

# 强机制 优保障 守底线

## ——邵阳市创新就业帮扶车间建设助力乡村全面振兴

郑丹枚 杨昌泉 蒋岳峰



↑隆回县北山镇北诚塑胶制品  
就业帮扶车间。

←隆回县岩口铺易地搬迁  
安置点就业帮扶车间。

↓邵阳县梅溪安置小区内的  
鑫达灯笼加工厂，工作人员正在  
制作灯笼。



(本文图片均由杨昌泉摄)

清晨的薄雾还未散尽，新邵县潭府乡水口村易地搬迁安置区已传出欢快的缝纫机声。脱贫户石桃平指尖翻飞间，防水双肩包的缝合线如蝴蝶般起舞。“现在每月能挣6000元，既能送孩子读大学，又能照顾患病的老母亲。”她轻抚着成品上的邵阳箱包产业标识，眼角的笑纹里盛满希望。

2024年，邵阳市始终坚持将就业帮扶作为巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的核心抓手，狠抓责任落实、强化工作保障，提升工作质效，围绕脱贫人口就近就业需求，建设就业帮扶车间1234家，吸纳4.94万人就业，其中脱贫人口就业1.32万人，建设数量和吸纳脱贫人口就业居全省前列。

如今，这个承载着4万多群众就业梦想的帮扶车间网络，正在雪峰山下编织着乡村全面振兴的幸福图景。

### 机制创新聚合合力 三级联动强根基

在新邵县潭府乡水口村飞翔皮具车间，智能化裁床正将皮革精准切割。这家由邵商黄福球返乡创办的企业，用“楼上安居，楼下乐业”的巧思，让300多个家庭实现“带娃顾老不离乡，月入四千有保障”。政府服务专班为其量身定制“成长套餐”：人社部门组织缝纫技能培训，住建部门三个月完成标准厂房改造，供电公司48小时解决变压器扩容。如今企业年产值突破5000万元，73名脱贫群众在这里成长为技术骨干。

这样的蜕变故事在邵阳1223个帮扶车间不断上演。邵阳市委、市政府高度重视就业帮扶车间建设，构建“顶格推进+立体保障”工作机制，形成市、县、乡协同发力的新格局。

市委书记严华、市长程裔既挂帅又出征，多次通过市委常委会、市政府常务会等形式专题调度、督办，并深入帮扶车间一线“把脉问诊”，统筹推进各项工作；分管市领导每周听取帮扶车间建设情况汇报，及时会商研究解决具体问题。始终坚持全市工作“一盘棋”的思想，借助工作联席会、专题调度会等形式，建立人社、发改、财政、农业农村、资规、住建等部门工作协调机制，实行工作季调度，分析研判有关情况，建立问题台

### 三维底线筑屏障 可持续发展提质效

在隆回县恒祥箱包车间，电子工牌实时记录着脱贫户李春华的工时数据，车间大屏

账，明确整改要求，压实部门责任，狠抓工作推进。

同时，建立市县乡三级联动机制，切实发挥各县市区主体责任，为每个帮扶车间成立一个服务工作专班，明确一名联络员，动态开展“送解优”活动，累计为车间解决用工短缺、物流不畅等难题1000余个，让“企业吹哨、部门报到”成为新常态。

### 特色发展优路径 多元模式激活力

走进新邵县四杰竹业发展有限公司生产车间，竹香与机器轰鸣交织成绿色发展的交响曲。返乡能人石红卫打造的“南竹经济圈”，通过“公司+合作社+基地+农户”的经营模式盘活竹林资源创收，让47公里竹林道成为4万亩竹海的财富通道。农户陈建国算着增收账：“自家20亩竹林年收入超3万元，农闲时在车间削竹片，又能多挣2万多。”企业研发的竹制餐具远销海外，年消耗竹材12.7万吨，带动万名群众吃上“生态饭”。

