

深化民政改革 增进民生福祉

曹忠平

第十九次全省民政会议，深刻阐述了习近平总书记关于民政工作的重要指示精神，站在战略和全局的高度，提出对民政工作的殷切期望，谋划了民政工作的重点任务，提出了民政工作的要求方法，对做好新时代湖南民政工作具有十分重要的意义。我们要深入学习领会，始终坚持以人民为中心，深化改革创新，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，聚焦完善“四个体系”、做好“两个着力”，积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事，扎实推动湖南民政事业高质量发展。

在提升政治站位把握人民立场上狠下功夫

习近平总书记强调“中国式现代化，民生为大”，要求加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。要始终强化党建政治引领作用，全面加强党的领导，常态化学习习近平总书记关于民政的重要论述，自觉从政治上看待民政工作、抓实民政工作，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要始终牢固树立以人民为中心的思想，牢记“民政为民、民政爱民”的工作理念，走好新时代党的群众路线，深化“走找想促”活动，扎实开展“我为群众办实事”，为党凝聚民心，巩固党的执政基础。要始终勇担民政职能职责工作。以强烈的责任意识和担当精神，既要加强统筹协调，理清民政职能职责，做好职能优化“后半篇文章”；又要认真履职尽责，乐于在灯火阑珊处，干好琐碎事、谋好百姓福。

在完善政策制度强化政策普惠上狠下功夫

近年来，湖南民政先后出台地方性法规规章5部，发布省级地方标准35项，制度保障日益坚实。但客观地讲，在管理体制、运行机制、工作手段、专业化程度等方面还有差距。要树牢制度意识。加强民政法治建设，牢固树立严格按制度办事的观念，把制度要求转化为行为准则和自觉行动，形成带头尊崇制度、维护制度、践行制度的良好氛围，切实维护制度的权威性和严肃性。要健全政策制度体系。聚焦养老、殡葬、社会救助、社会组织、残疾人和儿童福利等短板弱项，加强政策制定修订和取向一致性评估，因地制宜尽快推进一批政策试点、出台一批服务清单、破除一批体制机制障碍。要拓展制度覆盖范围。稳步推进服务保障对象从特殊群体向所有需要的群体拓展，内容从保基本、兜底线向保基本、兜底线、促发展延伸，工作方式既要铁脚板、面对面又要科技赋能，政策找人，工作标准从“有没有”向“好不好”、“优不优”转变，工作力量要更加注重社会参与，发挥好政府、市场和社会协同机制，确保民政服务形成更多维、更精准、更高效。

在强化改革创新激发发展动能上狠下功夫

近年来，湖南全面推行精准救助、试点民政部“救助通”、积极推动事实无人抚养儿童集中养育，出台居家养老助餐服务规定、加强新时代婚姻家庭建设指导意见、探索创新区划工作“五全机制”，为湖南民政事业发展提供了强大动能。但目前，湖南民政仍面临一些堵点难点和深层次的问题。要深化分层分类社会救助改革，不断强化动态监测，深化精准救助，积极发展服务类社会救助、临时类社会救助，加强困境儿童分类保障，强化困难残疾人关爱帮扶，织密扎牢基本民生保障网。要深化新时代殡葬改革，始终坚持殡葬公益属性，加强新时代文明殡葬文化宣传，制修订殡葬各环节工作标准，提升规范有序惠民的殡葬服务，引导群众文明节俭环保治丧、绿色生态节地安葬。要深化社会组织登记管理改革，完善社会组织综合监管、执法监管机制，优化全省社会组织布局，规范社会组织行为，推动社会组织健康有序发展。要推动慈善事业改革发展，坚持依法行善、依法治善，建立健全慈善组织行为规范，强化公益慈善宣传，不断浓厚全民慈善氛围，真正发挥好慈善在第三次分配中的作用。

