

# 深刻把握、主动适应形势变化

## ——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议，就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

新时代新征程上，必须深刻把握这一历史方位，主动适应这一重大形势变化，以新担当新作为走出一条中国特色城市现代化新路子。

### 把握历史方位，锚定城市工作新坐标

7月11日，山东宁津县东方花园小区里，工人忙着调试刚装好的第61部电梯。老旧小区一台台加装的电梯，极大提高了出行便利性，提升了居民生活品质。

全国累计开工改造老旧小区28万个、惠及居民4800万户，更新地下管网约50万公里，打造口袋公园4万余个……近年来，我国加快推进城市更新步伐，城市空间布局不断优化，功能品质明显提升。

经历世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，我国城市发展进入新阶段。从“有没有”转向“好不好”，人民群众诉求更加多样，城市短板亟待补齐。

城镇化率从2012年53.1%上升到2024年67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿，19个城市群承载全国75%的人口，贡献了85%左右的国内生产总值，城市轨道交通运营里程近1.1万公里。

从国际经验和一般规律看，城镇化率30%至70%是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化快速发展的后期，城市发展的内在逻辑也在发生深刻变化。

以往在快速、增量发展时期形成的土地、财政、金融等体制机制，难以适应未来稳定、存量发展时期的需要。同时，伴随着少子化、老龄化趋势，城镇人口增量将逐步转向平台期，需要培育城市发展新动能。

“必须锚定新坐标，深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

### 遵循重要原则，构建城市发展新格局

“怎么看”决定“怎么办”。转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

会议深化对城市发展的规律性认识，提出“五个转变”“五个更加”重要原则。“这既是适应形势变化的题中之义，也是实现现代化人民城市目标的方法指引，是未来做好城市工作的辩证法。”中国城市规划学会常务理事郑德高说。

城市的核心是人。“我们推行的是以人为本的新型城镇化战略。”中国城市和小城镇改革发展中心政策研究部主任鲍家伟说，要着眼于满足人的生产生活需求，推动城市更好建设发展，让百姓在城市里面生活得更加便利、更加舒适，获得感、幸福感、安全感更强。

转变发展方式，是提高城市发展质量的关键。

雄安新区，坚持“起步即高标准”，将多种服务功能在同一用地内集约建设、共建共享，形成“一站式集成布局”；上海，扎实推进城市更新行动，在紧凑的空间里腾挪，“见缝插绿”建设口袋公园……

新起点上提高城市规划、建设、治理水平，必须在优化城市功能结构和空间布局上下更大功夫，在提升资源集约利用上花更大力气，以推进城市更新行动为重要抓手，促使“硬件”设施和“软件”实力双提升。

城市工作涵盖方方面面，复杂性不言而喻。坚持好“五个转变”“五个更加”重要原则，就能不断提升城市工作的科学性、主动性，赢得城市发展的优势和未来。

聚力重点任务，展现城市建设新作为

着力优化现代化城市体系，着力建设富有活力的创新城市，着力建设舒适便利的宜居城市，着力建设绿色低碳的美丽城市，着力建设安全可靠的韧性城市，着力建设崇德向善的文明城市，着力

建设便捷高效的智慧城市。

会议以“一个优化、六个建设”，清晰勾勒出新时代城市工作“施工图”。七方面重点任务与建设现代化人民城市目标紧密呼应，既着眼当下突出问题，又谋划长远发展，需系统把握、全面落实。

优化现代化城市体系至关重要。在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。各地要打破自家“一亩三分地”的思维定式，主动融入区域协调发展大局，在抱团式发展基础上错位发展。

改革赋能发展，创新决胜未来。机器人身着环卫服，配合人工完成清洁任务；城市智治平台实时监测，对暴雨等灾害提前6小时预警……7月15日，杭州市余杭区发布首批城市机会场景“双清单”，聚焦城市治理、民生服务等加快新技术应用。

