

省人大常委会会议聚焦

省十四届人大常委会第十六次会议审议 2024 年度生态环境情况报告

我省 147 个国考断面消除劣 V 类水质

湖南日报 5 月 28 日讯(全媒体记者 郭宸) 5 月 28 日,省十四届人大常委会第十六次会议审议了湖南省人民政府关于 2024 年度环境状况和环境保护目标完成情况以及全省生态环境综合执法情况、2025 年度环境保护目标计划安排情况以及中央关于深入打好污染防治攻坚战第一个阶段性目标在湖南实现情况的报告。

报告显示,2024 年,我省 147 个国考断面消除劣 V 类水质,全省 32 个地级城市集中式饮用水水源达标率为 100%,湖区总磷平均浓度达到国家考

核目标。全省受污染耕地安全利用率 94.07%,重点建设用地安全利用率 100%,土壤环境质量保持总体稳定,土壤环境风险基本可控。自然生态状况总体稳定,国家生态质量综合评价为“一类”。

过去一年,我省接受第三轮中央生态环保督察,开展省级生态环境保护督察,中央层面反馈的 266 个问题完成整改 231 个。进一步提升治理能力,建立完善生态环境分区管控、资源有偿使用和生态补偿、生态文明绩效评价考核等制度体系,于全国率先在全省乡镇(街道)设立生

态环境办公室(生态环境事务中心),打通基层生态环保“最后一公里”。

审议中,常委会组成人员表示,我省持续深入打好污染防治攻坚战,取得了一定成效,但当前生态环保领域仍存在空气质量改善成效不稳固,水环境质量隐患多,土壤污染状况调查不深入等问题。要加强法律法规的贯彻实施,坚持依法治污,加强问题整改,强化“法治护绿”,与历年生态环境情况进行比较,加强人大监督问效,推动具体问题解决。

健身、娱乐等社会生活噪声扰民如何治？

我省拟立法向噪声污染“亮剑”

湖南日报 5 月 28 日讯(全媒体记者 郭宸) 近年来,随着我省经济建设快速发展和城市化进程加快,各类噪声污染问题越来越突出,群众投诉不断,日益成为社会关注的焦点问题。5 月 28 日,省十四届人大常委会第十六次会议审议了《湖南省噪声污染防治若干规定(草案)》,从立法层面向噪声污染“亮剑”。

法规草案共 10 条,主要对部门职责、噪声监测、绿色护考、夜间施工管理、公共场所噪声控制、棋牌室噪声防控、社区噪声污染防治、充换电基础设施噪声防控和法律责任等进行了规定。

针对我省建筑施工噪声投诉较多等问题,法规草案明确了禁止施工的区域和时段,规定在噪声敏感建筑物集中区域,禁止在晚上十点至次日早晨六点进行产生噪声的建筑施工作业。

为解决健身、娱乐等社会生活噪声扰民比较严重、执法管理难度大等问题,法规草案要求明确乡镇人民政府、街道办事处可以组

织公共场所管理者、活动组织者和参与者以及受影响者制定噪声控制公约,对活动区域、时段以及噪声排放值等进行规范;棋牌室等场所的管理者应当采取有效措施防止噪声污染,引导场所使用者遵守文明行为规范,减少人为噪声。

针对室内装修可能产生的噪声污染,法规草案还明确,工作日中午十二点至下午两点 and 晚上六点至次日早晨八点,法定休息日、节假日全天,禁止使用电钻、电锯、空气压缩机等产生噪声污染的工具在已竣工交付使用的住宅楼进行室内装修。

审议中,常委会组成人员建议,明确划分相关部门噪声污染防治的法定监管职责,压实责任主体,切实解决监管部门职责不明、推诿扯皮等突出问题。强化交通运输噪声污染防治措施,同时对开展室内装修的工程实施期限进行规范。完善基层群众自治机制,妥善处置社会生活噪声污染矛盾纠纷。畅通群众举报、投诉等相关渠道,明确负有监管职责的部门公布举报电话的机制。

我省拟修订妇女权益保障法实施办法

新增县级以上政府工作部门正职领导女性量化要求、免费两癌检查等规定

湖南日报 5 月 28 日讯(全媒体记者 郭宸) 《湖南省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》(以下简称“实施办法”)于 1994 年审议通过,2006 年修订以来,在保障妇女权益、促进男女平等方面发挥了重要作用。5 月 28 日,省十四届人大常委会第十六次会议审议了实施办法(修订草案),标志着该法规时隔 19 年再次迎来修订。

