

准确把握城市发展“五个转变、五个更加”重要原则

邓铤

7月14日至15日，习近平总书记出席中央城市工作会议并发表重要讲话，总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务，提出建设现代化人民城市必须在理念与实践上实现“五个转变、五个更加”，为做好新时代城市工作提供了根本遵循。

我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，常住人口城镇化率从1949年的10.6%提高到2024年的67%。伴随着城镇化水平不断提高，我国城市规模逐步扩大、城市地域面积不断增加，也产生了城市部分房屋和基础设施老化、地上和地下建设失衡等问题。当前，我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，迫切需要改变粗放外延式的城市发展模式，破除盲目扩张“摊大饼”等问题，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子。坚持城市内涵式、集约型、绿色化发展，就要坚持好“五个转变、五个更加”的重要原则。

转变城市发展理念，更加注重以人为本

“城，所以盛民也。”城市的核心是人。习近平总书记强调，“我国城市化道路怎么走?这是个重大问题，关键是要把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标”。人民城市人民建，人民城市为人民。转变城市发展理念，关键要深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，自觉践行以人民为中心的发展思想。无论是城市规划、城市建设，还是城市服务，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众对美好生活的向往不断努力。在规划层面，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，通过“绣花式”精雕细琢，优化空间布局，促进各类要素高效耦合，提升城市运行效率与综合承载能力。在建设层面，无论是新城区拓展还是老城区改造，都要摒弃过去“重建设、轻治理”的粗放模式，更加关注人的需求，通过“问需于民、问计于民”，让每一项工程都更加

贴合民意。通过积极构建房地产发展新模式，建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子”，让住房回归居住属性。在服务层面，精准对接不同群体的生产生活需求，大力发展生活性服务业，让每个生活在城市里的人都能感受到便利与温暖，真正实现“城市让生活更美好”。

转变城市发展方式，更加注重集约高效

中央城市工作会议明确提出，要“以坚持城市内涵式发展为主线”“深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量”。这不仅是对当下城市工作的部署，更锚定了新时代城市发展的核心路径。城市规模不是越大越好，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，核心在于集约高效。要以创新为驱动、以结构优化为抓手，通过深挖存量资源潜力，用精简高效的模式实现经济、环境与社会协调发展。比如，对低效工业用地进行再开发，建设创新产业园；对闲置楼宇进行功能改造，将其转型为众创空间或社区服务中心，让有限的城市资源发挥最大效益。不同规模的城市也要探索差异化、内涵式发展路径。特大超大城市要聚焦提升经济与人口承载能级，充分发挥高端生产要素集聚优势和辐射带动作用，在科技创新、现代服务业等领域形成引领力。中心城市与周边中小城市要构建功能互补、产业协同的发展格局，通过交通一体化、要素自由流动等加速形成现代化都市圈。普通县城则要立足自身定位，以县城为重要载体推进城镇化，实现与大中小城市的错位发展，共同构成结构合理的现代化城市体系。

转变城市发展动力，更加注重特色发展

城市作为现代化的重要载体，既是人口聚居地，也是交通、资本、技术等要素的聚合场。我国现有690多座城市，其中历史文化名城143座、名镇312个、名村487个，划定历史文化街区

1300多片，认定历史建筑6.89万处。如此庞大的城市体系中，每座城市的自然禀赋、基础条件、产业特色和文脉底蕴都各不相同。中央城市工作会议强调“坚持因地制宜、分类指导”，正是基于城市多样性的深刻考量。必须充分认识到，不同等级的城市承担着不同职能，面临的发展问题也各不相同，若简单照搬成功经验或搞“一刀切”，只会陷入“千城一面”的困境，削弱城市的核心竞争力。长沙凭借丰富的教育资源和突出的科研实力，体系化推进全球研发中心城市建设，使其成为湖南创新发展的闪亮名片；泉州依托“海上丝绸之路”历史遗产，成功打造出具有国际影响力的文化地标。实践证明，特色是城市发展最持久的竞争力。具体来说，不同特质的城市应当坚持不同定位。资源型城市应加快产业转型，积极发展接续替代产业；旅游城市应深耕文化内涵，打造独具魅力的文旅IP；边境城市应依托区位优势，构建内外联动的开放格局。与此同时，留住城市特色“基因”同样重要。在城市建设过程中，应精心保留独特的地域环境、文化特色和建筑风格，确保城市的历史文脉得以有效延续和传承。