依托百万邵商、劳动力资源充足、农特产品丰富、小五金、中药材、竹木、箱包等轻工产业集聚的邵阳本土优势，邵阳市通过园区引领、商会参与、帮扶单位协同、地企共建等方式，充分挖掘地方特色民族文化产业，兼顾地方特色资源优势，采取“企业+车间+集体+农户”“电商+帮扶车间”等多种模式，推动帮扶车间多样化、多元化发展。目前，全市现安置脱贫人口100人以上的104个易地搬迁安置点实现就业帮扶车间全覆盖，全市共完成农村劳动力转移就业培训1.59万余人。

同时，邵阳市推行政企协同“三免两补”政策，整合部门政策、资金优势，认真落实“两补”政策，加大对就业帮扶车间用地、用电、用水等硬件设施建设的支持力度，对初期入驻易地安置点的帮扶车间实行“三免”政策，全市累计落实各类补贴资金1.09亿元，助力车间轻装上阵。

动态更新着产量、能耗等18项指标。“通过人社一体化平台，我们实现了‘一人一码’精准识别、‘一企一档’动态管理。”市人社局相关负责人介绍。依托省平台，邵阳市通过数据采集精准化、项目管理动态化、系统应用科学化，实现身份核验、过程跟踪、政策落实“三个到位”；联通乡村振兴、民政、残联等部门数据，实现车间数据实时更新、布局动态调整。目前，累计开展车间数据核查12次，实现12个县市区全覆盖。

为确安全生产，邵阳市压实属地、部门、企业三方安全生产责任，建立消防设施、用电安全、机械操作等关键环节的动态隐患排查机制，推行网格化监管模式，配好专职安全员；创新开展“培训+演练”工作模式，重点强化弱势群体逃生自救能力，确保全年安全生产零事故。所有帮扶车间均实现了人身意外险或者工伤保险覆盖。

同时，邵阳市严把“环保关”，车间企业在开工建设期间，将环保要求放在最前沿的位置，只有经过环保等部门把关后才能建

设；严把“生产关”，推动帮扶车间转型升级，将“无污染、低能耗”作为车间建设基础条件，强化废弃物的回收利用；组织员工参与垃圾分类、节能降耗实践，联动生态环境部门开展专项督导；探索构建“车间+农户”资源循环链，实现生态效益与就业增收双赢。

从雪峰山麓到资江河畔，目前，全市1223个就业帮扶车间如同镶嵌在绿水青山间的明珠，照亮了数万群众的幸福生活。这场以机制革新为引擎、以产业振兴为抓手的生动实践，正书写着新时代山乡巨变的邵阳答卷。

绕传统产业升级、新兴产业培育、基础设施建设、社会民生等重点领域，谋划一批投资规模大、引领性强、发展前景好的重大项目，扩大更有益的投资。

连日来，娄星区多地项目建设提速，产业与基建齐头并进——娄星产业开发区湖南宏旺高性能铁芯及配套电机智能制造产业园项目建设现场，工人正在施工作业。据悉，该项目总投资5.9亿元，总建筑面积54923.26平方米，建成后年产9.6万吨高性能铁芯，预计今年5月底建成投产。

桃雨街(娄星南路-福星路)项目施工正有序推进。该项目长656米、宽55米，东起娄星南路、西至福星路，计划6月底通车。娄星区高溪社区城中村改造项目位于古溪街以南、百花路以东，项目总用地面积100785.26平方米，建成后，对改善园区征迁安置居民生活条件，促进园区发展有着重要意义。

娄星区国债水利项目——新建蛇形山灌区工程、1.68万亩高标准农田、中心城区排水管网设施建设项目、市场及商业街巷易涝积水点综合整治项目等稳步推进。

对于投资，不仅要看速度变化，更要关注结构和效益。2024年，娄星区三次产业结构占比为3.6:48.9:47.5，工业对经济增长的贡献率达50.1%，其中制造业占48.6%。看投资内部结构，会发现令人欣喜的一面：越来越多的资金正在流向以先进制造业为代表的实体经济和与老百姓生活息息相关的民生领域。

