

省人大常委会会议聚焦

# 《湖南省促进学生心理健康条例》将于今年7月1日起施行 促进学生心理健康，从“软要求”变为“硬责任”

条例共23条，力求务实管用，清晰界定各方主体责任

湖南日报全媒体记者 郭宸

5月29日，省十四届人大常委会第十六次会议表决通过了《湖南省促进学生心理健康条例》，法规将于2025年7月1日起施行。

记者获悉，湖南在促进学生心理健康立法方面走在全国前列。5月30日下午，省人大常委会举行新闻发布会，对条例进行了解读。

## 清晰界定家庭、学校、学生、政府及其组成部门等各方主体的职责

目前，青少年心理健康问题依旧是一项社会性难题，亟须通过立法明确各方责任，构建系统化解决方案。省人大常委会法工委副主任卿晓英介绍，此次条例出台，就是通过法治手段压实责任，将促进学生心理健康从“软要求”变为“硬责任”。

条例明确，“促进学生心理健康是全社会的共同责任”，清晰界定了家庭、学校、学生、政府及其组成部门等各方主体的职责，强调实行“党委领导、政府主导、部门协作、家校协同、社会动员、全民参与”的工作机制。

条例规定，学校应当开设心理健康教育课程，关注特殊群体学生，开展全员心理育人，定期开展心理健康筛查等；家长应当履行家庭教育主体责任，关注学生心理健康状况，加强亲情

陪伴；新闻媒体积极开展心理健康知识宣传，营造良好社会氛围。条例还特别对学生自身在心理健康工作中的角色作了规范，明确学生应当增强自助、求助、互助意识。

条例还规定，县级以上人民政府应当将促进学生心理健康工作和五育并举落实情况纳入履行教育工作职责评价内容和督导评估指标体系；将必需经费列入本级财政预算。县级以上人民政府卫生健康部门应加强学生心理健康医疗资源供给，完善医疗机构和心理咨询机构学生心理健康服务标准规范。

## 留守学生家长每周至少与孩子联系交流一次，鼓励“将心理治疗项目全面纳入基本医疗保险支付范围”

不搞“大而全”，力求务实管用，是条例的一大特色亮点。这部法规共23条，以鲜明的问题导向，针对学生心理健康工作中的痛点、难点，作出了切实可行的规定。

条例对学校开展心理健康工作的“特殊群体”和“特殊时段”进行了明确。规定学校应对留守、残疾等特殊学生群体给予重点关爱，及时掌握其心理健康状况；在中考、高考等重要考试前后及开学初、毕业期等特殊时段，加

强心理监测，开展专题辅导。在服务保障方面，学校应设立心理辅导专门场所，每天固定时间免费开放，可通过购买专业服务等方式提升服务水平。

条例特别明确，留守未成年学生的家长需加强与学校沟通，每周至少与孩子联系交流一次，每年安排适当时间陪伴，给予亲情关爱。同时，家长自身若出现心理问题，也应及时调适或寻求专业帮助，为孩子树立良好榜样。

当学生存在严重心理问题时，应当如何对待？条例规定，符合休学规定申请休学的，学生休学期间，学校应当与学生父母或者其他监护人沟通学生相关情况，做好心理健康工作衔接；学生休学期满或者申请提前复学，符合复学规定的，学校应当为其及时办理复学手续。

条例还明确教育和卫生健康部门应当“畅通学生心理健康医疗转介绿色通道”，鼓励医疗机构设立学生心理门诊，开设学生就诊绿色通道，鼓励“将心理治疗项目全面纳入基本医疗保险支付范围”，减轻学生医疗费用负担。

## 将督促有关部门及时出台配套政策文件，确保法规条款可操作

记者从发布会上了解到，多年来，湖南省积极推进学生心理健康工作，

在健全学生心理健康工作体系，完善学生心理健康工作格局方面做了大量卓有成效的工作，积累了丰富的实践经验。省委、省政府及省教育厅、省卫生健康委等部门曾就学生心理健康工作出台多部文件。