在夯实基层基础强化基层治理上狠下功夫

近年来，湖南把夯实民政基层基础作为重中之重，探索通过加大购买服务力度、培育专业社会力量、运用科技赋能等手段，为民政一线服务提供有力支撑。但基层基础还不够牢固，服务设施还不够优化，信息化水平还比较落后，经办能力还有待进一步提高。要优化民政服务设施，加强社区养老服务设施配建，因地制宜设置村级养老服务点，构建农村互助式养老服务网络，提升基层养老服务能力。指导市县编制殡葬服务设施规划，加快城市公益性骨灰安葬安放设施建设，规范农村公益性公墓建设。要加强信息化建设，深化与省直部门信息衔接，加强与市县民政部门的信息化建设对接，持续做好“高效办成一件事”“一网通办”“阳光审批”等，更加便捷高效为群众服务。要加强人才队伍建设，制定民政人才建设规划，加强民政专业知识培训，组建民政发展智囊团，建设高素质的养老护理员、民政服务站人员、儿童主任等人才队伍，紧紧依靠专业化人才提升民政服务质量。

在引导社会参与凝聚强大合力上狠下功夫

近年来，湖南始终将引导社会力量参与民政工作作为重要举措，引导社会力量参与脱贫攻坚、乡村振兴、社会救助、养老服务、儿童关爱等，取得明显成效。但是，市场化意识还不够强，发挥社会力量的动力还不够足，动员的社会资源总量还比较有限。要切实增强社会化意识，充分认识到社会力量参与越多、社会力量越凝实，作用发挥才能越明显。进一步健全相关政策体系，真正营造有利于社会资源，投向民政领域的政策环境与社会氛围。要积极发挥市场作用，聚焦银发经济，更好释放内需，培育消费，以需求牵引供给，以供创造需求，有效扩大资金来源，不断丰富供给体系。要积极发挥社会作用，充分利用民政职能优势，发挥社会组织慈善组织、社区社会组织、农村红白理事会、基层老年协会等作用，畅通群众参与渠道，让潜力巨大的社会资源、人力资源转化为民政高质量发展的可靠力量。大力发展社区慈善基金，让群众身边的“小微慈善”，汇集发展成为全社会慈善的大江大河。

民政工作与中华文化联系紧密。近年来，湖南民政将红色文化、孝老文化、清明文化、慈善文化融入工作，助推工作成效明显。但在民政文化意识的世界观、方法论。要突出民政文化建设的民政内涵。始终坚持人民至上，牢记民政为民爱民工作理念，怀着大爱之心、家国情怀，大力弘扬为民服务的“孺子牛”精神，常行德政善举，多做换位思考，用心用情用力服务人民群众。要强化民政文化建设的中华文化传承。积极弘扬百善孝为先的孝道文化、邻里互助的社区亲和文化、乐善好施慈善文化、传承记忆的地名文化、文明节俭的婚丧文化，坚持古为今用、推陈出新，以文凝心、以文聚力、以文促发展。

在传承优秀文化打造湖南特色上狠下功夫

民政工作与中华文化联系紧密。近年来，湖南民政将红色文化、孝老文化、清明文化、慈善文化融入工作，助推工作成效明显。但在民政文化意识的世界观、方法论。要突出民政文化建设的民政内涵。始终坚持人民至上，牢记民政为民爱民工作理念，怀着大爱之心、家国情怀，大力弘扬为民服务的“孺子牛”精神，常行德政善举，多做换位思考，用心用情用力服务人民群众。要强化民政文化建设的中华文化传承。积极弘扬百善孝为先的孝道文化、邻里互助的社区亲和文化、乐善好施慈善文化、传承记忆的地名文化、文明节俭的婚丧文化，坚持古为今用、推陈出新，以文凝心、以文聚力、以文促发展。

在加强监督管理提升行政效能上狠下功夫

近年来，湖南充分利用各类议事协调机制，加强了资金、政策、工作统筹，有力地推动了工作开展。随着协调机制的清理规范，综合监管迎来了新的挑战。要加强工作统筹，充分发挥省老龄委的作用，完善工作机制，加强统筹协调，推动各成员单位形成老龄工作强大合力。加大机关处室工作统筹，共同推动社会救助、养老服务、社会组织、安全生产等工作。要加强资金监管，扎实开展民政民生资金效能监管提升行动，从制度建设、资金分配、资金使用、项目管理等环节，整治民政资金存在的漏洞和问题，把有限的民政资金用在刀刃上，用在人民群众身上。要加强安全监管，牢固树立安全底线意识，协调应急、消防、住建、卫健等部门，常态化开展“四不两直”暗访暗查，摸排整改安全生产隐患，切实保障服务对象生命健康安全。

