

走出一条中国特色城市发展道路

◀(上接1版)

北京率先确定人口总量上限、生态控制线、城市开发边界“三条红线”，在优化功能的基础上，人口得到合理疏解，目前城区常住人口比2014年下降15%；

西部超大城市成都实现多中心、组团式布局，建立66个产业园区为核心的产业生态圈，不再同质化竞争，而是融合式发展；

上海在紧凑的空间里腾挪，努力给百姓多一些公共区域，公园加速“生长”……

各地以城市规划为引领，积极探索符合自身特点的发展策略。

推进城市治理创新——

2018年9月28日，在辽宁考察的习近平总书记来到抚顺市东华园社区，实地了解当地采煤沉陷区避险搬迁安置情况。

面对围拢过来的居民，总书记满怀深情地说：“我一直牵挂着资源枯竭型城市，惦记着这些城市经济怎样、人民生活怎样，我这次就是专程来看看。在资源枯竭型城市发展转型过程中，首先要保民生保障好，把困难群众的生活保障好，让老百姓的生活过得越来越好。”

城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。从衣食住行、教育就业、医疗养老，到文化体育、生活环境、社会秩序，方方面面都体现着城市管理水平和服务质量。

对超大城市，要求“走出一条中国特色超大城市管理新路子，不断提高城市管理水平”；对特大城市，指出“要走内涵式发展之路”“划定永久性开发边界”；对大城市，明确“要强化大城市对中小城市的辐射和带动作用，弱化虹吸挤压效应”；对小城镇，强调“因地制宜发展小城镇，促进特色小镇规范健康发展”……

党的十八大以来，习近平总书记走进大江南北一座座城市，考察城市发展现状，揭示城市发展规律，阐明城市战略定位，指明城市治理路径。

党的十八届三中全会明确“推进城市建设管理创新”，党的二十届三中全会提出“深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式”，深层次城市治理变革持续推进。

合理控制城市规模，优化城市空间结构，提升数字化治理水平，我国城市要素吸引力和综合竞争力不断提升，为现代化强国建设提供有力支撑和强大引擎。

进入新时代，我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%；2013年到2024年，我国累计实现城镇新增就业超过1.5亿人；2024年，27座城市国内生产总值超过1万亿元……创新之城、开放之城、振兴之城、智慧城市、公园城市、韧性城市，一幅和谐宜居、富有活力、各具特色的中国城市图景铺展开来。

“城市是现代化的重要载体”

党的二十大报告提出，从现在起，中国共产党的中心任务是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

“城市是现代化的重要载体”。习近平总书记深刻阐明城市对中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的重要意义。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化，我国14亿多人整体迈进现代化

社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。

2013年12月，习近平总书记在中央城镇化工作会议上指出，推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

2023年11月29日，习近平总书记在沪考察期间，专程到外来人口占比较高的闵行区，走进新时代城市建设者管理者之家调研。

“租金贵不贵？”“不贵，住得很舒服。感谢党和政府，让我在上海有了家。”总书记同租住在这里的新上海人郑岚宇交流。

习近平总书记又接连走进两间宿舍型租房，倾听护理员、保安等基层一线劳动者讲述追求美好生活的故事。

“城市不仅要有高度，更要有温度。”习近平总书记深情地说，要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业。

中国式现代化道路上，一个人不能少。

习近平总书记结合改革开放以来我国城镇化实践探索的经验，立足“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，明确提出“走出一条中国特色城市发展道路”。

党的十八大以来，我国不断健全推进新型城镇化体制机制：

深化户籍制度改革，开放放宽除个别超大城市外的落户限制，2014年以来超1.5亿农业转移人口有序进城落户；

农业转移人口市民化制度基本建立，城镇基本公共服务覆盖范围扩大，农民工参加城镇职工基本医疗保险和养老保险的比例提高，90%以上义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读或享受政府购买学位服务；

