

走出一条创新驱动与政策赋能并举的路——

蒸湘区“五区五业”驱动下的高质量发展实践

唐曦 龙青 谢睿

2025年盛夏，衡阳市蒸湘区上半年捷报传来：地区生产总值 162.24 亿元，同比增长 6.6%；规模以上工业增加值同比增长 9.3%；固定资产投资 42.87 亿元，同比增长 6%；社会消费品零售总额 99.10 亿元，同比增长 7.1%；新增“四上”企业 13 家，净增“四上”企业 11 家，多项经济指标增长势头强劲，居全市城区前列。

这一组数据背后，是蒸湘区以“五区五业”战略为引领，通过机制创新、服务升级、科技驱动三大路径，走出的具有区域特色的高质量发展生动实践。

机制创新与政策赋能

——“一单一图谱”加快培育区域新经济

2024 年 11 月底，专注石油钻采专用管制造的湖南金鼎钻采专用管制造有限公司，在衡阳钢管深加工产业集聚区揭牌。项目从招商、签约、注册到试生产，只用了 5 个月时间，创造了衡阳市“招商落地最快、投产见效最早、政府服务最优”三个新纪录。

湖南金鼎钻采专用管制造有限公司相关负责人表示，项目的快速落地，不仅是因为蒸湘区有良好的交通区位条件和产业基础，更是企业看中了该区“一单一图谱”精准招商体现出的诚意与实力，“招商团队通过‘图谱’直观展示了衡阳先进钢铁材料产业链中游实力。”

原来，为进一步精准招商、招大引强，2024 年初，蒸湘区全面梳理“五区五业”的核心优势与发展趋势，对辖内已落地企业、闲置资源、拟引进企业、“五区”机会清单等信息进行初步摸底、

搜集、挖掘、整理，最终绘就 8 条相互依存、协调发展的产业链招商引资“一单一图谱”。

“图谱包含产业区位、政策等信息，并通过线条、图标展示上下游关联，能让企业迅速了解我区产业布局、资源优势和发展潜力。”蒸湘区商务局负责人表示，这套图谱已然成为该区对外招商的闪亮名片。

不仅如此，蒸湘区制订“2024 年构建大招商格局实施方案”，构建商务部门牵头领衔、相关部门协同配合、属地（五区专班）承接落地的大招商格局；并全面摸底存量土地、低效用地和闲置楼宇、低端低效厂房，绘制闲置资产分布图，分类制作招商地块台账清单，进一步以机制与政策创新赋能招商，加快培育区域新经济动能。

2024 年，蒸湘区实现招商引资总额 64 亿元，签约引进项目 26 个，其中“500 强”项目 1 个。今年上半年，签约项目 8 个，还有在谈项目 16 个；其中，新引进湘南回归投资项目 4 个。

服务升级与法治护航

——“五维发力”打造企业全生命周期服务链

“反映问题迅速解决，这就是最好的营商环境！”近日，残疾人集中就业企业、衡阳市蒸湘腾跃工艺厂负责人肖跃莲在区发改局走访时，反映了涉企执法检查中工作人员态度“欠佳”的困扰。当天下午，蒸湘区发改局即启动协调机制，推动相关部门落实柔性执法与精准帮扶，得到企业主高度好评。

今年以来，蒸湘区坚持以企业需求为导向，突出“五维发力”硬举措，全

面推进优化营商环境建设，打造企业全生命周期服务链——

机制优化强“基”：成立环境优化提升攻坚专班，推进 17 项重点任务，构建产业扶持、科技创新、金融服务等高质量发展政策矩阵；邀请企业家担任营商环境监督测评员，以企业获得感检验工作成效。

政务服务提“速”：深化“一网通办”“一窗受理”“一次办成”改革；推行“多件事一链办”，2025 年助企减少跑动 9000 余次；创新外企服务专员机制，提供工商登记、账户开设、外资备案等全流程代办。

要素保障增“效”：建立土地、金融、人才需求快速响应机制，一年来，盘活存量用地 44 亩，政银企对接会签约授信 1.1 亿元，小微融资专班协调新增信贷投放 37.7 亿元，引进专业技术人才超百人。

法治护航筑“盾”：创新“扫码入企、联码督查”机制，制定《涉企执法检查权责清单》，开展跨部门联合检查，检查频次减少 30%；设立涉企诉讼专窗，简易程序使用率提升至 86.7%，特邀调解化解商事纠纷 414 件。

宣传引导聚“力”：建立民营企业座谈会机制，形成“诉求收集—分级处置—跟踪问效”闭环管理；动态发布政策解读及工作资讯，及时总结商事纠纷线上“云调解”、涉企消防执法“343”工作法等经验，不断擦亮营商环境“金字招牌”。

