

作为全国深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点单位之一

长沙县农业用水越来越“活”

湖南日报全媒体记者 奉永成 通讯员 许航 彭浩

作为全国第二批 25 个深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点单位，长沙县加速开展灌区现代化改造、完善农业水价政策制度体系、开展水权收储和交易。

通过农业水价综合改革，长沙县破解了水资源短缺的困局，抓住了“水机遇”，让有限的水发挥出更大价值。

5 月 20 日至 22 日，全国深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点培训班将在长沙县召开，来自全国多个省(市、区)水利部门的同行将深入长沙县水利一线，探寻该县农业水价综合改革密码。

智慧供水,大水漫灌变精准灌溉

初夏，长沙县红旗灌区，广袤田野一片葱茏。绿色掩映的田地里，一根根灌溉管道纵横交错。“这些管道作用大得很。”红旗灌区春华镇种粮大户龙伟义现场演示，只见他打开手机上的智慧灌溉小程序，轻轻一点，水立刻从管道中流到了田间。

“过去，明渠灌溉水资源利用率只有 53%，现在利用现代化灌溉管道，水资源利用率已超过 95%，节省了超过 40%的水资源。”龙伟义说，红旗灌区已基本用现代化灌溉管道替代了原有旧式沟渠，避免了蒸发和跑冒滴漏，节水效率大幅提升。

作为产粮大县，长沙县的水资源并不丰富。受地形地貌限制，该县人均水资源占有量仅 1022 立方米，为全省平均水平的 42%。全县水资源可利用量不足一直是制约该县现代农业发展的瓶颈。

如何破局？长沙县抓住农业水价综合改革机会，推进灌区现代化改造。该县在全国首创灌区“节约有奖，超用加价”机制，以灌区农业用水和生活供水水费为收益来源，申请政府专项债近 4 亿元，按照“宜渠则渠、宜管则管”原则，对全县 12 处中型灌区开展现代化灌区建设。

现代化灌区建设，通过智能终端控制、精准计量、土壤墒情传感等设备，实现对灌溉水总量的控制与合理分配。实现基础设施“一盘棋”、智慧感知“一体化”、灌区调度“一张图”，农业用水由以前的大水漫灌变为精准灌溉，



初夏时节，长沙县红旗灌区，广袤田野一片葱茏。

彭浩 摄

灌溉水利用系数和节水能力大幅提升。

科学管水,激发农民节水积极性

农业水价综合改革最关键的一环是要掌握用水量。5 月 13 日，长沙县春华镇大鱼塘村春华试验区里，水分传感器、温度传感器、水势传感器、电导率传感器、水质取样瓶等设备仪器正在高速运转。

春华试验区是全省农业灌溉用水“数据库”，为全省农业用水定额制(修)订、农业水价综合改革提供数据支撑。在试验过程中，各种仪器详细记录下田块面积、作物名称、每次灌水量等，并将数据实时上传到数据库，通过后台分析，得出精准的灌溉定额数据，为农业水价综合改革提供数据支撑。

农业水价综合改革最核心的问题是如何科学分配水权，合理确定水价。有了数据支撑，通过收集多年平均径流量、历史供水数据，结合《湖南省用水定额》测算，长沙县确定全县灌区农业灌溉综合定额为 204.6 立方米每亩，并对灌区耕地斑图面积、农业种植结构

数据进行调查，按标准将灌溉水权分解到用水户协会、农业大户等用水主体。

在定价上，该县以“梯级计价、节约有奖、超用加价、水权可流转”为原则，委托专业单位对所有试点灌区农业供水价格进行成本监审，出台水价文件，明确农业灌溉单位运行维护成本价格和末级渠系供水价格，制定差别化水价。

农业水价综合改革，农民是主体。长沙县健全奖励补贴机制，激发农民节水内生动力。节水奖励通过对结余的农业灌溉水权进行回购补贴，资金来源于灌区出让给自来水厂的原水收入。农业终端水价只计取末级渠系运行成本，骨干工程运行成本由县财政承担，补贴至灌区管理单位，减轻农民负担，提高了农民节水积极性。

