打通要素流动的“营商动脉”

营商环境的优劣，首先看要素流动是否顺畅，便捷的新乡交通是物流畅通的基础。过去的城乡，县城与乡镇之间道路等级低、衔接不畅，制约了要素流动。如今，桂新高速新田段加速推进，金陵大道、环城南路等主干道建成通车，形成“县城15分钟直达乡镇、乡镇30分钟互通”的交通网络。这张路网不仅方便群众出行，更降低企业物流成本，比如优质蔬菜全程冷链直供粤港澳大湾区，损耗率下降30%。

在空间规划上，科学编制《新田县国土空间总体规划》，打造“一体两翼、南田北林”的整体结构体系，总体形成“一主两副三区”的产业结构布局，这种布局让企业有更灵活的选择，加工环节可放在县城享受集聚效应，原料基地、初加工车间可放在乡镇降低用地成本。2024年以来，全县新增经营主体4507家，其中22.52%选择在乡镇布局，总投资额4.804亿元。

## 二、产业融合：拓宽企业发展的“营商空间”

乡村不仅是消费市场，更是企业拓展产业链的“富矿”。新田县大力发展农林产品加工主导产业和新材料新能源特色产业，推动城市资本、技术与乡村土地、资源精准对接，为企业创造新的增长极。鲁南木业在县城建设智能生产基地，在新田及新田周边布局80余个原料基地，形成“县城研发制造+乡村原料供应”的产业链条，既降低企业原材料成本，又带动上万余名农民务工增收，实现“企业增效、农民增收”的双赢。

乡村特色资源更成为企业的“独门优势”。新田境内土地硒含量达到0.2毫克/公斤以上，其中，615平方公里达到0.4毫克/公斤以上，属天然富硒土壤，占全县土地总面积的60.18%。我们引导企业深挖富硒资源，在县城建立产品检测中心和电商平台，在乡村发展标准化种植基地，形成“从田间到餐桌”的全链条服务。2024年全县蔬菜出口货值达40亿元。

## 三、服务融合：构建普惠共享的“营商生态”

优质的公共服务是人才留住的关键，也是企业扎根发展的支撑。新田县把城乡服务均等化作为营商环境的“加分项”。教育领域，推行“县管校聘”改革，300余名县城优秀教师轮岗到乡村学校任教，城乡学校共用数字化教学平台，实现优质教育城乡共享。医疗领域，深入推进紧密型县域医共体建设，通过远程诊疗、专家下乡坐诊等方式，让老百姓在家门口就能看上“专家号”，县域内就诊率提升至73.12%。政务服务方面，大力推进“高效办成一件事”集成服务改革，在乡镇设立“企业服务站”，与县城政务大厅实现“同标准受理、同流程办理”，企业办理注册登记、不动产登记等业务，在乡镇就能完成，平均办理时间缩短60%。

## 以爱为犁 深耕不止

在邵阳市大祥区滑石小学，张鹤老师用二十九载讲台生涯诠释着“以爱育人”的信念。从1996年执教雨溪中心小学，到2007年调入滑石小学，她始终扎根教学一线，将最美年华奉献给基层教育。“我的根在这里，我的学生在这里，我的价值就在这里。”朴实话语道出坚守初心。

作为班主任，张鹤秉持“爱中有严，严中有爱”。对学习困难的小杰，她课余耐心辅导，以“思考角度独特”的鼓励点燃自信，助其从自卑变主动好学，毕业时小杰母亲哽咽的感谢，印证了“一个都不能少”的承诺。

对奶奶抚养的孤僻学生小明，她更重心灵滋养：寒冬递棉衣，课间引导同学邀他游戏，办公室耐心倾听，终打开孩子心门。如今每逢佳节，小明的短信问候比奖杯更珍贵。今年教师节，一位毕业生来信让她热泪盈眶：“您就像没有血缘的妈妈，让我从青涩走向成熟。”

数学课堂上，她既是传授者更是思维引导者。融入现代教育技术备课，培养学生核心素养，所带班级班风正、学风浓，成绩屡居居区级前列。经验丰富的她开发校本课程、撰写论文，获国家、省、市级奖项；还无私指导青年教师，从教学设计到课堂细节倾囊相授，助力他们在竞赛中崭露头角。作为湘中幼专校外实习指导老师，她耐心带教每届实习生，让“以爱育人”理念薪火相传。

“大祥区教学先进个人”“校外优秀指导老师”等荣誉加身，张鹤却更看重学生成长。二十九载光阴染白青丝，她仍以课堂为田，教研为犁，师爱为光，在三尺讲台静待生命之花绽放。正如她所说：“看到孩子们健康成长，懂得爱与被爱，这比任何荣誉都让我满足。”

(杨萍)

