

创新性开展“一网四图”建设,推动应急管理体系和能力向现代化转型——

永州构建大安全大应急体系成效显著

刘跃兵 文旺 何新成 李翔

近年来,永州市坚持以深化改革来解决应急管理工作中出现的问题,推动应急智慧应用,大力建立大安全大应急体系,全市安全生产“稳”的态势、“统”的成效、“进”的步伐,成效明显。

创新建设“一网四图”综合防控体系,强化工作合力

2022年6月起,永州市应急管理局致力于推动应急管理体系和能力向现代化转型,通过深入分析并吸取近年来各类事故事件应急处置的经验教训,创新性地推进了应急预案实战化建设,特别是基于AI应用平台建设,借助AI数据分析,为突发事件处置决策提供科学依据。基于对省级、市级已有应急相关系统和数据的有效整合,建立了统一的永州市应急综合管理平台。该平台遵循“1+1+5+N”模式构建,即一个应急统一门户、一个应急数据底座、五大应急基础设施和N个应急智慧应用。

在此基础上,永州市应急管理局创新性地开展了“一网四图”建设,打破部门间数据壁垒,将不同部门、不同行业的监控系统、监测数据和应急资源“网成”一张横向到点、纵向到村,上下联通、左右互通的应急综合防控“一张网”,构建起一个全面覆盖自然灾害防范预警、安全生产风险综合防控的应急综合防控网络。成功实现部、省、市、县、乡五级网络畅通,实现远程会商、在线研判、实时现场连线、桌面推演、远程调度指挥、协同标绘等功能。

制定“风险隐患图”,全市182个乡镇街道均制按照位置分布录入自然灾害风险1334处(地质灾害点1181处、重点水库33

处、历史地震点23处、31个林场),重点防护目标7683处,重大事故隐患1091处,重大危险源5处。

形成“防控力量分布图”,全市现有应急救援队伍415支(市级综合性队2支、市级专业队17支、市级社会队伍8支,县级综合队12支、乡镇队182支,其他队伍205支)共10817名队员全部纳入整体调度,基本形成了以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以军队和武警部队为突击、以社会力量为辅助的救援力量体系。

整合“物资保障图”,全市录入各级应急物资仓库573个,其中市级仓库21个,县级仓库86个,乡镇仓库466个,储备应急救灾、防汛抗旱、消防救援、通用救灾、森林防火、危化救援等类别物资283种,314.2万件(套),以及317个避难场所、109个医疗保障单位、163家后勤保障单位等应急资源。

编制“指挥调度体系图”。建成市、县级总指挥部(应急救援总指挥部),以及各级防汛、森林火灾、生态环境等17个专项指挥部,182个乡镇街道均设立应急管理委员会,并延伸到村一级。分灾种明确了专项指挥部及成员单位职责、响应分级标准、现场工作分组及响应流程、处置措施,实现模块化调度指挥。

“一网四图”构建了一个涵盖多事故类型及灾害链的综合风险监测体系,以及物资与力量精准快速调配的应急指挥体系,实现了风险的早期识别与预警。特别是永州市应急管理部门对高级别预警处置方法,在自然灾害防治中实践应用,成效明显。

2024年,永州市历经14轮强降雨过程中,永州市应急管理部门对全市1139处地

质灾害隐患点、3288处山洪易发区的13.94万群众,225处沿河低洼区的8.8万群众进行风险隐患排查和精准管控,市县乡三级7588名灾害转移责任干部、近万名救援人员枕戈待旦,确保了群众无1人伤亡。其中,调度县乡干部最大规模是夜间一次性调度2443名基层干部转移群众,守护了一方安澜。

经过两年多的深入实践与不断发展,“一网四图”在永州市在防范和化解安全生产和自然灾害的重大风险方面取得了显著的成效。

不仅实现了自然灾害的科学防范应对,多数行业领域事故起数和死亡人数连续多年实现“双下降”,也为省市县乡村五级联动的应急指挥体系的构建提供了坚实的支撑,有效提高了应急管理工作的科学性、系统性和实效性,得到应急管理部以及省、市级领导的高度认可。