科技驱动与精准指导

——“智造升级”打造高质量发展强引擎

近日，2024 年新认定国家企业技

术中心名单公布，衡钢成功上榜，再添“国家级名片”，表明在创新能力、创新机制、引领示范等方面获得国家权威认可。

衡钢是蒸湘区创新驱动引领高质量发展的典范。其生产的高强度高韧性油套管应用于我国首口万米深井——深地塔科 1 井；钢悬链立管应用于我国首个自营超深水气田“深海一号”，实现国产化替代；高强工程机械用管应用于全球最大吨位的 4500 吨履带式起重机……

近年来，以衡钢为代表的一批高新技术企业，积极参与服务国家重大工程、重大战略项目，为民族工业振兴贡献了“蒸湘力量”。

科技突破需要产业生态支撑。为推动辖内企业“智造升级”，蒸湘区出台“科技创新赋能攻坚实施方案”，推动南华大学等驻衡高校人才链、创新链与蒸湘产业链深度融合。大力实施重点企业培育计划，今年新增 5 家专精特新中小企业，全区半数规上工业企业步入“专精特新”序列。

蒸湘区还积极为企业提供科技项目精准指导。如推荐鸿源管业“湖南高性能特种无缝钢管企业技术中心创新能力提升”项目成功申报 2025 年中央引导地方科技发展资金，推荐衡钢“超深井用油套管关键技术开发与应用示范”项目申报省市联动科技攻关项目，并助力企业高效完成技术路线规划、申报材料优化及成果转化落地。

弄潮儿向涛头立，手把红旗旗不湿！蒸湘大地，湘水奔流处，一曲以“五区”为基、“五业”为弦的高质量发展交响正激荡回响。

天台、废弃边角地打造“云岛营地”“猫某人营地”等网红营地，形成“日间运动+夜间消费”的全时段业态，市民无需远行，即可在城区享受“说走就走的露营自由”。

作为全国首批全民运动健身模范区，北湖区持续探索“体育+文旅”多业态融合，先后打造体育主题景区 4 个、数字运动城 3 个、基地 7 个，每年举办各级各类体育比赛活动达 108 场次，拥有各类体育场所 1117 处，实现“10 分钟健身圈”，年接待“体育+旅游”游客 760 万人，直接和间接带动相关经济收益达 15 亿元。

（刘奕辰）

在苗头性、倾向性问题及时谈话提醒，把问题解决在萌芽状态。

此外，县纪委监委强化反面警示，用好“身边人”“身边事”案例，针对年轻干部岗位、层级特点，深入剖析近年来查处的年轻干部违纪违法典型案例，通过拍摄警示教育片、编印典型案例警示录、撰写案例剖析等方式，将案件资源转化为警示教育“活教材”，引导年轻干部自警自省、防微杜渐。

（田雨川）



让孩子绽放耀眼光芒

夏小艳是邵阳市大祥区华夏方园学校骨干教师，作为该校 2204 班的领航者，她以活动为舟，家校为帆，引领学生们破浪前行。

夏老师注重以活动促成长。她引导孩子们在赛场上奋力拼搏，用葫芦丝创意演奏，在书法美术作品中提升艺术水准，在小记者采访时妙笔生花……孩子们在活动中展示自己的特长、显露自己的优点，一张张童真的脸上充满阳光自信的微笑。

邵阳市第七中学的尹石敏老师，十多年来扎根讲台，凭着满腔热忱和扎实学识，在教育教学多个岗位上担当作为，成为学生成长过程中的引路人。

作为班主任，她将科技、爱国理念融入班级文化，通过前沿科技讲解、伟人事迹分享培育“强国有我”信念，引领学生积极进取，所带班级曾获毕业会考年级榜首。英语教学中，她打造情境交互式课堂，让学生在趣味中提升素养，任教班级成绩

家校合作是夏老师带班的重要法宝。作为一名资深班主任，她通过与家长沟通，体悟父母之心，了解孩子习性，用不同的教育方式为孩子们养成教育保驾护航。她用童心理解童趣，用耐心与智慧化解家校沟通的难题，成为连接孩子与家长的温暖桥梁。

教育之路漫长悠远，夏老师因材施教，让每个孩子都能绽放出最耀眼的光芒，是对教育情怀最好的诠释。

（昌小英）

坚守初心陪伴学生成长

稳居前列。

在行政与教研领域，她同样出色。身兼办公室副主任与年级组长，以优秀组织能力获评市优秀党务工作者；深耕教研，参与的市“十三五”规划课题，获邵阳市第六届教育教学成果一等奖并在多校推广。