“各地加快完善城市运行管理服务，全面推进城市基础设施生命线安全工程建设，深化管理机制、治理模式改革，让城市更智慧、更安全。”住房和城乡建设部城市管理监督局局长张强说。

创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧……城市之进，不在一朝一夕的跃升，而在一以贯之的坚持。以系统观念谋全局、以人民立场定航向，因地制宜、真抓实干，定能不断开创现代化城市建设新局面。

(新华社北京7月18日电)

## 三湘时评

# 迈出校园“小世界” 扎根社会“大课堂”

湖南日报全媒体评论员 周泽中

7月16日起，全省教育系统举办思政教师“三教”省情集体备课活动。备课的一个重要要求，就是要因地制宜，善用湖南红色资源，把思政课搬进校园，搬到红色胜地、革命遗址、博物馆等社会大课堂。

上好思政课，就是要摆事实、讲道理，要做到这一点，身临其境是最好的办法。拿“我的韶山行”红色研学活动来说，其开班仪式放在毛泽东广场，有宣誓、献花等诸多仪式，以实景化的课堂、沉浸式的体验，激发学生们的思想共鸣。通过亲历式学习，深刻的理论不再悬浮于空中，而是在青少年的心田扎下根来。一项项参加红色研学活动的师生及家长的问卷调查显示，99.02%的学生基本知晓了毛泽东同志的生平事迹及其为中国革命和建设事业作出的贡献，并普遍产生“今天的幸福生活来之不易”的感悟。

湖南各地红色资源禀赋各异：郴州有见证国防建设的711核工业功勋矿，衡阳有承载抗战记忆的南岳忠烈祠……这些独特资源，是“大思政课”的生动课堂。因此，将红色资源转化为育人场景，不仅要紧密结合地域特色，更要系统梳理革命、建设、改革各个历史时期的重大事件与节点，精心设计主题展览与学习体验线路，让孩子们对厚重的革命历史有更生动、更具象的记忆。

中国人民在抗日战争的壮阔进程中孕育出伟大抗战精神，正是思政课程最鲜活、最厚重的教材。上好思政课，同样要与时事热点紧密结合，比如在中国人民抗日战争胜利纪念日、国庆节等重大时间节点，引导学生走进历史纪念馆、博物馆，探访抗战遗址，品读泛黄的家书、观看珍贵的影像资料，聆听历史故事，体悟伟大精神。身临其境的实践教学，让思政教育迈出校园“小世界”，扎根社会“大课堂”。

思政课不仅关乎“记住过去”，更引导青年思考“如何走向未来”。抛开枯燥、单调的说教，将思政“小课堂”与社会“大课堂”有机结合，精准、有效地将“三教”省情融入教学之中，这是备课活动留下的重要命题，值得每一位教育工作者深入探索与实践。

## 周农在邵阳参加省人大代表小组活动 联系群众办实事 汇集民智促发展

湖南日报7月18日讯(全媒体记者 郭震 通讯员 徐颖)近日，省人大常委会副主任周农以省人大代表身份参加所在的省人大代表邵阳市第二代表小组“联系群众办实事、汇集民智促发展”主题活动，并调研落实和完善司法责任制情况。

代表们实地调研了邵阳市及新邵县法院和检察院，新邵县严塘镇白木洞、双清区汽车站街道代表联络站，北塔区九江社区、人民法院基层立法联系点和湖南广信科技有限公司；召开座谈会，听取当地落实和完善司法责任制情况的汇报，并交流意见建议。

周农强调，全面贯彻省委、省人大常委会“三教”精神是今年工

作的重点任务。要强学习，思想认识再深化，进一步学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握“三教”精神要义，搞清楚具体部署和政策举措的背景、考量和指向，真正把“三教”精神贯彻好。要强督导，重点任务再落实，树牢大抓落实、大抓基层工作导向，围绕解决实践中的重点难点问题再调研、再指导、再督促，真正把“带头抓带动基层抓、真落实现到真效果”的要求落实好。要强能力，工作质效再提升，人大干部要持续提升政策水平和工作能力，不断推进各项工作制度化规范化科学化。各级人大代表要牢记“在履职中学会履职”，坚持诚心诚意办实事。

