



十四届全国人大三次会议
全国政协十四届三次会议

牢记嘱托勇争先

2025全国两会特别报道

湖南日报
07

2025年3月6日 星期四 责任编辑 刘永明 版式设计 吴广

开栏语

梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。

当2024年的民生承诺化作三湘大地上的具体光谱，那些曾经抽象的政策正在显影为触手可及的温暖。3月5日，2025年政府工作报告又许下了新的民生承诺：加大保障和改善民生力度；加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务和社会保障水平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感……

所有值得铭记的时代光芒，从来不是遥不可及的星辰，而是政府工作报告里那些带着民生温度的动词。即日起，湖南日报、三湘都市报联合推出《追光湖南》系列报道，让我们去看看洒在平凡人身上的“温暖星光”。

追光湖南
生命之光

让每一位「慢飞天使」，都有「被需要的价值」

三湘都市报全媒体记者 高煜棋 丁鹏志 曾冠霖



孤独症孩子在接受康复治疗。 易莉 摄

圆形的饺子皮，放在掌心，加上肉馅，再将口子捏紧……这样简单地包饺子，徐彩霞和同事们教了两个月，学生还是没有学会。她没有半点放弃，第二天再次从头开始，因为眼前的这群学生很特别，是一群智力残疾的孩子。

徐彩霞是湖南省特殊教育中等专业学校中西面点专业教研室主任。她担负着智力残疾学生的教学工作，也为这些学生的职业规划探索提供帮助。

今年的政府工作报告提出，促进强化老龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶；做好重度残疾人托养照护服务，提升残疾预防和康复服务水平。

【探索】
让智力残疾群体实现自我价值

徐彩霞与残疾人打了近20年的交道，一直从事并关注残疾人事业。她深知，就业是残疾人最大的保障，是能够从根本上改变这个群体生活现状的有效途径，也是残疾人事业的重中之重。

2023年起，湖南省特殊教育中等专业学校开始招收智力残疾的学生，第一期学生为10个，由徐彩霞所在的教研室负责教学。两年下来，这些学生有了一定的进步，即将在今年下半年踏上实习岗位。

“在我们学校，听障、视障的学生，就业都是不愁的。但智力残疾的学生比较特殊，如何推动他们求学就业，目前我们也在努力探索中。”这两年来，在学校就业办等部门的协助下，徐彩霞走访了多家单位，不断探寻愿接纳智力残疾学生的企业。

位于长沙市天心区的“星语绘”烘焙店，就是其中一家，愿意接收智力残疾群体，为他们提供实现自我价值的机会。

“希望我的学生可以在这里通过劳动，重新定义自己的可能性。”徐彩霞坦言，很感谢这些企业愿意接纳特别的学生，接下来的时间，自己会陪着学生上岗，陪他们再走一段就业之路。

徐彩霞说，自湖南省特教中专建校以来，无数听障、视障、肢体残疾的学生，挣脱生活的束缚，学会一技之长，向光而行，逐梦未来。

对于残疾群体，大多数适龄者在等待一份能证明自我价值的工作。虽然“羽翼”被折断，但他们仍有劳动能力，只是需要社会更多理解与包容。

“我从2009年开始在社区接触残疾人服务，2013年专职从事残疾人服务，见证过很多学生起飞，也陪伴很多学生等待。”徐彩霞说，“对于残疾人而言，关爱不仅仅是简单的‘给予’，而是要创造‘被需要的价值’。”

【保障】
多部门联合筑起残疾儿童“保护屏”

守护残疾的孩子，除了就业，康复也是极其重要的一环。近年来，湖南省卫健、医保、教育等部门不断发力，为这个群体筑起诊断和康复的“保护屏”。

2023年9月1日，湖南省医保局发布相关规定，将儿童脑性瘫痪(0—7岁)新增纳入慢特病门诊待遇保障范畴，脑瘫孩子每月可享受最高1000元(含康复治疗费用)的医保报销。

今年2月5日，省残联、省卫生健康委、省医保局等九部门联合印发《湖南省孤独症儿童关爱促进行动实施方案(2025—2028年)》，从筛查、康复、教育、家庭支持四大维度，为孤独症儿童铺就一条更有保障的成长之路。