“随着时代发展,妇女权益保障面临诸多新挑战。妇女权益保障法于 2022 年进行了全面修订,现行实施办法部分条款与上位法不一致。”省人大社会委相关负责同志在草案提请审议时表示,为维护法制统一,更好发挥法治对妇女事业发展的保障作用,修订实施办法十分必要且迫切。

修订草案共 37 条,比原实施办法减少 7 条,注重与反家暴、家庭教育、未成年人保护等有关法律法规及妇联章程的统一和协调。

优化妇女发展环境方面,修订草案用“三个同等”——即保障妇女与男子享有同等机会、获得同等资源、得到同等发展——细化了男女平等原则,并新增了发挥妇女作用和支持妇女组织建设的规定。同时,修订草案在保

留原实施办法中各级人大代表候选人女性比例规定的基础上,新增县级以上政府工作部门正职领导女性的量化要求。

强化妇女人格权保护与健康服务方面,修订草案明确学校及公共场所建立防治性骚扰、性侵害制度。增加免费两癌检查、逐步为适龄妇女免费接种宫颈癌疫苗以及关注女性心理健康服务等规定。

修订草案还健全了家庭暴力防范机制,建立完善反家庭暴力联动工作机制,规范家庭暴力案件首接部门的责任,强化公安机关等主体协助执行人身安全保护令职责,针对存在严重家庭暴力情形的离婚纠纷诉讼案件,规定人民法院应当依法及时立案审理。

审议中,常委会组成人员建议,要站在实施的角度,深刻把握上位法规定,更加细化实施办法条款,突出法规重点。要切实回应社会关切,根本杜绝就业歧视,明确机关企事业单位带头落实性别平等,不得在招聘中设置歧视性门槛。要加强对农村集体经济中妇女权益的保障,明确对村规民约等村务活动进行合法性审查,对有悖于男女平等基本国策的行为及时进行纠正或废止。

我省拟立法推进无障碍环境建设

无障碍设施应当与主体工程同步交付使用

接、实现贯通。在出行、旅游等无障碍设施建设方面,法规草案对公共交通工具及站台、景区无障碍设施和旅馆客房提出了无障碍要求。在无障碍社会服务方面,法规草案细化政务服务、医疗卫生、公共交通、银行金融等公共服务机构、公共场所的无障碍服务要求,并对听力残疾人参加机动车驾驶人考试的无障碍服务要求和残疾人免费停车作出补充规定,如城市公共交通站台应当设置盲道、轮椅坡道和缘石坡道,并与人行道有机衔接,城市公共汽车的运营单位在新投入运营或者更新车辆时,应当配置一定比例符合无障碍标准的车辆等。

法规草案还确立了工程项目竣工验收前体验评价制度,要求无障碍需求比较集中的场所,工程建设单位在竣工验收环节邀请残疾人、老年人代表参加无障碍设施体验和评价,确保无障碍环境建设真正惠及有需要的群体。

审议中,常委会组成人员建议,要更加明确无障碍环境建设的工作机制,设定负责部门的硬性工作任务和要求。增加对既有公共服务设施无障碍改造的规定,明确分期改造、统筹推进,特别加强对农村地区无障碍设施建设的重视。针对不同类型公共场所的无障碍设施,结合其特点分别作出规定,以增强法规可操作性。

全省法院温情守护未成年人成长

2024 年以来审结涉未成年人案件 4.5 万余件

多元温情守护未成年人成长。去年以来,全省法院审结涉未成年人民事、行政纠纷案件 45758 件。依法对 50 名严重侵害未成年人合法权益的监护人撤销监护资格,发出家庭教育令、家庭教育指导令 218 份,开展家庭教育指导 1083 次,发出涉未成年人人身安全保护令、人格权侵害禁令 278 份;为 128 家 154 名未成年人发放司法救助金 226.63 万元,针对未成年人保护工作发送司法建议 620 余件,开展“送法进校园”“法院开放日”等活动

4000 余场。

打造未成年人“法治安全港”。全省现有 115 家法院设立了专门的少年审判机构或团队,其中 4 家中级人民法院、9 家基层法院设立了独立建制的少年法庭。2024 年,省高级人民法院牵头联合省人民检察院等七部门在全国率先出台首份省级单位《关于全面加强未成年人保护及犯罪防治工作的实施方案》,推动未成年入保护资源聚合、力量融合、功能整合、手段综合。

网约摩托车不能成为“脱缰野马”