## 我省举办第二届博士后创新创业大赛 48个创新项目分获金银铜奖

湖南日报7月18日讯(全媒体记者 杨佳俊 通讯员 曹婕妤 喻晖 欧阳孟瑶)18日，湖南省第二届博士后创新创业大赛决赛在长沙举行，48个具有较高创新水平和应用前景的项目脱颖而出，分别斩获金银铜奖。《雪域高原公路结构强冻融灾变防控关键技术研发与应用》等8个获得金奖的项目将代表湖南参加第三届全国博士后创新创业大赛。

本次大赛由省人社厅主办，设置创新组和创业组两个组别，紧扣我省“4×4”现代化产业体系规划确立的重点领域。大赛启动以来，吸引了广大博士后项目参赛，经初赛、复赛、决赛三轮角逐，共评出48个获奖项目。大赛还同步开展“博士后创新创业大赛”系列活动，包括发放文旅消费券、推出景区门票优惠、住宿优惠、中高考福利以及游玩项目优惠券等真金白银补贴，预计将举办3000余场活动，营造月月有活动、场场都精彩的文旅消费氛围，助力打造“体育经济”“演艺经济”“夜间经济”“体验经济”等新消费新场景，吸引更多游客来湘畅享清凉，体验山水人文之乐。

业发展的鲜明特点。如，获得金奖的《先进高端芯片核心电子材料的研发和产业化》项目，聚焦高端芯片核心原材料的国产替代，通过自主创新的高纯锗萃取分离技术，解决了传统工艺高污染、高成本及原料依赖进口的行业痛点。

颁奖仪式上，我省15个新设博士后站点授牌。决赛期间，还举行了博士后站点成果展，重点展示全省56个站点的“宝藏成果”，以及博士后招收需求。据悉，今年是博士后制度实施40周年。截至2024年底，湖南共设立369个博士后站点，累计招收博士后8012名，目前在站3078人。出站的博士后，如王耀南、单杨、赵中伟等博士，如今已成为我省各行业内领军人才和创新团队骨干。我省还将力争“十五五”期间，新增博士后科研站点100家，招收博士后5000人。

## 长沙构建“即买即退” 离境退税服务网络 网点增至94家，退税从高端奢侈品到日常用品

湖南日报7月18日讯(全媒体记者 唐璐 通讯员 余璐)“商品丰富、退税便捷，能省不少钱。”今天，在长沙高桥大市场，一位来自坦桑尼亚的女企业家购买一台价值13600元人民币的笔记本电脑后，顺利退税1224元，对长沙“即买即退”政策连连点赞。

自今年4月1日“即买即退”试点在长沙IFS启动以来，政策实施范围迅速扩展至长沙百联奥特莱斯、高桥大市场等多个商圈，参与门店从31家增长至94家，退税商品从国际奢侈品拓展到国潮精品、日常用品、批发商品，构建起覆盖高端零售、奥莱、国际商贸的立体退税网络，进一步满足不同境外旅客的消费需求。

试点商家的政策门槛同步优化，长沙市税务局进出口税收管理处

长黄灿灿介绍，商户纳税信用等级在A级、B级及M级的，在符合相关规定下即可申请成为离境退税商店。在达成合作意向后提供“即买即退”服务，助力更多商家共享开放红利。

“即买即退”带动境外游客消费明显升温。目前，长沙离境退税销售总额超1400万元，退税金额突破150万元。政策红利正在激发商圈新活力。百联奥特莱斯数据显示，试点以来，境外游客接待量同比激增超4倍，热销商品涵盖国潮、运动户外、奢侈品等。

