点击两高报告十大关键词

8日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大三次会议审议。

孙志刚、刘连舸等腐败分子被点名，缅北明家犯罪集团、余华英拐卖儿童被依法严惩，樊维秋驾车冲撞行人、徐加金校园持刀行凶等案件备受关注……两高报告记录了过去一年的法治足迹，回应了严惩暴力犯罪、打击电信网络诈骗等法治重点难点问题，让公平正义更加可知可感。

严惩暴力犯罪

最高法报告显示，审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.9万件5.8万人；常态化开展扫黑除恶，审结涉黑恶犯罪案件1663件8840人。

最高检报告显示，起诉故意杀人、抢劫、绑架等犯罪6.03万人；配合公安机关开展命案积案攻坚，最高检对发案超过二十年的命案依法核准追诉336人；起诉涉黑恶犯罪1.2万人，起诉“保护伞”74人。

“平安是人民群众对美好生活朴素的期盼。”天津市人民检察院第三分院副检察长郭书宏委员表示，我国是世界上公认的最安全的国家之一，要继续依法严厉打击严重暴力犯罪，对于矛盾隐患早发现、早介入、早调处、早化解，以“平安底色”提升群众“幸福成色”。

惩治腐败

最高法报告显示，审结贪污贿赂等职务犯罪案件3万件3.3万人；审理足球领域系列腐败案，依法对杜兆才、陈戌源、李铁等定罪判刑。

最高检报告显示，受理各级监委移送职务犯罪2.7万人，起诉2.4万人，同比分别上升37.8%和34.9%；起诉金融、能源、医药和基建工程等领域腐败犯罪5081人；依法惩治民营企业关键岗位工作人员腐败犯罪，起诉3298人。

煌上煌集团董事长褚浚委员说，近年来一系列举措让群众真切感受到正风反腐加力度、清风正气在身边。

强化未成年人保护

最高法报告显示，审结侵害未成年人犯罪案件4万件4.1万人；强化未成年人犯罪预防治理，落实宽严相济、惩教结合。

最高检报告显示，起诉性侵、伤害未成年人等犯罪7.4万人；起诉未成年人犯罪5.7万人；推动密切接触未成年人单位落实入职查询，不予录用1361人。

“未成年人是祖国的未来，对损害少年儿童权益、破坏少年儿童身心健康的言行，要坚决防止和依法打击。”安徽省泗县三中副校长惠凤莲代表表示，同时，对未成年人犯罪案件，要更加精准贯彻宽严相济、惩教结合的政策，“预防就是保护，惩治也是挽救”。

打击电信网络诈骗

最高法报告显示，审结电信网络诈骗案件4万件8.2万人，依法严惩涉缅北等跨境电信网络诈骗犯罪。

最高检报告显示，依法惩治电信网络诈骗犯罪，起诉7.8万人，同比上升53.9%；指导浙江检察机关对缅北明家犯罪集团及关联犯罪集团成员39人提起公诉、依法严惩。

重庆市律师协会常务副会长陈友坤代表建议，针对电诈犯罪新形式新态势，要不断完善法律适用，继续加强对电诈犯罪和下游犯罪的打击力度，从严从重从快切除电信网络诈骗这颗“毒瘤”。

持续优化法治化营商环境

最高法报告显示，加强对违规异地执法、趋利性执法案件的审查，严防以刑事手段干预经济纠纷；依法再审纠正涉产权冤错案件46件72人，改判13人无罪；严惩对企业造谣抹黑、敲诈勒索等犯罪。

最高检报告显示，起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪13.7万人，同比上升13%；加强对查封、扣押、冻结等强制措施的监督。

广东高科技产业商会会长王理宗委员说：“法治是最好的营商环境。要用好法治力量，在市场准入、要素分配、参与竞争等各个方面让民营企业享受同等待遇，让民营企业发展更安心！”

守护百姓利益

最高法报告显示，制定适用民法典相关司法解释，对父母为已婚子女购房、以离婚方式逃债、恶犬伤人等争讼问题明确裁判规则；审结涉教育、养老、医疗等民生案件548.3万件；发布治理高额彩礼司法解释。

