

“千年矿都”向绿向新

——桂阳县深化改革打开转型发展新天地

湖南日报全媒体记者 罗微 赵倩倩 通讯员 曹水平 陈勇

大县勇担当

【县域名片】

桂阳县位于湖南省东南部、郴州市西部，总人口90.1万，是郴州市面积最大、人口最多的县。2024年实现地区生产总值496.99亿元，连续多年跻身全省县域经济十强县，去年荣获中部地区县域经济百强县。

【担当故事】

4月17日，位于桂阳县的湖南百德金金属冶炼公司贵金属生产线上，工人正对黄金材料进行提纯、熔金、倒模。百德金公司日产贵金属300公斤，去年营收已突破100亿元，成为郴州首家“百亿级”企业。

近年来，桂阳以深化改革为动力，打开转型发展新天地。该县坚持一手抓传统产业改造升级，一手抓新兴产业培育，县域经济从传统矿业一家独大，转型为有色为主导，新能源、新材料、家居智造等多种新兴产业同步发展。

广引社会资本，传统产业脱胎换骨

眼下，正值茶叶采摘季，桂阳县荷叶镇的千亩生态茶园，茶农们趁着晴好天气采收春茶。茶农蒋纯辉说，过去山上被挖得千疮百孔，通过这些年的生态修复和改造，如今已是绿意盎然。

桂阳享有“千年矿都”美誉，矿种多、储量大、品位高、分布广，境内已探明的矿藏达11类103种，其中铅、锌、铜、锡和微晶石墨储量位居全国前列。

曾受制于矿产生产方式，荷叶镇周边矿区大大小小的矿井多达160个，在长期作业过程中，留下大量采掘固废物。

“我们因矿而兴，也因矿所累，一系列的环境污染、地质灾害、道路交通问题都出现了。”荷叶镇党委副书记、镇长史鹏飞告诉记者，县里一直在想办法解决这些问题，改造升级传统产业。

“传统产业不能一关了之，改革一定是资源型地区突围的‘金钥匙’。”桂阳县发展和改革局党组书记胡小军说，县里研究分析认为，资源转型升级与区域发展、产业升级密切相关，必须放宽政策，走市场化道路，广引社会资本。

改革为转型提供路径，转型为改革设定目标。一时间，中国建材集团南方石墨有限公司、桂阳县金建成再生资源有限公司、湖南祺兴建筑工程有限公司等企业纷纷进驻荷叶矿区，对矿区周边114个矿山整合规范，彻底扭转矿区多年无序开采的乱象。

同时，桂阳进一步优化产业布局，建立有色科技产业园，出台政策引导有色金属向精深加工、产业链上下游发展，推



湖南家兴新材料有限公司，机械臂在装卸玻璃。

陈勇 摄

动迈向高端化、智能化、绿色化。

位于桂阳有色科技产业园的湖南康泽环保科技有限公司，废旧电池在车间经过拆解、分拣、冶炼、电解等工序后，成了崭新的蓄电池原材料，资源综合利用率在98%以上，每天有500多吨的废旧电池在这里“脱胎重生”。

企业负责人介绍，通过打造闭环式循环经济产业链，每年可回收加工利用废旧铅蓄电池16万吨至20万吨，相当于每年减少铅矿石开采约100万吨。

桂阳的铅锌产业集群已被列为全省11个先进制造业集群培育对象之一。2024年，有色金属、新能源新材料产业产值分别达到363.5亿元、385.57亿元。

抢抓产业转移机遇，培育新的优势产业

改革与开放是不能分开的“双螺旋”。近年来，桂阳抢抓国家级湘南承接产业转移示范区建设，以及被列入全省承接沿海产业转移发展加工贸易试点县的重大机遇，大力开展招商引资。

“抓住产业转移的机遇，我们瞄准了东莞的家居制造企业。”桂阳高新区管委会副主任肖楚程分析，从东莞的实际情况看，家居产品占地大，租房成本又过高，而破解这一困境的有效途径就是产业转移。

一场“双向奔赴”就此展开。桂阳县提出打造“家居智造产业园”构想，吸引大批广东家居企业前往考察。但过程也并不平坦，一开始，很多企业签了入驻意向，此后仍踟蹰不前、驻足观望。

作为当时的园区招商局负责人，肖楚程进行了多方走访。很多企业反映，家居产业链环节多，划分细致。若转移到桂阳，担心产业链不完善，配套企业跟不上。这引起桂阳方面思考：改革是一套