省人大教科文卫委主任委员蒋祖恒表示，此次立法注重将政策文件和实践经验转化为“良言法语”，将“五育并举”“家校共育”“医教协同”等政策要求转化为法定职责，将政府、学校、家庭、社会等行之有效的创新举措转化为法规规定。省委教育工委委员、省教育厅党组成员余伟良介绍，条例在制定时，总结提炼了包括中小学生学习健康教育“衡南经验”在内的成熟且行之有效的成功经验，将其通过法规固定下来。

法律的生命在于实施。条例的部分规定还需要一系列配套措施来支撑和保障其执行。蒋祖恒表示，条例实施后，将督促有关部门，借鉴外地成功经验，在加强中小学体育、美育和劳动教育，保障学生双休日和法定节假日休息等方面，及时出台配套政策文件，确保法规条款切实转化为可操作的制度安排，并通过人大刚性监督确保法规有效实施。

“我们也将及时回应社会关切，凝聚法治共识，共同营造关心学生心理健康的良好社会环境。”蒋祖恒说。

# 《湖南省城市上空际线管控若干规定》将于今年9月1日起施行

## 让城市城景相融、显山露水、错落有致、疏密适当

湖南日报全媒体记者 郭宸

5月29日，省十四届人大常委会第十六次会议表决通过了《湖南省城市上空际线管控若干规定》（以下简称《若干规定》），法规将于2025年9月1日起施行。

《若干规定》如何管控城市上空际线，营造舒适宜居美观的城市环境？5月30日下午，省人大常委会举行新闻发布会，对《若干规定》进行了解读。

## 强调“建筑高度、通透性和建筑退让”，提升城市美感

何为“城市上空际线”？《若干规定》中明确，城市上空际线，包括城市与天空交汇的轮廓线即天际线、山体与周边建（构）筑物构成的轮廓线即山际线、城市建（构）筑物与周边环境构成的轮廓线即城际线。

“近年来，我省城市上空际线管控仍有不到位的情况，部分城市地段立面呆板、建筑高度‘剃平头’，天际线不

美观、天际线被破坏。”省人大环资委副主任委员谷本华介绍，《若干规定》坚持问题导向，强化管控引导，着力构建城景相融、显山露水、错落有致、疏密适当的城市空间环境，让人民群众在城市建设中看得见天、望得见山、看得见水、记得住乡愁。

《若干规定》将城市上空际线管控的要求纳入国土空间总体规划、专项规划、详细规划，明确总体规划要科学确定城市整体空间格局和风貌定位，确定重点管控区域等总体管控要求；专项规划要明确城市高度分区、山水轴线、视线通廊等控制要求；详细规划要将管控要求落实到地块建筑高度、建筑密度、容积率等控制指标中。

“通过建筑高度、通透性和建筑退让三个方面，《若干规定》将实现对城市上空际线的有效管控。”省自然资源厅副厅长张阳志军介绍，建筑高度方面，主要通过控制建筑高度的控制，引导建筑群形成层次之美，实现

显山露水、传承保护；通透性方面，主要通过合理布局城市开敞空间和景观廊道，对临景观廊道、重要山体水体和公园等重要景观的地块进行视线通廊控制，形成通透之美；建筑退让方面则通过合理退让城市道路、市政设施、历史文化设施、自然景观等，形成和谐之美。

## 强化法规刚性，确保落地生效

城市上空际线管控的效果，与法规刚性密切相关。《若干规定》对有关部门的职责进行了明确，要求县级以上人民政府自若干规定施行之日起二年内，结合本地实际制定城市上空际线管控导则，细化管控要求，强化负面清单管控。还要求县级以上人民政府住房和城乡建设主管部门在审查初步设计、施工图以及开展建设项目竣工验收监督管理等过程中，应当审核城市上空际线管控要求的落实情况。