最高检报告显示，依法严惩危害食品药品安全犯罪，起诉1.5万人；起诉伤医扰医犯罪141人；协同国家医保局、公安部等开展医保基金违法违规问题专项整治，起诉医保骗保等犯罪4715人。

“要做好社会心理服务体系建设、危机干预机制建设，稳妥处理好婚姻家庭、食药安全等人民群众关心关注的问题。”山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉代表表示，一定要把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖。

聚焦金融安全

最高法报告显示，审结金融案件266万件，同比下降12.3%；以“零容忍”态度惩治财务造假、内幕交易等证券期货违法犯罪。

最高检报告显示，起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪2.5万人；起诉财务造假、内幕交易等证券类犯罪825人；起诉利用“虚拟货币”转移犯罪所得等洗钱犯罪3032人。

民革成都市委会主委、四川大学法学院教授里赞代表建议，进一步加强技术赋能，对异常交易、关联诉讼进行智能预警，帮助企业识别各类隐性风险。通过惩治违法“已然”，震慑违法“未然”，为广大投资者提供坚强有力的法治保障。

维护劳动者权益

最高法报告显示，审结劳动争议案件61.4万件，同比增长5.5%；依法严惩“求职贷”“培训贷”等诈骗行为；审结追索劳动报酬案件8.8万件，帮助追回薪酬285.4亿元，同比分别增长4.3%、16%，其中农民工工资18.6亿元。

最高检报告显示，常态化参与治理欠薪工作，起诉恶意欠薪犯罪1140人，支持农民工提起讨薪维权民事诉讼4.04万件，追索欠薪15.7亿元。

甘肃锐城律师事务所主任陈灿代表建议，建立健全依法维护劳动者权益的“快速通道”，加强对新业态劳动者的法律知识宣传普及，让每一个劳动者既要“劳有所得”，更要“劳有法依”。

促进公正司法

最高法报告显示，执行到位金额2.3万亿元，同比增长3.5%；完善失信惩戒和信用修复机制，纳入失信名单245.7万人次，同比下降23.4%；282.1万人次通过信用修复回归市场，同比增长35.4%。

最高检报告显示，加强减刑、假释、暂予监外执行监督，对提请、决定或裁定不当的，提出纠正意见1.8万人次；强化指定居所监视居住执行监督，提出纠正意见648件。

湖南师范大学法学院教授肖北庚代表说，司法机关在执行和“减假暂”监督等方面持续发力，破解了不少司法难题。建议深化拓展监督范围，积极创新监督机制，以公开促公正，以公正赢公信，让公正司法在阳光下持续推进。

加强知识产权司法保护

最高法报告显示，审结知识产权案件49.4万件；严格依法保护创新，对恶意侵权情节严重的460起案件适用惩罚性赔偿，同比增长44.2%。

最高检报告显示，起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪2.1万人；办理知识产权民事、行政、公益诉讼案件4219件，依法保护科技创新主体合法权益。

湖北松之盛律师事务所合伙人李刚代表说，知识产权一头连着创新，一头连着市场。司法机关要持续加强打击侵犯商业秘密等犯罪的力度，把违法成本切实提上去，把法律威慑作用充分发挥出来，筑牢知识产权“防火墙”，护航更美好未来！

（新华社北京3月8日电）

3月8日，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。
新华社 发

零基预算改革意味着什么

今年的政府工作报告提出，“开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革”，这一部署引发关注。

何为零基预算？简单来说，可理解为从“零”开始编制预算，是指在预算编制时不考虑以往预算安排基数，而是结合实际需求和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。

从国内外实践看，零基预算更多体现为运用这一理念完善预算管理，并不是全部从“零”开始编制预算。

零基预算能发挥何种效用？

在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，零基预算的目的是打破基数观念和支出结构固化僵化格局，将更多财力用于保障国家重大战略任务和重点民生。

业内人士表示，在传统模式下，财政预算一般以上年支出为基数，适当考虑一定增长比例分配资金，虽然有一定合理性，但容易导致“为了花钱而花钱”等资金浪费现象。一些地区和部门存在着资金分散、支出固化、资金使用效益不够高等问题。

