新一轮城市更新,长沙准备这么干

湖南日报全媒体记者 王晗

炎炎夏日,记者走进浏阳市百川里社 区,崭新的健康步道蜿蜒伸展,塑胶羽毛 球场上健身者身影矫健,孩子们在口袋公 园里追逐嬉闹。两年前,这里还是建筑破 旧、路面坑洼、配套匮乏的老旧小区。

"现在焕然一新,新增了400多个停 车位,电线全部入地,再也看不到杂乱的 空中'蜘蛛网'了。"居民袁伟红说。

日前,长沙成功入选2025年中央财 政支持城市更新行动城市名单,预计将 获得10亿元奖补资金。这笔资金将如何 进一步助力长沙城市更新,又将为市民 生活带来哪些改变?

政策有新变化: 更注重可复制、可推广的 样本打造

在财政部公示名单中,长沙与北京、 广州、济南等共20座城市同列入选。

与2024年首批试点政策相比,今年 中央财政支持城市更新的政策框架有系 统性升级。此前试点,侧重地下管网、老 旧小区等硬件改造,而新政策则明确支 持"样板项目建设+机制建设"双轮驱动。

记者注意到,样板项目新增经济集 约型综合管廊、垃圾分类处理等领域,突 出历史文化街区与消费型基础设施融 合。这与长沙正在进行的城市更新实践 高度契合。

天心区油脂厂项目就是典型案例。 12个见证长沙工业史的废弃大油罐,被 包裹在地景建筑与连廊中,原始罐身保 留着斑驳的工业痕迹,内部却变身为文 创市集与艺术展厅。

"我们没有拆除原有建筑,只是赋予 了老物件新功能。"长沙城发集团项目负 责人介绍,这片"工业锈带"已变成年轻 人喜爱的"生活秀带", 荣获 2024 中国城 市更新地图"在地基因挖掘与活化奖", 带动周边老旧小区一同受益。

机制建设方面,新政策项目储备生 成、资金筹措安排、用地保障审批三大领 域一体推进、三环紧扣,意味着城市更新 将不再局限于单个项目的实施,而是致 力于构建可复制、可推广的制度体系。

"长沙的探索实践紧密围绕这些机 制展开。"长沙市财政局相关负责人表 示。雨花区湘农桥社区危房改造项目, 采用"政府补贴+居民出资+市场运 作+代办代建"多元化资金模式,坚持 "四原"(原址、原面积、原高度、原使用 性质)重建原则,居民最低出资16.6万 元就能住上新居,为全市危房改造提供 可复制样本。

探索有新进展: 提升品质与传承文化并重

城市更新的要义,在于让市民生活

更便捷、更舒心、更美好。

长沙通过聚焦民生需求,补齐发 展短板,加大公共设施建设力度,走出 了一条特色更新之路。先后获批实施 城市体检、城市更新等7项国家试点, 经验做法入选全国全面深化改革典型 案例。

老旧小区改造成效显著。浏阳市百 川里片区,875米围墙被拆除,600米健康 步道贯通,昔日拥堵的空场被改成411个 停车位,投资4500万元改造的西湖山城 市公园成了"社区会客厅"。截至目前,长 沙市累计改造 2296 个城镇老旧小区,13 万多户居民直接受益。

危房改造探索多元路径。芙蓉区浏 正街100号、开福区衡清里、雨花区麻园 湾69号等危旧房屋通过改造,不仅达到 安全标准,还新增了配套生活设施。数据 显示,长沙已累计改造1339栋危旧房屋、 155个棚户区项目,45.45万平方米老旧 空间获得新生。

工业遗存焕发新活力。城南的"爱 民里·摩登花园"由纺织机械厂改造而 来,红砖墙体保留工业痕迹,车间变身 为"青年茶馆+设计师买手店"复合空 间,成为网红打卡地。湘江西岸的锦秀 拾光 · 0731 街区,将原长沙锦纶厂锯齿 形屋顶改造成艺术展厅,已孵化23家新 兴业态。