长沙市税务局相关负责人表示，将加快构建“即买即退”离境退税服务网络，联合商务、文旅等部门深化宣传推广，持续拓展试点范围，优化退税商品结构，推动政策向湘绣、陶瓷等领域延伸，让更多国际游客在长沙“买得实惠、退得便捷、玩得尽兴”。

## 民俗与时代共舞 村民与游客同欢

### 《云上花瑶村晚大舞台》系列活动启幕

湖南日报7月18日讯(全媒体记者 郑丹枚)盛夏的虎形山凉风习习，今晚的瑶乡星光璀璨。隆回县虎形山瑶族乡花瑶游客接待中心，2025年“云上花瑶·村晚大舞台”在鼓舞《盛世欢腾》中拉开帷幕。来自小沙江、六都寨、鸭田等乡镇的15支表演队与各地游客同台献艺，为现场观众带来一场独具特色的文化盛宴。

“花瑶山寨好凉快，欢乐村晚一起嗨！”在平均气温21℃的清凉夏夜，晚会采用“群众主体、游客参与”的创新模式，既展现了专业团队的精彩表演，又设置了丰富的互动环节。国家级非遗代表性项目《呜哇山歌》率先登场，传承人身着传统挑花服饰，将古老山歌与现代音乐元素创新融合；六都寨镇张家铺村带来的《来的都是客》舞蹈，用热情奔放的舞姿生动诠释了花瑶人民“以客为亲”的淳朴民风。

晚会特别注重游客参与体验，多个节目由游客与村民共同完成。来自小沙江镇响龙村民宿的游客们带来器乐合奏《十送红军》，鸿鑫艺术团游客表演了优雅的《茉莉花》，展现了文旅融合的新成果。现场最令人惊喜的是游客苏音的即兴表演，一曲二胡独奏《赛马》赢得满堂喝彩。“能参与这样的民俗表演感觉很特别，是一次难忘的体验。”苏音兴奋地说。

据活动负责人介绍，本次活动将持续至8月底，计划在虎形山瑶族乡、小沙江镇等地举办20场演出。后续将继续优化游客互动环节，让更多游客深度体验花瑶文化的独特魅力，感受乡村振兴的蓬勃生机。



7月18日，新化县奉家镇渠江源景区，游客在戏水消暑。近年来，该县依托高山森林覆盖率高、空气清新、气候凉爽等优势，大力发展避暑旅游。盛夏时节，众多游客纷至沓来，乐享夏日清凉。

## 湖南文旅避暑消费季活动启动 推出200余项促消费措施，活动将持续至9月

湖南日报7月18日讯(全媒体记者 李寒露 见习记者 黄家宸 通讯员 钟伟锋)今天，由省文化和旅游厅、永州市人民政府主办的“潮起潇湘·相约湖南”2025湖南文化旅游夏季避暑消费季活动暨“南有新田·足够精彩”第二届湘南足球赛启动仪式，在新田举行。

启动仪式上，省旅游景区协会首次遴选并发布湘南十大避暑名山、精品线路及“2025湘南避暑旅游消费地图”，推出“跟着动漫游名山”系列活动；交通银行湖南省分行、新田县分别发布文旅惠民举措，新田县现场推介“南有新田”的独特风情。

此次避暑消费季活动采取“10+N”(即10座避暑名山+N场特色活

动)形式开展，实现全省优质山岳避暑资源的整合，擦亮“山岳避暑+”文旅消费品牌，构建“全龄友好、全域联动、全时体验”的湖南夏季避暑旅游新生态，全面激活“清凉湖南·避暑‘森’呼吸”的文旅消费市场。