未来，她将继续站好讲台、守好初心，在教学与教研的田垄上默默耕耘，用日常点滴的付出，陪伴学生走好成长每一步。

（张文杰）

汝城

『半条被子』一条心 感恩奋进朝前奔

梁可庭 邓生祥

的共识愈发强烈，千群连心干事创业动能澎湃。“我要不负嘱托，坚守初心，当好村里的火车头。”沙洲村支部书记、主任朱向群表示，要继续带领全村撸起袖子加油干，开创更加幸福的美好生活。

在汝城，“半条被子”是传家宝，党群干群关系是生命线。以习近平总书记考察调研沙洲瑶族村所作的重要指示精神 and 党的二十大精神等重点，全县上下持续深入开展“牢被子剪下一半留给徐解秀。老人说，“什么是共产党？共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人。”

2020 年 9 月 16 日，习近平总书记到沙洲调研考察时指出，要用好红色资源，讲好红色故事，搞好红色教育，让红色基因代代相传时。他要求，提高为民服务水平，增强为民服务的精准性和实效性。

牢记嘱托，践之于行。沙洲村积极引导扶持村民发展种果子、开店子、摆摊子“三子”产业，统一规划建设农特产品摊位 135 个，发展民宿、餐馆、商店 48 家，促进 400 多名群众在家门口创业就业。相比 2020 年，全村去年人均收入增至 2.5 万元，增长 67%，集体经济增至 129 万元，增长 130.36%。

为增进民生福祉，沙洲村推进亮化、净化等“十大民生实事”，着力实施系列“幸福工程”：统筹景区保护和村民建房需求建设“幸福新村”，满足村民安居乐业期盼；创新开办“幸福食堂”，为全村年满 70 岁的老人和其他困难群体免费提供一日三餐；利用集体经济为全村老人每月发放养老补贴，为全体村民参投一半医保费；开设绣绣共富“幸福工坊”，吸纳村内外绣娘务工增收；连年举办沙洲“村晚”、丰收节、年货节和农趣会等“幸福节会”，促进村民幸福升温。

沙洲村还创建了书法班、读书班、舞蹈队、篮球队、合唱团等群众组织，开设了“湘妹子能量家园”，常态化开展了日访夜谈、屋场会、“三下乡”和“十佳最美”评选活动，丰富村民精神文化生活，切实筑牢“听党话、感党恩、跟党走”之基。

如今，沙洲是一家、建管靠大家

永州城市厨余垃圾的“绿色之变”

严万达 唐玲萍 刘武荣

据不完全统计，永州主城区有餐厨垃圾产生单位（餐饮企业、单位食堂）2000 多家，每日产生餐厨垃圾 100 余吨。如何让这些餐厨垃圾“变废为宝”？永州积极践行绿色发展理念，建设“无废城市”，推行餐厨垃圾资源化利用。2021 年 2 月，永州市餐厨垃圾处理项目正式启动建设，该项目设计日处理餐厨垃圾 100 吨、地沟油 20 吨，于 2024 年 1 月正式投产。

项目建得好，更要运营好。永州提前谋划，在项目建设初期，就采用市场化机制，寻找最佳运营伙伴。最终，欧绿环保科技（永州）有限公司拔得头筹，负责永州中心城区的餐厨垃圾统一收集、运输和处置工作。按照合同约定，欧绿保要向政府上缴服务费，并自行承担项目全周期维护及生产成本。

治理餐厨垃圾，全民参与方能全胜。永州利用全媒体矩阵开展科普宣传，重点解读规范处理厨余垃圾的社会价值，有效提升餐饮企业及公众环保意识，筑牢项目推进的社会基础。及时出台《永州市城市餐厨垃圾管理办法》，明确产废单位主体责任与处理标准。建立多部门联合执法机制，通过“定期巡查 + 突击检查”，有力保障合法收运渠道稳定。创新推行“妈妈式服务”，为餐饮企业提供政策咨询、协议签订指导等全流程服务，助力运营单位与全市 85% 以上产废单位签订收运协议，织密主城区收运网络。

每天，一辆辆印有醒目标识的

餐厨垃圾收运车，穿梭在永州各大餐饮场所之间。全处理过程采用目前国际上先进的餐厨垃圾处理工艺。餐厨垃圾收运过磅卸料后，进行预处理，然后再进行油水分离。随后通过厌氧发酵环节，形成沼气再进行综合利用。经过工艺处理后，平均每吨餐厨垃圾能够产生大约 20 平方米的生物天然气或者是发电 125 度。

厨余垃圾的“绿色之变”背后，离不开科技创新和运营管理能力。欧绿借助数字化手段优化收运路线规划，单车收运效率提升 30%；持续开展技术攻关，当前油脂出油率达 6%，较周边同类项目高出 1.5 个百分点，有力增强项目盈利能力。目前，该项目日实际收集处理量达 60 吨，已实现保本微利。

