

关于湖南省2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年计划草案的报告(摘登)

湖南省发展和改革委员会主任 黄东红

一、2024年国民经济和社会发展规划执行情况

2024年,全省经济运行总体平稳、稳中有进,结构优化、质态向好,全年地区生产总值增长4.8%,总量达5.3万亿元,高质量发展迈出新的坚实步伐。

一是强化经济运行监测调度,经济回升向好态势持续巩固。经济运行前稳、中低、后扬,一季度开局平稳,增长4.8%;二季度回落探底,增长4.3%;三季度企稳回升,增长4.6%,追平全国;四季度加速上扬,增长5.6%,高于全国0.2个百分点。地方一般公共预算收入、社会消费品零售总额、规工业增加值增速分别高于全国0.9个、1.9个、1.5个百分点。深入开展“两重”“两新”送解忧专项行动,协调解决问题7000余个,推动减退税费超560亿元,金融让利202亿元,降低企业用能成本91.8亿元。

二是深入实施扩大内需战略,着力提升内生发展动力。项目投资加力推进,开展“项目大谋划、谋划大项目”行动,争取中央投资超2000亿元,大力实施投资和重大项目建设“四比四提高”,395个省重点项目完成投资5367.1亿元,超额完成年度计划。消费市场加快恢复,推进汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新,举办“乐享消费·惠购三湘”等促消费活动1200余场,带动消费超1000亿元。

三是持续用力打造“三个高地”,新动能新优势不断集聚。衡长株潭特

高压输变电装备跻身国家先进制造业集群,新增7个国家中小企业特色产业集群,成功举办第三届北斗规模应用国际峰会。“4+4科创工程”全部实体化运行。“十大技术攻关项目”突破核心技术20项,国家级科技人才突破1000人。谋划推进一批重大改革事项,完成优化营商环境条例立法。中非经贸深度合作先行区获国务院批复。湘南回归新注册企业超过1670家、到位资金突破6000亿元。

四是着力构建区域协调发展体系,区域共建成效明显。19个重大事项纳入新时代中部地区崛起文件,长江经济带高质量发展实施方案加快落地,湘中南部地区深度融入粤港澳大湾区获国家支持,湘琼先进制造业共建产业园来势向好。长株潭一体化加快推进,完成生态绿心保护条例修订,省域副中心城市能级不断提升。深入推进城乡融合发展,城镇化率提高0.9个百分点,新增2个国家农业优势特色产业集群。

五是切实办好民生实事,人民生活品质持续提高。民生支出占财政支出比重达73%，“十大重点民生实事”24个项目全面完成。城乡低保、残疾人“两项补贴”标准稳步提高,100所县城普通高中“徐特立项目”建成投用。城镇新增就业79.8万人,超额完成年度任务。国考断面水质优良率达到了98.6%、居中部第一,空气质量优良天数比例为89%、高于全国水平1.8个百分点。深入实施“双碳”

战略,提前完成“十四五”能耗强度下降目标。

六是努力防范化解重大风险,全方位守住安全底线。全年粮食总产615.6亿斤,粮安考核排名全国第一。成功应对年初迎峰度冬三轮冰冻雨雪天气和迎峰度夏三轮高温天气过程考验。全力推进化债方案落地实施,超额完成年度化债任务。保交楼、保交房交付率分别达到100%、98%,居全国前列。深入整治非法金融活动,动态摸排涉非涉众风险主体517个。实施团洲垸蓄滞洪区2.1万余人迁建试点,资兴4112户受灾群众春节前将首批搬进新居。安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”,重特重大事故连续两年“零发生”。

二、2025年经济社会发展环境

2025年经济社会发展外部环境复杂严峻,我省高质量发展仍面临一些困难挑战,主要是有效需求不足、部分企业生产经营、群众就业增收承压,重点领域风险仍然不少。但更要看到,我省经济回升向好的基础不断巩固,国家实施超常规逆周期调节,面临大力提振消费、积极扩大有效投资、支持经济大省挑大梁等系列政策机遇。特别是,随着省委十二届七次全会系统部署的改革举措深入推进,重大改革叠加重大政策,将为全省高质量发展注入更加强劲的动力。