交易余水,盘活全县“一池水”

去年 12 月 30 日，全省首单灌区农业用水交易至城镇生活用水在长沙县完成。长沙县回龙灌区所属管理单位黄花镇人民政府与湖

南长大集团长沙黄花供水有限公司通过中国水权交易所完成了 50 万立方米的农业用水权交易，回龙灌区用结余的农业用水获得了 20 万元资金，用于灌区内水利设施维修养护。

水资源并不丰富的长沙县能够用节约下来的余水换钱，管护十分重要。该县引导农民成立用水户协会，推行农民用水户协会自建自管模式，解决建后管护不到位问题。全县共成立农民用水户协会 124 家，参加农户 7.16 万户、15.3 万人，实现灌区管理全覆盖。“高桥百录”“金井西山”用水户协会被水利部等九部委评为“全国农民用水合作示范组织”。

摸清底数，办理水库及水面不动产权证，评估收益权资产价值，长沙县以资产换资金，盘活了“一池水”。

该县创新水利融资模式，积极向市场引入“金融活水”，将符合盘活条件的水库水资源通过特许经营模式进行资产变现，所得资金用于水利投资建设，以投入换产出“水利融资模式，吸引社会资本参与灌区建设运营维护，有序推进灌区现代化改造。

我省油菜收获进入尾声 平均单产 同比提高逾 3%

湖南日报 5 月 14 日讯(全媒体记者 胡盼盼 通讯员 陈岱卉 白刚)抢抓晴好天气，我省油菜收获进入最后冲刺阶段。记者今天从省农业农村厅了解到，今年全省油菜播种面积达 2258.1 万亩，目前已收获 1915 万亩，预计 5 月 18 日左右完成收获。

在衡阳县库宗桥镇华山村，种植大户徐正国正忙着将收获的油菜籽归仓。“得益于好品种与好天气，今年最高亩产突破 180 公斤，平均亩产达 130 公斤，产量较往年有所提高。”徐正国高兴地告诉记者，收割机节本增效明显，一台收割机可以抵 100 个人工。今年徐正国种的 900 亩油菜，4 台收割机 4 天就全部收完了。

作为粮油大省，省委、省政府将粮油生产列入今年全省重点工作，各地将目标任务层层落实到村组和种植主体。提单产，各地狠抓关键环节，大力推广“三高双低”油菜品种，集成推广“开好三沟、合理密植、绿色防控”等栽培技术，有序开展机械化移栽示范推广。落实扶持政策，抓好防灾减灾工作，组织专家下沉一线市州包片指导，通过线上线下等多种渠道对基层农技人员和种植农户进行培训。省农业农村厅相关负责人表示，良种良法良机结合，加上风调雨顺，预计今年全省油菜平均单产同比上年提高 3%以上。

全省中稻常年种植 约 2200 万亩

当前各地已开始播种、育秧

湖南日报 5 月 14 日讯(全媒体记者 胡盼盼 通讯员 李宇玲 卢晓阳)初夏时节，湖南早稻进入分蘖盛期，中稻生产工作也全面推进，各地已经开始播种、育秧。记者从省农业农村厅了解到，作为全国水稻主产区，湖南中稻种植面积常年稳定在 2200 万亩左右。

在岳阳市屈原管理区营田镇，一场“秧苗选秀”正在上演。农技人员对不同比例的黄泥巴、稻谷灰、蛭石、椰糠、专用肥等基质育出来的秧苗进行对比试验，以选出最适合的基质配比，再推广给种粮大户。营田镇党委副书记万宇表示，今年全镇种植中稻 4000 亩，通过基质育秧，可以降低育秧成本，提高秧苗质量。今年永州市副市种植中稻 150 万亩左右，永州市农业综合服务中心副主任谢建华介绍，当地推广“中稻+再生稻”“中稻+蔬菜”轮作模式，不断提高综合效益。