强化基层应急基础,提高防灾减灾救灾的能力

永州市应急管理局始终坚持眼睛向下、重心前移,持续夯实、提升基层防灾减灾救灾能力。

基层“防”的方面,重点解决“看得见、管不着”的问题。该局依据履职清单进一步梳理市、县、乡三级安全监管和应急管理工作职责,全市9万余家各行业领域生产经营单位均明确具体监管层级范围。在全市推行带专家、带问题的“双带”制度帮助县乡、企业排查隐患、提升安全管理水平。精简下发22份各行业领域安全隐患排查清单,仅将部分判定比较直观的重大事故隐患排查和上报工作交由基层落实,权责清单简单明确,确保让安全防范的触角直达一线、简单有效。2024年,全市排查重大事

故隐患数9511个,完成整改9478个,排查数和整改率分别上升16.6%和14.7%,省人大“三法一条例两办法”检查反馈中对永州“双带”等隐患治理具体做法提出了肯定和表扬。

基层“救”的方面,通过下发《救援队伍建设管理办法》《救援力量联动联训联调联战实施意见》等12个制度性文件,初步在永州形成基层救援力量的整体布局。对各类应急救援物资、救援装备,以及14个行业251名专家实现数字化调度。积极争取国债债项目1.29亿元,以统型配套各类救援装备来组建各级救援队伍,建成107支“以水灭火”专业森林作战单元和244支县、乡半专业救援队伍,逐步形成较为齐备的基层应急救援体系。

永州市应急管理局主要负责人表示,下一阶段,将对14个行业领域的安全监管和5类自然灾害的防范构建安全风险大数据AI模型,通过分析不确定性的各行业监管和监测大数据,形成红橙黄蓝四级预警,可以在成灾之前提前指挥调度使用确定性的政府和社会资源,包括各级干部、各类装备、财力物力等,解决事故防范预警和处置响应脱节的问题,推动安全生产监管模式向事前预防数字化转型。

将进一步规范基层监管清单,落实基层网格隐患排查和执法能力的全覆盖,抓实队伍建设和预案编修演练,推进基层防灾、预警指挥工程等2个国债项目建设,努力夯实安全生产和应急管理的基层基础。

将继续推进包容审慎监管,以消除风险隐患为目的,在全市应急系统大力推行不予、减轻、从轻处罚“三张清单”,着力提升企业排查整治重大事故隐患的积极性和实效性。

湖南福彩扛起责任彩票担当

今年以来,湖南福彩强化责任彩票建设,在全系统和销售站点深入开展法律法规宣传学习,联合相关部门走进基层一线,举办丰富多彩的活动,引导广大业主和彩票销售人员守法经营,把彩票售卖场所变为宣传法律法规的“前哨”。

认清非法彩票,提高防范意识

近日,衡阳市福彩中心联合市公安局治安支队,开展“警彩联动·打击非法彩票”宣传活动。活动通过设置宣传展板、发放宣传手册、现场讲解等方式,提高群众识别非法彩票和防范风险的意识。

活动现场,印有“量力而行,理性购彩”“打击地下六合彩,发展福彩公益事业”“坚决抵制非法彩票,支持国家公益彩票”等宣传语的主题展板整齐排列。福彩工作人员向过往群众发放打击非法彩票的宣传手册,讲解非法彩票的定义、危害以及销售非法彩票的常见套路,引导群众知法懂法守法。参与活动的民警结合实际案例,向群众介绍参与非法彩票活动可能面临的法律后果,并提醒群众:购买非法彩票不仅无法保障自身权益,一旦遭遇诈骗,追回损失的难度极大。如发现非法彩票线索,应及时向公安机关举报。