历史街区,70公里历史文化步道串联起 城市记忆:潮宗街麻石路传统与现代交 相辉映;太平古街贾谊故居旁,文化气息 与商业活力相互赋能。

未来有新期待: 3年投资87亿余元,实施 70个示范项目

城市更新既要提升城市"颜值",更 要筑牢安全"根基"。

根据规划,长沙未来3年将投资 87.05亿元,实施70个城市更新示范项 目,预计惠及41.3万户居民。资金将重点 投向四大领域:城市地下管网更新改造; 生活污水处理"厂网一体"建设;市政基 础设施提升;历史文化街区及老旧片区 改造,同步加强消费型基础设施建设。

为确保资金效益,长沙将强化全过 程绩效管理。下一步,将重点实施5片老 旧片区提升整治和2片历史文化街区提 质工程,铺排11个项目,开展历史街巷风 貌整治,保护修缮历史建筑,推动文旅融 合与消费场景创新,让老街区既保留历 史韵味,又焕发现代活力。

长沙市相关职能部门负责人称,城 市更新是城市高质量发展的新起点。长 沙将以开展新一轮城市更新为契机,构 建可持续发展新模式,打造更加安全、韧 漫步长沙,白果园、西园北里等14个 性、智慧的宜居之城、活力之城。

党组(党委)书记抓党建促改革

基

预

算

改

坚

党的二十届三中全会强调,要坚持用改革精神和严的标准管党 治党。当前,全面深化改革进入攻坚期和深水区。如何以党建"红"赋 能发展"热",各级党组书记作为第一责任人,正以政治引领者、机制 创新者、实践攻坚者的角色回答这道必答题。从今天起,省直机关工 委、湖南日报联合推出湖南省直机关《党组(党委)书记抓党建促改 革》访谈专栏,聚焦"党建业务双融合"的核心命题,通过"书记谈责 任、一线看实绩、群众评成效"的立体叙事,展现湖南以党建破题改 革、以改革强基固本的鲜活实践。敬请关注。

深化零基预算改革 是党的二十届三中全会 部署的重要改革任务, 是一项事关国计民生的 政治任务,也是一场刀 刃向内的改革攻坚。

湖南零基预算改革 这场攻坚战怎么打?6月 上旬,湖南日报全媒体 记者专访了省财政厅党 组书记、厅长陈博彰。

"先定事、再 定钱",把每一分钱 都用在刀刃上

"党的二十届三中 全会明确提出'深化零 基预算改革',首次将零 基预算作为一项改革任 务写入党的《决定》。"

陈博彰介绍,省委、 省政府高度重视零基预 算改革,主要领导高位 推动,要求改革"务期必 成"。省委十二届七次全 会明确将零基预算改革 作为全省贯彻落实党的 二十届三中全会精神首 批十二项重点改革事项 之一,省政府将其定位 为全省推进财税体制改 革的"头号工程"。

我省在推进零基预 算改革时,提出了"以零 为基、以事定钱、以效促 用"三个原则。

"以零为基",即打 破基数观念和支出固化

格局,根据财力状况、轻重缓急、绩效 情况等多方面因素编制预算。"以事 定钱",即将"事"作为预算安排的基 础,"先定事、再定钱",项目跟着规划 走、资金跟着项目走。"以效促用",即 提高资金资源配置效益,力争把每一 分钱都用在刀刃上。

"改革要重视谋划,更要抓好落 实。"陈博彰介绍,深化零基预算改革, 在目标任务上,主要是提升财政管理 科学性,提升预算安排精准性,提升风 险防控有效性,推动财政高质量发展。 实施范围上不搞试点,省、市、县三级 全面推进,各类财政资金全面覆盖。

具体来说,可概括为"3445"。即, 打破"三个基数",全方位破除政府预 算、部门预算和转移支付基数;加强 "四个统筹",即加大专项资金、跨层 级资金、跨部门资金和单位资金统筹 力度,集中财力办大事;完善"四项制 度",即资产管理、支出标准、预算评 审、绩效评价制度;实施"五大攻坚", 在产业、高校、科研、信息化和资产管 理等重点领域,实施一揽子改革攻坚 行动,推动解决一批长期想改又改不 动的顽瘴痼疾。

财政支出结构进一步 优化,民生保障力度更强

目前,我省零基预算改革在破基 数、强化统筹、财政科学管理、推动市 县改革等方面,采取了有效措施并取 得了阶段性成效。如,省级全面清理 评估现行支出政策和项目,累计清理 收回非重点非刚性支出167亿元;财 力性转移支付基数分配比重由改革 前的77.3%降低至2024年底的40%, 今年还将进一步降到30%以内;2025 年将42项省级专项整合为33项,专 项数量压减五分之一。