省人大常委会法工委副主任卿晓英介绍，《若干规定》还对违反法规的

行为，明确了责任追究的措施。

针对建设单位，《若干规定》明确，建设单位突破城市上空际线管控强制性要求进行建设的，将被责令停止建设。尚可采取措施改正的，限期改正；无法采取改正措施消除影响的，限期拆除，不能拆除的，没收实物或违法收入，并对罚款数额作了规定。

针对设计单位，《若干规定》除明确限期改正和罚款措施外，还明确了设计单位造成城市景观风貌破坏的，责令停业整顿，降低资质等级；造成城市景观风貌严重破坏的，吊销资质证书，其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，五年内不得从事相关工作。

针对政府及其部门，《若干规定》明确，县级以上人民政府和自然资源、住房和城乡建设、城市管理等部门及其工作人员在城市上空际线管控工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他责任人员依法给予处分。

# 《湖南省征兵工作条例》修订出台 为征集更多高素质兵员提供坚强法治保障

湖南日报全媒体记者 郭宸

5月29日，省十四届人大常委会第十六次会议表决通过了新修订的《湖南省征兵工作条例》，法规将于2025年7月1日起施行。

我省征兵工作条例于1994年通过，1997年、2004年和2010年三次修正，对保证我省征兵工作顺利实施、提高兵员征集质量发挥了重要作用。

为何在此时对此条例进行修订，条例实施后又将为我省征兵工作带来什么影响？5月30日下午，省人大常委会举行发布会，对条例进行了解读。

“随着《中华人民共和国兵役法》和国务院《征兵工作条例》的修订出台，条例的上位法依据发生了重大变化。”省人大社会委主任委员祁圣芳介

绍，为全面贯彻落实党中央决策部署，确保我省地方立法与法律、行政法规相协调一致，迫切需要及时修订我省条例，以更好地适应国防和军队改革的要求。条例的修订也有助于健全征兵工作机制，规范组织实施流程，完善各项保障措施，为征集更多高素质兵员提供坚强的法治保障。

湖南是兵员大省，也是教育大省。省军区动员局大校副团长、省人民政府征兵办公室副主任徐赞军介绍，此次条例修订，针对高学历青年和技能型人才成为征集主体的实际，坚持向教育要兵员，到学校征兵员，通过建立征集任务统筹机制，优先保证大学毕业生等高学历青年的兵员征集，同时

明确省征兵办公室可以对辖区普通高等院校直接分配征兵任务。

条例明确了建立兵员预征预储工作机制，规定兵役机关和有关部门，指导普通高等学校、技工学校和中等职业学校建立兵员预征预储机制，加强军事社团建设，通过法规宣讲、政策解读、跟踪引导等方式，培育储备具有国防情怀、志愿投身国防事业的高素质兵员。

2016年，我省探索开展新兵役前教育，主要目的在于打牢新兵役前思想根基，提高新兵入伍适应能力，及时发现淘汰不适合入伍的人员，有效减少退兵特别是拒服兵役问题发生，收到了良好效果。此次修订将这一做法

固化为法规制度，有利于进一步保证兵员质量。

此次条例修订，还健全了应征公民的权益保障措施。省人大常委会法工委副主任卿晓英介绍，条例规定应征公民对体格检查结果有异议的，可以提出复查申请，通过法规宣讲、政策解读、跟踪引导等方式，培育储备具有国防情怀、志愿投身国防事业的高素质兵员。条例还对上位法涉及的征兵任务统筹、兵员预征预储、初次兵役登记、体格检查、政治考核、审定新兵、欢送新兵等内容进行了细化。

# 承千年文脉 品端午粽香

湖南日报全媒体评论员 杨兴东



“五月五，是端阳；门插艾，香满堂。”犹记得以前的端午节，随处可见这样的情景：孩童吃着粽子，白糖沾满了整个嘴巴；被大人抱起来看划龙舟……又是一年端午至，熟悉的粽叶飘香和远处的鼓声阵阵，唤起了我们对这一传统佳节的集体记忆。

