



繁忙的岳州城陵矶新港码头。 易昂 摄



位于湘潭经开区的吉利汽车制造基地，工人加紧赶制订单，满足市场需求。 辜鹏博 摄  
蓝山县皮具箱包科技产业园。 彭华 摄

江华瑶族自治县经开区，湖南丰辉电机有限公司车间，返乡务工人员正在蜗杆轴驱动电机生产线上忙碌。 郭立亮 摄

# 当「产业迁徙」遇见「湖南磁场」

## ——在2025中国产业转移发展对接活动(湖南)启幕之际

谢卓芳 向海林 张泽鹏

### 「时」之机：国家战略下的湖南使命

3月24日凌晨4时，常宁市湖南纺织产业基地的车间灯火通明。自动裁床的激光划过牛仔布料，发出“滋滋”轻响。28岁的质检员刘敏(化名)手持扫码枪，快速核对每一条牛仔裤的工艺标签。“这批货中午就要发货，不能有丝毫差错。”她身后的仓库里，成箱的牛仔裤堆成蓝色小山，等待装箱发往全国各地。

就在几年前，这里还是一片荒坡。2017年，广州增城、新塘的牛仔服饰产业掀起向内地迁移的浪潮。常宁抓住机遇，凭借毗邻粤港澳大湾区的区位优势、丰富的水资源以及政策扶持，政企双方一打照面，便“一见钟情”。大家都瞄准同一个目标——打造千亿纺织产业链、建设全产业链的纺织服饰产业集群。

作为我省湘南湘西产业转移示范区的示范项目，短短两年，湘南纺织产业基地吸引34家服饰企业入驻，建成近50万平方米标准厂房。基地分三期建设，达产后年产牛仔服饰预计15亿件，年产值1000亿元，年出口贸易额500亿元。常宁，这座以“世界铅都”闻名的中部小城，又成“牛仔之都”，成为湖南承接产业转移的“样板间”。

常宁的“逆袭”，是湖南承接产业转移的缩影。当前，全球产业链面临“双重挤压”：发达国家推动高端制造业回流，东南亚争抢中低端产业，我国沿海地区产业转移需求迫切。党的十八大以来，“有序承接产业梯度转移”成为区域协调发展的重要命题。2024年政府工作报告提出“深化东、中、西、东北地区产业协作，推动产业有序梯度转移”。

产业转移，是经济规律使然，也是国家战略所指。湖南，恰处于这场变革的风口。

作为长江经济带与中部崛起战略的交汇点，湖南凭借得天独厚的区位优势和坚实的产业基础，逐渐成为承接产业转移的“黄金腹地”。

湖南地处东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部，京广、沪昆、渝厦高铁在长沙交汇是中国唯一的“米”字型高铁网，兼有五大国际物流通道叠加优势。这种独一无二的区位优势，让湖南成为贯通长三角、珠三角、成渝、长江中游四大增长极的“超级联系人”，有助于企业产品快速到达国内外市场，降低物流成本。

坚实的产业基础，为省外企业落地生根提供肥沃土壤。目前，湖南已培育5个国家先进制造业集群、15个国家中小企业特色产业集群，数量居全国前列。这些产业集群为承接产业转移提供了良好的产业配套环境，有助于企业降低采购成本，提高生产效率。

湖南也是一座“人才高地”。全省拥有国防科技大学、中南大学、湖南大学等高校和125名湘籍院士，为各行业源源不断输送专业技术人才，构筑起科技创新的坚实支撑。

目前，衡阳、郴州、永州、邵阳、怀化、湘西6个市州建成“湘南湘西承接沿海产业转移示范区”，岳阳、常德、益阳、衡阳、郴州、永州、娄底发展成“加工贸易梯度转移重点承接地”，越来越多的外省企业将关键工序、生产基地、研发中心布局湖南。

根据省商务厅数据，2024年全省13条重点倍增产业链共引进2亿元以上重大项目1099个，投资额6353.3亿元。湘南湘西产业转移示范区累计直接使用外资3.12亿美元，占全省29.3%，逐步成为我省经济社会发展的重要增长极。

湘江奔涌，时代潮涌。

3月28日，湖南长沙将迎来一场国家级盛会——2025中国产业转移发展对接活动。这是湖南首次承办国家级产业承接转移活动。

站在新的历史节点，湖南以“一带一部 湘聚共赢”为主题，向世界敞开怀抱，展现其承接产业转移的雄心与底气。

从大湾区到湘南，一条牛仔裤跃迁故事日新月异；从荒芜之地到千亿汽车城，湘潭与吉利的共生之路越走越稳；从传统制造到智能计算，湖南“4×4”现代化产业体系加速构建……

三湘热土，正以开放之姿、创新之力、务实之举，在产业转移的浪潮中锚定方位，书写中部崛起的时代答卷。

怀化国际陆港。王森 摄  
一列满载百货、零配件、日用品、电子产品的中欧班列，从长沙国际铁路港出发，前往波兰马拉舍维奇。 辜鹏博 摄

### 「势」之能：以湖南优势构筑产业高地

在怀化国际陆港，龙门吊的轰鸣声昼夜不息。“每天有4000多个拉杆箱从这里出发，发往中东、南美、非洲等地区。”怀化国际陆港经开区箱包专班主任杨帅介绍。

2023年5月，怀化市委、市政府提出打造“国际箱包之都”，将箱包皮具产业定位为临港工业区的第一产业。同时，推动该产业纳入湖南省“4×4”现代化产业体系建设范围，制定出台支持箱包皮具产业高质量发展若干政策。