"我们推进零基预算改革的目 理闭环。

的,就是不断完善财政 管理,为经济社会高质 量发展提供坚实的财力 支撑。"陈博彰表示,这 主要体现在统筹"发展 大事"与"民生要事"上。

聚焦发展大事,我

省持续加大"三个高地"

建设投入,2025年省级 财力安排用于"三个高 地"建设的资金增长了 71%。省财政厅积极会同 相关部门,大力推进"智 赋万企"行动,推动出台 促进绿色智能计算产业 高质量发展若干政策措 施,改造提升传统产业、 优势产业,培育壮大新 兴产业、未来产业。出台 支持自由贸易试验区政 策"2.0版",高质量建设 中非经贸深度合作先行 区若干政策措施,努力

在保障民生要事 上,通过零基预算改革, 财政支出结构进一步优 化,民生保障力度更强。

提升对外开放水平。

具体来看,教育方 面,2025年至2027年,省 财政将新增筹措 137 亿 元支持高等院校布局和 学科专业优化,确保省 属高校生均拨款达到中 部平均水平,120余万大 学生将因此受益。医疗 卫生方面,基本公共卫 生服务、城乡居民医保

财政补助标准提高5元、 30元,分别达到每人每年99元、700 元。同时,大力支持医学学科建设,培 养医学人才,让老百姓享受更高水平 医疗服务。社会保障方面,城市、农村 低保指导标准分别提高到不低于每 人每月740元、485元,城乡居民基础 养老金每人每月提高20元,财政民 生保障更加可感可及。

零基预算改革是一场 攻坚战,必须持续用力、久 久为功

"零基预算改革是一场攻坚战, 必须持续用力、久久为功。"陈博彰表 示,下一步,财政系统将始终坚持以 党的政治建设为统领,牢固树立政治 机关意识,持续加强党的建设,坚持 问题导向、守正创新、迎难而上。

加力推进五大攻坚。做实做细改 革攻坚方案,全面起底、分类施策、以 点带面,推动零基预算改革取得更大 突破。

加强市县指导督导。按照全省 "一盘棋"的思路,会同相关部门下沉 市县开展改革联点指导,督促市县全 面落实中央和省委、省政府改革部 署,确保改革取得实效。

健全改革配套制度。按照全面深 化零基预算改革实施意见要求,坚持 问题导向,在预算评审、政府采购、绩 效管理、财会监督等领域逐个破题, 细化制度措施,推进财政支出标准建 设,加快完善"1+N"的制度体系。

强化改革监督评价。聚焦单位账 户清理、会计基础工作、乡镇财政管 理,推动财政基础管理"强基固本"。 加强财审联动,将零基预算改革作为 监督重点,强化改革调度,定期评估 改革效果,构建"改革有目标、实施有 监督、效果有评估、结果有运用"的管

岳阳查处一起违规享受增值税优惠案

涉案金额超千万元

湖南日报6月18日讯(全媒体 记者 王亮)近日,国家税务总局岳阳 市税务局稽查局联合岳阳市公安经侦 部门,依法查处湖南越大能源有限公 司(以下简称"越大公司")违规享受资 源综合利用增值税"即征即退"优惠政 策的案件,涉税金额超千万元。

岳阳市税务局屈原管理区税务 分局依托税收大数据分析发现,越大 公司 2020 年的销售收入是 5552 万 元,2022年增至4.6亿元,申报的资 源综合利用增值税即征即退税款由 2020年的434万元增长至2022年的

1961万元,增幅显著,较为异常。 经检查,该公司利用外购废弃动 源综合利用增值税"即征即退"优惠政 策。针对该违法行为,岳阳市税务局稽 查局依法追缴该公司违规享受的"即 征即退"增值税 263.26 万元并加收滞 纳金,同时依法阻断该企业正在申请 的即征即退税款1141.2万元。 岳阳市税务局稽查局有关负责人