从新建蛇形山灌区工程工地上穿梭的工程车辆，到科创园二期设计图纸上跃动的数字模型；从莫德曼机器人生产线机械臂的精准舞动，到娄星产业开发区夜空中连片的建设灯火，扩大有效投资稳增长的理念已融入这片土地的肌理。

2024年，娄星区“一主一特一新”三大产业链完成产值198.1亿元，对规规模以上工业企业贡献率达77.81%。其中，钢铁新材产业链总产值133.92亿元，增长29.56%，集聚规上企业33家；节能环保产业链总产值64.18亿元，增长25.21%，集聚规上企业29家；智能装备制造产业链初具规模，集聚规上企业8家。

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。从“材料谷”的聚链成群到现代农业的提质增效，从传统产业的转型升级到新兴赛道的抢滩布局，娄星区正以系统化的产业培育实践，诠释着高质量发展的深层逻辑。

4月8日，湖南承誉科技年产50万吨家电板、光亮板生产线正式投产。该项目总投

又到春深日暖时，当和煦的春光倾洒在娄底市娄星区，每一寸土地都生机盎然、蓬勃发展的热潮，都孕育着新的希望。

翻开全区产业版图，项目建设现场塔吊林立、机械轰鸣的图景扑面而来，新材料产业园内智能化生产线高速运转，现代农业示范园里特色农产品整装待发……这些火热场景，正是娄星区以项目为抓手、以投资为引擎、以产业为根基的发展图景缩影。

项目谋划筑基，扩大投资赋能、产业培育强核，“三箭齐发”点燃持续发展引擎。娄星区锚定“抓项目、扩投资、育产业”主责主业，通过精准对接国家战略优化项目布局，聚焦重点领域扩大有效投资，推动构建产业集群“雁形方阵”，以系统思维全面推进娄星区经济高质量发展。

春光不负赶路人。娄星区以奋进之姿，奔赴一个又一个热气腾腾的春天，将“春天的约定”写入高质量发展的年轮。

### 固底板，大抓项目——构建“谋划—申报—推进”全链条服务体系

行走在娄星区的产业版图上，处处可见项目建设的加速度。承誉、昭明、纳途、舒驰、海睿斯、莫德曼、川世达、立中等项目加快建设；湖南宏旺产量稳步提升，2024年取向硅钢产量达24万吨，位列全国第三；大美、海泰精工二期、唯走、中激等项目竣工投产……项目建设、投产如火如荼的背后，是娄星区发改系统构建的“谋划—申报—推进”全链条服务体系在持续发力。

立足“早”和“快”，下好项目谋划“先手棋”关乎全局。娄星区建立由区委书记任第一召集人、区长任总召集人的项目前期谋划及协调推进工作机制，设立11个专项组，组建工作专班，全领域谋划项目。多次召开国家、省政策解读会议，围绕创新创业、农业人口转移市民化等10个项目，瞄准中激等项目竣工投产……项目建设、投产如火如荼的背后，是娄星区发改系统构建的“谋划—申报—推进”全链条服务体系在持续发力。

作为娄星区经济社会发展的总牵头协调单位，娄星区发展和改革委员会主动担当、积极作为。加强对项目谋划工作的调研和指导，常态化开展项目谋划储备工作，组建项目谋划指导小组，分管负责人带领工作人员和聘请的第三方咨询机构，紧密结合政策支持领域，深挖潜力，为项目单位“送政策”“送服务”，指导相关单位谋划项目。