“打破传统‘基数+增长’模式，有利于优化财政资源配置、提高资金使用效益。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

全国人大代表、广东省东莞市市长吕成蹊表示，从东莞的实践来看，深化零基预算改革，转变了条块分割、各管一块的传统思维。东莞坚持以集中财力办大事为导向，因时因势优化支出方向，推动实现聚财力、保大事、干成事。

深化零基预算改革，是深化财税体制改革的一项重要内容。近年来，围绕零基预算改革，中央和地方已积极开展试点工作。

从2022年起，安徽以全面实施零基预算改革为抓手，坚持向财政资金要效益、向政府治理要效能，创新编制了年度重点保障事项清单，将预算资金从分配安排的起点就聚焦发展大事、民生要事。

“零基预算改革不是为了省钱，而是要将有限的资金用在刀刃上、紧要处，花出更大效益。”安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

在甘肃，进一步深化零基预算改革的实施方案已于2024年出台。“通过改革，全面清理规范支出政策，将项目支出细化为5种类型，明确每一类资金测算依据和安排方式，推动项目跟着政策走、资金跟着项目走。”吕林邦说，同时推进跨部门资金整合，提高资金使用集中度。

中央层面，财政部等16个中央部门在2024年率先开展零基预算改革试点，加强项目梳理、评审、优化，推动打破支出固化格局。

党的二十届三中全会提出，深化零基预算改革。根据今年的政府工作报告部署，零基预算改革将进一步在中央和地方推进。

在内蒙古，实施零基预算改革三年行动方案（2025-2027）已经印发，并计划于2027年实现自治区、盟市、旗县全覆盖。“我们将通过改革构建‘该保必保、应省尽省、讲求绩效’的资金安排机制，通过进一步优化财政支出结构，增强国家和自治区重大战略任务保障能力。”内蒙古自治区财政厅预算处处长刘志伟说。

“零基预算改革，是预算编制方法的一次重大改革，需要‘刀刃向内’，也需要‘啃硬骨头’。当改革顺利推进，将大大提升财政资金效率，进一步强化资源统筹、提升保障能力，成果将惠及国计民生。”杨志勇说。

（新华社北京3月8日电）

◀◀（上接1版①）

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署：履行宪法实施和监督的职责；高质量推进立法工作；围绕大局做好监督工作；充分发挥人大代表作用；加强人大对外交往；扎实推进“四个机关”建设。

最高人民法院院长张军在最高人民法院工作报告中指出，2024年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高人民法院忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展。最高人民法院收案34898件，结案32539件，同比分别增长65.5%、82.2%。全国各级法院收案4601.8万件，结案4541.9万件。

在报告中，张军从五个方面回顾了2024年工作：一是以严格公正司法维护国家安全和社会稳定；二是以严格公正司法服务高质量发展；三是以严格公正司法保障民生福祉；四是以抓改革促管理强队伍保障严格公正司法；五是自觉接受监督。

张军在报告中表示，2025年，人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，坚持党中央集中统一领导这个最高政治原则，不断加强新时代审判工作，为高质量完成“十四五”规划目标任务、为实现“十五五”良好开局打牢基础提供有力司法服务。稳中求进，紧扣推进中国式现代化履职尽责；守正创新，健全公正司法体制机制；严管厚爱，锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军。坚定信心、干字当头，充分发挥审判职能作用，为推进全面依法治国、建设更高水平社会主义法治国家，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出，2024年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院为大局服务、为人民司法、为法治担当，各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件409.96万件，其中最高人民检察院办理8980件。

在报告中，应勇对2024年工作进行回顾：一是强化检察履职，促进更高水平平安中国建设；二是发挥检察职能，服务经济社会高质量发展；三是做实检察为民，保障民生福祉；四是加强检察监督，维护执法司法公正；五是自觉接受监督，确保检察权依法公正高效廉洁行使；六是加强自身建设，锻造忠诚干净担当的过硬检察队伍。

