

决胜“十四五” 发轫新征程

从城市设施的更新完善,到乡村振兴的全域推进;从住房条件的持续改善,到就业保障的坚实有力;从养老设施的优化升级,到医疗服务的提质增效;从文旅项目的多点开花,到教育事业的均衡发展……在祁阳市,一个个看得见的变化,一张张“溢满”幸福的笑脸,构成了一幅五彩斑斓的高质量发展画卷。

“数”说祁阳,稳中向好。2024年祁阳获评全省县城经济先进县,全市地区生产总值增长5%,总量达到453.3亿元。规模工业增加值增长6.3%。社会消费品零售总额增长6.1%。实现地方一般公共预算收入18.07亿元。城镇、农村居民人均可支配收入分别增长5%、6.6%,一组组振奋人心的数据,记录了

祁阳人铿锵有力的发展步伐,折射出祁阳经济社会发展的强大韧性与旺盛活力。

“近年来,祁阳市始终把保障改善民生作为经济发展的出发点和落脚点,坚持以人民为中心,将民生福祉放在财政工作的优先位置,做到财力向民生倾斜,政策向民生发力。”永州市政协副主席、祁阳市委书记蒋良铁告诉我们,“2024年祁阳市统筹资金1.2亿元投入教育项目建设,安排资金6.95亿元‘全面落实城乡居民医疗、卫生健康政策,全年拨付民生资金45.96亿元,以财政力度提升惠民‘温度’。”



履新祁阳的市政府主要领导参加市政协会议。

祁阳市——管好“钱袋子”,为老百姓幸福“加码”

唐武利 彭 穗 赵四清

培育财源,把蛋糕做大

走进祁阳市东骏纺织有限公司的生产车间,4681台高速喷水织布机整齐有序排列进行工作。4台自动穿综机快速穿梭,以机械力量替代80倍人工,生产效率显著提升。如今的东骏雨伞布占比量达全国的1/2,遮挡着半个中国的风雨,每3把伞具的伞布,就有1把产自祁阳东骏纺织。2024年,东骏实现营收9.23亿,纳税3954万。

东骏是祁阳市聚焦产业培塑、建设骨干财源的一个缩影。所谓“欲流之远者,必浚其泉源”,财源是财力之本,是衡量实体经济发展质量和效益的重要标志。只有广开财源,做大做强财政蛋糕,才能保障各项事业稳健发展,从而增进民生福祉,为民生领域注入源头活水。近年来,祁阳市把加强财源建设作为财政工作的重中之重,全力推动全市财政收入持续稳定增长。

产业发展聚力提速。园区是产业发展主战场,也是财源培植的重要阵地。为进一步推进财政可

持续发展,祁阳市抓实园区项目储备和申报,积极争取中央预算内和专项债券资金1.65亿元投入园区基础设施建设,科创二期、智能制造产业园等基础设施项目相继开工建设,切实提升“五好园区”创建实力。

“2024年,祁阳规模以上工业总产值达496.6亿元,同比增长8.2%。其中‘一主一特’产业分别实现产值165亿元、146亿元。”履新祁阳的市委副书记、市长向子顺告诉我们,“祁阳市新增6家规模工业企业,新认定高新技术企业16家、专精特新中小企业16家。新金浩茶油获评国家级绿色工厂。祁阳高新区完成调区扩区,实现规模以上工业总产值475亿元、规模工业增加值119.7亿元,分别增长11.2%、10.8%。工业的加速发展为祁阳市财力注入‘源头活水’。”

助企纾困精准“滴灌”。祁阳市统筹本级预算资金和上级补助资金3524万元,对特色米农业、科力尔、金箭新材料、斯依康生物等重点企业上市融资、技术创新、两化融合、制造业全国冠军、绿色工厂创建给予奖励支持,助力重点企业转型升级,

提高企业市场竞争力。及时兑付房票资金1.2亿元,缓解房地产企业资金压力,促进房地产市场稳健运行。充分发挥“潇湘财银贷”“农信担”等政策性担保机构职能作用,推动企业融资增信降费,全年贷款0.92亿元,增长33.7%,政策性担保机构在保余额5.73亿元;发放创业担保贷款2.11亿元,补贴贷款利息487万元。