非法彩票有哪些呢?根据《彩票管理条例》《彩票管理条例实施细则》,以任何方式发行、销售以下形式的彩票均为非法彩票:(1)未经国务院特许,擅自发行、销售福利彩票、体育彩票之外的其他彩票;(2)在中华人民共和国境内,擅自发行、销售的境外彩票;(3)未经财政部批准,擅自发行、销售的福利彩票、体育彩票品种和彩票游戏;(4)未经彩票发行机构、彩票销售机构委托,擅自销售的福利彩票、体育彩票;(5)擅自利用互联网销售的福利彩票、体育彩票。

不向孩童售彩兑奖,保护未成年人

未成年人是含苞的花朵、祖国的未来,保护未成年人是全社会的共同责任。在《彩票管理条例》《彩票管理条例实施细则》等相关规定中,均未对未成年人购彩、兑奖作出了严格规定,禁止向未成年人售彩和兑奖。这些规定既确保了良好的购彩环境,也是对未成年人的保护。今年以来,湖南福彩指导全省销售站点业主进一步牢固树立规范经营意识,禁止向未成年人售彩和兑奖,切实保护未成年人。

作为福彩站点业主,他们将“未成年人禁止购彩及兑奖”的标语张贴在门店醒目位置。因为,有些时候,有的购彩者可能“全家总动员”,带着孩子一起购买彩票,甚至让孩子刮张彩票试试手气,这时候,这些醒目的标语就能够发挥提醒作用,杜绝未成年人购彩、刮彩等行为。作为业主或销售人员,一旦发现未成年人购彩或兑奖,亟需理性呼吁、耐心劝导、坚持底线,不向未成年人售彩和兑奖。

同时,全省三级福彩机构还加强了店主和销售人员的管理。一线销售人员是彩票销售的窗口,我省彩票发行机构加强对福彩站点业主及销售人员的管理和培训,要求各站点对未成年人进入销售场所或有家长携带未成年人进入销售场所的情形,正确劝导、积极引导,坚持合法合规销售,坚决不向未成年人销售彩票和兑奖。加强对未成年人及公众的宣传引导,通过大众媒体及自媒体宣传、店内的海报、标语警示等,对未成年人及公众进行正确引导,了解彩票对于未成年人的负面影响和危害,杜绝未成年人购买彩票和兑奖。

对于“禁止向未成年人售彩和兑奖”,我国法律法规作出了明确的规定。例如,《中华人民共和国未成年人保护法》第五十九条规定,学校、幼儿园周边不得设置烟、酒、彩票销售网点。禁止向未成年人销售烟、酒、彩票或者兑付彩票奖金。烟、酒和彩票经营者应当在显著位置设置不向未成年人销售烟、酒或者彩票的标志;对难以判明是否是未成年人的,应当要求其出示身份证件。

《彩票管理条例》第十八条规定,彩票发行机构、彩票销售机构、彩票代销者不得有下列行为:进行虚假性、误导性宣传;以毁损同业者等手段进行不正当竞争;向未成年人销售彩票,以赊销或者信用方式销售彩票。第二十六条规定,不得向未成年人兑奖。

《彩票管理条例实施细则》第二十三条规定,不得向未成年人销售彩票和兑奖。第二十九条规定,彩票发行机构、彩票销售机构、彩票代销者在难以判断彩票购买者或者兑奖者是否为未成年人的情况下,可以要求彩票购买者或者兑奖者出示能够证明其年龄的有效身份证件。

《彩票发行销售管理办法》第三条规定,不得采取摊派或者变相摊派等手段销售彩票,不得溢价或者折价销售彩票,不得以赊销或者信用方式销售彩票,不得向未成年人销售彩票和兑奖。

规范代销行为,福彩请您监督

为了更多地倾听社会公众的意见和建议,推动责任彩票建设工作,今年4月底,省福利彩票发行中心通过互联网公开开展《关于购彩行为认知的调研》问卷调查,听取社会各界意见、建议,改进相关工作。同时,刀刃向内规范代销行为,邀请社会各界予以监督。