应勇在报告中指出，2025年，全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程，依法履行法律监督职责，持续推进习近平法治思想的检察实践。始终坚持党对检察工作的绝对领导，坚决维护国家安全和社会稳定，全力服务经济社会高质量发展，持续做实检察为民，着力提升法律监督质效，全面深化检察改革，持之以恒加强自身建设，努力为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

会议应出席代表2929人，出席2869人，缺席60人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节，会议以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的女同胞和海外女侨胞，向世界各国妇女，致以节日的祝福和美好的祝愿。

大会执行主席马逢国、王君正、王炯、尹弘、刘宁、许勤、李邑飞、杨振武、沈晓明、陈刚、郑建闽、郝鹏、胡昌升、钟山、信长星、信春鹰、娄勤俭、徐麟、唐登杰、鹿心社、梁言顺、喻云林在主席台执行主席席就座。

◀◀（上接1版②）

“习主席的重要讲话，鲜明指出规划建设需要把握好的重大关系、实践路径和根本要求，在规划收官的紧要阶段，进一步为全军作出科学指引。”全国人大代表沈方吾说，“作为一名战略规划工作者，听了以后备受鼓舞、充满信心，同时深感沉甸甸的责任。下步工作中，我们要强化规划执行全局统筹和精准调控，动态解决好遇到的各种矛盾问题，把高质量发展要求贯穿始终，确保如期建成强军胜战的过硬战斗力。”

“习主席的重要讲话，站在全面推进中国式现代化的战略高度，围绕高质量完成我军建设‘十四五’规划目标任务提出明确要求、作出全面部署，为我们攻坚建军百年、支撑强国复兴伟业提供了根本遵循。”来自陆军的全国人大代表皇甫海涛说，“对集团军部队来说，要牢记统帅嘱托，立下军令状、签订责任书、细化路线图，扭住攻坚重点，狠抓工作落实，如期完成既定目标任务。”

“习主席强调在规划建设中要提高经费使用精准度和效费比，对我们来说，就是要精心算好每一笔账，该花的钱全力保障好，不该花的钱坚决卡下来，为规划建设当好‘红管家’和‘铁算盘’，确保每一分钱都花在刀刃上。”来自中央军委后勤保障部的全国人大代表丰艳说。

“当前，海上维权执法形势错综复杂，现实挑战更加严峻，对中国海警有效遂行任务提出了更高要求，也促使海警院校必须提升教战研战能力。”来自武警部队的全国人大代表杜长余认为，“师资队伍建设是提升教战研战能力的关键。我们将通过加大交流访学、进修培训、挂职锻炼、参演参训力度，全面提升教战研战能力。”

全国人大代表、中国人民解放军航天员大队航天员刘洋说，中国载人航天事业实现跨越式发展，伴随而来的是更复杂的任务状态、更高的任务难度。“长时间的太空驻留、常态化的出舱活动以及大量复杂的科学实（试）验，对航天员的综合素质都提出更高要求。”刘洋说，面临矛盾困难，她和队友们一直刻苦训练，为再度奔赴太空作充分准备。

“近年来，很多新装备新技术新工艺运用于战备工程建设，大幅提升了工程质量和作业效率，我和战友们实实在在感受到了技术创新的助推力。”来自火箭军的全国人大代表崔道虎说，“目前规划执行到了最吃劲的阶段，我们要积极用好信息化管理、智能化建造等方面技术成果，在攻坚实践中加快战斗力建设和运用模式转变。”

在赣鄱大地，江西省军区广大官兵和民兵以各种形式展开学习讨论。“省军区要充分发挥军地桥梁纽带作用，用好地方优势力量和资源，提高我军建设质量和效益。”某局干事赵钰僮说，“我们将坚持以军事需求为牵引，搞好与地方建设领域的布局统筹、项目统筹、资源统筹和实施统筹，加快推动电子信息、装备制造等产业通用资源转化为助战实力。”

“我从事舰艇腐蚀防护与新材料运用方面的科研工作，‘十四五’期间参与了多型主战舰艇的材料体系设计。”来自海军的全国人大代表曹京宜说，“2022年，我们在研制某新型防护材料过程中，引入关键技术支持，突破了长效防护与环保降害兼顾的瓶颈问题。实践证明，技术响应越敏捷、转化链路越畅通，新质战斗力生成就越高效。”

