

习近平致电祝贺米拉诺维奇 当选连任克罗地亚总统

新华社北京1月17日电 1月16日，国家主席习近平致电佐兰·米拉诺维奇，祝贺他当选连任克罗地亚共和国总统。

习近平指出，中克传统友谊深厚，两国是相互尊重和彼此信任的好朋友、好伙伴。近年来，双方高质量共建

“一带一路”，本着开放、互利、共赢精神推进各领域合作，双边关系活力不断显现。我高度重视中克关系发展，愿同

总统先生一道努力，推动两国在实现各自现代化道路上携手前行，开启中克全面合作伙伴关系新篇章。

李强主持召开 国务院常务会议

- 研究促进就业有关政策措施
- 听取优化基层医疗卫生机构布局建设情况的汇报
- 研究高等教育综合改革试点工作

新华社北京1月17日电 国务院总理李强1月17日主持召开国务院常务会议，研究促进就业有关政策措施，听取优化基层医疗卫生机构布局建设情况的汇报，研究高等教育综合改革试点工作。

会议指出，就业是民生之本。要坚持就业优先，加强政策支持、培训赋能、服务助力，努力促进高质量充分就业。要全面推进行业领域职业技能培训，在培训资金投入、设施建设、企业参与等方面加大支持，分行业领域制定培训计划，提高培训层次和补助水平，培养更多发展所需人才。

会议指出，基层医疗卫生机构是守护人民群众健康的第一道防线。要统筹当前和长远，综合考虑城乡融合发展、人口结构变化、群众健康需求等因素，因地制宜完善建设

布局，为群众就近就医提供更大便利。要着力提升基层基本医疗服务水平，健全临床科室设置和医疗设备配备，扩大基层用药种类，加强医务人员培训，提升慢性病和常见病的预防、治疗、康复能力。要积极推进分级诊疗制度建设，发挥医保支付、价格等调控作用，运用远程医疗等信息化手段，引导患者基层首诊，推进家庭医生签约服务，为居民提供全方位全生命周期的健康服务。

会议指出，建设教育强国，龙头是高等教育。要统筹推进高校育人方式、科研范式、办学模式、治理体系等方面改革，畅通教育、科技、人才良性循环，以高等教育高质量发展为中国式现代化提供有力支撑。要优化化学科专业设置作为改革重点，赋予高校更大的自主权，以国家战略、市场需求和科技发展为导向，对学科设置和人才培养模式进行科学调整，完善课程和教材体系，推动学科交叉融合，不断提升高等教育与经济社会发展需求的契合度。要充分发挥教育评价改革指挥棒作用，为高校特色发展、教师潜心教学致研营造良好环境。

会议还研究了其他事项。

习近平主席特别代表韩正将出席美国总统就职典礼

新华社北京1月17日电 外交部发言人17日宣布：应美方邀请，国家主席习近平特别代表、国家副主席韩正将赴美

国首都华盛顿出席于1月20日举行的特朗普总统就职典礼。

中方始终按照相互尊重、和平共

同推动中美关系稳定、健康、可持续发展，走出一条新时期中美正确相处之道。

刘国中在湖南、江西调研时强调 抓紧抓实“三农”重点工作和基层医疗服务保障 为推动经济持续回升向好提供坚实支撑

新华社南昌1月16日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中14日至16日到湖南、江西调研。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”和卫生健康工作的重要论述，全面落实中央经济工作会议和中央农村工作会议部署，抢先抓早、宁早勿晚，全力抓好农业生产，进一步深化农村改革，加快完善基层医疗卫生服务体系，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，引领乡村全面振兴取得新成效。

刘国中先后到湖南株洲和江西萍乡、宜春等地，看望罗霄山区脱贫群众，了解巩固拓展“三保障”成果、产业帮扶等情况，避免相互掣肘，确保政策“组合拳”同频共振、同向发力。及时消除政策落

能，健全帮扶资产长效管理机制，在守牢不发生规模性返贫致贫底线基础上，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。要因地制宜发展“土特产”和乡村富民产业，完善联农带农机制，千方百计拓宽农民增收渠道。

刘国中实地考察了农业生产、乡村建设、农村改革等工作。他强调，要扛牢粮食安全重任，加快农田水利和高标准农田建

设，加强农机、良种研发推广，支撑粮油作物大面积单产提升，做好“菜篮子”产品稳产保供。要有系统筹城乡融合发展，突出普惠普及、可感可及，从各地实际和农民需求出发推进乡村建设。坚持守正创新、先立后破，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点、农村集体产权制度改革等工作，激发农村发展活力。