三、2025年经济社会发展主要预期目标和任务

2025年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5.5%左右。第一产业增加值增长3%,规工业增加值增长6.5%以上,服务业增加值增长6%。固定资产投资增长4.5%,社会消费品零售总额增长5.5%以上,进出口保稳提质。地方一般公共预算收入增长2.5%,常住人口城镇化率提高0.9个百分点,全社会研发经费投入增长9%以上。城镇新增就业70万人,居民人均可支配收入增速高于经济增速,居民消费价格涨幅与全国一致。生态环境指标以国家下达任务为准。粮食产量616亿斤左右。为实现上述目标,着力把握好“五个必须坚持”,大力实施“七大攻坚”,重点抓好以下工作:

一是抢抓国家宏观政策机遇,全方位扩大有效需求。加强政策研究与对接,抓好稳经济一揽子政策落地实施。开展提振消费专项行动。积极推动更多优势产品纳入“两新”政策补贴范围。积极培育文化、旅游、体育、演出、数字等消费新热点。办好全省旅游发展大会。高质量做好“两重”建设工作。持续推动“项目大谋划、谋划大项目”行动,常态化开展“四比四提高”行动。组织实施好地方政府专项债券项目“自审自发”试点。规范实施一批政府和社会资本合作新机制项目。

二是以科技创新引领产业创新,因地制宜发展新质生产力。加快推动“三个

高地”标志性工程建设。持续实施重点产业倍增计划。出台培育发展新质生产力实施方案。积极创建绿色智能计算产业先导区。推动建立未来产业投入增长机制。纵深推进“智赋万企”,大力实施“人工智能+”行动。深化“两业融合共进”行动,培育一批综合性服务平台。完善现代产业投资引导基金体系。开展创新主体增量提质行动,完善科技成果转化服务体系。深入推进“校友回湘”“湘智兴湘”。

三是聚焦重点领域和关键环节,全面深化改革开放。扎实推进各领域改革任务,形成一批标志性改革成果。实施降低物流成本专项行动,持续降低企业综合运营成本。健全多层次与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制。深入实施自贸试验区提升战略,加快推进跨境电商综合试验区建设。规范招商引资政策体系,加大产业项目招引落地。拓宽五大国际贸易通道覆盖面和服务面。高质量建设中非经贸深度合作先行区。

四是着力推动区域协调发展,释放区域发展潜力动力。主动融入重大国家战略。深入推进长株潭一体化,积极争取国家支持长株潭生态绿心加快绿色转型发展。促进长株潭衡岳协同配套发展,持续提升湘南湘西承接产业转移示范区承载能力,健全洞庭湖生态保护治理机制,深入实施湘西地区开发战略。落实新型城镇化战略五年行动计划,扎实开展新型城镇化试点引领工作。发展壮大县域经济。

五是扎实推进乡村全面振兴,提升农业农村现代化水平。强化粮食安全和耕地保护党政同责,持续抓好耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”和耕地抛荒等治理。扎实做好“土特产”文章,积极培育农产品加工主体和农业龙头企业。分类有序推进村庄规划编制,科学统筹乡村基础设施和公共服务布局。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。落实新一轮乡村振兴规划,大力推进乡村振兴示范县建设。

六是深入推进绿色低碳发展,加快建设美丽湖南。持续开展污染防治“夏季攻势”,打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。加快产业、能源、交通运输结构等绿色低碳转型,积极培育绿色建筑等低碳产业新增长点。打好能耗双控收官战,推动能耗双控转向碳排放双控,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。启动省双碳平台建设。大力发展循环经济,健全固体废物循环利用体系。

七是加大保障和改善民生力度,加快补齐民生短板。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,推进全省就业服务“一张网”建设。深化基础教育扩优提质工程。深入推进高等院校布局和学科专业优化改革。加快建设国家医学中心、国家区域医疗中心。完善生育支持政策体系和激励机制。扎实做好十大重点民生实事。推进基本医保省级统筹,深化社保互联互通。