当前，以人工智能为代表的新一轮科技革命加速演进，我国新质生产力呈现出蓬勃发展的良好势头。来自空军的全国人大代表文晓亮认为，要抓住机遇，乘势而上，走好标准通用化路子，创新战斗力建设和运用模式，健全先进技术敏捷响应和快速转化机制，加快发展新质战斗力。

来自西部战区的全国人大代表杨光辉认为，搞好规划执行评估，关键是把实战能力检验这个环节搞扎实。“战区这些年组织联合演训，大家感受比较深的是，武器装备过不过得硬，要拉到演训场，特别是高原等复杂极端环境才能见分晓，好用不好用，官兵最有发言权。贯彻习主席指示要求，我们将更加突出体系融入度、能力贡献率，搞好实战化、专业化评估，把以战领建、以评促备牢固立起来、扎实落下去。”

来自中央军委巡视工作领导小组办公室的王斯伟认为，今年“十四五”规划将收官，要完成的项目多、工期紧，响铃交卷的压力很大，越是在这种情况下，越要防止“萝卜快了不洗泥”，甚至出现腐败问题。“我们将全程紧盯，协同其他监督力量，深化拓展融合监督、联合审计，发挥好监管对规划执行的服务和促进功能。”

苏北大地，第71集团军某旅“爆破英雄连”官兵第一时间利用电视、广播、新媒体等平台认真学习习主席重要讲话，并围绕“铸牢政治忠诚、打好攻坚之战”展开讨论。正在海拔5400多米的喀喇昆仑高原驻训的陆军某部“一等功营”组织由营连主官组成的理论宣讲队，在训练场、执勤点、班排宿舍开设理论讲堂，结合形势任务、工作目标、实战练兵等具体实际，强化官兵思想认知，激发信心动力。

号令如山，使命催征。全军官兵一致表示，要坚决贯彻统帅指示精神，牢牢把握高质量发展的实践导向，狠抓贯彻落实、勠力攻坚克难，推动我军建设“十四五”规划圆满收官。

（新华社北京3月8日电）

◀◀（上接1版③）

杜家毫代表表示完全赞成全国人大常委会工作报告。他说，过去一年，全国人大常委会深入贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，围绕党和国家工作大局依法履职、担当尽责，充分彰显了中国特色社会主义政治发展道路的独特优势。要始终坚持党中央集中统一领导，稳中求进推动人大工作高质量发展。

王双全代表说，全国人大常委会工作报告是一个高举伟大旗帜、彰显制度优势、传递法治力量、饱含为民情怀的好报告，我完全赞成。湖南纪检监察机关将认真学习贯彻党中央决策部署和全国人大常委会工作报告精神，主动依法接受人大监督，推动纪检监察监督与人大监督贯通协调，提升反腐败工作规范化法治化正规化水平。

胡旭晟代表说，完全赞成全国人大常委会工作报告。建议全国人大常委会尽早开展法治政府建设专项监督，更加重视代表在大会期间的审议意见。

杨维刚代表完全赞成全国人大常委会工作报告，建议进一步完善宪法和法律法规落实的体系建设，持续提升监督刚性，充分发挥人大代表在立法过程中的主体作用。

蒋涤非代表说，全国人大及其常委会紧紧围绕中国式现代化依法履职尽责，人民群众法治获得感更加充实。将继续履好职，为践行全过程人民民主贡献力量。

周海兵代表完全赞成全国人大常委会工作报告，长沙将全面落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，严格执行人大及其常委会作出的决议决定，加快打造法治政府。

朱玉代表完全赞同全国人大常委会工作报告。全省法院将坚持党的绝对领导，坚持以人民为中心，坚定走中国特色社会主义法治道路，自觉主动接受人大监督。

叶晓颖代表完全赞同全国人大常委会工作报告，建议适时修改《行政诉讼法》，完善行政诉讼制度；将检察听证写入《刑事诉讼法》。

李建成代表完全赞成全国人大常委会工作报告，建议不断加大民主立法的力度和效度，持续加强监督工作能力建设，以科技力量赋能人大监督工作现代化。