娄星区发改局充分激发干部职工干事创业积极性，探索管理创新路径，一系列优

# “满弓劲发”向春行

## ——娄星区以抓项目扩投资育产业夯实发展根基

李梅花 刘旭安 颜蜜

质服务举措重磅推出——

严格要素审核，提高项目申报质量。立项阶段严格审核项目资金来源，实现项目资金拼盘；申报阶段严格审核项目前期手续、资金投向、建设内容等要素，对申报过程中发现的问题及时反馈修改，提高项目申报质量。

建立快速通道，提升项目审批时效。建立项目前期工作“承诺制”办理机制，对项目申报“窗口期”较短、个别手续缺乏的项目，采取“承诺制”办理，缩短审批时间，确保顺利申报。

加强部门配合，做实项目前期工作。资金来源审查、“一件三证”(初步设计和概算审批、用地、规划和施工许可证)的审批上，财政、住建、自然资源等部门积极对接市级行业主管部门，指导项目单位开展前期工作。

积极对接沟通，提高项目申报成功率。加强与国家、省、市相关部门沟通对接，向上推送的优质项目，在省、市项目清单排序上靠前，并及时根据省、市反馈意见调整修改相关信息，提高申报项目数量、质量与成功率，力争更多项目获得上级资金支持。

### 强跳板，扩大投资

有效投资，既是当前的需求，也是未来的供给。先看一组数据：2024年，娄星区谋划项目175个，总投资1002.9亿元；实施重点项目135个，完成投资129.12亿元、增长109.8%，3个省重点项目、30个市重点项目提前超额完成年度投资任务；争取中央预算内项目、地方政府专项债券项目、国债项目资金15.2亿元，为星城、利钢、大美、森泰再生资源等园区企业争取工业重点领域设备更新改造资金6679万元。这些数据，折射出娄星区以有效投资撬动高质量发展的战略定力。

聚焦聚力国家产业政策，紧扣国家重大政策、重大战略和全区发展需要，娄星区围

4月25日，随着望城区马桥河干流河道清淤工程的机械轰鸣声响起，农发行望城支行2.86亿元水生态保护与治理贷款精准落地，这笔资金以政策性金融工具的独特优势，为地方政府化债举措注入“源头活水”。

今年以来，该行已投放9笔贷款，累计投放政策性资金15亿元，覆盖“三农”领域9个项目，贷款净增规模居全省农发行系统县级支行前列，充分体现农业政策性银行服务地方发展的职能作用，是望城区内投放最多的银行机构。

作为望城区唯一农业政策性金融机构，农发行望城支行紧扣地方“一二三六”发展思路，深化与望城经开区集团、城发集团、产投集团等平台合作，年度累计授信135亿元，各项贷款余额约84亿元，在辖内银行机构占比排名第5，中资机构中排名第3，已批未放10亿元，近年来已先后重点支持洞庭湖生态经济区大众院防洪整治工程项目、大泽湖海归人才众创园(一期)—大泽湖水系生态治理及配套工程、望城高新技术产业开发区污水厂二期扩建及配套工程建设项目等一批区委区政府关注的重大项目，目前申报的望城经开区铜官中试和成果转化基地(中药材)建设项目金额7.2亿元正在稳步推进。

在生态治理领域，该行主动对接长江大保护、“双碳”战略，为大泽湖片区生态修复项目提供全流程融资服务，创新运用湖南省农发行系统首笔“碳减排支持工具”贷款，审批额度6.6亿元、已投放2亿元，以政策性金融“绿色杠杆”撬动生态价值转化。在产业发展方面，针对国家级望城经开区主导产业需求，建立“三级行联动+专班推进+流程优化”工作机制，近三年累计投放贷款22亿元，支持6个产业项目建设，助力“一特两主”产业集群向高端化、智能化跃升。

地方债务风险化解成为高质量发展的必答题。农发行望城支行严格按照中央有关精神和部署，通过省市县三级行协同联动、嵌入地方高质量发展专班、优化办贷全流程等方式，精准对接政府化债需求。此次马桥河项目贷款投放，即为运用政策性金融工具缓解企业债务压力的具体实践。“我们持续落实差异化化债策略，针对不同债务类型制定‘一户一策’”，通过延长融资期限、优化利率结构等组合拳，为企业量体裁衣制定债务解决方案。”该行负责人表示。