八是防范化解重点领域风险,守住不发生系统性风险底线。健全防范化解隐性债务风险长效机制,探索构建“连环债”清偿机制,兜牢基层“三保”底线。建立完善金融风险防控监测预警机制,加快央地金融监管协同。落实城市房地产融资协调机制,推动“白名单”扩围增效。加快推进重大能源项目建设,扎实做好迎峰度冬度夏能源保供。持续抓好安全生产,加强公共安全系统施治,切实维护社会和谐稳定。

关于湖南省2024年预算执行情况与2025年预算草案的报告(摘登)

湖南省财政厅厅长 陈博彰

一、2024年全省和省级预算执行情况

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,在省委、省政府坚强领导和省人大监督指导下,持续做好“十个统筹”,着力推进“八大行动”,科学谋划“两重两新”工作,有效落实存量增量政策,全省经济运行总体平稳、稳中有进、结构优化、质态向好,预算执行情况良好。

1. 一般公共预算

全省一般公共预算地方收入完成3448.9亿元,增长2.63%,剔除上年同期中小微企业缓税入库、先进制造业加计抵减等特殊因素影响,同口径增长6%;加上中央补助、一般债务收入等,收入合计11293.9亿元。全省支出9533.8亿元,加上上解中央、一般债务还本等,支出合计11293.9亿元。

收入方面:全年地方税收2142.7亿元,其中增值税等主体税种占比达到51%,企业所得税增长4.6%;非税收入1306.2亿元,非税占比37.9%,主要是加大盘活“三资”力度,结构变化趋势与全国基本一致。

支出方面:全省一般公共预算支出9533.8亿元,教育、科学技术、社会保障和就业、农林水、节能环保等重点支出都得到较好保障。

转移支付方面:中央下达我省转移支付4953亿元,同口径增长3.4%。全年

争取一般债券、专项债券、超长期特别国债、预算内基建资金合计超过2000亿元。共下达市县4234.6亿元,同口径增长3.5%。转贷市县新增债券1613.3亿元,有力支持重大项目建设;置换债券全部转贷市县,减轻基层化债压力。

2. 政府性基金预算

全省收入1777.7亿元,加上中央补助、专项债券等,收入合计5948.4亿元;支出3217.9亿元,加上专项债务还本、结转下年等,支出合计5948.4亿元。

3. 国有资本经营预算

全省收入243.1亿元,加上中央补助、上年结转等,收入合计253亿元;支出54.9亿元,加上调出到一般公共预算、结转下年等,支出合计253亿元。

4. 社会保险基金预算

全省收入3930.2亿元,支出3614.2亿元,年末滚存结余4496亿元。省级收入1920.3亿元,支出1822.5亿元,年末滚存结余2323.5亿元。

5. 地方政府债务情况

截至2024年底,全省地方政府债务余额21243.4亿元,控制在中央核定限额24097.3亿元以内。

二、2025年省级预算草案

做好2025年预算编制和财政工作,将始终坚持“稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破、系统集成、协同配合”的基本方针,全面贯彻省委十二届八次全会暨省委经济工作会议精神,牢牢把握“五个必须”工作原则,严格遵循“稳、进、高、新”工作思路。一是加力深化改革。把深化零基预算改革作为财税体

制改革的“头号工程”,以零为基、以事定钱、以效促用,持之以恒过紧日子,着力构建有保有压、突出重点、统筹有力、讲求绩效的预算安排机制。二是加力宏观调控。用好用活长期特别国债、专项债券等各类政策工具,盘活存量资金资源,千方百计开源挖潜,加大财政支出强度,发挥财政资金“四两拨千斤”作用,确保更加积极的财政政策持续用力、更加给力。三是加力保障重点。以中央和省省委政府决策部署为指引,推动财力进一步向“三个高地”、扩大内需、“4×4”现代化产业体系、“1+2”国家实验室体系、文化和科技融合、高等教育、医疗卫生、民生实事等重大战略任务聚焦,提高财政资金配置效率和使用效益。四是加力防范风险。加大安全守底投入,加大财力下沉力度,全方位强化政府债务、基层“三保”、中小金融机构、自然灾害、安全生产等领域风险防控,助力楼市稳定健康发展,坚决守住风险底线。