为促进大面积单产提升，省农业农村厅早在 4 月份就印发了《粮油作物大面积单产提升“六增两控”技术要点》，为全省种植户提供操作性强的技术指导，为夺取高产稳产保驾护航。

产业互融：激活发展新动能

在沅陵县惠生肉品加工产业园，机器轰鸣，现代化生产线正将本地畜禽资源转化为优质肉品。这个由对口帮扶工作组牵线引进的 5 万吨肉品加工项目于今年 4 月正式投产，不仅填补了沅陵现代化肉品加工的空白，更带动 200 余名村民在家门口就业。“我们的鲜肉供应、技术指导都来自常德惠生农业科技集团，现在产品直供各大商超。”凉水井镇江溪口村负责人指着村里腊制品加工厂兴奋地说。

产业帮扶打造了全域性“永不撤走的工作队”。常德将“飞地经济”理念注入沅陵发展，常德经开区与沅陵签订战略合作协议，推动招商信息和产业政策共享、项目相互导入。在农业领域，962 万元帮扶资金支持 15 个农业项目，助力杜家坪乡柳林村发展林下黄精 1200 亩、黄柏 210 亩，村集体经济年增收 30 万元；支持的洪源农林公司年采收油茶鲜果超 100 万斤，黄桃 40 万斤，发放劳务工资 100 多万元。此外，常德还通过做优常德河街沅陵农产品展销专柜、支持举办“沅滋沅味”年货节等实打实的消费帮扶，助推沅陵农特产品“出圈”，2023 年以来共实现消费帮扶总额 2800 多万元，有效拓宽了沅陵特色产业市场。

文旅融合更是亮点纷呈。为实现优势互补、客源互享，常沅两地签订旅游战略合作协议，开发“大美沅陵”“遇见天然氧吧”等特色线路，常德旅行社组团“送客人沅”活动，走进借母溪原始森林、龙兴讲寺等景区景点，“沅陵传统龙舟大赛”“中华书山”等 IP 成为湘西北旅游新名片。下一步，工作组计划助力沅陵成功举办半程马拉松赛等重大赛事活动，持续“引客入沅”。

乡村要振兴，产业必振兴。工作组始终把产业振兴作为对口帮扶工作的重中之重，立足沅陵资源禀赋，依托常德优势产业、优质企业，深化交流合作，实现互利共赢。

设施互通：铺就振兴快车道

在七甲坪镇蚕忙村，新通车的 22 公里蚕牛公路如银链缠绕山间。这条连接桃源县牛车河高铁站的“出山大道”，让沅陵北部乡镇 20 万群众出行时间缩短一半。“以前从蚕忙到牛车河要一个多小时，路面状况差，耗时还长，现在只要 30 分钟就到了。”七甲坪镇三星村村民江桂指着崭新的公路说。

蚕牛公路通车这一历史性的时刻成为沅陵县与桃源县两地交流合作的新起点，背后更凝聚着常德市对口帮扶沅陵的深情厚谊。自此，桃源的特色果蔬可以更快地运往沅陵，丰富当地百姓的餐桌；沅陵的优质山货也能顺利抵达桃源，找到更广阔的销售渠道。