短短两年，怀化箱包产业从无到有、异军突起。2024年全市新引进产业项目102个，链上企业达142家，产业链总产值达30.12亿元，基本形成了涵盖箱包成品以及拉杆、轮子、里布、色母、拉链、织带、皮条、包装、外贸、电商等全产业链发展格局。

在此之前，怀化箱包产业基础薄弱，当地为何如此钟情这个产业？

“箱包产业高度契合‘怀化气质’。”杨帅介绍，一方面箱包产业是劳动密集型产业，怀化劳动力资源丰富；另一方面，箱包也是外向型产业，对外出口需求高，依托怀化国际陆港战略定位和区位优势，运输成本明显优于其他内陆城市，基本和沿海城市持平。

这揭示了湖南承接产业转移的逻辑——不是“捡到篮子里都是菜”，也绝非简单的空间位移，而是“量体裁衣”的深度重构。

衡阳重点承接科技创新型企业，形成以智能制造、电

子信息为特色的产业链；

永州以电子电镀产业为切入点，全力打造千亿级电子信息产业集群；

郴州告别一矿独大经济格局，逐步转向国内一流有色金属精深加工、新材料、电子信息生产基地……

全省各地积极承接沿海及粤港澳大湾区产业转移，在吸收粤港澳大湾区、长三角、京津冀等地区外溢产能的基础上，形成有竞争力的特色产业集群。

省工信厅厅长王卫安表示，在“一带一部”的黄金坐标上，湖南正以链长制为引擎，构建“链主领航、链长统筹、链生态赋能”的产业协同新范式。我们将紧扣长江经济带发展和中部地区崛起战略机遇，强化创新驱动与要素保障，在承接产业梯度转移中，着力打造“韧性强、安全度高、协同效应显著”的现代化产业链群。

近年来我省先后出台《湖南省先进制造业促进条例》《湖南省优化营商环境条例》等法规政策，从反平台资本垄断、规范和提升中介服务、从严从重整治政府失信行为等方面着手，尽全力让客商来湘投资无后顾之忧。在2024年全国工商联“万家民营企业评营商环境”活动中，湖南、长沙均位列全国前十。

省商务厅副厅长刘素月透露，我省正在开展企业综合运营成本分析调研，广泛听取企业意见建议，不断降低企业综合运营成本，着力打造湖南在承接产业转移中的独特优势。

### 「为」之策：高能级平台释放新机遇

近年来，工信部在全国各地举办中国产业转移发展对接系列活动，引导国内产业有序转移、优化产业空间布局，有力促进区域协调发展、产业转型升级。

风正扬帆，承接产业转移，湖南发出热情邀约。

3月28日—30日，2025中国产业转移发展对接活动将在长沙举行。活动聚焦湖南“4×4”现代化产业体系，为湖南产业转型升级探索新机遇。

本次活动将采取“1+4+N”的形式举行，包含开幕式、项目签约、我省特色优势产业链专场对接等主体活动，院士专家、国内头部企业代表将悉数到场，规模将达到1500人左右。

“找准湖南‘契合点’，坚持项目为王。”省工信厅副厅长陈晖介绍，组委会多次赴京津冀、粤港澳大湾区、长三角等重点承接地区，立足自身产业基础条件和发展所需，围绕产业集群培育和产业链建设，强力推进产业招商和项目引进。

活动期间将举办产业转移合作签约仪式，落地一系列有影响力的合作成果。本次引进的项目多涉及我省“4×4”现代化产业体系重点产业，包括高端装备制造、绿色智能计算、新材料、航空航天及北斗等领域。

据了解，目前已有一批意向项目正在加紧推进。比如总部位于北京的利亚德光电股份有限公司，计划在望城经开区投资10亿元，建设华中总部及研发生产基地，主要用于LED智慧装备生产线、5G智慧照明装备、光电产业上下游产业链等产品的研发及生产，项目全面投产后可实现年产值20亿元、年税收6000万元以上。

值得一提的是，为确保签约项目顺利落地，我省建立了项目跟踪服务机制，定期了解项目进展情况，及时协调解决企业遇到的问题。同时在资金、人才、技术等方面给予支持，助力企业快速成长，让项目不仅能引进来，更能留得住、发展好。

截至目前，本次活动已收集省外转移项目337个，意向投资总额约3086亿元。

机遇与挑战始终并存。区域竞争加剧、环保约束趋紧、高端人才短缺等问题，考验着湖南的智慧与定力。眼下，湖南正在积极开展产业链精准招商，以产业链为抓手科学有序承接产业转移，推动形成良好的产业发展生态。

“400万湘商是我省产业转移的重要力量。”省商务厅相关负责人表示，今年将开展湘商回归、校友回湘、湘智兴湘等系列活动，办好“港洽周”“沪洽周”和“欧洽周”等重大区域经贸交流活动，搭建起连接全球湘商湘才与湖南发展的沟通桥梁，吸引更多优质项目和高端人才扎根湖南。

风起时，势已成。当时代机遇的东风拂过三湘四水，这片红色热土必将以更开放的姿态、更坚实的步伐，让每一次跨越山海迁徙，都成为共生共荣的启程。