# 政策为翼 创新为擎

## ——衡阳智能衡器计量产业拔节生长(下)

曾愉捷

“求精准，度万物，量天地，衡公平。”计量被誉为工业生产的“眼睛”，是质量控制的“基石”。

尤其是在“一切皆为数据，万物皆可计量”的数字时代，计量检测的重要性更加凸显。

2021年，国务院印发《计量发展规划（2021—2035年）》，明确提出到2025年初步建立国家现代先进测量体系，到2035年建成以量子计量为核心、科技水平一流、符合时代发展需求和国际化发展潮流的国家现代先进测量体系。

中央有部署，湖南见行动。省委、省政府高度重视智能衡器计量产业发展，将其纳入全省第13条重点产业链，并与国家市场监督管理总局合作共建衡阳智能衡器计量产业园。

在政策春风吹拂下，衡阳智能衡器计量产业园正加速汇聚技术、资本与人才，不断完善产业生态，为新质生产力发展写下生动注脚。

## 政策赋能：“国九条”“省十条”，精准滴灌产业发展

2024年底，省政府办公厅印发《关于支持衡阳智能计量衡器产业园高质量发展的若干政策措施》(简称“省十条”)，在资金申报、贷款贴息、人才培育等方面，为产业园提供全要素支持。

今年5月，国家市场监督管理总局出台支持产业园建设的“国九条”专项政策，通过优化型式批准流程、简化标准物质审批、强化计量标准建设等举措，“精准滴灌”衡阳智能衡器计量产业发展。

在“国九条”的支持下，主营高压互感器制造的衡阳国能机电公司，申请OIML(国际法制计量组织)证书获得专项指导，此举预计可拉动公司高压互感器年出口增长30%至50%。

与此同时，总规模20亿元的智能衡器计量产业子基金获批，首期10亿元正面向市场公开募集，资金保障持续加码。

为实现政企高效沟通，衡阳推行“安商稳商”圆桌会议制度，企业与政府直接对话，及时回应发展难题，有效增强了企业发展信心。

此外，衡阳创新建立招商引智“三张清单”。通过梳理头部企业清单，积极对接全球计量领域领军企业；围绕科技成果落地清单，精准对接高校、科研机构前沿科研成果，推动产学研深度融合；依据产业转移升级清单，承接契合衡阳计量产业发展方向的优质项目，持续完善产业链条。

园区负责人介绍：“‘三张清单’招商策略为我们的招商工作指明了方向，也让企业切实感受到衡阳发展计量产业的决心。”在政策支持、资金保障、创新招商等一系列组合拳推动下，衡阳智能衡器计量产业园正拔节生长。

## 创新破局：打造产学研融合平台，聚力突破技术瓶颈

衡阳深知创新平台对于发展的重要性，积极联合高校、科研机构，向“卡脖子”关键技术发起冲锋。

以产业园为核心，与中国计量科学研究院、国防科技大学、上海交通大学等国内

顶尖科研院所展开深度合作，共建实验室，围绕智能检测机器人、高端质谱仪等前沿技术领域展开研究，已成功转化20余项关键技术成果。

为响应产业发展需求，南华大学正积极筹建计量学院，开设智能计量微专业。目前，第一批30名学生已正式开班，这些新生力量将源源不断地注入产业发展的各个环节，提供坚实的人才保障。

这一系列产学研协同创新举措，还吸引了众多企业积极参与，争相依托平台布局项目。

例如，核心团队源自知名院校的慧联智能公司，已在AI视觉检测与测量、视觉环境感知与导航等领域掌握60余项自主知识产权。董事长李迅满怀期待地表示：“我们期待依托产业园的发展机遇，尽快落地机器人标定检测中心项目，为产业链上下游提供关键共性技术支撑。”

园区企业的快速成长，就是最好的证明：湖南交创科技有限公司联合上海交大团队，专注突破能源化工领域关键技术瓶颈，其研发的传感器产品广泛应用于锂电池检测监测领域；广州思林杰科技依托园区技术平台，研发具有国际竞争力的“中国精度”产品。

## 产业链协同：从单点突破到生态闭环，协同效应持续扩大

为提升产业链整体运营效率，促进企业深度合作与协同创新，园区围绕“链主”企业需求，搭建公共技术平台，推动上下游配套企业集聚。

## 全链协同增韧性，产村融合谱新篇

嘉禾的实践，超越了简单的产业转移，更在于立足本土、锻造全链、深度融合。如依托全省唯一的省级锻造高新区，71家精密铸造企业为针织产业提供坚实支撑。恒胜实业生产针织机铸件，途广智能制造电脑横机，填补机械空白，推动产业从“代工”迈向“智造”。

同时，“三级联动”增效：宏佳服饰、嘉琦鞋业等龙头将设计、营销总部设在园区，标准化生产环节布局乡镇分厂，缝盘、包装等工序下沉至村组加工点。这种“县城总部+乡镇车间+村组加工点”格局，最大化利用了城乡资源，降低了企业成本，拓宽了村民就业渠道。