(作者系湖南省民政厅党组书记)

观察

2023年7月18日，湘潭市经开区社会事务顺利移交给雨湖区。这一具有里程碑意义的大事、喜事，既为园区发展提供了“轻装上阵”的条件，也给行政区布置了一道有序“接盘”的考题。

一年之后，雨湖区启动湘潭经开区社会事务移交后突出问题专项整治行动，对上述考题进行了抽丝剥茧的分析、作答。雨湖区委政法委以此为契机，开展湘潭市经开区社会事务移交后突出问题专项整治行动，在助力湘潭经开区“瘦身健体”的同时，以“一盘棋”思维，聚焦主责主业，坚守社会稳定底线，致力多方共赢，凝聚起了全区法治建设的强大合力，赋能了区域高质量发展。

两区“肩并肩”，平安网络共建共管

园区剥离社会管理事务，回归主责主业，能否真正实现“轻装上阵”，关键在于接盘的雨湖区如何做好“后半篇文章”。

“新官也要理旧账”，雨湖区委政法委牵头主动作为，充分发挥维稳联席、信访联席作用，各部门结合工作职责，对标对表摸底数、查问题、促整改，发现了社会事务领域如社会治安、市容秩序、高校校园及周边环境、“保交楼”、征拆信访、涉众投资受损、工程建设领域欠薪等问题突出，梳理出了湘潭经开区社会事务移交后突出问题清单，集中惩治违法行为，消除风险隐患。

在雨湖区、湘潭经开区的协作下，治安环境、市容秩序明显好转，平安网络初步实现共建共管——

健全完善了安防设施，对人防、物防、技防存在的突出问题，深入开展排查整治，发现整改安全隐患86处；深入推进道路安全隐患排查整治，查处违法行为3474起；制定了湘潭经开区视频监控补盲技术方案，对湘潭经开区天网视频监控在情现况每周开展巡查，等等。

尤其是受全球经济下行影响，房地产市场低迷，园区一些在建项目因停工延期交付等，成为群众心中的难事急事。为有效化解问题，防控风险，雨湖区严格贯彻执行中央、省、市关于“保交楼”工作的重大部署，在湘潭经开区摸底排查“保交楼”项目，推进项目建设。此外，此次专项行动还对湘潭经开区城乡接合部、城中村、学校和医院周边、安置区、产业园区、旅游景区（含传统村落）、地质灾害易发区等七类重点区域2226栋居民自建房开展了排查整治工作。

截至目前，湘潭经开区社会稳定形势持续稳定向好，矛盾纠纷数量、案发数量呈下降，社会稳定水平整体提升，人民群众的安全感、获得感和幸福感显著增强。

政企“手牵手”，产业协作共兴共荣

区域高质量发展，经济增长是核心。而经济的发展，企业是当之无愧的“排头兵”。湘潭经开区“瘦身健体”之后，企业是否“身体健康”？于是，一场上门服务企业的“法治体检”，在雨湖区全面展开——

雨湖区政法系统组建起专业团

湘潭雨湖——法治合力助推区域共赢

禹政青

队，深入企业内部，对企业运营的各个环节进行全面“扫描”。雨湖公安分局以项目（企业）警官制为抓手，走访重点企业420余次，排查解决矛盾纠纷120余起。围绕九华经开和雨湖高新等项目企业集中区域开展集中清查12次，发现并解决各类安全隐患240余处。深入蓝思科技、吉利汽车、新奥燃气等100余个企业对上万名员工开展反诈、防盗等法制宣传。

区人民检察院认真部署深入开展“检察护企”行动，严厉打击破坏市场竞争秩序犯罪。截至目前，雨湖检察院共受理审查起诉涉企案件22件51人。审结办理16件31人，提起公诉12件23人，不起诉5件9人。

2024年，雨湖区政法系统以“三高四新 法治护航”三年专项行动为契机，通过深入推进“三官一律进社区”、加强重点人员管控、推动矛盾纠纷防范化解、推进高校园区企业周边整治等举措，护航经济发展，助推产业兴荣。