主要支出政策如下:

一是支持扩大有效需求。注重存量政策与增量政策有机衔接,激发需求潜力,稳定市场预期。抢抓“两新”政策加力扩围机遇,全力支持提振消费专项行动,挖掘消费潜力,释放消费活力,激发消费动力。加强前期费用保障,争取更多“两重”项目和超长期特别国债资金落地。用好专项债券用于土地收储和存量商品房收购政策,做好专项债券自审自发试点工作。支持高质量建设湖南自由贸易试验区、中非经贸深度合作先行区,办好第四届中国—非经贸博览会。

二是支持发展新质生产力。发挥财

政资金引导作用,支持推动科技创新,加

快建设现代化产业体系。加快推进“1+2”国家实验室体系、“4+4科创工程”建设。推动湘江科学城建设,支持长沙打造全球研发中心城市。聚焦先进制造、智能计算、航空航天等领域,支持突破关键核心技术,滚动实施十大技术攻关项目。设立科技成果转化基金,推进职务科技成果赋权改革。深入开展“人工智能+”行动,加大推进“智赋万企”行动。支持制造业重点产业链高质量发展。深化文化和科技融合,推进文化和旅游融合。

三是支持城乡融合发展。以基本公共服務均等化为导向,科学配置财政资源,推进优势互补、均衡发展。推动种业科技创新,强化耕地保护责任目标考核奖惩,支持高标准农田、水利基础设施建设。实现主粮作物完全成本农业保险全覆盖。优先支持发展联农带农富农产业。支持以“一座城”理念建设长株潭都市圈。健全农业转移人口市民化激励机制,引导常住地加大基本公共服务投入。推动地下管网、老旧小区、城中村和城市危旧房改造。

四是支持建设美丽湖南。坚定践行绿水青山就是金山银山理念,推动绿色低碳发展。生态保护“一湖四水”全流域生态补偿,健全生态补偿“代偿机制”。支持打好移动源、扬尘、餐饮油烟等大气污染防治五个标志性战役,提升候鸟主要迁徙通道管护能力。党政机关新增公务用车带头使用新能源汽车,持续完善充电桩基础设施。支持废旧物资循环利用体系建设,促进再生资源回收利用。落实政府绿色采购制度,优先采购绿色产品。

五是支持民生补短板提质。坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,使民生保障更加可感可

及。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,促进重点人群就业。支持高等院校布局和学科专业优化,持续改善高校办学和学生住宿条件。持续中央资助提标政策,加大对高校、高中学生奖优助困力度。支持实施医学学科“登峰计划”,实施“百千万”卫生健康人才培养计划。全面启动乡村医生等级评定制度,按等级发放工作补贴。加大基本公共卫生服务投入,重点加强居民健康档案、家庭医生签约等服务。落实养老保险筹资和待遇调整政策。适度提高困难群体救助、孤儿和事实无人抚养儿童、优抚对象等生活补助标准。提高残疾人两项补贴标准,加大残疾人康复救助力度,建立困难重度残疾人集中照护制度。为特困人群家庭免费安装火灾探测报警器。支持自然灾害应急预警体系建设和装备配备。支持受灾地区恢复重建,保障灾区群众生产生活。

收入预计及支出安排

1. 一般公共预算

2025年全省一般公共预算地方收入按增长2.5%安排,规模预计为3535亿元。相应测算,省级地方收入预算数为390亿元;加上中央补助、一般债务收入等,收入合计6774.3亿元;省本级支出1420亿元,加上上解中央、补助市县等,支出合计6774.3亿元。