转变城市工作重心，更加注重治理投入

城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。随着我国经济社会发展水平提升，城市居民的需求已从“有没有”转向“好不好”，这对城市生态环境、功能布局、生活品质都提出了更高要求。适应这一转变，必须大力提升城市治理能力，通过精细化、智能化治理，让城市更安全、更便捷、更舒适。创新治理手段是关键。要用好大数据、云计算、区块链、人工智能等新一代数字技术，促进数智技术和城市治理深度融合，加快法治、公安、应急、公用设施等领域的数字化转型，通过“一网通办”“一网统管”，实现政务服务从“能用”向“好用”转变。做好风险防范是重点。要针对我国高层建筑众多的特点，严格限制超高层建筑，同步增强高空消防能力，

多方发力，为大学生与乡村的“双向奔赴”铺路架桥

邓文娟

实施乡村振兴战略，是新时代新征程“三农”工作的总抓手。在大力实施乡村振兴战略的大背景下，大学生返乡创业不仅可拓展乡村产业，让资金、技术、人才等要素加速向农村汇聚，助力农民增收致富，同时对于增强乡村文化认同和提升乡村治理水平也至关重要。当前在全国各地，大学生返乡创业成为了推动乡村振兴的新引擎。

国家高度重视大学生返乡创业，相继出台相关法律法规和系列政策文件。《中华人民共和国乡村振兴促进法》提出，鼓励高等学校、职业学校毕业生到农村就业创业。2025年1月，中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》，专门就“吸引各类人才投身乡村全面振兴”做出具体部署，要求做好返乡入乡人才服务保障工作，鼓励和引导青年入乡发展和就业创业。湖南积极部署“七个一”行动，构建全周期支持体系，为大学生返乡创业注入强劲动能。

大学生作为“新农人”逐梦沃野，可迸发兴农富农新活力。但当前，大学生返乡创业仍面临不少挑战。社会和家庭对大学生返乡创业依然

存在偏见，认为是“大材小用”或“没有前途”，增加了大学生的心理压力，影响其创业热情。面对乡村“熟人社会”“人情社会”，一些大学生选择逃避，不愿意返乡创业。大学生返乡创业也常常面临缺乏资金、少经验、无资源等困难，难以应对创业过程中的诸多复杂问题。乡村交通、能源、通信等基础设施相对落后，影响了大学生返乡创业的成功率。

鼓励、吸引大学生返乡创业，需要大力落实相关政策文件，从政策宣传、硬件建设、创业服务、教育指导等方面多措并举，让大学生愿意返乡，乐于为乡村振兴贡献热情、才智。

加强宣传引导，把好政策、好形势宣传到位。应通过报纸、电视等传统媒体，微博、微信、抖音等新媒体宣传返乡创业的好政策。深入挖掘大学生返乡创业的好故事、好典型，特别是要大力宣传大学生用科技赋能农民、创新推进农业发展的创业故事，吸引更多大学生投身乡村。同时，可在网上打造“一站式”政策服务平台。该平台集合政策咨询、项目申报运营指引、市场研究及金融、税收优惠宣讲于一体，

为大学生返乡创业提供明晰的政策指南。通过解读、普及政策，让大学生创业心中有底、脑中有策、手上有招。

完善硬件设施，为创新创业提供资源支持。在乡村一线，初创项目有没有良好的孵化、成长环境，很大程度上会影响大学生的创业意向。地方政府应加强乡村道路、快递站点、水电能源等基础设施建设，为物流运输、项目运营提供便利；狠抓网络基站等信息基础设施，应用场景建设，为大学生的线上业务、数字化创业等提供坚实的技术后盾；政府投资开发的孵化器创业载体应安排一定比例场地，免费提供给返乡大学生，以减轻他们创业初期的经济负担。

升级创业服务，为项目落地见效保驾护航。政府应积极筹建创业孵化园、众创空间、示范基地等创业场地，为大学生创业项目提供农业技术、物流网络、市场开拓、专项补贴、贷款担保及品牌推广等全方位业务、数字化创业等提供坚实的技术后盾；政府投资开发的孵化器创业载体应安排一定比例场地，免费提供给返乡大学生，以减轻他们创业初期的经济负担。

声卡等方式，通过面对面的对话分享、点对点答疑解惑、碰撞式头脑风暴，最大限度降低创业认知门槛和试错成本，共享“避坑指南”，共乘“发展直通车”。

完善教育指导体系，提升创业成功率。高校特别是高职院校应当将创业教育深度融入课程体系，课程内容涵盖农业经济、农村综合管理、电子商务及市场营销等，让学生在创业前就能了解农村产业发展的实际需求。建立完善大学生返乡创业导师指导机制，邀请责任心强、实践经验足、社会形象好的返乡公务员、教师、企业家及扎根乡间的知识分子等，组建大学生返乡创业导师团，对大学生创业项目进行遴选把关，为大学生提供创业指导、信息咨询、资源对接等服务，推动优秀创业项目成长落地。