压实责任强化征管。按照“管产业就要管税收,管支出就要管收入”的要求,祁阳市全面落实“以支促收”,将收入完成进度与单位经费拨付挂钩,压实单位征管责任。大力开展房地产、餐饮住宿娱乐、废品回收、物流快递等行业税收专项清查清收。深入开展财会监督检查,督促执收执罚单位依法依规征收上缴非税收入,严格规范财务支出。此外努力争资。紧盯国家和省里出台的新政策,认真研究,积极争取。全年到位上级转移支付资金41.5亿元,新增专项债券资金14.46亿元、一般债券资金2.54亿元。

节能增效,把“算盘”打好

近年来,祁阳市着力推进财政效能持续提升,深入推进财政管理改革,优化财政运行体制机制,切实提高财政治理管理能力,精打细算过“紧日子”、打“铁算盘”,把钱花在“刀刃上”。

健全财政管理制度。制订出台了《祁阳市2024年开源节流工作实施方案》《祁阳市党政机关过紧日子十二条措施》等制度办法,修改完善了《祁阳市财政局财政资金审批管理办法》等制度办法,不断夯实财政管理基础。

深化预算管理改革。推进全口径部门预算,细化部门预算支出,严格部门预算执行,规范预算单位收支行为。按照预算管理一体化管理要求,实行系统编预算、系统生成预算指标、系统执行预算指标、系统结转预算指标,实现闭环运行,刚性预算约束力。

强化预算绩效管理。按照“花钱必问效、无效必问责”的总体要求,纵深推进预算绩效管理,充分利用预算管理一体化管理的预算绩效管理子系统,实现预算绩效管理的规范化、信息化,全年重点监控支出3项,重点评价支出9项,对评价结果较差的项目,削减2025年预算安排。

谋定而后动,知止而有得。今年,祁阳市将进一步坚持守正创新建机制、提效能,以建立现代预算制度为目标,切实提升财政治理效能,持续发力推进财政改革。紧盯财政管理关键领域和薄弱环节,加力固底板、锻长板、补短板,全面提升财政管理水平。

实行零基预算改革。制订大事要事、民生实事和重大项目清单,统筹资金,分类保障。全面清理评估现行支出政策和项目,执行到期、无必要实施的,坚决取消;零散碎片、性质相近的,整合归并;超出财政承受能力、效益不高的,调整优化。加强财政资源统筹和科学分配,集中财力办大事,打破部门壁垒和专项边界,以大任务带动大统筹,所有专项年度安排方案报市委、市政府审批,在单位资金可以满足需要时,原则上不新增财政拨款。把“先定事后定钱”落到实处,所有事项必须先经市委市政府确定后,财政再安排支出。

强化财会监督。健全财审巡联动机制,财政监督与审计监督和巡视巡察监督常态化联动,定期对重大支出政策、重点项目资金、资金资源密集部门开展重点监督,加强与人大、巡视巡察、纪检监察、审计等各类监督贯通协同,对党政机关、事业单位、园区、平台公司收支实行全口径监测,强化监督结果运用。

完善预算评审制度。加大预算评审力度,存量资金、存量项目再安排要开展预算评审,新增项目更要严格开展预算评审,重点审核项目的必要性、可行性、经济性,将评审结果作为预算安排的重要依据。进一步规范财政评审和政府投资项目管理,坚决杜绝无资金、超预算实施项目。



祁阳市财政工作会议



▲祁阳市委主要领导在基层调研。

▲祁阳市财政工作会议。

▼祁阳市财政局机关“庆元旦”气排球比赛。

溪南路等“断头路”实现联结,城市内循环更加通畅。

城乡功能更完善。17个老旧小区提质改造和王府坪、原种场、祁阳一中棚改项目基本完成。西区雨水排放口、城区污水溢流口、莲子塘内涝治理、湘江防洪排涝治理等项目稳步推进。望岳园智慧农贸市场投用。城乡规划、客运、环卫、供水、医卫“五个一体化”全面推进,城乡基本公共服务更加均衡。