在抓好重大项目的同时，工作组还聚焦沅陵基础设施短板，2023 年以来投入帮扶资金 1892 万元，实施机耕道项目 4 个，通村通组公路硬化

一城一县同执笔 万水千山共答卷 ——常德市对口帮扶沅陵县乡村全面振兴工作纪实

瞿云 张贝

初夏的沅陵，果盈枝头。在沅陵县沅陵镇凤凰山社区土城界组黄桃基地，一条长长的运输轨道向山脚蜿蜒延伸，果农们笑着说：“高山黄桃也要坐上小火车了！”这是常德市对口帮

扶工作组为沅陵县洪源农业开发有限责任公司实施帮扶项目带来的新变化。

常德与沅陵依山带水，2021 年正式建立对口帮扶关系。自 2023 年以来，双方以产业互融、设施互通、资源互享、人才互动、治理互助



沅陵县惠生肉食有限公司肉品加工项目投产仪式现场。 本文图片均由沅陵县委宣传部提供

项目 10 个，人行桥、盖板涵、滚水坝项目 6 个，新时代文明实践站提质改造项目 7 个，学校教学生活设施改善项目 6 个。

从沅陵实际和群众需求出发，工作组坚持尽力而为、量力而行，既集中力量办大事，又扩大普惠做“小事”，切实提升群众的获得感、幸福感。

资源互享：润泽民生幸福花

“当一个人情绪正在爆发时，讲道理是没有用的，要先疏导他的情绪……”湖南幼儿师范高等专科学校心理健康中心主任袁诗涵正在凉水井镇张家坪九年一贯制学校，为教师们分享自己给学生做心理咨询服务的要点。这是常德市对口帮扶沅陵县乡村振兴工作组启动困境儿童心理健康“向阳行动”试点工作后的首次师资培训。

教育，始终是乡村振兴绕不开的重要议题。加强对农村留守儿童和困境儿童的心理帮扶，是工作组教育帮扶的关键一环，它不仅关乎孩子的健康成长，更是阻断贫困代际传递的重要举措。“除了要有看得见的经济援助，教育软资源的输送同样关键。从专业的心理咨询知识，到先进的教学理念，每一次交流分享，都是为乡村教育注入新活力。”常德市对口帮扶沅陵乡村振兴工作组的负责同志说。

“现在村里的孩子能跟着常德老师学英语了！”陈家滩九校校长张灵波介绍。2023 年以来，常德市共选派 20 名教师到沅陵乡村学校开展支



新建成的凤鸣学校(位于沅陵镇)教学综合楼。



2025 年“春风行动”招聘活动现场。



凉水井镇百合村干净整洁的农村人居环境。

教，让偏远山区的课堂焕发活力，推动城乡教育资源共享。沅陵七中成为桃源一中合作办学实验学校，“生本课堂”等经验做法在沅陵逐步推广。常沅双方学校以支援教师为纽带，开展多形式、经常性的互动交流，促进了沅陵学校教育教学水平的稳步提升。

医疗，直接关系到老百姓的幸福指数。

“五互”为纽带，应沅陵所需，常德尽其所能，累计投入援助资金 2800 多万元，实施帮扶项目 61 个；引进企业 2 家，吸引投资 7000 余万元；总额 2800 万元农特产品通过常沅合作走出深山。常德与沅陵的故事，正在青山绿水间写下生动注脚。

沅陵县第二人民医院位于官庄镇，位置特殊，患者透析不便，2022 年成立血透中心后仍有设备不足和人员紧缺的问题。常德市对口帮扶组了解情况后，于 2024 年提供了 50 万元资金支持购置血透设备，并协调卫健委进行技术帮扶和人才培养，如今为周边乡镇患者提供透析超 16300 人次。

2023 年以来，常德共选派 29 名医护人员到沅陵支援，在医院内部开展传帮带和医疗技术联合攻关，助推沅陵医院管理、诊疗、服务能力提高。常德市第一人民医院、第一中医医院、湘雅常德医院、康复医院分别与沅陵对应医院结对，人才交流、双向转诊合作等成为常态、见到实效。

就业是筑牢民生的压舱石。2025 年 2 月 7 日，沅陵县人民政府、常德市人社局主办的 2025 年“春风行动”现场招聘会在沅陵龙舟文化广场启动，70 家企业提供 3000 多个岗位，满足农民工等群体求职及企业用工需求，搭建双向交流平台助群众“家门口”就业。通过举办供需见面会、专场招聘会等方式，2023 年以来共帮助沅陵县 1043 名劳动力实现就业，其中转移到常德就业比例达 65%左右。