为了保障这些残疾孩子的康复，方案要求统筹发挥基本医保、大病保险、医疗救助、残疾儿童康复救助等制度的综合保障作用，减轻孤独症儿童家庭医疗与康复负担。

记者从湖南省残联了解到，目前，我省有2.2万多名残疾儿童得到康复救助，残疾儿童义务教育入学率达到97%。

此外，14个州市的中心特校有10个开展残疾人职业教育，部分县市级特校也在做残疾人职业教育探索，心智障碍青少年接受职业教育机会猛增。我省还通过推动辅助性就业、支持性就业工作的开展，为有就业梦想的心智障碍者提供就业岗位和就业机会，通过三年的支持性就业计划共成功推荐50余名心智障碍者走上就业岗位，有800多名心智

障碍者通过辅助性就业增加收入。

省残联相关负责人表示，下一步，我省将以“湖南省要成为对残疾人最为友善的省份，湖南人要成为对残疾人最为友善的一群人”作为奋斗目标，在残疾儿童医教康融合，扩大辅助性、支持性就业群体，困难重度集中照护等方面发力，助推心智障碍群体生活更加体面，更有尊严，更为幸福。

【期盼】
让智力残疾学生更好地康复和融入社会生活

“坚持了4年多时间的康复，效果很不错，我现在最大的希望，是他以后可以融入社会，也能有一份合适的工作。”41岁的赵思林(化名)是衡阳人，带着9岁的儿子乐乐(化名)住在长沙。

乐乐是一个孤独症患儿，且伴有智力障碍。赵思林每天下午带孩子去做康复，风雨无阻坚持了4年多，希望他可以尽量追赶上正常的孩子。

“在病友群里，很多孩子大一点之后，就没有地方去了，又不太适合去正常的学校，所以大部分时间只能待在家。”赵思林为此非常焦虑，迫切希望这样的现状能被改变。

“目前，残疾学生还存在义务教育毕业后的升学机会有限、职业教育学位严重不足的问题。”近年来，全国人大代表、湘雅博爱康复医院职业社会康复部副主任文晓燕也在关注“加强智力残疾学生职业教育和辅助性就业”方面的问题。

她在调研中发现，由于职业教育的“入口”和“出口”不通畅，虽然残疾学生继续升学接受职业教育的意愿普遍较高，但升学机会少、稳岗就业难的现象较为突出。教育部数据显示，不同障碍类别中，智力残疾学生初中毕业后接受职业教育比例最低。

“要畅通职业教育的‘入口’和‘出口’，让智力残疾人也能拥有一技之长，实现自我发展，自立自强。”文晓燕建议，教育部门应指导学校对初中毕业智力残疾学生身体状况、学习能力和生活适应能力进行全面规范评估，为智力和精神残疾青年做好后续职业规划。同时要增加智力残疾学生职业教育学位供给，补足智力残疾学生职业教育这块“短板”，开设面向智力残疾学生的单独招生计划，以面试和职业评估多种方式结合，招录合适的智力残疾学生参加中专/中职教育。

在职业转衔和辅助性就业方面，还要根据智力残疾学生的心智特点和实际情况，专项探索与其成长规律相契合的“教育—就业—托养”一体化职业教育解决方案，提供适合智力残疾学生的庇护性就业、辅助性就业、支持性就业服务，促进智力残疾学生稳岗就业。

“希望建立更加完善的社会保障制度和关爱服务体系，帮助智力残疾学生更好地康复，更好地融入社会生活。”文晓燕表示。

全国两会访谈

全国人大代表周海兵：为中部崛起贡献长沙力量

湖南日报全媒体记者 刘永涛 孙敏坚



周海兵代表。
湖南日报全媒体记者 刘尚文 唐俊摄

“长沙始终牢记习近平总书记在新时期推动中部地区崛起座谈会的重要讲话精神，锚定‘三高四新’美好蓝图，持续用力打造‘三个高地’，奋力推动高质量发展和现代化建设迈出坚实步伐，在推动中部地区崛起中彰显长沙作为、贡献长沙力量。”3月5日，全国人大代表、湖南省副省长、长沙市市长周海兵在接受记者采访时表示。

聚焦产业提质升级，加快构建现代化产业体系。长沙大力实施制造强市战略，积极培育和发展新质生产力，成功创建3个国家级先进制造业集群，跃居全国先进制造业百强城市第5位，打造国家重要先进制造业高地实现新突破。下一步，突出抓好三个方面：推进园区制造业提升行动，推动产业链群升级，增强先进制造综合实力。推进软件信息规模提升行动，进一步优化产业空间布局，强化企业梯度培育和创新成果应用，加快国家中小企业数字化转型城市试点建设。推进现代服务业发展，鼓励制造业发展服务业态，深入实施消费市场提升行动，有效激发消费活力。