加快城乡一体化进程，建立11个国家城乡融合发展试验区，城乡一体的基本公共服务提供机制逐步建立，城乡居民收入差距持续缩小，更好发挥县城连接城市、带动乡村作用，120个县城开展补短板强弱项建设示范。

区域协调发展是中国式现代化的重要支撑。

2020年10月16日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。唱好“双城记”，会议要求，成渝地区牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，健全合作机制，打造区域协作的高水平样板。

“‘双城记’我点的是两组地方，京津双城，成渝双城。”2024年2月，习近平总书记在天津考察时指出，“要围绕推动京津冀协同发展走深走实，深入推进区域一体化和京津同城化发展体制机制创新，唱好京津‘双城记’，有效贯通区域创新链产业链供应链资金链人才链。”

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征，区域协调发展是实现共同富裕的必然要求。

“总的来看，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。我们必须适应新形势，谋划区域协调

发展新思路。”习近平总书记对城市工作深谋远虑、把脉开方。

到地方考察时，习近平总书记常会将一份地图放在手边，叮嘱各地“自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”。

“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局”“引导大中小城市和小城镇协调发展”“加强都市圈之间协调联动”……习近平总书记多次强调“协调”这一关键词。

澳门，回归之初面积仅20平方公里，经济结构长期“一业独大”。

“积极主动参与粤港澳大湾区建设，整合优质资源，深化协同发展。”2024年12月，习近平总书记在视察澳门时指明方向。

找准在全国大局中的战略定位，跳出“一城一地”得失来思考发展路径，是新时代城市工作的重要方法。

在北京，明确建设政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心；在上海，强调加快建设具有全球影响力的科技创新高地；在深圳，要求建设好中国特色社会主义先行示范区……习近平总书记为超大城市明确发展定位。

打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大高质量发展“动力源”，实施长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展“江河战略”，深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展……

一座座城市融入区域协调发展战略，构筑起一个个增长极，优势互补，各展其长，汇聚成中国式现代化建设的强大力量。

“城市管理应该像绣花一样精细”

天下大事，必作于细。

2017年3月，习近平总书记在参加全国人代会上海代表团审议时指出：“城市管理应该像绣花一样精细。”

以“绣花”为喻，体现的是对城市管理精度的要求。

习近平总书记曾鲜明指出：“我到一些大城市调研，大家反映的突出问题是城市规模不断扩大，但市政基础设施隐患较多，老化现象严重，地上和地下建设失衡。要加强城市规划和统筹治理，排除各类风险隐患，提高大城市精细化管理水平。”

城市管理涉及设施运行、交通秩序、环境保护等方面，没有精细化管理，很难发挥城市应有功能，更难以实现高质量发展。

推进城市高质量发展，破解问题是发力方向。

首都北京，曾因人口稠密、交通拥堵、空气污染，饱受“大城市病”困扰。

2014年2月，习近平总书记在北京考察工作时强调，要健全城市管理体制，提高城市管理水平，尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理，推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题，构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系；“细绣”城市空间，社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退，“左祖右社”风采再现；“见缝插绿”，在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造林林……

10余年来，北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”，解决人民群众的急难愁盼，习近平总书记精准指明发力

方向——

提升建筑安全寿命，要求完善建筑市场管理体制机制，加大对违法行为的处罚；加强基础设施建设，提出开展城市地下综合管廊建设试点，加快海绵城市建设；完善生命通道系统，部署加强城市防灾减灾所建设，增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力……

坚持问题导向，落实城市管理主体责任，改革城市管理体制，变粗放型管理为精细化管理，城市正让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。

推进城市高质量发展，数智化管理是强大支撑。

2020年3月底，习近平总书记在浙江考察时来到杭州城市大脑运营指挥中心，对杭州市运用城市大脑提升交通、文旅、卫健等系统治理能力的创新充分肯定，希望杭州在建设城市大脑方面继续探索创新，进一步挖掘城市发展潜力，加快建设智慧城市，为全国创造更多可推广的经验。