2. 政府性基金预算

全省收入1790亿元,加上中央补助、上年结转等,收入合计4784.9亿元;支出2380亿元,加上调出到一般公共预算、专项债务还本等,支出合计4784.9亿元。

3. 国有资本经营预算

外人士列席工作会议,参加专项调研和督导检查等,确保专题调研取得积极实效。

成果:突出务实用管,“更进一步”服务高质量发展

出实招,议对策。各调研组形成内容丰富详实、有针对性、有见地的高质量调研报告。报告充分彰显集体智慧,紧扣相关需求,突出务实用管,能更好转化落地,“更进一步”服务高质量发展。

“推进人工智能和实体经济深度融合,对湖南获取未来竞争新优势具有重要战略意义。”民建省委会调研组建议,聚焦绿色智算和高质量数据、核心技术、创新平台和人才、三大产业重点领域等,加快建设人工智能基础设施和实施人工智能+行动,提升人工智能创新应用能力,优化人工智能产业发展生态,以科技创新持续引领产业创新。

我省县域经济差异化特色化发展还面临哪些困难挑战?聚焦相关问题,民盟省委会调研组建议,要采取错位发展、跨区域共建产业链布局、构建全省县域招商“一盘棋”推进机制、坚持“四轮”齐驱强产业等举措,积极破解全国共性难题,补长湖南短板。

全省收入230.3亿元,加上中央补助、上年结转等,收入合计278.2亿元;支出109.6亿元,加上调出到一般公共预算等,支出合计278.2亿元。

4. 社会保险基金预算

全省收入安排4142.1亿元,支出安排3835.7亿元,年末滚存结余4802.4亿元。

三、扎实做好2025年财政改革发展重点工作

一是坚持迎难而上主动作为,切实发挥超常规逆周期调节政策效用,推动经济高质量发展取得更大成效。用好政策工具,激发社会投资活力。建好金芙蓉基金,为产业发展和科技创新注入新动能。抓好财源建设,夯实财税增收根基,持续改善营商环境,引导市县发展县域经济、做大收入“蛋糕”。二是坚持尽力而为量力而行,着力解决人民群众急难愁盼,使改革发展成果更多更公平惠及全省人民。加大民生投入力度,确保民生投入稳定在70%以上。合理确定保障标准,确保民生改善与经济发展相协调、与财力状况相匹配。加强民生资金监管,确保把每一分钱用到群众急难愁盼的地方。三是坚持以改增效以效促用,以全面深化零基预算改革为牵引,提升财政管理科学化系统化法治化水平。持续深化预算管理制度改革,构建“改革有目标、实施有监督、效果有评估、结果有运用”的工作闭环。有序推进省以下财政体制改革,改进财力性转移支付分配办法,着力完善财政管理运行体制机制。稳步实施地方税制改革,加快构建更加健全、稳定可持续的地方税体系。四是坚持问题导向强基固本,构建全方位全口径全链条监管闭环,以高水平安全防护高质量发展。加强债务风险防范,强化置换债券资金监管。拓展财政监督范围,实现财政、园区、平台“三本账”全覆盖。严防基层“三保”风险,完善工作体系,建强工作机制,持续下沉财力,精准调度库款,坚决守住不发生风险的底线。加强财政监督与审计监督常态化联动,加强与人大、巡视巡察、纪检监察等各类监督贯通协同。

“强化国际化平台支撑作用,完善全链条转化承接平台建设。”农工党发挥医药卫生领域界别特色,持续关注大健康产业相关领域。聚焦培育壮大生物医药产业,调研组围绕平台建设、完善机制等方面,建议提升湖南生物医药产业科技成果转化承接能力。

针对园区主导产业不明晰、研发投入偏低等问题,九三学社省委会调研组瞄准进一步深化园区管理体制机制改革这一“靶心”,建议做大做强园区特色产业,构建产业集群梯度培育体系,提升园区全方位服务质量,推动我省产业园区提高发展质量和运行效益。

“通过教育科技人才一体推进、一体改革的举措,将现有的‘人口红利’逐步转化为‘人才红利’。”围绕湖南建设高等教育强省,民进省委会调研从应对人口变化的角度出发,建议我省高等教育布局从数量保障转向质量提升,并积极应对未来教育资源供给的均衡配置和多样化需求等方面的挑战。