大学生选择返乡创业就业，不仅开辟了个人职业发展的新道路，更成为助力乡村振兴和社会进步的重要力量。多方发力，为大学生与乡村的“双向奔赴”铺路架桥，青春风采将在广大乡村绚丽绽放。

（作者单位：湖南交通职业技术学院）

湖湘中医文化作为中华优秀传统文化的重要瑰宝，蕴含“医德为先、心忧天下”“思变求新、敢为人先”“执中致和、道法自然”及“兼容并蓄、中西汇通”等精神特质，是湖湘中医延续和发展的根本所在。将湖湘中医文化与医学类大学生创新创业实践相结合，不仅能为大学生提供独特的创新思路和创业资源，还能促进湖湘中医文化的传承与创新，对于培育既有文化自信又具创新能力的医学人才具有重要意义。

优化教学策略，激发创新创业兴趣。当前，湖湘中医文化教学还存在教学内容单一、缺乏与创新创业的关联，教学方法传统、难以激发学生主动性，教学评价体系不完善，忽视创新创业能力培养等问题。以问题为导向对症下药，首先应优化教学内容。在教学内容设置上，引入湖湘中医文化创新创业的成功案例，例如，通过讲述长沙医学院学生项目团队研发“四时药囊”产品的经验、湖南师范大学医学院开发“挖掘芷江甜茶药食效用，打造湖湘茶文化品牌”项目的经验，让学生深入了解湖湘中医文化与创新创业结合的实践路径。其二，创新教学方法。丰富教学形式，提升学生的学习体验。利用虚拟现实、多媒体等现代技术手段，打造沉浸式教学场景，让学生身临其境地感受湖湘中医文化的魅力；增加实践教学环节，组织学生参观湖湘中医文化博物馆、中药企业、医疗机构等，开展市场调研、产品设计等实践活动，加深学生对创新创业的理解。其三，完善教学评价体系。建立多元化的教学评价体系，注重开展对学生创新思维、实践能力和创业意识等方面的评价。在评价方式上，采用学生自评、互评与教师评价相结合的方式，全面客观评价学生的学习成果。例如，对于学生参与的创新创业实践项目、案例分析报告、创新方案设计等，给予相应的学分奖励，激励学生积极参与创新创业活动。

深挖文化资源，开辟优势特色项目。湖南拥有马王堆医学、橘井泉香、《伤寒杂病论》等中医文化名片，以及湘潭、百合等九大道地药材品牌。通过对经典医籍、特色诊疗技术、道地药材等资源的深入挖掘，结合市场需求和现代化科技，有望开发出一批创新创业项目。其一，依托湖湘中医经典方剂和道地药材资源，既可以开展中医药新药、保健品、天然化妆品等产品的研发与生产，也可以在现代科学技术的加持下，对传统方剂进行筛选和优化，开发具有自主知识产权的创新产品。其二，湖湘地区拥有众多独具特色的中医诊疗技术，如湘西苗医的草药疗法，可以治疗风湿骨痛、跌打损伤等疾病；湖湘中医的针灸推拿技术别具一格，对颈椎病、腰椎间盘突出症等慢性疾病诊疗效果显著。对这些特色诊疗技术进行系统整理和标准化研究，结合现代科技手段进行创新改良，可开发出便捷、高效的诊疗设备或服务模式，有助于打造具有竞争力的创新创业项目。其三，挖掘湖湘中医文化中的历史故事、名医典故、传统技艺等元素，开发中医药文化创意产品，如书籍、影视、动漫、工艺品等，以生动有趣的形式传播湖湘中医文化。同时，打造中医药文化体验项目，如中医文化博物馆、中医药主题公园、中药种植观光园等，让人们在体验中感受湖湘中医文化的魅力。

擦亮创新名牌，锻造市场竞争力。在创新创业浪潮中，充分发挥湖湘中医文化品牌的优势，有助于为项目赋予独特的文化内涵和竞争优势。依托湖南传媒产业优势，推出“湖湘中医药文化”对外传播平台，集成道地药材溯源系统、名医名方数据库、特色诊疗服务预约等功能，强化湖湘中医文化在中外人群中的影响力。例如，湖南中医药大学第二附属医院通过设立仲景纪念场所、打造仲景主题活动、创作仲景文化产品等方式，擦亮了“仲景日”义诊品牌。年轻化表达，激活“Z世代”消费市场。通过国潮夜市等创新形式，将针灸、推拿等传统疗法推广至青年群体当中。湖南中医药大学学生以“流动夜市”为纽带，打造出“核桃小铺”“药食尚”等6大创业项目，充分证明中药文化IP与消费场景的深度融合可释放极大市场潜力。借助中非经贸博览会设立中医药合作展区，组织大学生创业团队参与“一带一路”中医海外中心建设。例如在非洲国家开展“中医抗疫经验分享会”，将橘井泉香典故、精神传播到国际公共卫生合作领域。