最近，雨湖区人民法院的一次执法行动即是最好说明——

原告某汽车零部件供应商与被告某汽车制品有限公司因买卖合同纠纷诉至雨湖区人民法院。经调解，双方达成调解协议，约定被告分期履行欠付原告的货款共计449万元。调解协议生效后，被告依法履行了312万元货款，剩余137万元迟迟未能支付，迫于经营需要，原告向法院申请强制执行。

承办法官了解到，被执行人某汽车制品有限公司是一家高新技术企业，曾获多项专利及荣誉，在行业内及上下游供应链均享有一定声誉。因受疫情影响，被执行企业生产、经营、研发都遇到困难，目前正在多方筹措资金以保证企业资金流的正常运转。为了减少对被执行人某汽车制品有限公司的不利影响，同时平衡对申请执行人某汽车零

配件供应商债权的保护，承办法官积极推进双方和解。2个月 after，被执行人履行承诺，137万元债务全部结清！

此外，为有效解决执行难问题，切实保障胜诉当事人的合法权益，雨湖区政法系统持续加大打击拒执犯罪力度，在全市率先出台了《关于办理拒不执行判决、裁定罪的工作制度》。通过定期召开联席会议，加强政法单位之间的协作配合，对拒执案件进行深入研判和会商，实现了信息共享和联动协作。这一举措有助于提高司法效率，为经济发展提供更加优质、高效的司法服务和保障，进一步优化营商环境。

2024年，雨湖区预计实现地区生产总值增长6.2%、规模以上工业增加值同比增长15%、固定资产投资同比增长8.4%。这一成绩的背后，政法力量提供了坚实的法治保障。

千群“心连心”，法治雨湖共治共享

最近，雨湖区人民法院对一起生产假冒产品案件进行宣判，对17名被告人判处了刑罚。此外，雨湖区人民检察院发挥职能，帮该案件的受害企业追回了85万余元损失。

这是一起由群众举报、千群合力助推问题解决的典型案例。

2023年初，雨湖区部分村民发现，一家食品加工厂白天停工、夜晚机器轰鸣，且货车频繁进出，向公安机关举报其可疑行为。经警方暗中调查发现，系食品厂负责人姚某和几名同伙通过不法手段获取某知名品牌鸡精的包装袋和标识，再用劣质原料加工生产，以品牌鸡精名义销往10多个省份，销售金额达5000余万元。

案件规模大，触及面广，雨湖区组织精干力量成立办案团队，深挖犯罪链条，将制假源头、包装原材料、售卖终端、企业内部“保护伞”一网打尽，彻底斩断了制假售假犯罪链条，守护了人民群众舌尖上的“安全”。

近年来，雨湖区充分发挥人民防线作用，号召机关单位、人民群众共同参与法治建设，持续开展全民法治宣传，打好禁毒人民战争，打造了群防群治的基层治理模式。

为进一步激发树立居民“主人翁”意识，激发自治内生动力，雨湖区开展社会治安综合整治，持续开展“三级巡防”，共组建乡镇街道巡防队15支，公安专职巡防队14支，义务巡防队100余支，巡防范围已覆盖全区学校、超市等人流密集场所，开展涉及重点区域专项整治检查20余次，发现督促整改问题30余项。

此外，为发挥好居民自治在矛盾纠纷化解中的作用，目前，雨湖区已形成了窑湾街道“红管家”志愿服务队、城正街街道“红板凳”议事会、昭潭街道区块“会客厅”、雨湖路街道“邱哥工作室”、“方阿姨工作室”等形式多样的自治平台。显然，“法治雨湖”已成为全区共识和全民信仰。

2025年，雨湖区将以“全国百强、全省前十、全市第一”为总目标，聚焦实业强区、改革创新、安全稳定等，推动千群联动创新崛起。雨湖区委政法委将以此为方向，不断创新法治建设思路，为谱写雨湖高质量发展和现代化建设新篇章贡献更多的法治力量。

为民服务不放松，助力经济不停步

——茶陵县市场监管局聚焦民生大力深化改革

2024年，茶陵县市场监管局大力深化改革，全力助推县域经济发展，成效斐然，该县界首市监所荣获“全国市场监管系统先进集体”称号。

情牵百姓，实干惠民。茶陵县市场监管局紧扣“服务发展、监管执法、消费维权”三大职能，持续深化商事制度改革。在服务发展上，开展“一把手走流程、政策亲身讲”活动，推动新公司落地，为个体工商户提供“量身定制”的帮扶支持，推进个体工商户高质量发展。2024年，全县完成