湖南日报全媒体评论员 杨兴东



近日,多个网约摩托车平台在三、四线城市上线,以“3 公里 5 元起”的低价和灵活穿行优势迅速走红。然而,这一新兴出行方式在填补短途出行空白的同时,也因安全监管缺位、权责划分模糊等问题引发不少争议。网约摩托车平台运行合不合法?如何在便利与安全之间找到平衡?成为亟待破解的社会课题。

与汽车相比,摩托车在车辆稳定性和防护性能方面存在天然的劣势,且一旦发生事故,后果往往更加严重。据交管部门最新统计,2024 年,青年摩托车驾驶人万人事故数是汽车的 2.58 倍。为网约摩托车安全“上把锁”,迫在眉睫。

从实际运行来看,一些平台在《用车协议》中明确规定,司机出现违规行为导致的安全事故与平台无关。这一免责条款将安全责任完全推给了司机和乘客,平台的监管责任体现在哪里?此外,保险缺失等问题也使得乘客和司机的权益难以得到保障。在事故发生时,若是出现保险理赔困难、责任划分不清的状况,

司乘将面临巨大的经济损失和精神压力。网约摩托车运行亟需规则来兜底。

网络技术正在改变我们的生活方式,但我们必须确保,那些旨在保护安全的法律,不会以创新的借口被抛弃。面对网约摩托车这一新事物,相关管理部门应该有权威界定。如果可以运营,地方应根据道路运输条例细化相关规定,明确平台、驾驶员以及乘客的责任与义务。在准入机制上,应构建严格的车辆和驾驶员审核体系。对于进入平台的摩托车,可参考两轮机动车安全认证标准,对行驶速度、制动距离等进行限制;对驾驶员,可实行“双证双审”制度,除驾驶证外,还需考取交通法规与安全运营专项资格,并建立动态的背景数据库……对网约摩托车的管理越细化,平台、司机、乘客才能更安全。

新事物的发展,总在不断解决问题中前进。网约摩托车的出现,正如当年网约汽车的萌生一样,同样属于新技术的应用,有一个发展规范的过程。是叫停,还是为它铺就一条安全、有序的发展之路,是科技创新浪潮下各方应有的考量。

王一鸥在严格规范涉企行政检查暨行政执法评议工作会议上强调

推进涉企行政检查质效大幅提升

湖南日报 5 月 28 日讯(全媒体记者 李毅) 28 日下午,湖南省严格规范涉企行政检查暨行政执法评议工作会议在长沙召开。副省长、省公安厅厅长王一鸥出席会议并讲话。会议总结前阶段贯彻落实《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》《关于严格规范涉企行政检查的实施方案》工作情况,就下一步重点工作进行部署,并评议教育、自然资源等 10 个领域的行政执法情况。

王一鸥指出,严格规范涉企行政检查,是深入贯彻落实习近平法治思想的重要举措,是优化法治化营商环境的必然要求,是推动政府职能转变的重要路径。要坚持问题导向,明确检查主体和事项,严禁不具备执法资格

人员独立实施检查;实行“无计划不检查”制度,降低检查频次,推广“综合查一次”和非现场监管模式;严格检查标准和程序,细化行政检查表单并备案;全面推行“扫码入企”,提升检查数字化水平。

王一鸥强调,要加强行政执法协调监督工作体系建设,强化全方位监督。完善一体化平台,实现与其他平台互联互通和数据共享;开展规范涉企行政执法专项行动,加大对各类违法违规执法行为的监督查处力度;畅通社会监督渠道,公开相关信息,鼓励参与监督,建立信息共享机制;推广“监督+服务”模式,提升监督效能,指导企业合规管理,优化法治化营商环境。

湖南省慈善总会代表团赴吐鲁番开展慈善帮扶

百万爱心善款助力新疆民生改善

湖南日报 5 月 28 日讯(全媒体记者 郑旋 王立三 通讯员 买迪努尔 王子杰) 近日,湖南省慈善总会会长黄兰香率代表团赴新疆吐鲁番市开展慈善帮扶工作。代表团捐赠总额达 102 万元,重点用于改善吐鲁番市医疗、教育等民生领域。

据悉,湖南爱眼公益基金会、湖南东方红建设集团及旗下公益基金、圣湘生物科技股份有限公司各捐赠 20 万元善款;湖南省妇女儿童发展基金会与湖南恒昌医药集团联合捐赠价值 20 万元的爱心物资;湖南一力