（作者单位：湖南中医药大学）

当下，人们更加重视、追求健康，不仅希望看得上病、看得好病，还希望看病更舒心、过程更便利、服务更体贴。习近平总书记强调，要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务，真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。市级区域是连接省级大型医疗机构与基层医疗卫生单位的重要纽带。市级医院的发展对于优化医疗资源配置、提升整体医疗服务水平、保障群众看一般病不出市县、减轻群众看病负担具有重要意义。因此，提升市级医院诊疗和服务能力，势在必行。

近年来，全国多地市级医院以人民健康为中心，加强分级诊疗体系建设，将优质医疗资源和服务送至群众身边，在提升基层医疗卫生服务能力方面取得了实效。但市级医院发展仍面临不少挑战。一是医疗资源不占优势。当前优质医疗资源普遍集中于省级和一线城市。市级医院

软硬件均落后于省级医院，既没有国家级、省级医院的临床科研实力以“科研补医”，也无县医院共体总医院的家门口健康服务以“健康补医”，发展陷入瓶颈。二是患者流失现象较为突出。部分群众得病后，基于求医心切的心理，追逐“大医院”“大专家”的现象越来越明显，极少数患者普通感冒也要去省级三甲医院挂专家号。这导致了大医院人满为患、市级医院病患量不足的情况。三是面临人才“高流失率”与“人才荒”并存困局。市级医院医生整体待遇不高、职业发展通道狭窄、编制趋紧等原因，导致医生流动频繁、人才断层情况，制约了医疗服务能力的提升。

推动市级医院能力跃升，让基层群众更有“医”靠，是推进“健康中国”建设的重要支点。具体来讲，可从功能定位更精准、服务能力更现代、运行机制更协同三个方面发力。

提升功能定位的精准性。分级诊疗制度是我国医疗卫生体系改革的重要内容，旨在通过合理配置医疗资源，优化就医秩序，提高医疗服务效率和质量。分级诊疗制度的核心，在于打造一个“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的体系环境，其根本目的是利用政策工具，

确保医疗资源与患者需求精确对接。借鉴分级诊疗制度的运行机制，市级医院可通过五大策略进一步明确功能定位：以等级评审提升大病治疗能力、以“五大中心”（胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心）建设完善救治体系、以医保政策减轻患者负担、以结果互认和双向转诊消除就医障碍、以绩效考核促进资源下沉。五大策略互促互进，形成闭环合制度框架，推动市级医院加速织就大健康防护网。

提升服务能力的现代性。在“健康中国”战略推动下，现代医疗服务模式正从“被动响应”向“主动服务”、从“碎片化”向“一体化”转型突破。市级医院应通过数字赋能服务体系，打造现代化医疗服务新生态。如运用大数据技术优化诊疗、服务与管理流程，实现精准投放医疗资源、高效满足患者需求；运用AI辅助平台赋能临床应用，提升影像分析、综合诊断的准确性与效率，为精准医疗注入强劲动力。同时，通过线上线下协同破壁垒，“一站式”服务降成本、“夜诊+节假日门诊”匹配多样需求，打造规范化、人性化、精细化的医疗服务，提升服务可及性、便捷性和满意度。

提升运行机制的协同性。市级医院要承担“区域健康守门人”职责，必须构建与自身定位相匹配的人才培养与激励体系。建立“双聘双挂”机制，让省、市医生双向流动，构建开放型人才培养生态。同时，创新绩效考核体系，打破“唯论文”倾向，将医疗质量、患者满意度、转诊率等纳入考核，实现“多劳多得、优绩优酬”，建立起以价值、能力、贡献为核心的人才评价体系。通过设立科研基金、打造名医工作室等，为优秀人才提供事业发展的平台；通过颁发“优秀医师奖”“杰出护士奖”等，增强医护人员的职业荣誉感；通过提供安家费、购房补贴，建设专家公寓等举措，面向全国、全省引进“好院长”“好医生”，充实人才队伍。以情感、待遇、事业留人，让实干优秀的医护人员有平台、有空间、有奔头。

市级医院承担好“一般病在市县解决、急病有保障、慢病能管理”的职责，将倒逼优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，让群众健康获得感、幸福感、安全感大幅提升。这是医疗体制改革的价值旨归，也是“以人民为中心”的发展思想在卫生健康领域的生动实践。

【作者系永州职业技术学院附属医院（永州市第一人民医院）党委委员、纪委书记】

贺园园