省福彩中心规范代销行为重点抓五个方面的内容:1、不得无故拒绝兑奖、拖延兑奖、未足额兑奖、截留中奖奖金或隐瞒真实中奖金额。2、不得销售伪造、变造、票面信息不完整的福利彩票,或兑奖区(保安区)已刮开的即开票。3、不得泄露购彩者隐私或中奖者个人信息。4、不得从事非法经营活动,如摆放麻将机等赌博设备或疑似赌博设备。5、不得利用销售场所监控视频及销售系统画面营销宣传、误导购彩。

近日,省民政厅、省福彩中心还举办全省责任彩票建设专题培训,来自14个市州的福彩管理机构人员、站点业主等通过聆听授课、分组讨论、分享心得,加深了对责任彩票建设的理解,表示将在今后的工作中结合实际,重点在合规销售、公益宣传、品牌影响等方面发力,确保福彩销售实现量的合理增长和质的有效提升。(向福才)

《郴州劳模群英谱》专栏

苏仙岭的晨光里,东江湖的浪涛中,有色金属之乡的熔炉旁……郴州的劳动者用双手丈量城市脉络,以匠心铸就发展脊梁。今年4月28日,在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上,5名郴州职工喜获表彰。即日起,本报推出《郴州劳模群英谱》专栏,敬请关注。

曹轶：坚守匠心 铸就「粮」心

刘雨菲 陈卫

荣誉档案

曹轶,湖南郴州粮油机械有限公司研发部部长助理,电气自控工程师。30多年来,曹轶一直从事电气自动化专业相关的技术工作,在稻谷碾米、粮食烘干仓储及粮食加工成套工程自动化控制系统的开发设计制造和技术服务工作中,积极应用物联网云平台等新技术进行创新,实现了粮食收获后一站式处理工程成套的信息化、自动化、智能化。2020年他获得“湖南省劳动模范”荣誉称号,今年获评全国劳动模范。

奋斗故事

湘南初夏,郴州粮油机械有限公司(简称“郴粮机”)的车房里,智能机械与数控机床奏响现代化交响。研发部部长助理曹轶专注调试着即将发往东南亚的大米抛光设备,眼镜被汗水浸得滑落鼻尖,他却浑然不觉。这位与粮机打了近36年交道的老工匠,刚刚获得2025年全国劳动模范。

“那时每套设备都是机械传动,操作工要时刻盯着温度表、压力计,稍有不慎就会影响出米率。”1989年的夏天,19岁的曹轶背着电工包走进郴县碾米厂维修车间,成为他从普通电工到智能粮机专家蜕变的开端。2001年,郴粮机面临传统粮机转型升级的关键期,加入团队的曹轶将目光投向工业自动化领域,带领构建起完整的智能控制系统框架。“技术突围就像剥洋葱,每破解一层就能闻到创新气息。”曹轶常把这句话挂在嘴边。

此后,曹轶参与了多项省市前沿科技项目,致力于粮机装备产品的数字化、自动化、智能化创新。面对技术研发的重重困难,曹轶始终把它们当作一次又一次的挑战和提升自我的机会。

2017年寒冬,亚洲最大的大米加工厂——黑龙江春华秋实粮油有限公司日产千吨精米工程进入攻坚阶段。作为自动化系统总

设计师,曹轶在零下20℃的总控室连续奋战,每天工作至凌晨,终于将精米车间自控系统调试成功,顺利验收。

磨谷机、碾米机、抛光机、烘干机、仓储库……多年来,曹轶先后负责开发20余种智能化新产品,设计大中型自动控制系统多达40套以上,实现了粮食收获后一站式处理工程成套的信息化、自动化、智能化。

在团队成员眼中,这位拥有18项国家专利的“技术大拿”毫无保留,曹轶就像老大哥一样,对成员进行传帮带、倾囊相助。他还多次深入乡村,为当地农民提供技术培训和技术支持。

