

决胜“十四五” 发轫新征程

零基预算 全新起航 湖南财政发展报告之五

数字里的“幸福密码”

- 安排10.2亿元,推进空白乡镇公办幼儿园、城镇小区配套园建设;
- 统筹23亿元,推进实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程、乡镇寄宿制学校和小规模学校建设;
- 安排23亿元,支持100所县域普通高中“徐特立项目”建设;
- 投入约60亿元实施家庭经济困难学生资助政策;
- 国省补助33.89亿元,支持重点群体就业;
- 安排贴息资金3.59亿元,鼓励大众创业,支持新发放创业担保贷款48亿元,新增带动就业10.15万人;
- 推动设立规模5.05亿元的第一支大学生创业投资基金;
- 投入345亿元,支持5013万城乡居民参加基本医疗保险;
- 统筹安排62亿元,为全省居民免费提供健康教育、孕产妇及儿童保健等28大基本公共卫生服务项目;
- 下达商务领域消费品以旧换新补贴资金58.77亿元,共计收到超335万笔补贴申领,累计申领金额达54.56亿元,累计带动销售493.23亿元;
- 国省补助30.9亿元,发行专项债券45.59亿元,支持开工改造5357个城镇老旧小区;
- 城乡低保省级指导标准分别提高到700元/月、5400元/年;散居、集中养育孤儿生活补助分别提高到1150元/月、1600元/月;困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴提高到90元/月。

湘潭市杨梅洲大桥通车,架起幸福桥,连通百姓心。 方阳 摄

“养老金又提高了。”社区敬老院里,老人们扎堆看账单,喜上眉梢。
“花了几百元,就换到了一台新手机。”商场里,几位年轻人点赞消费品以旧换新提高了生活品质。
岁末年初,在湘大地行走,一个个幸福和美的场景,折射出百姓生活的幸福感。
老旧小区换新颜,乡村就医条件改善;一场场招聘会助力就业,一个个偏远山乡精彩“蝶变”……2024年,湖南财政逾七成的支出于民生,为老百姓的幸福持续“加码”。

教育扩优提质 筑牢发展基石

教育是强国建设、民族复兴之基,是衡量民生幸福指数的重要标志。省财政落实“零基预算”理念,真正把教育摆在优先位置,支持发展优质均衡教育,厚植人民幸福之本。

2024年安排资金10.2亿元,重点推进空白乡镇公办幼儿园、城镇小区配套园建设。安排学前教育生均公用经费5.89亿元,将学前教育生均公用经费标准提高到600元,为公办园和完全达标的普惠性民办园提供经费保障。

教育均衡是实现教育公平的重要途径。2024年,省财政统筹23亿元,推进实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程、乡镇寄宿制学校和小规模学校建设。将义务教育家庭经济困难寄宿生生活补助标准提高250元/年,非寄宿生生活补助标准提高125元/年。全省投入约60亿元实施家庭经济困难学生资助政策,足额保障高中阶段以及高等教育学生资助提标资金1.66亿元。

过去两年,省财政安排资金23亿元,支持100所县域普通高中“徐特立项目”建设,补齐县域普通高中短板。2024年,省财政大力支持实施农村基层教育人才津贴政策,继续完善乡村教师补充机制,支持实施农村教师特岗计划及定向培养,教师资源配置更优,实现了“学位”与优质教育资源同步增长。

“韶山,我们来了!”2024年12月4日,来自长沙和怀化的4000余名学生满怀对伟人的敬仰,奔赴韶山开启红色研学之旅。
红色研学,铸魂育人。省财政资助全省中小学生“我的韶山行”红色研学活动,点燃学子们心中的那簇红色火焰。

“向阳花”行动,护航亲子共成长。2024年,省财政安排1520万元支持开展家庭教育指导服务“向阳花”行动,并首次纳入湖南省重点民生实事,“向阳花”行动线下指导服务市场火爆,惠及家长430余万人。



娄星区长春社区老年食堂获群众点赞。(娄星区委宣传部供图)

助力就业就医 百姓幸福稳稳

就业是最大的民生工程。应对就业市场变化,省财政加力提效,实施就业优先战略。2024年,统筹国省补助33.89亿元,重点支持高校毕业生、返乡农民工、退役士兵、退捕渔民、贫困劳动力等重点群体就业。

1月11日,资兴市八面山瑶族乡集中搬迁安置点引进的资兴市八面山慧华电子厂正在装修厂房,春节前投产后可吸纳100余人就业。

拓宽“家门口”就业。省财政大力支持实施产业培塑、创新提升、激发需求、民生可感等“八大行动”,围绕促消费、保投资、推外贸、培产业、抓园区等方面稳增长,拓展就业新空间。2024年,省财政安排贴息资金3.59亿元,鼓励大众创业,支持新发放创业担保贷款48亿元,新增带动就业10.15万人。