端午节，作为中国历史悠久的传统节日，承载着深厚的文化底蕴和民族情感。2009年9月，联合国教科文组织正式批准将端午节列入《人类非物质文化遗产代表作名录》，端午成为中国首个入选世界非遗的节日。这一荣誉不仅彰显了端午节在世界文化领域的重要地位，更提醒着我们要珍惜和传承这份珍贵的文化遗产。

中华文明源远流长，端午节的传承便是其中的一个生动缩影。它起源于春秋战国时期，最初与人们祛病防疫的习俗相关。随着历史的发展，端午逐渐与纪念爱国诗人屈原投江的传说紧密相连。屈原，一位“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰”的伟大诗人。他以身殉国的壮举和忧国忧民的情怀，赋予了这个节日深厚

的文化内涵和精神价值。每到端午，我们赛龙舟、吃粽子，不仅仅是为了纪念屈原，更是在传承一种不屈不挠、心怀家国的民族精神。在历史的长河中，这种精神激励着一代又一代中华儿女在面对困难与挑战时，坚守信念、勇往直前。

今年的端午节，各地正举办着丰富多样的活动，让传统节日焕发出新的活力。有的地方举办龙舟大赛，参赛者在湖面上奋力拼搏，水花飞溅中展现出团结协作的力量和拼搏进取的精神；有的地方开展包粽子比赛，人们围坐在一起，分享包粽子的技巧和生活的喜悦，在欢声笑语中传递祝福；还有许多地方举办诗词诵读、民俗展览等活动，让人们在书香诗韵中品味、传承经典。长沙铜官窑国风乐园全新推出的情景剧《仲景在长沙》，以东汉名医张仲景为原型，生动演绎其在长沙行医济世、悬壶抗疫的感人故事，并巧妙融入端午节祛病防疫的传统习俗，带给人们不一样的沉浸式节日体验。

在现代社会的快节奏生活中，我们更应该珍视传统节日，让它们成为连接过去与未来的纽带，成为凝聚民族精神的桥梁。用心品味这份传统文化的独特魅力，让家国情怀与时代精神共鸣，以此走向更美好的未来。

# 张迎春在全省端午节假期安全防范工作视频调度会议上强调 保持高度警觉 强化安全防范 确保人民生命财产安全和社会大局稳定

湖南日报5月30日讯(全媒体记者 郑旋)5月30日，全省端午节假期安全防范工作视频调度会议在长沙召开。省委常委、常务副省长张迎春出席并讲话。

张迎春指出，端午假期安全防范面临严峻复杂形势。各地各部门要扛牢抓好安全生产和防灾减灾救灾的政治责任，保持高度警觉，警惕交通事故风险、旅游安全风险、重大活动风险、自然灾害风险和生产经营风险，坚决克服麻痹思想，强化安全防范责任担当和应对措施，确保端午节期间全省安全稳定。张迎春强调，要靶向发力，筑牢重点领域安全防线，聚焦文旅赛事、交通运

输、危险化学品等关键领域，深入排查整治各类风险隐患，对发现的安全隐患和存在问题要采取果断措施，以“零容忍”态度筑牢安全屏障。要未雨绸缪，全力防范重大灾害风险，对局地强降雨可能引发的山洪、地质灾害、中小河流洪水及城市内涝等灾害风险，全面抓好预报预警、隐患排查、巡查防守、转移避险、险情处置和水工调度，坚决防范遏制重大灾害事故。要压实责任，拧紧部门、企业和个人责任链条，强化应急准备、值班值守，全方位、多角度开展安全宣传教育，筑牢安全防范坚固防线，全力保障人民生命财产安全和社会大局稳定。

# 王俊寿在湘潭调研养老工作时强调 用心用力打造“三湘怡养”服务品牌

湖南日报5月30日讯(全媒体记者 何金燕)30日，副省长王俊寿在湘潭调研养老工作。他强调，要紧紧围绕养老服务体系“痛点”“堵点”，提升服务温度，提升供给精度，提升监管力度，用心用力打造“三湘怡养”服务品牌。