经营主体设立6052户，净增长2745户，个转企完成141户。廉洁执法，监管惠民。该局在监管执法方面不断加强知识产权保护，完成知识产权质押融资500万元，高价值发明专利增长10%，商标注册申请881件，累计有效注册号8227件，地理标志证明商标位列全市第一。同时，严厉打击商标侵权、假冒专利等违法行为，全年办结侵犯注册商标专用权案件9件。优化环境，服务发展。在消费维权上，茶陵县市场监管局积极构建放心消



费环境，荣获2023年度株洲市消费者权益保护先进集体后，持续为民服务，12315效能评估评价全市名列前茅。2024年，累计受理并办理回复消费者咨询、投诉和举报2379件，为消费者挽回经济损失526万余元。

茶陵县市场监管局通过一系列有力举措，不断优化营商环境，激发市场活力，为全县经济社会高质量发展提供了有力支撑。(张轩亿 刘 艳 罗元解)

长沙湘江资产管理有限公司关于对湖南乐福地医药包材科技有限公司

债权资产的处置公告

长沙湘江资产管理有限公司拟对湖南乐福地医药包材科技有限公司债权资产进行处置。截至基准日2024年12月31日，该户债权本金余额61,153,153.84元，利息及其他费用总额合计17,224,288.91元，债权总额合计78,377,442.75元。

债务企业情况：湖南乐福地医药包材科技有限公司成立于2004年7月8日，注册地址为湖南省衡阳市高新技术产业开发区蔡伦路10号，注册资本2125万元人民币，法定代表人刘华山。

债务担保情况：

抵押：1.湖南乐福地医药包材科技有限公司以下位于衡阳市高新技术产业开发区蔡伦路10号的两块工业用地使用权及位于衡阳市高新区互助管理处

的一块工业用地使用权提供抵押担保，抵押面积共计83,006平方米。

2.湖南乐福地医药包材科技有限公司以下位于衡阳市高新区蔡伦路10号的车间及办公大楼提供抵押担保，抵押车间面积为9,672.13平方米，抵押办公大楼面积为4,779.35平方米。

3.湖南乐福地医药包材科技有限公司以下机械设备提供抵押担保，抵押机械设备数量为595台/套。

保证：湖南千山制药机械股份有限公司、刘祥华、陈端华、刘华山及唐志红

提供连带责任保证。

该户债权资产的交易对象须在中国境内注册并合法存续的法人或者其他组织或具有完全民事行为能力的自然人，且财务状况良好，具有足够支付能力。但国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企业债务人员以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人，以及参与不良债权转让的资产公司的工作人员、国

有企业债务人或者受托资产评估机构负责人员等有近亲属关系的人员不得购买或变相购买该资产。

公告有效期：自发布之日起15个工作日。

受理征询或异议有效期：自发布之日起15个工作日，如对本次处置有任何疑问或异议请与长沙湘江资产管理有限公司联系。

联系人：胡经理、杨经理

联系电话：18874198330

18374819356

电子邮箱：huxuyan@xjxt.com.cn、yangshuling@xjxt.com.cn

通讯地址：湖南省长沙市岳麓区茶子山东路112号湘江金融中心39-40楼。

对排斥、阻挠征询或异议的举报电话：0731-89945731(李先生)

对排斥、阻挠征询或异议的举报电话：amc-iad@xjxt.com.cn

特别声明：本公告不构成转让上述债权资产的要约或承诺，本公告的解释权属转让方。

注：1.上述信息仅供参考，最终以借据、合同、法院文书等有关法律资料为准。

2.公告内容如有错误，以债务人、担保人原已签署的相关合同为准。

3.披露的相关担保情况仅供投资者参考，实际以投资者自行判断为准。

4.投资者需自行了解、知悉并确认主债权及担保债权的现状、瑕疵、缺陷及风险，并自愿承担由此引发的一切损失以及不能获得预期利益的后果。

5.该户债权的有关情况请投资者登录我公司网站查询或与有关部门接洽查询，网址http://www.xiangjiang-amc.com。

长沙湘江资产管理有限公司

2025年1月24日