民生保障更有力。三大社会保险参保77.2万人次,城镇职工医保大数据监测模型在全省推广,医保监管工作经验获国家医保局推介。有力解决群众“急难愁盼”事项,集中整治“校园餐”问题,融合“互联网+智慧食堂”和“明厨亮灶”平台进行全方位监管。着力化解“办证难”问题,已办权证34栋、分户办证5787户。聚焦“就医难”问题推进检验检查结果互认,实行“一号管三天”惠民门诊,群众住院费用平均下降220元。聚焦公租房管理问题,建立全市公租房智能管理系统,腾退公租房258套,追缴欠缴租金553万元;殡葬领域服务收费整体调降30%。

金2.72亿元,全面落实农业保险补贴和粮食种植补贴,实施高标准农田建设和水利设施建设,夯实农业基础地位,保障粮食安全。坚持倾斜基层,安排村级运转经费1.36亿元,镇(街道)公用经费3767万元。

党政同责保障粮食安全。严格落实最严格的耕地保护制度,力争年内完成耕地恢复6000亩以上,牢牢守住68.04万亩耕地、62.62万亩永久基本农田保护目标。巩固拓展脱贫攻坚成果。突出产业就业开发式帮扶措施,完善联农带农利益联结机制,落实强农惠农富民支持政策,促进农民持续稳定增收。加强易地搬迁群众后续扶持。提升现代农业发展水平。大力培育畜禽养殖、油茶、蔬菜等特色产业,培育壮大龙头企业,加快农业设施化、生产标准化、销售品牌化、全程机械化、服务社会化。建设宜居宜业和美乡村。优化乡村规划管理,加快编制务实管用的村庄规划。持续整治提升农村人居环境,抓好农村改厕和生活垃圾、生活污水治理,推进“和美院落”建设。



本版图片除署名外均由祁阳市融媒体中心 and 财政局办公室提供

党建引领,把廉洁抓牢

过去一年,祁阳市交出了新时代“党建答卷”。坚持党对经济工作的全面领导,清风养廉,将财政惠民落到实处,以高质量党建保障高质量发展,实现了物质文明和精神文明双丰收。

精神力量加速凝聚。成功承办2024年三季度“湖南好人榜”发布仪式暨道德模范与身边好人现场交流活动。“旗扬文明联播”经验做法被推荐至中宣部。网信办获评全国提升基层网络舆情风险防范和舆情应急处置能力表现突出集体。市委宣传部获评全省思想政治宣传工作先进单位。市融媒体中心连续12年获评“湖南广播电视优秀通联集体”。“爱·悦·读”获评全省“终身学习品牌项目”。全市意识形态领域总体平稳可控,外宣上稿量在永州市排名第一,进一步提升祁阳知名度与美誉度。

党建质量有效提升。18名村社党组织书记、3名村干部通过考录招聘,进入公务员和事业单位队伍。村干部报酬上调10%,离任村干部补助标准提高。储备村党组织书记后备力

量965人,新发展党员462名。105支工作队、263名人才入驻乡村振兴一线战场。片组邻“三长制”工作经验被共产党员网报道。潘市镇党委获评全省先进基层党组织。

坚持把廉洁从政作为第一准则,从严治党纵深推进。全年共立案919件,党纪政务处分858人,查处市管干部125人。“贪腐”集中整治两次获全省“好”的评价等次。全面配合、诚恳接收省委巡视,立行立改工作得到第十四巡视组高度肯定。强力整顿软弱涣散村(社区)党组织10个,调整村党组织书记22人,基层党组织和党员干部凝聚力、战斗力持续提升。

大道如虹踏歌行,筑梦路上再出发。祁阳市将继续用好“铁算盘”,积极落实财政政策,合理统筹财政资源,不断在增进民生福祉上“做加法”,兜住民生底线、补齐民生短板、办好民生实事,加快建立现代化财政体制,让广大群众幸福指数越来越高,让欢声笑语成为城市的“最美风景线”。

财政惠民,把幸福兑现

“有了‘一站直达’学生专线,我们回家方便多了,终于不用为转乘犯难了!”