此外，政策滴灌到户，激活庭院经济。嘉禾县将针织纳入特色庭院经济，为监测户购置缝纫机提供50%的资金扶持；推行“乡村振兴资金+企业+农户”模式，放大资金效应；对成功引企的镇村给予最高80万元壮大集体经济的资金扶持。这些措施，让针织产业真正扎根乡土。

“就业不离乡，破解了留守困局。”该县坪坝镇党委书记雷衍雄算得明白，“一个村级车间带动30-50人就业，人均月入4000元，一年就是百万增收！”这吸引了大批留守妇女、老人甚至返乡青年加入。从广东返乡务工的陈艳萍说：我在外从事针织缝盘多年，老人小孩都在家，心里很踏实。现在家门口就业，不仅有稳定的收入来源，还能照顾家庭，省了很多心事，“家门口就业”不仅鼓了村民腰包，更稳了家庭、活了乡村、促进了社会和谐，成为乡村振兴最坚实的支撑。

# 嘉禾“针”功夫织就产业新版图

邓和明 梁可庭

晨曦微露，郴州市嘉禾县坦坪镇大屋地村的缝纫机声已汇成一片“织”鸣。在这里，40多位村民指尖翻飞，每月稳稳增收四五千。同样的活力场景，正在全县10个乡镇的40多个车间同步上演。

一根根细针，牵引万缕丝线，不仅编织出保暖御寒的衣物，更“织”密了乡村振兴的产业链条，撬动了—个蓬勃发展的针织产业。截至今年6月，嘉禾针织已带动6000多名乡亲“家门口”就业，年增收超2亿元，村集体增收超60万元。从劳务输出大县到针织产业新城，嘉禾的“针功夫”正“织”出村民致富路、村集体增收账，更“引”来产业活水、“筑”强园区经济。

## 一针一线“织”密链，产业集群显峥嵘

嘉禾针织产业的崛起，绝非偶然。它深深植根于一块独特的“人才富矿”——作为劳务输出大县，嘉禾常年有10万劳动力活跃在珠三角，其中近2万人深耕针织服饰行业，练就了精湛技艺，更积累了宝贵的人脉与市场资源。县委、县政府敏锐地捕捉到这一机遇：“珠三角成本上升，我们却拥有‘归雁’人才、闲置空间和政策沃土，发展针织产业，天时地利人和！”

“县委书记何勇晚上开完常委会，第二天早上凌晨4时赶到了东莞，那是他第一次到我们企业招商，之后很短的时间内，又

两次登门拜访。”郴州市悦针织董事长曾柏棠说，县委主要领导“三顾茅庐”，让他感受到了诚意，企业很快就落户了嘉禾高新区。

针织产业是劳动密集型产业，为解决企业用工需求，嘉禾创造性的推行“总部在园区、分厂到乡镇、车间进农家”的梯度模式，如同巧手引线，将城乡资源精准串联。同时，全县各部门协同作战，为企业搞好服务。农业农村局梳理出全县230多处闲置校舍、仓库，为企业提供“选址菜单”；人社局把招聘会开到村口，今年已组织村级招聘28场，达成就业意向1200余人；自来水公司、电力部门组建24小时服务专班，确保企业生产不受影响。

园区总部汇聚政策、技术与核心配套；乡镇分厂盘活旧校舍、老仓库，承接标准化生产；农家车间则让留守的“半边天”和“银发族”在家门口变身“产业工人”。如今，这条日益“织”密的产业链，正释放出强劲的规模效应，成为支撑嘉禾县域经济的坚实脊梁。

## 乡村车间绽活力，“家门口就业”促振兴

招商引资的“活水”，通过园区这个“总枢纽”，精准浇灌至广袤乡村，开出“家门口就业”的“富民花”，结出“村集体增收”的“致富果”。嘉禾县接连出台《支持针织产业发

展若干措施》等政策，形成覆盖企业全生命周期的“服务闭环”。“企业吹哨、部门报到”的机制，将“保姆式”服务做到极致。

石桥镇桃花源村将闲置多年的村小校舍租赁给针织企业，村支书雷日东高兴地说：“年增村集体收入5万多，还解决了20多个村民就业！”嘉禾县系统梳理全县230多处闲置校舍、仓库，形成“选址菜单”，鼓励村集体以资产入股，让“沉睡资源”变身“生财活水”。

此外，政策滴灌到户，激活庭院经济。嘉禾县将针织纳入特色庭院经济，为监测户购置缝纫机提供50%的资金扶持；推行“乡村振兴资金+企业+农户”模式，放大资金效应；对成功引企的镇村给予最高80万元壮大集体经济的资金扶持。这些措施，让针织产业真正扎根乡土。