在雨湖区唐兴寺社区银海俩宝贝长者照护之家，王俊寿仔细询问养老床位数量、护工配比、失能老人占比；在湖南时变通讯科技有限公司，认真了解智慧养老产品；在湘潭市社会(儿童)福利院，看望慰问孤残儿童；在岳塘区夕乐苑天伦养老院，叮嘱时刻绷紧消防“安全弦”；在岳塘区荷塘街道办事处，召开座谈会并讲授作风建设专题党课。

王俊寿强调，要深学笃行习近平总书记关于民政工作的重要指示精神，明确养老工作方向，聚焦老年人的急难愁盼问题，把老年人生活保障好、作用发挥好、权益维护好；要着力完善社会保障、养老服务、健康支撑“三大体系”，推动“老有所依、老有所养、老有所乐”；要统筹养老经济发展，支持老年人社会参与，优化老年人消防环境，给老年人营造放心、舒心、安心的消费环境；要加强组织领导、工作创新、部门协同，在精准救助中锤炼务实作风，在品质养老中彰显为民情怀，在阳光殡葬中实现清风正气，在透明慈善中筑牢廉洁底线。

# 充分发挥湖南优势 培养具有使命感的青年科技人才 省政协调研组在重庆四川开展对比调研

湖南日报5月30日讯(全媒体记者 陈昂昂)近日，省政协副主席魏正贵带队赴重庆、四川，围绕“提升大湘西地区开发水平”“战略腹地和产业备份基地建设”“加强民族地区生态资源转化 推动特色产业融合发展”等课题开展对比调研。

在重庆，调研组深入两江新区，考察协同创新区创新馆、赛力斯汽车超级工厂、中国星网网络应用公司；在川渝高竹新区，走访考察了金凤实验室、安意法半导体等企业。在四川省成都市，调研组考察了成都纵横自动化技术股份有限公司、成都高新区数字经济服务平台、成都规划馆；在绵阳市，深入中国(绵阳)科技城创新馆、激光产业园、核

医疗健康产业园，以及东材科技集团进行了考察。

调研组指出，重庆、四川在科技创新生态构建、现代产业体系培育、人才引育机制等方面形成的可复制经验，为湖南提供了有益借鉴。要充分发挥文化、产业、成本等方面的比较优势，着力营造人才发展环境，重点培育具有家国使命感的青年科技人才。要大力推动科技创新与产业创新、生态环境深度融合，完善成果转化服务体系，让创新成果惠及民生。要充分发挥政协优势，为科学编制湖南省“十五五”规划建言献策，助力提升大湘西开发水平、夯实战略腹地和产业备份基地建设根基。



5月29日，湖南松雅湖国家湿地公园里的美人蕉争奇斗艳，吸引众多游客前来赏花。湖南日报全媒体记者 田超 摄

# 2025年全国科技工作者日湖南主场活动举行

科研工作的感悟。会上通报了湖南省获评“中国科协2024年度科技志愿服务先进典型”名单，我省中南大学麓园青年志愿者服务站、中南大学湘雅二医院“天使的心跳”先天性心脏病筛查救助项目、长沙市望城区月亮岛街道桃花井社区，以及科技志愿者张红明获得中国科协表

彰。会上还通报了2024年度湖南省科协优秀决策咨询课题，并发布了我省“1+10+200”2025年全国科技工作者日系列活动矩阵，即1个主场活动，10大特色活动，近200项群众性主题实践活动。

科学精神进校园系列活动。2024年，我省以“时代楷模”、湖南科技大学万步炎教授为原型，创作了弘扬科学家精神的大型话剧《深海养牛人》。活动现场，该剧精彩上演，生动展现了湖湘科技工作者勇攀高峰、无私奉献的崇高精神，赢得现场观众阵阵热烈掌声。