紧盯重点人群,开展重点帮扶。省财政把高校毕业生就业摆在首位,出台支持大学生创业就业16条措施,推动设立第一支大学生创业投资基金,规模达5.05亿元,多渠道支持毕业生就业创业。出台促进农民工就地就近和返乡创业10条,全省农村劳动力转移就业人数规模达到1682万人,脱贫人口务工规模达到247.51万人,零就业家庭实现动态清零。2024年,全省开发政策性岗位17.46万个,同比增长16.56%。
老百姓过日子,最怕生病这种烦

心事、揪心事。省财政大力支持健康湖南建设,千方百计增加优质医疗资源。

2024年,省财政安排1亿元,引导湘雅等四家高水平医院对口支援大湘西卫生事业发展。累计安排补助资金1.98亿元,支持“芙蓉实验室”建设。国家公立医院改革与高质量发展示范项目再上新台阶,娄底市获中央财政补助5亿元,湘潭市建设经验获国家卫健委在全国推广。

既要能看病,还要看好病。省财政大力支持提升基层医疗服务水平,连续三年每年投入1亿元开展县域医疗卫生次中心建设,缓解偏远乡镇看病难问题。每年投入3500万元为4300个脱贫县村级卫生室购置健康一体机,增强村卫生室服务能力。在81个县率先开展村医等级认定试点。

医疗服务保障机制日益健全。全省建立起基本医疗、大病保险、医疗救助三重保障机制,监测对象、低保对象、特困人员等人群的基本医保、大病保险、医疗救助综合报销比例预计达到81%。

财政助力,百姓福祉更有“质感”。2024年,省财政安排9100万元为孕产妇提供免费产前筛查和新生儿提供免费疾病筛查,安排5510万元对100万名农村适龄和城镇低保适龄妇女开展“两癌”免费检查。

兜牢民生底线 提升幸福指数

2024年汛期,湖南遭遇多轮强降雨袭击,导致华容县团洲垸、资兴市八面山等地险情频发。省财政闻讯而动,及时下拨资金开展救灾和灾后重建。

“财政资金及时下达,为灾区送来‘及时雨’,体现了深厚的为民情怀。”省人大代表、安乡县水利局局长张程说。

为农业生产系上“保险带”。2024年,湖南多地因强降雨导致农业受灾,但有农业保险兜底,农户心里不慌,各承保机构防汛救灾期间共完成赔付6.96亿元,其中:水稻保险完成赔付3.5亿元,巨灾人身、农房保险完成赔付1.6亿元。省财政助力完善多层次农业保险体系,在全国率先开展省以下特色品种农业保险业务市场化改革试点,9家承保机构提供了716亿元的风险保障。

全力支持灾后重建。2024年,省财政统筹国省补助24.5亿元,实施华容县团洲垸蓄滞洪区居民搬迁、资兴受灾群众避险搬迁安置工程。2024年12月26日,华容县团洲乡首期应急安置房交付入住,首批204户居民乔迁新居。2025年1月12日,资兴市八面山瑶族乡集镇集中安置点,举行首批交房仪式,66户安置户搬入新家。

2024年,省财政持续加大投入,兜牢民生保障底线。健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系,在兜牢、兜好、兜牢民生底线上发力。

2024年,城乡低保省级指导标准分别提高到700元/月、5400元/年,特困人员基本生活保障标准同步提高。省财政完善困境儿童保障政策,将3.8万孤儿和事实无人抚养儿童纳入基本生活保障范围,散居、集中养育孤儿生活补助分别提

高到1150元/月、1600元/月。建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,惠及105万残疾人。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴提高到90元/月,全省新增残疾人就业20759人,残疾人生活得更加体面更有尊严更为幸福。

应对人口老龄化,省财政支持构建“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系,支持实现老有所养。

民生无小事,枝叶总关情。
让困难群众“打得起官司”。2024年,湖南将办理法律援助案件5万件列入全省重点民生实事项目,省财政加大法律援助补助资金投入力度,全力筹措5500万元,较上年增长11%,让更多有需要的困难群众享受到免费的法律服务,切实保障群众合法权益,维护社会公平正义。

2024年9月,桂阳县黄沙坪街道公租房摇号分房结果公布,谢行云看到榜单上自己的名字,高兴地跳了起来。“可以拎包入住,终于结束了漏风漏雨的生活。”谢行云说。

对于老百姓来说,住房即是安身立命之所。2024年,省财政聚焦群众居住需求,多渠道筹集资金,推进地质灾害避险搬迁、农村危房改造、老旧小区改造、公租房等安居工程建设,让百姓住得安全、住得舒心。下达中央财政城镇保障性安居工程补助资金28.9亿元,省级财政补助资金2亿元,发行专项债券45.59亿元,支持开工改造5357个城镇老旧小区。