如今,郴粮机年产值超过6亿元,产品畅销全国各地,并销往欧洲、东南亚、南亚、南美、非洲等地,基本覆盖世界上所有的水稻产区 and 杂粮产区,平均每年的出口额达8000万元至9000万元,粮机产品在国内市场占有率达30%。

从沾满机油的电路图纸到智能控制面板,从湘南山城到“一带一路”,曹轶用科技之笔在粮食安全答卷上写下铿锵答案。在办公桌上那本写满技术心得的笔记本里,扉页题着“有信仰者有恒心”,恰是他这些年创新路的最佳注脚。

欧爱国：扎根山乡 实干担当

张思齐 唐思思

荣誉档案

欧爱国,郴州市临武县南强镇两广村党支部书记、村委会主任。他42年如一日,把初心使命书写在两广村的山水间,使两广村实现了由弱到强、由穷到富、由乱到好的蝶变,2018年底两广村整村脱贫。他也先后荣获“湖南省脱贫攻坚先进个人”“湖南省劳动模范”“感动湖南”年度十佳人物、“中国好人”“全国脱贫攻坚先进个人”“全国优秀党务工作者”“全国劳动模范”等荣誉称号。

奋斗故事

在湘南的层峦叠嶂间,60岁的欧爱国像村头那棵百年崖柏,把根深深扎进两广村的岩缝里。

4月28日,这位基层村干部在北京人民大会堂戴上“全国劳动模范”奖章时,脑海里翻涌的是那些岁月的奋斗图景——1991年春天,当欧爱国接过党支部书记的担子时,这个被群山环抱的村落正陷在绝境里:出村靠走、通信靠吼,雨天洪水灌,晴天旱冒烟,村里还有偷盗的情形。欧爱国一上任就遇到棘手事:自家五娘偷砍集体林木,村民等着看“好戏”。“要立规矩,先破亲疏!”他顶着家族压力开出重罚,从此树起“铁面书记”的威信。

“凿路”成为改变命运的第一战。两广村属于喀斯特地貌,修路难度大,没有机械就抡起铁镐,欧爱国带着村民硬生生在绝壁上凿出20公里“天路”。“爱国吃得苦,他带我们用炸药炸,用钢钎撬,用锄头挖,手掌磨破了绕上纱布继续干。”54岁的欧国强说起当年修路的情景历历在目。路通那天,老支书林兴宋蹲在路边哭了——他年轻时去镇上卖粮,曾连人带筐滚下山崖。

2014年,大广村与邻近的小广村合并为两广村,被评定为省级贫困村。彼时,欧爱国的母

怀化市妇幼保健院成功救治一名“掌心宝宝”

5月6日,怀化市妇幼保健院新生儿科传来喜讯,一名胎龄25+1周、体重590克的超早产儿“乐宝”(化名),经125天精心治疗护理后,体重增至2940克,各项指标达标顺利出院。

乐宝出生时仅有成人手掌大小,体重与一瓶500毫升矿泉水相当,呼吸微弱。乐宝妈妈是一位47岁高龄产妇,此次因宫颈机能不全以及胎盘前置状态在该院妇科进行保胎,23周后转入产三科,产三科医护团

队采取了各种措施延长其孕周,在24+5周时胎膜早破,经全院大会诊后考虑乐宝家庭有强烈的生育需求决定进行剖宫产手术。该院新生儿科提前启动超早产儿救治预案。出生后,乐宝气管插管、使用肺表面

活性物质、呼吸机辅助通气等一系列操作快速完成。针对超早产儿器官发育极不成熟的难题,新生儿科凭借专业与耐心,帮助乐宝闯过重重关卡,出院时乐宝未出现影响生活质量的后遗症。

出院当天,乐宝的父母向该院新生儿科医护人员送来锦旗,并激动地说:“选择怀化市妇幼保健和分娩是我做的正确选择。”(肖杰丹 舒婷)