调研期间，刘国中还深入基层医疗卫生机构和医保中心，了解传染病防治

和医疗服务保障等情况。他强调，要做好呼吸道等传染病监测防治，加大医疗服务供给和医疗资源统筹，保障群众平安欢度春节。要全面加强政策宣传引导，落实参保激励约束机制，强化医保基金监管，切实保障群众看病就医用药需求。

三、做好2025年计划执行工作的建议

2025年是“十四五”规划收官之年，要锚定目标、坚定信心、迎难而上，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定。为此，财政经济委员会建议：

(一)着力发挥政策综合效应。统筹用好用足一揽子增量政策和存量政策，全力争资争项，最大限度释放政策红利。坚持问题导向，强化靶向施策，及时出台配套政策和落实措施。强化财政税收、产业发展、收入分配、就业等政策的综合集成和协调配合，把非经济政策纳入宏观政策取向一致性评估，避免相互掣肘，确保政策“组合拳”同频共振、同向发力。及时消除政策落

实中的堵点痛点，让政策早落地真发力，让市场主体早受益真得利。切实保持政策的连续性、稳定性、可持续性，提振市场信心，稳定市场预期。完善规划和政策统筹协调机制，科学编制“十五五”规划。

(二)多措并举有效提振内需。把全方位扩大内需作为战略之举、根本之策，坚定实施扩大内需战略。更好发挥消费对经济发展的基础性作用，着力提升消费能力、意愿和层级，持续优化消费环境；全面实施提振消费专项行动，加力扩围实施“两新”政策；创新多元化消费场景，积极培育消费新模式新业态。更好发挥投资对优化供给结构的关键作用，加快推动“两重”项目建设，全力争取央企在湘投资重大项目，抢抓机遇实施一批重大项目；积极开展专项债券项目“自审自发”试点，统

筹用好预算内投资和债券资金，着力提高投资效益；持续破解民间投资瓶颈制约，规范实施政府和社会资本合作新机制，切实激发民间投资活力和内生动力。

(三)持续用力打造“三个高地”。保持定力，集中资源，强力推进“三个高地”标志性工程建设。因地制宜发展新质生产力，着力培育新兴产业和未来产业；大力改造升级传统产业，积极推动新旧动能平稳接续转换，增强全省先进制造业综合实力。加强企业主导的产学研深度融合，加速科技成果转化向现实生产力转化，不断塑造发展新动能新优势；支持长沙建设全球研发中心城市，推动“研发在长沙、转化制造在市区”的模式落地见效。更大力度稳外贸稳外资，深度融入共建“一带一路”，深化与RCEP成员国经贸合作，推

动中非贸易主体向湖南集聚，支持湘企抱团出海，扩大更高层次对外开放；全方位对接融入长江经济带、粤港澳大湾区、海南自贸港等国家战略，主动承接产业转移。

(四)蹄疾步稳推进改革攻坚。充分发挥经济体制改革牵引作用，突出问题导向，大胆探索创新，扎实推动中央和省委明确的各项改革任务落地见效。全面深化国企改革。完善促进民营经济发展制度机制，激发民营经济发展活力。加快融入和主动服务全国统一大市场建设，打好公共资源领域突出问题专项整治攻坚战，规范招商引资政策体系，完善促进湘商回归的长效机制。紧盯要素支撑、金融支持等重点，积极探索文化与科技融合的有效机制。扎实推进城乡融合发展改革，大力发展县域经济。坚持点面结合、梯次推进，稳步实施第一批12项重大改革

事项。

(五)久久为功优化营商环境。把法治作为最好的营商环境，全面加强依法行政，切实提高司法公信力。加快建设服务型政府，提高政务服务效能。严格规范涉企执法行为，着力整治乱罚款、乱检查、乱查封等突出问题。持续开展助企纾困行动，针对性解决企业融资、用能、用工等问题，强化要素保障，助力企业降本增效。着力整治“新官不理旧账”，抓实政府拖欠企业账款清理，帮助中小微企业渡过难关。

(六)坚定不移增进民生福祉。坚持就业优先，更加注重以高质量充分就业促进居民增收。坚持尽力而为、量力而行，统筹做好教育、医疗、社保、养老等工作，加快补齐基本公共服务短板，保障困难群众基本生活，织密扎牢社会保障网。完善惠农惠农富农支持制度，千方百计推动农民增收，确保不

发生规模性返贫致贫。全力做好居民生活必需品保供稳价工作。坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，扎实推进突出生态问题整改，加快发展方式绿色低碳转型。