聚焦创新驱动发展，着力提升科技创新竞争优势。长沙围绕打造具有核心竞争力的科技创新高地，集聚各类创新平台3412家，跃居全球科技集群百强榜第32位、全球科研城市第23位。下一步，突出抓好三项创新赋能工程：全力建设全球研发中心城市，加快“1+2”国家实验室体系建设，大力支持大学生创新创业，全面提升对年轻人友好的城市气质。全力促进文化和科技有效融合，高标准建设马栏山音视频实验室，强化基础产业和应用产业科技攻坚，创造和培育新的文化消费需求。全力推进文化和旅游深度融合，稳步推进工

业旅游、康养旅游等跨界融合新业态，培育壮大“旅游+赛事”“旅游+演艺”等消费新业态。

聚焦改革开放引领，更好服务和融入新发展格局。长沙着力打造内陆地区改革开放高地，中非经贸深度合作先行区加快建设，国家中欧班列集结中心成功获批，湖南自贸试验区长沙片区等重大开放平台支撑有力，湖南湘江新区经济总量稳居国家级新区前六位。下一步，突出在三个方面发力：推进重点改革落地，落实中央和省级部署的改革任务，深化营商环境、园区管理体制等重点改革，提升对外开放能级，深度融入共建“一带一路”，深化中非经贸合作，加快湘琼产业园建设，推动湖南自贸试验区长沙片区提质增效。促进区域协调发展，以“一座城”理念推动长株潭一体化发展，深度链接长江中游城市群，深化湘赣边区域合作，辐射带动区域协调发展。

全国人大代表张学武：推动中国风味从“产品出海”向“品牌出海”跨越

湖南日报全媒体记者 郭宸



张学武代表。
湖南日报全媒体记者 刘尚文 唐俊摄

“近年来，蜜雪冰城用‘东方茶饮’叩开东南亚数千社区，瑞幸携‘国潮咖啡’攻陷狮城味蕾，盐津铺子凭‘新中式零食’畅销RCEP地区。”3月5日，全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武向记者介绍，中国风味已然成为全球消费新热点，中国消费品牌走向世界，迎来了历史性跃迁契机。

在张学武看来，这一战略机遇的到来，主要得益于国家势能上升和全球消费升级的双重红利。他向记者分享了一组数据：当下，中国工业产值排在全球前列。与此同时，北美辣味零食市场规模突破500亿美元，东南亚市场相关品类连续3年增长超40%，TikTok上的“辣味挑战”播放量超50亿次，这些都显示了国家势能上升对中国食品品牌崛起的助推。“全球消费市场向健康化、功能化产品的需求不断增长，也为中国风味的全球化提供了广阔空间。”张学武说。

近年来，盐津铺子积极拓展国际市场，以“好零食、中国造”的雄心拓展中国风味的国际影响力。在这一过程中，张学武发现，中国风味产业仍存在自主品牌溢价能力不足、国际标准制定参与度低、关键生产要素受制于人、本土化运营能力滞后等关键瓶颈，制约了中国风味品牌的国际化发展。

为此，张学武建议，将中国风味纳入“一带一路”国际合作框架，举办中国风味交流活

动，推动中国品牌走向世界。建立中国风味标准化体系，明确“中国风味”定义、分类及评价指标，推动国际标准互认，让中国风味在国际舞台上拥有更多话语权。实施“风味科学攀登计划”，以科技赋能中国风味。建设区域性国际产能合作示范区，支持企业在海外建设本土化生产基地，合作开发跨文化“爆款”。

“当前全球市场格局深度调整，中国风味产业迎来关键窗口期。”张学武建议，要系统性推动中国风味从“产品出海”向“品牌出海”跨越，打造全球消费者品牌，引领全球风味创新浪潮。

全国两会声音

全国人大代表王涯建议 搭建信息共享平台 守护好“舌尖上的安全”

湖南日报全媒体记者 黄略

食品安全，关系群众身体健康和产业高质量发展。

“建议从全国层面建立食品安全信息通报机制，搭建信息共享平台，统一量刑执行标准。”3月4日，全国人大代表、张家界市食品药品检验所所长、九三学社张家界市委副主委王涯接受记者采访时表示。

《中华人民共和国食品安全法》(2015年修订)规定，因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的，终身不得从事食品生产经营管理工作，也不得担任食品生产经营企业食品安全管理人员。

王涯通过调研了解到，由于缺乏食品安全信息互通共享，量刑标准执行存在差异等因素，食

品安全犯罪服刑人员“终身禁业”的规定很难落实到位。虽然部分省、市或县级部门在本行政辖区或监管领域执行了食品安全犯罪服刑人员终身禁业规定，但是难以监管到这些人是否会换个地方“重操旧业”。监管部门通常并没有将终身禁业列为日常监管事项。此外，食品生产经营主体缺乏有效渠道获取相关信息，在聘用人员时将终身禁业人员排除在外。