习近平总书记指出，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。

随着数智化快速发展，城市是否更聪明了、运行是否更智慧了？

2024年4月，习近平总书记来到重庆市数字化城市运行和治理中心。这个重庆的“城市大脑”，过去散落各处的数据，聚合、赋能，水、电、气、讯、桥、隧、轨道、管网等城市体征数据一目了然，对城市的运行状态进行全方位监测和分析，实现多个领域的精准管控。

习近平总书记强调：“强化数字赋能，推进城市治理现代化，要科学规划建设大数据平台和网络系统，强化联合指挥和各方协同，切实提高执行力。”

山东青岛依托城市运行管理服务平台，将50多个市级部门、600多个作业单位纳入智慧化指挥调度体系；河南登封“网格治理+数字赋能”为提升文旅精细化、精准化服务水平打开新空间……近年来，数字化、智能化赋能各地精细化、智慧化管理，为城市治理和群众生活带来便利。

推进城市高质量发展，社区基层治理是有效保障。

2014年11月，习近平总书记在福建福州军门社区考察时，提出“三个如何”的治理之问：“如何让群众生活和办事更方便一些，如何让群众表达诉求的渠道更畅通一些，如何让群众感觉更平安、更幸福一些。”

社区是城市治理体系的基本单元，一头连着百姓生活冷暖，一头连着国家长治久安。为做好社区工作，千千万万社区工作者辛勤忙碌，“90后”李肖娜是其中一员。

社区工作12年来，她所在的江苏省连云港市海连社区，从一个硬件差、设施旧的老社区变成了远近闻名的“全国民主法治示范社区”。

今年全国两会期间，习近平总书记来到江苏代表团参加审议。总书记同李肖娜交流互动的场景给大家留下深刻印象——“你们社区人口有多少？”总书记关切地问。

“7266人，由5个居民小区组成。我刚来的时候，只有3000多人，现在翻了一番。”李肖娜脱口而出。

听了这几个数字，总书记感触良多：

“社区书记是‘小巷总理’，管的事特别多，很不容易。”

国家千头万绪的事，说到底是千家万户的事。社区党组织建好建强了，社区工作就有了主心骨。

在城市考察，习近平总书记经常走进社区，了解基层治理情况，询问老百姓生活方便不方便，满意不满意，还有什么需求。

在宁夏银川金凤区长城花园社区，习近平总书记指出，要坚持党建引领，紧紧围绕解决居民的急难愁盼问题，把服务老百姓的各项工做做深做细做到位。

在湖北武汉智苑社区考察时，习近平总书记强调，要把更多资源下沉到社区来，充实工作力量，加强信息化建设，提高应急反应能力和管理服务水平，夯实城市治理基层基础。

走进甘肃兰州枣林西社区，习近平总书记叮嘱，干好有用的事，少做无用功，需要上下各方面共同努力。

更贴心的服务项目、更优质的服务效果、更清晰的治理思路、更精准的治理体系、更专业的治理队伍、更智慧的治理方式，城市社区生动阐释着“城市让生活更美好”的真谛。

“城市是人民的城市，人民城市为人民”

习近平总书记强调：“城市的核心是人。”

杨浦，上海面积最大、人口最多的中心城区。滔滔黄浦江在这里划出一道15.5公里的滨江岸线。这个曾经的“工业锈带”，如今草如茵、树如盖，居民生活舒适便捷，蝶变为“生活秀带”。

2019年11月，习近平总书记在上海市考察，沿滨江栈桥步行察看黄浦江两岸风貌。在参观途中，遇到许多正在休闲健身的市民，习近平总书记同他们亲切交谈，指出“城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。

人民城市为人民，要创造优良人居环境。

城市是我国人口最密集、社会经济活动最集中的区域，也是污染排放集中、生态环境问题集中的区域。

早在上世纪90年代初，习近平同志在福州工作时，就大力推进“绿化福州”工作，带头植树，倡导“见缝插绿”和“成片种树”相结合，让“榕城”更加绿意盎然。

2013年12月，习近平总书记在中央城镇化工作会议上提出，“要让城市融入大自然”“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