“现在街道拓宽了,原本坑洼的路面填平了,我们老百姓出行舒适、快捷。”

“没想到一人学便能享受到这么好的教学条件,‘特立’科教楼实验室宽敞明亮、设备齐全。”

民之所望,政之所向。在祁阳市,随处可见民生福祉节节高的生动画面,百姓的“幸福愿景”正逐渐转变为“幸福实景”。这些幸福感提升的背后,离不开财政在民生领域的大力投入。一直以来,祁阳市坚持人民至上、以人为本,不断加大保障和改善民生力度。2024年十大民生实事项目完成投资7.37亿元。全年民生支出45.9亿元,占比72.4%。49项民生可感行动工作指标全部完成。

民生支出优先安排。预算安排坚持民生优先,民生支出没有安排到位情况下,不安排事业发展支出,民生支出按政策做到应保尽保。大力压减行政经费,项目经费,压减出来的财力全部用于年中出台的民生政策落实。

民生政策优先落实。国家、省、永州市、祁阳市出台的民生政策全面足额落实到位,坚决守住民生底线。安排资金2.02亿元,全面落实特殊群体兜底政策,发放城市、农村低保补助1.06亿元,发放特困群体补助7473万元,发放残疾人两项补贴26万人次2180万元。统筹整合资金用于“三农”,纵深推进乡村振兴,改善生态环境。足额发放贫困寄宿生生活费、中职助学金、中职免学费、高中助学金、家庭经济困难幼儿入园补助。加大教育项目建设投入,整体提升学校办学水平。全面落实城乡居民医疗、卫生健康政策。

民生资金优先拨付。有保有压安排财政资金支付,每月优先将民生资金足额拨付到位后,再安排项目经费拨付,全年拨付民生资金37.28亿元。

在财政源源不断地“灌溉”下,办实事、惠民生项目持续推进,祁阳市人民生活品质不断提升。群众出行更方便。“三年交通大会战”新建三级公路123公里,完成农村公路提质改造546公里,祁阳被评为全省城乡客运一体化建设示范县。城区沿江路全线贯通,复兴路、元结路、涪

增粤港澳大湾区“菜篮子”基地5个、省级农业产业化龙头企业3家。“1+20”乡村振兴片区村庄规划成为永州唯一入选的省级重点片区规划,祁阳获评省级乡村振兴用地保障十佳典型。

接下来,祁阳市将把全域乡村振兴作为务实之策,加速推动“三农”工作出新出彩,全力争创全省乡村振兴示范市,推动实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。2025年将安排资金1.33亿元,对脱贫户的医疗、教育、健康等给予补贴补助,巩固脱贫攻坚成果。安排资金1.55亿元,实施城乡供水一体化、城乡污水处理、美丽乡村、农村公路、农村厕所改造、城乡公交、城乡环卫、村庄规划等项目建设,提升乡村生活品质。安排资金1亿元,用于涪溪电站坝桥分离湘江大桥工程建设,有效改善城区过江拥堵的状况。安排资

赋能“三农”,把乡村变美

波光粼粼的湖面、绿树摇曳的自然风光……在祁阳市唐家岭村麒麟庄园,一幅美丽的生态乡村画卷正徐徐展开,游客穿梭其中如梦似幻,田园美景让人流连忘返。

2024年祁阳市统筹整合资金7亿元用于“三农”和改善生态环境,纵深推进乡村振兴,保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态,统筹城乡人居环境、生态环境综合治理,大力发展特色产业,推进美丽乡村建设,绘就了“河畅、水清、岸绿、业兴、景美”的美丽乡村新画卷。

此外,祁阳大力发展现代农业,坚决扛牢粮食安全政治责任,全年完成粮食播种面积128.27万亩、总产量56.8万吨,新建高标准农田6.45万亩。大力培育发展特色产业,出栏生猪95万头,完成油茶新造2万亩,新