(七)全力以赴防范风险守底线。着力防范化解地方政府债务风险，用好国家支持政策加大化债力度，加强防范违规举债、变相举债制度建设，坚决化存量、遏增量。切实提高财政收入质量，兜牢兜实基层“三保”底线。依法加强金融活动监管，严厉打击非法金融活动，有序推动中小金融机构改革化险。打好“保交楼”“保交房”攻坚战，更好支持刚性和改善性住房需求，持续用力推动房地产市场止跌回稳。切实提升本质安全水平，标本兼治抓好安全生产。扎实开展社会矛盾风险化解，有效防范和及时应对社会安全事件。

以上报告，请予审议。

二、2025年预算草案总体可行

财政经济委员会认为，省人民政府提出的2025年预算草案，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，落实省委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，体现了更加积极的财政政策。预算安排符合有关法律法规规定，符合我省实际，与“十四五”规划目标任务和年度计划安排相协调，总体上可

行。建议批准省人民政府提出的《关于湖南省2024年预算执行情况与2025年预算草案的报告》，批准2025年省级预算草案。

三、做好2025年预算执行和财政工作的建议

2025年是“十四五”规划的收官之年。做好2025年预算执行和财政工作必须坚持“稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破，系统集成、协同配合”的基本方针，对标对表，大抓落实，竭尽全力完成目标任务。为此，财政经济委员会建议：

(一)坚决落实党中央决策部署和

省委工作要求。切实把党的全面领导贯穿于财政工作的全过程各方面，深入贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求。坚持超前谋划，抢抓中央实施更加积极财政政策机遇，精准对接，做好政策从“最初一公里”到“最后一公里”的衔接协同。善于统筹协调，力促存量政策和增量政策同向发力，提升政策匹配度，打好政策“组合拳”，确保财政政策持续用力、更加给力。

(二)全面深化零基预算改革。坚持省市县全覆盖，既把准目标又坚守原则，既抓好统筹又把牢重点，着力解决支出破碎化、零散化问题，着力纠正分配不优、重点不突出情况，切实做到以零为基、以事定支、以效促用。坚决打破

基数观念和支出固化格局，建立大事要事保障清单，厘清支出安排顺序，加强财政资源统筹，切实提升预算安排的精准性。

(三)抓紧抓实财政收入组织。坚持高质量聚财，做大收入“蛋糕”，持续实施财源建设“六大工程”，夯实增收基础。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，防止违规免税退税。持续规范非税收入管理，有效盘活国有“三资”，坚决整治逐利罚款、以罚代管等问题。深入开展税费治理攻坚，提高税费征管水平，加强骨干财源、县域财源、新兴财源的精准监测，做到应收尽收。

(四)大力优化财政支出结构。牢固树立预算法定意识，严格执行人大批准

的预算，严禁无预算、超预算支出。强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲，更好集中财力，围绕民生、服务大局，办好大事要事。始终坚持将“三保”摆在财政工作的最优先位置，压实保障责任，细化范围标准，强化刚性约束。从严从紧控制非重点、非刚性、非急需支出，不折不扣落实党中央机关坚持过紧日子要求。

(五)深入推进财政科学管理。全面提升财政管理的科学性、规范性，确保财政资金到哪里，财政的科学管理就跟到哪里。加强财政法规和制度建设，进一步运用法治思维和法治方式推进财政工作。持续健全现代财政制度，稳步提升财政管理的系统化、精细化、标

准化水平。坚决树牢绩效观念，将预算绩效管理深度融入预算管理全过程，花钱必问效，无效要问责。

(六)坚决防止政府债务风险。严格落实向人大报告政府债务管理情况制度要求，完整准确报告债务情况，自觉接受人大监督。坚持标本兼治，落实好隐性债务置换政策，加强再融资债券的投向和过程管理。坚决遏制新增隐性债务，防止前清后欠。加快融资平台改革转型，按照市场化、法治化原则运作。积极开展专项债券项目“自审自发”试点，更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资作用。切实加强财会监督，严肃财经纪律。

以上报告，请予审议。

株洲多重医疗保障为百姓撑起健康“保护伞”

尹胜科 杨浩 张建平

老有所养，病有所医。近年来，株洲市医疗保障局始终践行以人民健康为中心的发展思想，不断筑牢基本医疗保险、大病保险和医疗救助三重保障防线，建立健全防范化解因病返贫致贫长效机制，充分发挥医保托底保障功能，不断健全多层次医疗保障体系，推进全市医保高质量发展。

“35.12万元的医疗费用，我自己只出了4.86万元。”家住株洲市天元区雷打石镇先锋村的罗某感激地说，“三重医疗保障的好政策，让困难群众成了真正的受益者。”

罗某一家人原本过着幸福美满的生活，然而，命运弄人，罗某爱人早些年因患肝癌，高昂医疗费用支出使得整个家庭陷入了贫困，因此被确定为边缘易致贫困户，受到了各级各部门的关注和帮扶。