“就业不离乡，破解了留守困局。”该县坪坝镇党委书记雷衍雄算得明白，“一个村级车间带动30-50人就业，人均月入4000元，一年就是百万增收！”这吸引了大批留守妇女、老人甚至返乡青年加入。从广东返乡务工的陈艳萍说：我在外从事针织缝盘多年，老人小孩都在家，心里很踏实。现在家门口就业，不仅有稳定的收入来源，还能照顾家庭，省了很多心事，“家门口就业”不仅鼓了村民腰包，更稳了家庭、活了乡村、促进了社会和谐，成为乡村振兴最坚实的支撑。

## 提升群众满意度、归属感

### 白沙洲街道以城市党建引领社会治理

中央城市工作会议提出，建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。长沙市望城区白沙洲街道以城市党建引领社会治理，切实增强了群众的满意度、归属感，让治理成果真正惠及每一位居民。

精准调研，破解社区“老大难”。街道领导班子通过小区调研，召开“党建引领高质量发展”座谈会，听取居民建议等，来解决重点问题。例如，响堂湾社区庭院原著小区因物业停摆而导致垃圾堆积成患、绿化失管荒废，电力欠费中断问题。面对这一复杂局面，街道

党工委统筹协调部署，响堂湾社区党总支积极响应，以党建引领为核心驱动力，成立小区党支部和望城区首个物业管理委员会，探索出无物业小区共建共治共享的新模式。如今，该小区环境整治、邻里和谐。

疏堵结合，巧治城市“烟火气”。在整治流动摊贩问题上，白沙洲街道为确保市容秩序与民生需求的动态平衡，创新推行“数字智治、居民自治、依法共治、多方共治”四治融合管理模式。在方案制定、临时疏导点选址等环节广泛征求居民意见，力求科学合理。通过流

动摊贩专项整治行动，街道市容焕然一新，昔日“治理洼地”变成“文明样板”。

长效固本，绘就治理“新图景”。街道着力构建党建引领社会治理的长效机制，将组织优势转化为服务群众的持久动能。推进片区“三长制”工作与“热线+网格、吹哨+报到”网格治理深度融合，动员42名片长、149名组长、1372名部长投身社会治理，近年来，白沙洲街道通过建强组织堡垒、激活党员队伍、创新服务载体，正把“人民城市”蓝图细化为群众可感可及的幸福场景。

(舒鸥)

## 赫山区农产品数据产品在上海数据交易所挂牌上市

7月25日，益阳市赫山区4个农产品数据产品在上海数据交易所挂牌上市，这既是该区区域农业数字化转型的里程碑，也是全国数据要素市场建设的又一创新实践。

上市的数据产品涉及赫山区四家企业——湖南兰溪粮食集团有限责任公司、益阳市家美桥安农业有限公司、

益阳市赫山区农村产权交易服务有限公司、益阳市赫山区银桥有机蔬菜种植农民专业合作社，涵盖农业生产监测、供应链优化、市场分析、质量溯源四大核心模块。这一举措标志着赫山区农业数据要素市场化迈出关键一步，为乡村振兴注入“数字动能”。

此次挂牌的数据产品基于物联网、

区块链等技术，整合农产品种植、流通、销售全链条数据，形成可交易、复用的标准化数据资产。例如通过实时监测土壤墒情、气象信息及病虫害预警数据，为农业生产提供精准决策。数据资产化不仅为赫山区农业企业带来可持续收益，还通过质量溯源数据增强“赫山农产品”品牌公信力。(邹亚子)

## 邵阳交警暑假期间开展形式多样宣传活动

### 强化学生群体安全出行意识

今年暑假以来，邵阳市交警部门针对假期学生群体，开展形式多样的交通安全宣传活动，不断强化他们的安全出行意识，筑牢暑假期间学生道路交通安全防线。

新宁交警在暑假来临之际，精心组建专业教官团，为490余名在校返乡大学生集中开展交通安全培训，针对暑期学生出行频率高、活动范围广的特点，大祥交警创新构建“理论+案例+互动”宣传模式，组织宣传小分队进社区，开展“七彩假期 安全‘童’行”宣传活动；在幼儿托管中心、大塔交警组织宣传民警来到学校，通过播放色彩鲜明、生动有趣的交通安全动画短片，为小朋友们送上一堂趣味十足的“小手拉大手 平安‘警’相随”暑假交通安全课；城步交警结合农村道路管理实际和儿童出行特点，联合多部门，以“互动宣讲+关爱服务”的形式开展交通安全知识有奖问答活动，加深孩子们对交通安全知识的理解。

“暑假期间，邵阳交警部门将持续围绕学生群体，不断创新宣传形式，积极推进暑期学生交通安全宣传活动。”邵阳市公安局交警支队有关负责人表示。

(甘文斌 伍先安 陆益平)