物流公司特别捐赠价值 17 万元的护理床等医疗设备。

在为期三天的慈善帮扶行程中,代表团深入吐鲁番市高昌区、鄯善县等地开展实地走访。在鄯善县中心敬老院,代表团亲切慰问老人并捐赠 5 万元爱心物资;在高昌区胜金乡中学,代表团为 150 名学生发放“红石榴·点亮微心愿”行动物资,使大家深切感受到社会的温暖和关爱。此外,代表团还实地考察了“免费午餐”和“红石榴·照见计划”摄影美育等公益项目实施情况。

雨花区大健康产业链融合发展暨项目签约活动举行
推动大健康产业发展上规模上台阶上水平

湖南日报 5 月 28 日讯(全媒体记者 曾楚禹) 今天,雨花区大健康产业链产业融合发展暨项目签约活动在雨花经开区举行。省政协副主席、省工商联主席、省生物医药及医疗器械产业链链长张健出席并讲话。

长沙市雨花区将大健康产业链作为重点产业链,以雨花经开区为主承载地,集聚可孚医疗、乾康科技、博瑞药业、巨翊医疗等一批优势企业,构建从研发孵化到生产应用产业链条,努力打造具有全省引领力的智慧生物医药(医药)产业集群。

目前园区已形成集医疗器械、中医药、药



幸福新湖南 民政伴你行

5 月 28 日,是《中华人民共和国民法典》颁布五周年纪念日。当天,由湖南省民政厅、省人大社会建设委员会、省司法厅主办的“幸福新湖南 民政伴你行”民法典宣传月主题活动在长沙举行。此次主题活动通过现场宣讲、节目展演、法律咨询服务等环节,贯彻落实全国“八五”普法规划部署要求,向市民普及相关民政法律法规知识。图为法律工作者在为市民提供法律咨询服务。

湖南日报全媒体记者 陈勇 田超 摄影报道

《湖南省水文条例》时隔十九年迎修订

人本级财政预算,并加强对革命老区、民族地区等地区的水文事业的支持。

修订草案完善了水文事业发展规划与站网建设,明确水库工程等水利工程应当配套建设水文设施,推动建立与我省水网相匹配的现代化水文站网,完善水文情报预报预警体系,保障水文安全。

修订草案还加强了对水文监测设施和监测环境的保护,明确未经批准不得擅自迁移水文测站,在国家基本水文测站上下游各二十公里河道管理范围内,建设影响水文监测的工程应当经有管理权限的水行政主管部门同意后方可建设;明确县级以上人民政府应当依法划定水文监测环境保护范围并向社会公布。

审议中,常委会组成人员建议,系统梳理当前我省水文工作存在的主要问题,对照上位法的要求进行补充细化,增加完善工作机制,理顺水文管理体制等有关内容。加强水文队伍建设,增加改善水文监测工作的条件、生活条件,提高水文队伍专业能力等方面的内容。加强现代水文体系建设,增加构建覆盖地表水、地下水的水文监测站网,推进水文监测自动化、水文预报预警预演实时化、水文信息分析评价智能化建设等方面的内容。在政府重视的基础上,建议增加发挥公众在水文设施和水文监测环境保护中作用的内容。

湖南日报 5 月 28 日讯(全媒体记者 郭宸) 5 月 27 日,省十四届人大常委会第十六次会议审议了《湖南省无障碍环境建设若干规定(草案)》。法规草案采取“小快灵”立法体例,共 18 条,分别从无障碍环境建设工作机制、无障碍环境建设与改造、设施维护和管理等方面作了规定。

“《中华人民共和国无障碍环境建设法》自 2023 年实施以来,我国无障碍环境建设水平有了明显提升。”省人大社会委相关负责人在法规草案提请审议时表示,为推动相关法律在我省全面有效实施,保障残疾人、老年人平等充分便捷地参与和融入社会生活,有必要对我省无障碍环境建设专门立法。

法规草案创新规定无障碍专项规划和无障碍专项设计要求,明确无障碍设施应当与主体工程同步规划、同步设计、同步施工、同步验收、同步交付使用,并与周边的无障碍设施有效衔

湖南日报 5 月 28 日讯(全媒体记者 何金燕) 今天,在“六一”国际儿童节即将到来之际,省高级人民法院发布 2024 年以来全省法院未成年人权益司法保护工作情况。记者从发布会上了解到,2024 年以来,全省法院审结涉未成年人案件 45758 件,为未成年人发放司法救助金 226.63 万元。

严厉打击侵害未成年人犯罪。对向未成年人实施性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪的人员,依法禁止其从事密切接触未成年人的工作。对罪行极其严重的性侵害未成年人罪犯毫不手软,坚决适用死刑。2024 年,全省法院新收一审性侵未成年人犯罪案件同比下降 12.5%,2025 年以来同比下降 15.56%。