变废为宝，带来经济生态“双丰收”。该项目彻底根治传统餐厨垃圾随意处置造成的环境污染，斩断“地沟油”回流餐桌的黑色链条，有力守护市民“舌尖上的安全”。餐厨垃圾的“华丽变身”，构建了循环经济产业链。此外，项目实现从“政府付费购买服务”到“政府收费管理”的跨越，成为省内同类项目创收典范。

永州市城市管理局相关负责人介绍，永州将聚焦厨余垃圾处理规模提升与技术工艺优化，力争 2026 年实现日处理量达设计规模的 80%，持续擦亮城市绿色发展名片，为全省乃至全国餐厨垃圾处理贡献更多“永州经验”。

“城市露营”点燃城市休闲新风尚

2025年全国露营大会北湖站精彩启幕

10 公里轻装越野赛穿越龙女森林步道，百余名水上运动爱好者在龙女湖挥桨竞速……7 月 26 日至 27 日，以“时尚运动·健康休闲”为核心理念的 2025 全国露营大会（湖南郴州北湖站）在郴州市北湖区龙女小镇活力开赛。

本次活动结合“体重管理年”3 年行动倡导的健康生活理念，深度融合城市露营与竞技体育，设置了 10 公里

轻装越野赛、桨板趣味赛等专业赛事，以及“放肆·嗨”趣味运动嘉年华和丰富亲子项目，让每一位参与者都能找到乐趣。大会吸引了来自全国多地 2000 余名参赛选手及数万名游客踊跃参与，共同点燃城市运动激情。

龙女小镇位于郴州市北湖区下湄桥街道铜坑湖村，因《龙女牧羊》《柳毅传书》等民间故事得名，是国家 4A 级

旅游景区。近年来，北湖区通过政策驱动、资本引入与精细化运营，将龙女小镇从单一景区升级为多功能复合型文旅目的地，并带动周边地产、商业、农业观光协同发展，先后获得“湖南省省级休闲旅游度假区”“郴州市‘郴心服务’三星级景区”等称号。

近年来，北湖区创新打造“城市露营风”文旅模式，利用公园绿地、商场

永顺多管齐下做实年轻干部教育管理监督

近日，在永顺县 2025 年新录用公务员入职见面会上，县纪委监委通过一堂廉政教育课为全县 120 名新录用公务员敲响“廉洁警钟”。

近年来，永顺县纪委监委坚持把年轻干部教育管理监督摆在突出位置，坚持正面引导和反面警示同向发力，突出精准滴灌、按需施教，实现纪

律教育与干部成长同频共振。

县纪委监委强化教育引导，聚焦新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部等重点群体，把党性教育、红色教育、纪律教育贯穿入职提拔、任前培训和日常教育全过程。同时，组织年轻干部赴塔卧湘鄂川黔革命根据地纪念馆、湘西州廉洁文化示范基地老司城

博物馆开展“沉浸式”现场教学，让纪律规矩入脑入心。

坚持严管厚爱相结合，县纪委监委推动党委（党组）把年轻干部监督管理工作纳入履行全面从严治党主体责任重要环节，督促通过开展谈心谈话、廉政家访等形式，了解年轻干部在思想、学习、工作及生活方面情况，对存

用爱和智慧书写教育华章

邵阳市汇江学校教师黄莎手持粉笔在黑板上行云流水地书写着每一个字。她不时地环顾教室，用鼓励的眼神与每一位学生交流，确保他们都能跟上课堂的节奏。

黄莎始终秉持着“用心用情培育英才”的教育理念。她曾获得“优秀支教教师”称号，所带班级多次获评校“先进班集体”。她始终将教研工作放在重要位置，积极参与各类教研

活动和教学比赛。她的《小学生自控力培养的途径和方法》等多篇论文在市级评审中获奖，在 2016 年湖南省中小学教师信息技术应用能力发展测评中荣获良好。

从教十余年，黄莎用爱和智慧书写了教育华章，赢得了学生和家长的尊敬。未来，她将继续砥砺前行，深耕教育这片沃土。

（黄素）

“教育是一场爱与被爱的双向奔赴”

“遇见好老师等于重生。”邵东市城区三中李雪用 30 年践行这句话。1995 年从教至今，她 25 年担任班主任，以真心换真心，成为学生口中的“知心人”。她跳出沉闷课堂，与学生堆雪人、分享竹筒饭、玩丢沙包，带他们感受自然野趣，成为学生敞开心扉的“大朋友”。她记得每个

学生的生日、饮食习惯与家庭情况，用细致关怀筑牢学生的“后盾”，践行着“教育是一场爱与被爱的双向奔赴”的理念。面