“组合拳”，不能单靠热情，必须从产业链发展角度出发，延链补链强链，引进上下游配套企业；同时，要支持已落地企业（含本地企业）追加投资、转型升级、做大做强。

“为此，我们从财政政策、金融政策、稳投资促消费政策等6个方面，逐一细化梳理32条具体措施。”桂阳县委常委、副县长夏红表示，县里出台《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复若干措施》《关于进一步强化精准招商的若干政策》《关于金融支持稳经济的若干措施》《关于推行企业服务专员和项目服务专员工作的实施方案》等，形成“1+7”政策体系。

向改革要动力，有效激发了发展新动能。目前，桂阳家居智造产业园已落地企业68家，竣工投产企业37家，家居智造产业获评全省县域外贸特色产业集群。

一系列改革铺开，激发干事创业活力

“我们正在全力以干破题，促进动力大提升，扎实抓好招商引资、争资立项、优化营商环境等工作，激发干事创业活力。”桂阳县委书记巫初华表示。

人才是第一资源。桂阳每年设立不低于500万元的人才发展专项资金，由县财政列入年度预算，用于人才资源开发和兑现政策奖励。

桂阳县委副书记、县长李志强表示，为了营造良好营商环境，去年，该县精心编制《桂阳县政务服务“跨域通办”一本通》，与粤赣地区11个县区开展政务服务“跨省通办”合作，共办理“跨省通办”事项4.7万余件。持续推进“高效办成一件事”改革，成功上线17个服务事项；利用抖音平台开展政务直播获评全省“改革品牌”典型。扎实开展营商环境攻坚行

动，创新建立“135”服务机制，全面推行“码上监督”，明确10条涉企检查硬措施，涉企执法检查同比减少15%；深入落实惠企“39条”，推行县级领导“四联四包”工作机制，被评为全省营商环境评价表现优秀县市区。

有良好的营商环境，企业纷至沓来。中国水电顾问集团、中国广核集团、中国电建集团等战略投资者看准桂阳的风能资源，建成风电、光伏项目15个，总装机容量达81.2万千瓦。

大为股份、汇尧铝业在桂阳投资百亿元建设2个从原矿采选、碳酸锂生产、新能源专用车制造、尾矿处理的锂电全产业链项目，并入选2025年全省重点建设项目，为桂阳县推进锂电战略性新兴产业发展注入强劲动能。

……

去年，桂阳引进2亿元以上重大产业项目28个，总投资192.4亿元，排郴州市第一。

目前，桂阳依托资源优势，聚链成群、以链引新，初步形成有色金属、家居智造、新能源新材料三大主导产业和电子信息、商贸物流、文化旅游和现代农业四大培育产业的“3+4”现代化产业体系，2024年规模工业企业达到202家、总产值759.06亿元，规模以上工业增加值增速10.5%，位居郴州市第二。

【专家点评】

改革既要敢于破又要善于立

湘南学院教授、博士 刘卫平

改革要坚持破和立的辩证统一，在立中破，在破中立，该立的积极主动立起来，该破的要及时破、引导破。

桂阳首先坚持先立后破。抢抓国家级湘南承接产业转移示范区建设、以及列入全省承接沿海产业转移发展加工贸易试点县的重大机遇，大力开展招商。及时出台过硬举措，支持企业发展，创新建立“135”服务机制，进一步优化营商环境。

同时坚持破中有立，面对传统有色金属产业，不是一关了之，而是出台政策引导有色金属产业，迈向高端化、智能化、绿色化发展，并建立有色金属科技产业园，优化产业布局。

“破”与“立”是对立统一。桂阳的实践证明，进一步全面深化改革既要敢于破，又要善于立。只有做好新旧产业之间的衔接和转换，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机，根据轻重缓急循序渐进、稳扎稳打，改革才能有条不紊推进。

手续后，托运行李可直接送达目的地，无需在香港机场提取再托运，有效避免了传统中转重复值机、搬运行李的繁琐流程，节省了旅途时间。

新航线的开通，拉近了张家界、香港、东京三座城市的距离，促进三地间文化旅游、经济贸易等各个领域的深度合作，将有效促进三地旅游业的交流与合作，推动张家界国际旅游市场的持续繁荣。

为提升出行体验，大湾区航空选择在张家界投放过夜运力，并向乘坐“张家界—香港—东京”航班的旅客提供“一票到底、行李直挂”服务，实现一次值机、全程无忧。旅客在出发地机场办理完值机

湖南日报全媒体记者 唐璐

“张家界—香港—东京”航线启航

系张家界近三年开通的首条国际中转联程航线

香港，21:55从香港出发、23:55抵达张家界；每周三、五、七，8:00从张家界起飞、10:05落地香港，11:00从香港起飞，当日16:45抵达日本东京。张家界至日本在香港转机中转1小时，全程约9个小时。