植物油直接销售和销售不符合原料比

例工业级混合油的方式,违规享受资

表示,将进一步发挥税务、公安、法院、 检察、人民银行、海关、市场监管、外汇 管理八部门联合打击机制作用,对骗 享优惠、虚开发票、偷逃税款等违法犯 罪行为以零容忍态度坚决予以打击, 积极营造更加公平的税收法治环境。

湖南日报6月18日讯(全媒体 记者 罗徽 陈淦璋 通讯员 郭建东)避暑康养,相约湖南;清 凉氧吧,旅居桂东。17日晚,2025 年湖南省乡村文化旅游节暨桂 东县第四届避暑康养季活动开 幕。 本次活动由湖南省文化和 旅游厅、郴州市人民政府主办,

通过"1+4+N"模式(1项主体活 动+4项配套活动)举行,即桂东 主会场联动茶陵、桃江、金洞、花 垣4地,还有14个市州同步开展 特色活动,打造生态体验、文化 传承、产业融合于一体的乡村文 旅盛会。 启动仪式上,湖南省旅游

标准化技术委员会推出《康养 文旅综合体建设与运营服务指 南》,这是湖南省首部乡村文旅 服务标准,为全省康养旅游产 业规范化发展提供依据。省文 旅厅发布"湖南避暑康养精品 线路",涵盖桂东万洋山、青娥 山、龙溪瀑布等核心景区,以及 茶文化体验、红色研学等特色 项目。"湖南省避暑康养旅居联 盟"正式成立,推动资源共享、 客源互导

节

早

省 展

湖南省乡村文化旅游促进 会与广东省旅游协会签订避暑 康养战略合作协议,双方将在客 源互送、线路开发、品牌推广等 方面深度合作,共同开拓粤港澳 大湾区市场。

桂东县平均海拔900米、森 林覆盖率 81.97%。该县以"避 暑+健康疗愈"为核心,推出"中

国氧都·凉快桂东"品牌。目前,全县发展民宿 1000余家、床位2.8万张,青竹等重点村入住率 常年招90%。

活动期间,桂东县还将举行首届"村厨大 赛"总决赛、"国际青年消夏体验行"、"村享夏 清凉"交流会、青竹村"避暑露营季"、万洋山 "避暑云梯共创秀"等一系列配套活动。

省文旅厅相关负责人表示,此次活动是全 省提振文旅消费专项行动的重要组成部分,未 来将持续推出避暑康养为民惠民政策,优选一 批避暑好去处、发布主题线路,形成"春焕新、 夏清凉、秋雅韵、冬暖意"的全季文旅生态。



6月18日,湖南湘江新区长郡双语实验中学考点,考生结束第一天考试后走出考场。 当天,2025年湖南省初中学业水平考试启幕。 湖南日报全媒体记者 辜鹏博 摄

湖南盐渍蔬菜省级标准出台

今年11月16日起正式实施,促进行业更加标准化规范化

湖南日报6月18日讯(全媒体 记者 张春祥 通讯员 侯震 张亚娜)

17日,《湖南省食品安全地方标准 盐渍蔬菜生产卫生规范》(以下简称 《标准》)宣贯会在华容县召开。《标 准》的出台,意味着湖南年产值500 亿元的盐渍蔬菜有了统一标准,在 提升全省盐渍蔬菜行业食品安全水 平,促进产业迈入标准化、规范化上 又迈出重要一步。《标准》将于今年 11月16日起正式实施。

盐渍蔬菜俗称盐菜,是以蔬菜为 原料,用食盐直接盐渍而成的蔬菜制 品。湖南盐菜的起源可追溯到秦汉时 期,距今已有两千多年的历史。目前, 湖南盐渍蔬菜年总产值约500亿元, 其中盐渍芥菜产值达100亿元,产销 量在全国范围内遥遥领先。

但盐菜是手工制作,与天气、用 材、工艺密切相关,这也给食品安全 监管带来困惑。由于没有统一的生 产标准,顾客因买到劣质盐菜投诉 时,对于产品是否合格往往很难界 定。在此背景下,制定《标准》成为产 业升级的迫切需要。

《标准》共分16章,涵盖范围、术 语和定义、选址及厂区环境、厂房和 车间、设施与设备、卫生管理、食品 原料及添加剂、食品安全控制、包装 标识、检验、贮存与运输、产品召回 管理、培训、管理制度和人员、记录 和文件管理等多个方面。