生活总是充满曲折，在罗某一家为生活努力奋斗的时候，其爱人因病离世，罗某也被诊断出患有严重的心脏病。

2023年11月15日，罗某因冠状动脉粥样硬化性心脏病被送入株洲市中心医院ICU抢救，非常庆幸罗某救助及

时，并顺利接受了主动瓣置换术，病情得到了有效控制，可是入院31天高达35万多的医疗费用让罗某一家犯了难。

在医院进行“一站式结算”后，罗某儿女惊喜的是，本次住院个人自付不到5万元。作为边缘易致贫困户，罗某本次住院基本医疗保险报销5.72万元，大病保险报销19.43万元，医疗救助5.11万元，总报销金额30.26万元，实际报销比例达到86.16%。

近年来，株洲市医疗保障局认真贯彻落实脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的安排部署，不断增强基本医疗保险功能，大力提高大病保险保障能力。

大力实施全民参保计划，不断扩大基本医保覆盖面。市委、市政府主要领导人和分管领导高度重视，各县市区党政主要负责人定期调度亲自抓，高位推动参保缴费工作。

在全省率先召开年度居民医保参保缴费工作会议，建立领导分片包干机

制，聚焦重点人群，加强部门联动，建立每周调度机制，尽全力推进参保工作。2024年全市基本医疗保险参保人数365.95万人，参保率保持在95%以上。

充分发挥基本医疗保险主体保障功能，巩固住院待遇保障水平，完善门诊保障政策措施，及时将符合条件的参保居民纳入门诊特殊病种保障范围。

2024年全市城乡居民基本医疗保险住院保障67.78万人次，医疗保险基金支付257716万元、大病保险基金支付23648万元。

推动分级诊疗制度和体系建设，适当提高基层医疗机构报销比例，让参保居民常见病、慢性病在家门口就可以享受优质的医疗服务，不断扩大城乡居民“两病”(高血压、糖尿病)门诊用药覆盖范围，切实降低“两病”并发症、合并症风险。

2024年，全市“两病”患者享受门诊用药保障107.79万人次，基金支付

6289.46万元。

2023年起，株洲参保城乡居民大病保险起付线由18000元降至16000元，将更多的参保人群纳入到大病保险保障范围。

在全面落实大病保险待遇普惠政策基础上，株洲还对特困人员、低保对象实施起付线降低50%、报销比例提高5个百分点、取消封顶线的倾斜保障政策。

近年来，株洲建立了防范因病返贫致贫的长效机制，减轻低收入困难群众医疗负担。构建了医保与农业农村、民政、残联等多部门之间的数据共享机制，做到医保系统中的信息与各部门的数据一致，身份信息准确率达100%。通过多种渠道有针对性地广泛宣传医保政策，提高困难群众对医保重要性的认识。

目前全市26.19万困难群众及稳定脱贫人口全部纳入基本医疗保险范

围；全市资助参保14.01万人，资助金额达3820.39万元，参保资助率达100%。

对特困人员、低保对象、返贫致贫人口实施起付线降低50%，特困人员、低保对象、返贫致贫人口，在扣除大病保险起付线以后，各段报销比例分别提高5个百分点，取消特困人员、低保对象、返贫致贫人口大病保险封顶线。

2024年，全市4782名困难群众享受大病保险倾斜支付政策，大病保险报销3977.27万元。

通过推送高额医疗费用监测预警信息，将各类救助对象纳入防止返贫、致贫监测范围。

强化医疗救助托底保障，进一步缓解困难群众就医负担，构筑了资助参保、住院救助、门诊救助、再救助、重特大疾病救助五重救助方式，并严格落实困难群众待遇落实情况，确保应救尽救、应补尽补。

2024年，全市住院及门诊医疗救助10.23万人次，救助金额9068.78万元。

近年来，株洲坚持“群众在哪里，医保服务就延伸到哪里”的工作理念，着力构建“15分钟医保便民服务区”。

将参保登记、信息修改、医保关系转移接续等参保信息业务和特殊门诊、“两病”门诊等医疗待遇申报等27项医保经办事项下沉到乡镇(街道)和村(社区)，打造医保经办服务事项“15分钟服务圈”。

全市1001家行政村卫生室已全部纳入医保定点并开通医保结算服务。

2024年，全市村卫生室居民医保门诊统筹就医68.89万人次，基金支付1896.02万元。将7项医保服务下移至村卫生室，实现村卫生室直办或帮代办全覆盖。

建成了全国统一的医疗保障信息系统，全面实现参保人员市内基本医疗保险、大病保险、医疗救助“一站式”服务，在全省率先开通临时外出人员住院的“免备案”异地就医直接结算服务，切实减轻了参保群众“跑腿垫资”负担，每年3万多名临时外出就医人员因此受益。