对此，王涯建议，从全国层面搭建食品安全信息共享平台，解决各方信息不共享、不对称问题，同时应尽快制定详细且统一的安全犯罪量刑细则，筑牢食品安全防线，更好守护人民群众“舌尖上的安全”。

全国人大代表邹彬建议 以传统产业升级 带动农民工向新型产业工人转型

湖南日报全媒体记者 周帆恒

“随着中国式现代化的深入推进，推动农民工向新型产业工人转型迫在眉睫。”3月4日，全国人大代表、中国建筑五局总承包公司项目质量总监邹彬在接受记者采访时表示，以传统产业升级带动农民工向新型产业工人转型。

邹彬说，推动农民工向新型产业工人转型，离不开行业个人的双重发力。“一方面要加强政策支持与环境营造，推动传统产业升级的系统化集成设计和标准化设计。”邹彬说，要加强国家标准提升引领，通过更新规范行业标准，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化、融合化转型。同时，充分发挥行业协会等中介组织桥梁纽带作用，加强示范交流平台和意见征集，鼓励以领军企业为主体，加强先进技术产业化应用示范，引领行业精益

建造水平，助推先进适用技术的推广应用。

“另一方面，要推进完善产业工人技能培养体系，帮助产业工人适应新型工业化发展需求。这既包括新生代产业工人的职业教育，也包括在职产业工人的知识升级，更包括老龄产业工人的技能转型。”邹彬建议，不断完善以企业为主体、职业学校为基础，政府推动、社会支持、工会参与的技能人才培养体系，加快健全在职产业工人知识更新、技能认证和学历提升通道。同时，充分发挥各级工会、行业协会、社会培训机构在提升产业工人技术技能素质中的作用，向在职产业工人提供普惠性、均等化的职业技能培训，尤其是面向大龄农民工做好再就业技能培训和扶持。

在低空经济版图中乘势而上

湖南日报全媒体评论员 周泽中

两会时评

3月4日，十四届全国人大三次会议湖南代表团以代表团名义向大会提交了《关于支持湖南省低空空域精细化管理的建议》，就实现各类飞行活动融合共享飞行、进一步明晰低空监管职责、从国家层面加大对湖南省低空经济发展支持力度等方面提出细致建议。

低空经济是发展新质生产力的重要支撑。2024年，“低空经济”被写入政府工作报告。一年来，全国多地加快布局，千米之下的空域蕴含着万亿级市场。作为全国第一个全域低空管理改革试点省份，湖南低空改革试点工作取得了12项“全国第一”的突破性改革成果，但仍存在空域利用率不高、监管平台仍需完善等问题，有待加快挖掘潜力，抢占低空经济发展制高点，为其他地区提供有益经验。

拓展应用场景，融合共享飞行。当前，我省已经实现无人机快速通道、应急救援，以及乘飞行器观光旅游等低空经济的简单场景应用，若能妥善解决空域管理、通信监控等方面难题，实现各类飞行活动融合共享飞行，就能显著提升空域资源的利用效率。到那时，城市间的通勤模式将迎来新变革，进而催生更多创新应用，游客

乘飞行器游览美景的成本也会大大降低。

加大研发力度，破解技术短板制约。除了需要政策资金层面的支持，低空经济发展也面临技术掣肘，比如高性能轻量化材料、高续航电池、精准感知等技术尚待突破。我省应充分发挥先发优势，加大对低空经济相关技术研发支持力度，鼓励本土企业在智能无人机、载人电动垂直起降飞行器(eVTOL)等领域开展技术攻关，打造具有强大竞争力的产业集群。目前，我省已经成立湖南低空经济集团，由机器人与自动化领域知名专家李泽湘教授及团队领衔的湘江科技创新院项目即将落户长沙，研发前景看好。

健全管理机制，筑牢低空经济安全防线。近年来，多地发生“黑飞”闹剧，有的影响机场正常航班起降，有的造成飞行线路跳闸，影响可谓恶劣。事实上，发展低空经济既要做到“放得活”又要兼顾“管得住”，须统筹好各类飞行器交通管理及相关执法工作。

据悉，今年全国两会上有众多人大代表、政协委员围绕低空经济积极建言献策，对这一具有巨大发展潜力的经济形态予以高度关注。我们相信，随着市场需求持续释放，管理机制日益完善，湖南一定能够在全国低空经济版图中乘势而上、占据重要席位。