活动将从7月持续至9月，全省联动，围绕戏水、美食、民俗、康养、研学、音乐演出等，突出“避暑+”特色，让游客体验从“自然酷爽”向“文化体验+消费升级”转型；同步开展的星光夜市提供一站式吃喝玩乐，消费者不仅可以品尝到当地的特色美食，还能“淘宝”国家级、省级非遗手作，体验非遗技艺；开展“跟着赛事去旅行”活动，促进“体育+旅游”消费；启动“南有新

田·足够精彩”第二届湘南足球赛，来自郴州市、永州市、衡阳市的20支队伍将齐聚新田展开激烈角逐；举办“跟着音乐去旅行”活动，“南有新田 嗨翻盛夏”音乐节唱响夏夜的浪漫。

本次消费季还将推出200余项文旅促消费措施，包括发放文旅消费券、推出景区门票优惠、住宿优惠、中高考福利以及游玩项目优惠券等真金白银补贴，预计将举办3000余场活动，营造月月有活动、场场都精彩的文旅消费氛围，助力打造“体育经济”“演艺经济”“夜间经济”“体验经济”等新消费新场景，吸引更多游客来湘畅享清凉，体验山水人文之乐。

## 城陵矶港口集团获全国首张多式联运类数据登记单

湖南日报7月18日讯(全媒体记者 徐典波 通讯员 黄皓林 徐美芳)7月16日，城陵矶港口集团获得全国首张多式联运行业公共数据产品和服务登记确认单，标志着城陵矶港口集团数据资源规范化治理进一步提升，将助推数据资产化，促进数据流通共享。

今年3月，国家公共数据资源登记平台上线运行。城陵矶港口集团探索行业数据的运营利用，在岳阳市大数据中心支持与指导下，完成《岳阳市—多式联运和运输代理业—运输车辆业务数据产品》登记，成为全国多式联运行业首个获得公共

数据产品和服务登记确认单登记主体，先行先试助推国内交通信息类数据资源发展。

本次获批的公共数据产品和服务登记确认单，是以岳阳市港口配送平台及多式联运业务数据为核心构建的智慧化运输车辆综合业务数据产品。产品可赋能企业多式联运调度、多节点协同作业、运输路线优化、运力供需预测等场景。数据产品基于统一的数据标准和接口规范构建，通过标准化的数据采集、处理与共享机制，为行业数字化转型提供可复制、可推广的实践范例。

## 我省重点推进平安铁路“四大工程”

湖南日报7月18日讯(全媒体记者 于森 通讯员 马晴)记者从近日召开的全省普速铁路线路封闭和通道建设工作电视电话会上获悉，湖南将集中力量实施普铁封闭网封闭工程、跨铁路通道建设工程、配套连接道路工程、风险隐患排查工程“四大工程”，坚决扭转全省铁路路外伤亡不利态势。

据悉，我省还有1280公里时速120公里以下的普速铁路未实现封闭，全省铁路沿线风险隐患长期性突出问题突出，情况复杂严峻。会上介绍，在2027年底前，湖南完成对省域内应封未封路段的查漏补缺，全面完成普铁线路封闭和通道建设工程，实现我省铁路路外事故起数、死亡

人数大幅下降的安全目标。封闭路段按规划建设约120处以保障人行为主的跨铁路通道设施。同时，尽快完成路地双方已确认的664处问题隐患整治；重点督促去年下达计划的全省76处铁路通道配套连接道路和328处并行地段护拦，按计划10月底前完成建设任务。

目前，焦柳线禾家村至张家界北区间和湘桂线2个重点区间、益湛线益娄段7个重点区间均已进场施工。省交通运输厅有关负责人表示，将全力推进“四大工程”建设，妥善协调解决通道建设分歧争议，协同联动各方确保路伤高发路段按时完成封闭。

《(紧接1版)》6月末，全省实有经营主体771.71万户，增长5.3%，其中在库“四上”企业6.1万家，增长3.9%。

民生保障力度加大。全省民生支出占一般公共预算支出比重73%，持续增进民生福祉。城镇新增就业46.6万人，完成年度任务的66.6%。