长沙多家医院陆续开设便民门诊，灵活就诊提升患者就医体验——

“便民门诊太贴心了”

先打破“只在工作日看病”惯例，开设了周末及节假日门诊。起初由各科室轮流安排出诊，当时高级职称医生出诊率约为45%。但随着患者呼声增高，医院逐步调整排班结构，增加教授级医生出诊频次。2025年以来，周末、节假日出诊医生中，高级职称比例已超过60%，有时可达75%。

“我们不仅增加人手，还进行了科学排班，确保患者看病的同时，医护人员的休息时间也有保障。”长沙市第一医院急诊管理办公室主任薛敦介绍，医院还借助线上预约和分时段挂号系统，保障周末诊疗秩序高效有序。

一次挂号管三天：后续治疗省钱又省心

“复诊居然不用再缴费，医院太贴心了！”在长沙市第四医院滨水新城院区，罗女士刚看完复诊，连声点赞。前几天她因胃部不适前来就诊，医生安排她做了几项检查。结果没出来，当天没法确定治疗方案。原本以为复诊要再交一次挂号

费，没想到工作人员一句“您这次复诊免费”，让她又惊又喜。

罗女士享受到的，正是长沙市第四医院推出的“一次挂号管三天”便民举措。这项服务从2024年7月9日开始实施，是长沙首家三级公立医院试点的惠民新政。政策规定：如果患者在初次就诊当天因为检查、检验等原因没法完成诊疗，三天内回到同一院区、同一科室复诊时，就可免缴普通门诊挂号费。

当然，好政策也得配上好安排。医院门诊科学“排兵布阵”：两个初诊号后面排一个复诊号，初复诊比例控制合理，确保每位患者都能顺利就诊、不被耽误。

“截至目前，‘一次挂号管三天’政策已惠及超过13000名患者，总共为群众节省挂号费28万余元。”长沙市第四医院医务部主任崔峰介绍。

更值得点赞的是，这项好政策已经“开枝散叶”，被越来越多医院采纳。长沙市第一医院、宁乡市中医院、长沙市中心医院等相继跟进实施，长沙市第三医院更是“加码”推出了“一次挂号管五天”的惠民措施。

湖南消费维权年主题研讨活动在岳阳举行

湘鄂赣携手共筑满意消费

湖南日报4月17日讯（全媒体记者 周磊 通讯员 周鼎 梁晶晶）4月16日，湖南省2025年“共筑满意消费”消费维权年主题研讨活动在岳阳举行。湘鄂赣三省九市签署消费维权合作协议，深化区域协作、优化消费环境，提振消费信心，为构建全国统一大市场注入新动能。

根据协议，岳阳、武汉、襄阳、宜昌、南昌、赣州、上饶、长沙、衡阳将聚焦信息共享、权益共护、资源共用、成果共享等方面，建立九市消保委联席会议制度及投诉咨询工作联络员制度，明确九市消费纠纷处理流程，建立九市消保委智库、专家数据库，推进长江中游三省九市区域消费维权

资源利用一体化。

九市将建立联盟合作机制、协调通报机制、联合声明机制、培训交流机制，建立长江中游三省九市消费维权联盟，定期交流消费维权过程中发现的新问题、新状况，探寻消费者权益保护的新方法、新举措。对九市区域共性消费维权问题，统一发表观点和意见，对涉及侵害九市区域众多消费者权益的违法问题采取联合维权行动，统一发布处理情况、消费警示（提示）和重要声明等维权信息。开展放心消费行动、商品服务社会监督，推动消费投诉纠纷化解，推进消费维权宣传引导，建立消费领域信用体系，进一步扩大区域协作范围。

怀化：“陆港合伙人”广纳英才

个人创业者最高可享30万元创业担保贷款

湖南日报4月17日讯（全媒体记者 黄欣然）“直播间的家人们，今天是我们的春日专场，所有产品都可以享受包邮到家的福利……”今天上午，洪江市白陶岭创意街区怀乡怀品体验店，主播王曼琦又上线开播了。自从成为怀化市“陆港合伙人”以来，她和团队每天直播6小时，销售推广怀化本土农特产品，目前已累计直播近80场。