据介绍，2024年，该行通过“高息债务置换低息、短期债务接续长期、刚性还款调整柔性”等方式，累计为服务对象节约融资成本超3000万元，切实减轻实体经济财务负担。

从“粮食银行”的颗粒归仓，到“水利银行”的水润城乡；从“农地银行”的沃土生金，到“绿色银行”的碳汇赋能，政策性金融品牌已成农发行望城支行高质量发展的亮丽名片。下一步，该行将聚焦乡村全面振兴、城乡融合、生态文明建设等国家战略领域，持续加大政策性资金供给力度，为实现湖南“三高四新”美好蓝图提供稳定金融支撑，让政策性金融的源头活水，浇灌出更多发展之花、结出更多民生之果。

累计投放26亿元政策性资金  
农发行望城支行助力“三农”和地方发展

(张语桐)

# 长沙银行成为第四届湖南旅游发展大会合作伙伴之一

大美江湖，天下岳阳。近日，2025岳阳文旅推介会在南湖之滨成功举办，长沙银行作为第四届湖南旅游发展大会合作伙伴之一亮相推荐会场，岳阳分行负责人参加签约仪式。

在岳阳楼畔，长沙银行岳阳分行数8年载的区域深耕中，坚守“服务地方发展，服务中小企业，服务市民居民”定位，对岳阳市重大战略和经济社会发展重点领域持续加大金融资源投入，截至2025年3月末，表内贷款余额257.67亿元，较年初新增39.46亿元，增速领跑辖内银行。同时，自2022年湖南省运会在岳阳举办以来，长沙银行岳阳分行连续三次赞助的形式，通过冠名高规格赛事活动，深化场景服务、推动传统文化融合，深度参与岳阳市大事要事，以参与者、推动者的身份提供全程支持，积极支持地方经济、文化和体育事业的发展，展现了长沙银行岳阳分行服务地方战略、区域发展的责任担当。

据了解，长沙银行不断拓展湖南的业务广度和深度，从张家界的神奇云海，到郴州的雾漫东江，再到衡阳的回雁峰下，自2022年始，湖南旅游发展大会的接力棒传递至今，长沙银行每一届都参与全方位支持湖南文旅高质量发展，与地方经济相生相长，以金融活水润泽三湘四水。

(袁雅倩)

# 以“爱”为底色 以“责”为担当

洞口县高沙镇中心小学教师邵柳红，扎根乡村教育15年，以“爱”为底色，以“责”为担当，诠释新时代教师风采。她精心上好每节课，还给学生义务辅导。孕期反应强烈仍坚持备课、批改作业，女儿出生仅两个月便返校工作。面对单亲家庭等特殊儿童，作为班主任的她耐心疏导，通过谈心、家访帮助他们走出阴霾，重拾学习信心。其班级多次获评“优秀班集体”，本人亦获评“优秀班主任”。邵柳红非常关注留守儿童和残疾学生及贫困学生的成长，作为学校扶贫专干的她为他们送去学习用品和生活用品。至今已为100多名学生义务辅导，为130名留守儿童和6名残疾学生进行心理健康教育辅导，为10名家庭困难学生争取援助资金1.2万元。

邵柳红深耕语文教学，探索“情境教学法”，注重课堂实效。她带领团队研读课标、回顾总结，所授课的班级成绩稳居前列，先后获评“洞口县小学语文骨干教师”“教学质量先进个人”“洞口县优秀教育工作者”。2021年起，她参与省级课题研究，撰写多篇论文获省市级奖项，并参与编写德育实践教材。2023年，她在县优质课评选中斩获二等奖，并担任县信息技术能力提升工程评审专家。

(邓星友 吴佳正)