“我是在北京长大的，我的乡愁很多都与树有关。”2023年参加首都义务植树活动时，习近平总书记对大家说。

党的十八大以来，我国以京津冀及周边、长三角、粤港澳大湾区、成渝城市群等为重点，全面加强城市生态环境保护治理，取得显著成效——

空气质量稳中向好，全国地级及以上城市优良天数比率达87.2%；

地表水环境质量继续改善，全国地表水水质优良断面比例为90.4%，地级及以上城市黑臭水体基本消除；

城市生态空间持续优化，全国城市建成区绿化覆盖率提高到43.4%，城市人均

云端·紫云峰民宿村。 李建新 摄

投资娄底

云海奔涌，紫云峰巅悬崖民宿，恍若徜徉星河；碧波激池，水府溪口轻舟漂流，激荡一湖霞光；和森故里，春晖之光照亮前程，赓续红色血脉；文脉延绵，富厚堂前清风世守，颂扬八家家训……

串珠成链“峰”光好

——双峰县着力打造文旅产业高质量发展引擎

周俊 曾玉玺

民宿经济蓬勃活跃，逐步从单一住宿向“民宿+生态休闲+文化体验”转型，为助力乡村振兴注入新动能。

去年，水府溪口旅游度假区成功创建省级旅游度假区。龙腾水府一期项目“龙腾苑苑”运营三年后，龙腾水府二期项目“龙腾庄园”即将正式营业。二期项目总投资3.14亿元，“投资加码，既是看中水府庙水库的文旅资源，也是因为这里优质的营商环境。建设至今，从图纸到工地，从解题到交卷，党委政府始终与我们并肩同行！”该项目负责人感慨。

山水人文相得益彰，营商环境优质高效，迎来文旅项目投资不断“加仓”。双峰着力打造水府·溪口民宿集聚区和荷叶井字民宿集聚区两大民宿集聚区和3条民宿产业带，全县已建成开业的民宿40家，共有1140间房，1800多张床位。其中，水府·溪口民宿集聚区已开发四时闲居、渔翁民宿等12家民宿，覆盖湖景房、亲子房、情侣房、商务套房、研学宿舍等多种类型，今年“五一”开业以来客源爆满。目前，栖凤坞一溪山院集、栖云渡一美学民宿宿集（七号山谷）、溪谷十二境等5个民宿项目正在加

万亩粮食生产示范片，以“家风文化”为核心，以“耕读文化”为载体，拓展文旅新业态，总计接待游客超20万人次。

良好的文化效应、生态效应和经济效应，带动涂生书院二期项目加速推进。项目二期预计投资1.25亿元，构筑“一轴双雕三区六馆”，建设高端主题民宿、研学主题酒店、研学教育基地等，即将开工建设。

绿水青山新效应——

民宿经济活跃，文旅项目投资不断“加仓”

在海拔818.8米的双峰第一高峰——紫云峰的峰顶之上，一座座精品民宿藏于山脊，推窗可见山势起伏、似在脚下。“盛夏时节，住在山上享受自然风，舒服安逸。站在阳台上，还能远眺南岳祝融峰，美不胜收！”民宿体验者李女士说。

井字镇走出去的企业家曾祥清，钟爱家乡山水，投资1.2亿元于紫云峰顶兴建“紫峰云端”文旅综合项目，打造悬崖民宿、全景餐厅、休闲康养等“微度假”项目。去年10月运营以来，已成为区域旅游新亮点，节假日均接待游客量超6000人次。

团体和游客慕名前来沉浸式体验。

这是双峰着力培育具有核心竞争力文旅品牌，推动家风传承、红色教育等多元业态协同发展的一个缩影。

盛夏，抵荷叶镇，寻富厚堂，荷花摇曳身姿迎客，青石板、青砖灰瓦，整座府邸简朴却不失庄重。如今，“八本”家训，“书蔬鱼猪，早扫考室”治家八字诀声名远播，富厚堂、白玉堂已成为家庭教育、亲子研学目的地。