王曼琦去年从江西师范大学毕业。她告诉记者，加入“陆港合伙人”后，不仅有专业的直播培训，还可以享受人社部门每月1700元的补贴，对她今后创业就业打下了良好基础。

“陆港合伙人”是怀化探索招才引才的新模式，通过公开招募高质量企业合伙人和个人合伙人，推动返乡大学生高质量创业就业，目前已发布“产业合伙人”“非遗点亮城市合伙

人”“乡村振兴合伙人”等招募计划。

1月7日，怀化市人社局联合怀化市农林发展投资集团有限公司等企业，发布“陆港合伙人”1号招募令。湘潭如此多娇网络科技有限公司积极响应，成为首个加入的企业合伙人。3月19日，该公司与怀化市人社局签署协议，在农林投集团建立直播实践基地，培养电商人才。

“我们以最大的诚意广纳青年英才，以最强的力度培植创新创业沃土。”怀化市就业服务中心创业指导服务部部长杨欣表示，对于有创业意愿的“陆港合伙人”，将加大创业担保贷款支持力度。其中，个人最高可申请30万元的创业担保贷款；合伙创业或组织起来共同创业，最高可申请个人创业担保贷款额度上限之和的110%；小微企业最高可申请400万元的创业担保贷款。

27年间，他的助学团队资助了3666名凤凰学子

沱江儿女泪别坤叔

湖南日报全媒体记者 李孟河 通讯员 黄文渊

4月16日，东莞殡仪馆内庄严肃穆，“助学大王”坤叔平静地躺着。缀满白菊与百合的灵堂，围满黑压压的人群，向灵柩深深鞠躬。

3天前，坤叔去世，消息随即传至大江南北。“我要去送他最后一程！”全国各地的湘西凤凰县受助学子，放下手头事务，连夜坐车，赶赴东莞。

坤叔，这位点亮无数孩子求学梦的广东东莞爱心助学老人，名叫张坤。坤叔的“千分一”助学团队，共资助全国各地9106名学子，其中凤凰县占40%，27年间，他的助学团队资助了3666名凤凰学子。

善举不以山海为远。

一次偶然，坤叔接触到凤凰11名面临辍学的学生。1999年始，坤叔不顾路途遥远，爬山、过坎，走山路十八弯，往返于广东东莞与凤凰138次。他深入偏远山区，一家一户走访贫困学生家庭，了解他们的生活状况和需求；走遍凤凰大小小校园，他想为每个山里娃插上翅膀。

在凤凰，坤叔的名字家喻户晓，他是孩子们口中亲切的“张爷爷”，是改变他们命运的大恩人。

“凤凰孩子们的‘张爷爷’去了天国。”凤凰县委宣传部副部长黄伟，代表凤凰儿女赶到东莞送别坤叔，她动情地说：“2006年教育局初识结缘，坤叔从青丝变白发，他似一位远在他乡的亲人。”

坤叔是凤凰县麻满婷一家七姐妹没有血缘关系的“爷爷”。麻满婷父

母收入微薄，七姐妹学费难以为继。直到坤叔租来的面包车碾过碎石路，敲开这个不幸家庭的门。从此，七姐妹有了一个时刻关心她们的“爷爷”，交上了学费，穿上了好心人寄来的新衣。老三麻满婷，在读大三，她从浙江出发，坐了10多个小时的绿皮火车来到告别仪式现场，看到坤叔遗像的那一刹那，眼泪止不住地掉，哽咽着说不出口。

许多受助学子，从坤叔手中接过爱心接力棒。他们利用假期回到凤凰，为学弟学妹们辅导功课，分享自己的学习经验和外面世界的精彩；有的在工作后，加入坤叔的“千分一”助学团队，成为志愿者，继续资助贫困学生，让这份爱得以延续。

受助学子吴笑梅，与坤叔相识在凤凰县两头羊完小，一张小小的受助申请表，圆了她的大学梦。吴笑梅说：“我和我的两个妹妹都加入了‘千分一’助学团队，我们在淋雨时，张爷爷给我们撑过伞，而现在，我们也想尽力帮助需要的人。”

何为千分一？这是坤叔助学团队的理念——意思是每个人奉献收入

的千分之一帮助需要帮助的人，公益就会成为习惯。

2013年，凤凰县人民政府授予张坤“荣誉市民”称号。2021年3月，张坤荣登“湖南好人榜”。

“有的人活着，他已经死了；有的人死了，他还活着。”坤叔的事迹在沱江两岸43万凤凰人民间传颂，成为永不熄灭的火种。



4月16日，地处偏远乡村的新田县洞心中心小学，身着新校服的学生在大课间进行折转跑游戏。当天，该校220名学生领到了由新田县教育基金会捐赠的爱心校服。近年来，该县积极动员社会力量资助助学，促进乡村义务教育发展。

刘贵雄 欧军 摄影报道（湖南图片库）