工作组用足用好常德的优势资源，坚持把就业、就医、就业等群众的“心上事”作为工作组的“心上事”来抓，让民生开出了“幸福花”。

人才互动：培育振兴主力军

人才队伍，是乡村全面振兴的“关键环节”和“核心变量”。工作组借助常德各方面的智力资源，通过多元方式培育沅陵现实所需的各类人才。

2023 年以来，在干部交流方面，常德共派出挂职干部 5 名，沅陵县先后选派 12 名后备干部和 12 名专业技术人员到常德挂职跟班。沅陵先后组织 2 期中青班共 100 余人次到常德市接受异地教学。在集中培训方面，先后举办 2 期技工培训和 5 期创业训练营，参与人数共计 220 人次，其中周桂群、张国辉、伍珊等成长为农村创业带头人和带领群众增收的引路人。

在定向培养方面。实施电商带头人培育项目，推动县内电商骨干的力量集聚、认识提高和技能提升，分步骤建立电商直播平台。在凉水井镇启动困境儿童心理健康“向阳行动”试点，通过定制版师资培训、与常德心理学专家教授一对一结对等方式，逐步培养一支较为专业的心理咨询团队。

“我现在也会操作无人机啦！”凉水井镇种植大户张丕江兴奋地说道。2024 年 1 月，他在湖南文理学院参加了为期 6 天的沅陵县高素质农民培育创新创业者(农机)培训班，学习了很多新技能，也对未来的职业规划有了更清晰的认识。

为帮助打造农产品网络销售优质平台，工作组从帮扶资金中安排 30 万元，用于培训电商带头人，搭建县级电商直播平台。“常德的电商培训让我很受益，既长了见识，开了眼界，又提高了带货技能。”晚晴山庄主理人向小菲表示，她组建的网络销售团队，专注于将沅陵深藏的“宝贝”销售出去，目前年销售额可达上百万元。据了解，工作组将“线上+线下”双向赋能发力，全方位拓展销售渠道，助力沅陵县农特产品进入寻常百姓家。

治理互助：共建和美新家园

4 月 23 日，怀化市农村人居环境整治提升工作会在沅陵县召开，常德市武陵区河溪镇南湖社区人居环境整治结对的凉水井镇百合村便是现场观摩的示范村之一。百合村以“五体共建”为引领，通过党群共建一体化激活治理动能，城乡垃圾污水处理一体化实现生态闭环，产业融合发展带动村民增收。如今的百合村，屋舍整洁，花香盈途，蔬果飘香……一派诗意图园风光。

近年来，工作组探索开展农村人居环境结对共治，筛选落仙处村、岩板铺村、太平铺村、百合村等 9 个基础较好的村，与常德市的 9 个村以农村人居环境整治为重点开展结对，复制推广人居环境整治党员带头、群众主体、协会管理、“大评小奖”等经验做法，推动沅陵县人居环境整治制度化、长效化。

精神文明建设有声有色。2023 年以来投入帮扶资金 50 万元，实施新时代文明实践场所改造提质、文体设施配备等项目 7 个，并围绕理想信念教育、文明乡风培育、平安乡村建设等，组织开展了一系列文化交流活动。

工作组还致力于推动建立常沅社会治理常态化沟通协作机制。协同处理刑满释放人员安置帮教、涉及双方矛盾纠纷案件等日常事务，在 2024 年“6·22”五强溪特大暴雨中，常沅两地协同救灾，用行动诠释“一方有难、八方支援”的深厚情谊……

从产业园区的机器轰鸣到乡村振兴的欢声笑语，从教育医疗的资源共享到基层治理的创新实践，常德与沅陵用时间谱写出对口帮扶的精彩华章。站在新的起点，两地将持续深化“五互”合作，共同描绘新时代乡村振兴的壮美画卷，让沅澧大地的山水相依化作发展共赢的永恒诗篇。