因人民而生、为人民而兴,虽历经风雨,仍初心如磐。站在新的起点上回望,随着一项项“民生清单”如期兑现,百姓幸福生活变得触手可及,这是一张张财政账单为百姓铺就的“幸福之路”。

“两新”扩大内需 消费增添活力

一台原价8999元的电冰箱,政府补贴叠加商家折扣后,实际支付价格降至6000元,节省了三分之一的开支。“全部加起来,优惠了两三万,真的很划算!”说起以旧换新,家住长沙市芙蓉区的周女士直言受益。

在新家搬迁过程中,她享受了消费品以旧换新政策,购买了扫地机器人、电冰箱和洗碗机等家电产品,以及橱柜、电压力锅等家装厨卫产品,争取到超值的优惠和真金白银的补贴。

2024年,消费品以旧换新成为提振消费、提升老百姓生活品质的重要抓手。省财政坚决贯彻中央关于“两重”“两新”工作的决策部署,用足用好活国家政策,出台加力支持政策措施,全力扩内需、稳增长、惠民生。

从《湖南省超长期特别国债资金支持消费品以旧换新实施方案》制定出台,到汽车、家电、电动自行车、家装厨卫以旧换新实施细则加速落地……可感可及的政策,明确支持对象、补贴标准、兑付形式等,如一场及时雨精准浇灌在老

百姓的心田。
为了推动政策红利真正落到企业“账上”、群众“手中”,省财政厅集中一个月时间,组织领导干部赴衡阳、郴州两市开展“两重”“两新”送解优专项行动,持续加大政策宣传。

有了好政策,补贴从哪儿来?通过积极争取中央政策资金,统筹省级存量资金,累计下达商务领域消费品以旧换新补助58.77亿元。

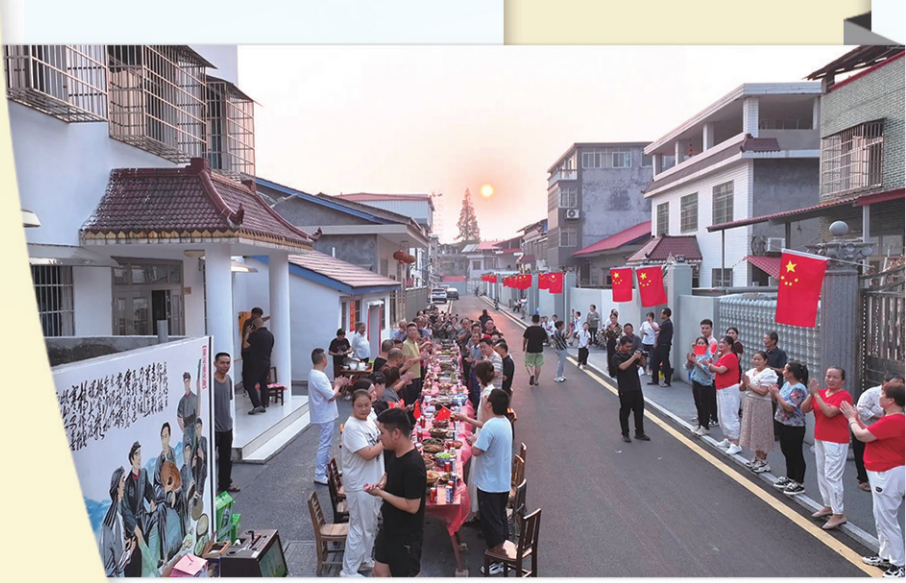
“真金白银”的补贴,有力带动了汽车、家电等消费,让老百姓获得了实实在在的收益。截至2024年12月31日,全省汽车、家电、电动自行车以旧换新和家装厨卫“焕新”补贴总额共计收到超335万笔补贴申领,累计申领金额达54.56亿元,累计带动销售493.23亿元。

“两新”政策成效显著。省人大代表、邵阳市财政局局长朱敬敏,全省建立纵向联动、横向协同、周月调度等工作机制,各级财政加强监督,确保补贴资金有效抵达“最后一公里”,大大提升了老百姓的获得感。

加强财政资源统筹和科学分配,集中财力办大事,是零基预算改革的题中之意。

财政惠民,发展为人民。过去一年,省财政按照“零基安排、聚焦重点”的原则,尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,民生幸福更加可感可及。

资阳区长春镇李家坪村的乡村振兴致富车间,村民在家门口就业。 雷鸿涛 摄



安乡县南苑西巷举行长桌宴,庆祝小巷改造升级。 杨文木 摄

财政账单解锁百姓幸福密码

李永成 郝旋