《标准》要求,盐渍场所加工人 员和进入加工场所人员均应穿着洁 净的工作服和工作鞋靴、戴工作帽, 不得赤脚进入腌制容器;不得留长 指甲、染指甲、佩戴外露饰物;不得 在加工场所内吃食物、吸烟、吐痰或 有其他有碍食品安全的行为。盐渍 场所顶棚应坚固、耐用、防晒、防雨、 防腐蚀、不易脱落,腌制池上方应有 防尘、防蝇、防虫、防鼠的覆盖物。

为确保该标准的有效实施,湖南 省各级卫生健康部门将联合市场监 管、农业农村等部门,组织专家深入 基层和企业,开展多层次、多形式的 宣贯培训,帮助监管人员、企业负责 人和技术骨干准确理解标准内容。

问策于民 放权于民 服务于民

——湘潭县让"粮田"变"良田

湖南日报全媒体记者 邓玉娇 通讯员 胡孟婷 尹义龙

"这片稻田之前是高低不平的'巴掌 田',如今田块连成片,渠相通、路相连, 去年双季稻亩产超800公斤,今年来势更 好。"6月17日,湘潭县中路铺镇柳桥村 种粮大户何自渊,站在去年建成的高标 准农田边向记者介绍。

湘潭县坚持问策于民、放权于民、服 务于民,探索出群众深度参与的高标准 农田建设新路径,让"粮田"变"良田"。

群众的需求就是"指南针"

"设计方案好不好,老百姓最有发言 权。"湘潭县农业发展服务中心主任贺斗 志打开手机微信向记者展示,与群众探 讨如何推进高标准农田建设的聊天记 录,多达上百条。

2023年以来,湘潭县在17个乡镇成 立工作专班,组织村民代表参与项目选 址和规划,将"缺什么补什么"理念落到 实处。

在云湖桥镇良湖村,村民代表韩建 国用竹竿丈量出5处灌溉死角,建议将分 散的山塘整合为灌溉中枢。这一建议被 纳入设计方案后,不仅节省建设成本,更 大幅提升灌溉效率。

"过去设计靠'测量+估量',现在有群 众当'活地图',选址精准多了。"贺斗志介 绍,通过邀请村民代表参与现场踏勘,项 目规划周期从原来的3个月压缩至1个 月。2024年中央预算内项目从启动到市级 评审仅用时30天,创下历年最快纪录。

这种"接地气"的规划模式,让工程 建设更贴合生产实际。在中路铺镇柳桥

村"小田改大田"项目中,群众建议将机 耕道在转角处拓宽,解决了大型收割机 通行难题。"群众天天在田里转,他们的 需求就是规划的'指南针'。"柳桥村党委 书记曹铁光说。

由"政府管"变为"自己管"

每天清晨,中路铺镇竹冲村村民黄 波都会带着卷尺来到高标准农田施工现 场。作为村级监督小组成员,他的职责是 紧盯混凝土标号、渠道厚度等关键指标。

"这里差1厘米,那里少两袋水泥,都 逃不过我们的眼睛。"黄波掏出手机,里 面存着10多段施工监督视频,每一段都 聚焦隐蔽工程。

湘潭县将群众监督纳入质量管控核

心环节,每个标段在醒目位置公示项目 信息和施工图,竣工验收时,需同时有村 委会和乡镇主管部门盖章,实行"一票否 决制"。2024年9月,某标段因机耕道宽 度不达标被村民当场叫停,倒逼施工方 返工整改。

该县创新打造高标准农田建设"财 政资金+主体自筹"模式,引导村级经营 主体共建、共管、共享,进一步激活监督 动能。在柳桥村,明远种养合作社通过 "投贷联动"模式承担建设任务,主动聘 请村民全程监管。这种模式实现由"政府 管"变为"自己管",项目建后管护到位率 提升至95%以上。

如今,高标准农田建设成为利民、富 民的民心工程。"现在田好种了,村里新 增多个种粮大户。"云湖桥镇良湖村负责 人介绍,全村耕地复种率显著提高。

2023年、2024年,湘潭县累计建成高 标准农田10万亩。中路铺镇竹冲村、云湖 桥镇良湖村等项目区,双季稻播种面积 均新增500亩以上,一幅"田成方、粮满 仓"的乡村振兴图景正在绘就。