“积极做好调研成果研究采纳和反馈工作。”省委、省政府有关负责同志表示,将以闭环管理推动成果转化,将“有用之言”转化为“有益之事”,更好地把各方面积极因素转化为发展成效,形成助推湖南高质量发展的强大合力。

零陵纪委监委为春耕备耕“护航”

为扎实抢抓春耕备耕好时机,永州市零陵区纪委监委结合群众身边不正之风和腐败问题专项整治工作,紧盯重点领域,强化监督职责,确保政策落地、资金安全、服务到位,保障全年粮食丰收和农业生产开好头、起好步。

零陵区纪委监委派驻区农业农村局纪检监察组督促驻在部门选派农技人员及时深入田间地头为农民开展春耕指导服务,切实解决农民生产遇到的技术问题。同时,督促加强农作物病虫害监测与预报,及时分析和掌握各类病虫害发生趋势,为农民提供信息服务和技术指导。目前,区农业农村局派出专业技术人员120余人次,服务指导农户300余户。在关注农技服务的同时,紧盯春耕物资供应,对驻在部门履职情况开展监督检查。该区农业农村局已出动执法人员135人次,检查农资经营门店52家,确保农资质量安全。

零陵区纪委监委还注重发挥村级纪检监察员的监督“探头”作用,借助庭院会、小组会等形式,联合有关部门深入田间地头,宣传惠农政策,引导农户积极申请相关政策扶持,确保春耕备耕不误农时、不误农事,为春耕备耕保驾护航。

(单建华 廖彬森 何香荣)

◀(上接1版)

调研:突出开放视野,群策群力广集民智

群策群力,广集民智。2024年以来,各民主党派省委、省工商联均成立由主委(主席)领衔的专题调研课题组,瞄准问题去研究,盯准问题提建议。主委(主席)带队深入一线调研考察,积极引导相关专家学者和广大成员广泛参与,开展调研136场次。

聚合力,摸实情,捞“干货”。大家以站位全局的政治担当、服务发展的鲜明导向、解决问题的务实作风深入开展参政议政专题调研。

“确保财政的每一分钱都能发挥最大经济效益和社会效益。”民革省委调研组深入长沙、常德和上海等地实地调研,广泛征求省发改委、省财政厅、省审计厅等相关部门意见建议。调研组还积极与民革中央开展联合调研,充分了解情况,借鉴先进经验。“花钱必问效、无效必问责。”调研组建议,要规范政府投资项目管理,提高政府投资绩效。

“持续引导民营经济人士保持创业热情、提振发展信心。”省工商联调研组与全省14个市州联动调研,实地走访60余家企业和商会,与近百

位企业家座谈交流,发放回收千余份调查问卷,最终形成调研报告。调研组建议,从政策端持续发力,释放红利,进一步支持民营经济发展壮大。

无党派人士调研组与长沙矿冶研究院、国家超算长沙中心协同开展研究,并与其他省市、有关高校、科研院所多方开展联合调研,深入分析湖南矿产资源优势开发利用现状和面临的主要问题,提出对策建议。

参政议政专题调研注重在“实”字上下功夫,在有用有效上做文章。

访企业、进园区、探产业、寻机遇。一路交流,一路思考。致公党省委会调研组以大力实施产业出海战略为主题,前往江苏、安徽等地深度调研苏锡通高端纺织产业集群、安徽新能源汽车产业集群等,与商务厅等相关职能部门开展座谈交流,并实地调研了宁乡经开区、浏阳烟花爆竹等产业出海的发展情况,为湖南推进高水平对外开放探寻更多“锦囊妙计”。

“2024年的专题调研还突出了全程跟进保障。”省委统战部有关负责同志介绍,省“两办”印发《关于支持各民主党派省委、省工商联和无党派人士开展调研活动的函》,协调省直各相关部门对专题调研给予有力支持。相关单位以多种形式介绍情况、提供材料,并邀请党