依托优质人文旅游资源，建设湖湘文化旅游新场景，双峰引来了客流，也赢得了项目青睐。

6月，湖湘家国情文旅项目正式签约，总投资5亿元，将依托曾国藩故居富厚堂、白玉堂、蔡和森蔡畅故居光甲堂等核心资源，打造汇集旅游集散、形象展示、会议接待、文化休闲、研学教育为一体的湖湘家国情主题沉浸式体验文旅小镇。

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。如何在多元融合上持续发力，成为双峰推动文旅高质量发展的一道必答题。

在全国文明村镇荷叶镇荷塘村，涂生书院一期项目曾国藩家庭教育博物院，毗邻曾国藩故居富厚堂和涓水河畔

湖湘文化新场景——

擦亮家国情文化品牌，建设湖湘文化沉浸体验馆

“聚焦‘革命母亲’葛健豪，她是蔡和森、蔡畅的母亲。”历史书太薄，我们随手一翻，就是他们的一生……这才是应该追的剧”……7月1日以来，由中央电视台、中国电视剧制作中心出品的建党献礼剧《春晖》在CCTV-8黄金时段开始连播，全网同步播出，引发“追剧热”。

双峰，因《春晖》播出，迎来一波“红色旅游热”。在蔡和森蔡畅故居光甲堂，来自长沙的游客王先生说：“追剧后感慨万千，特意趁着暑期，带小孩来追寻先辈足迹。”

近年来，双峰县聚焦答好“两个融合”命题，赓续红色文化，擦亮家国情文化品牌，建设湖湘文化的重要标识地和沉浸式体验馆。

该县以蔡和森“光辉一家”等红色资源为核心，擦亮“和森小镇”“女杰之乡”等品牌，争资争项对光甲堂实施提质改造，新建游客服务中心，配置智慧旅游系统，景区面貌形象全面提升。蔡和森纪念馆·故居景区成功创建娄底唯一一个国家4A级红色旅游景区，众多

这里是双峰——去年，第三届娄底市旅游发展大会在此成功举办，让这座山水相宜、人文荟萃的城市，因文旅盛会更加闪耀。

“家国情 双峰行”被越来越多的人熟知，双峰致力于将得天独厚的山水人文资源串珠成链，转化为文旅产业优势，深化农文旅融合，推动优质文旅项目落地、成熟项目增加投资，构建文旅产业高质量发展新格局。

门桥镇乃至多处优质旅游目的地。如今，水府溪口旅游度假区有了沪昆高速、醴娄高速两个高速出口，下高速后10分钟可抵核心景区，该景区成为双峰旅游资源融入长株潭的“桥头堡”。

桥白高速(涟源桥头河至衡山白果)纳入全省交通路网规划，目前双峰至衡山白果段项目已完成工程可行性研究报告编制，将建设一条连接韶山、南岳衡山两大知名景区与蔡和森蔡畅故居、曾国藩故居景区的旅游快捷通道，有力助推双峰湖湘国家文化园创建国家5A级景区。

融入长株潭“两小时旅游圈”，对外拓展市场半径，县内完善交通路网，建好“最美农村公路”，不断满足游客高品质、多样化、个性化需求，长株潭一体化区域旅游目的地加速形成，双峰有效打破旅游壁垒，成为全省多条精品文旅线路的重要节点城市。

通衢广陌，近悦远来。2025“知企杯”家国情·双峰行第三届半程马拉松赛举行，吸引全国各地的180名跑友团、2000余名选手参赛，体育与文旅结成“黄金搭档”；娄底双峰第十四届油菜花文旅推广(体验)月活动，以“油菜花+农业+文化+旅游”为核心，吸引游客20万余人次……乘势而上，双峰正积极推进沿涓水河半马赛道、全国油料作物科普馆、江口农文旅融合发展等项目落地实施，推动农文旅深度融合向纵深发展，打造区域农文旅融合发展的典范。

山水奇秀神韵，人文精彩绝伦，双峰正走出深阔，向世人敞开心扉。