

决胜“十四五” 发轫新征程

零基预算 全新起航 湖南财政发展报告之四

加强财政资源统筹和科学分配，
集中财力办大事，是零基预算改革的题中之意。

2024年，省财政落实“零基安排、聚焦重点”的原则，为绿色发展提供坚实财力保障，在全面推进乡村振兴、美丽湖南建设中彰显财政担当。

►“湘”村振兴绘新景◀

寒冬时节，田间地头农事渐稀，湖南各地抢抓冬闲有利时机，积极推动高标准农田建设，为来年的农业丰收筑牢根基。

“仓廪实，天下安。”湖南作为农业大省，肩负着保障国家粮食安全的重要使命。省委、省政府高度重视耕地保护工作，坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线。

保护耕地，关键在人。让保护耕地的地方不吃亏、让保护耕地的农民得实惠，省财政构建耕地保护激励约束机制，安排2400万元奖励成效明显市县。发放耕地地力保护、稻谷目标价格、农机购置等补贴88亿元，激发农民种粮积极性。

“守牢红线”的意识不断增强，保耕地、护良田，把“中国人的饭碗”端得更稳更牢。

益阳安化抽水蓄能电站项目的装机规模全国第二、华中第一，占地面积自然不小。当初项目选址时，难免占用耕地和永久基本农田74亩。

通过多轮比选论证选址、设计，开挖部分周边山体 and 抬填用地，安化抽水蓄能电站项目累计减少占用耕地116亩，其中永久基本农田74亩。

“民亦劳止，汔可小康。”乡村要振兴，产业是关键。耕地保护，财政给力；产业振兴，财政提效。

抓住“基础设施建设”这个产业发展的“前提”，财政加大投入。国省补助约100亿元，大幅提高亩均补助标准，新建和改造提升高标准农田335万亩。国省投入386亿元，支持金塘冲水库、梅山灌区、病险水库除险加固等水利工程建设。省级投入26亿元，支持建成农村公路安防设施2.6万公里。

初冬时节，衡南县云集街道普贤村5000余亩的油茶基地里，白色的油茶花开得正旺，仿佛在预示着来年的丰收景象。

“2018年，我流转了128亩土地，全部种上了油茶。油茶从苗到果需要5年时间，从去年开始，我的油茶树开始挂果，今年摘了3万多斤油茶果，大概挣了6万多块钱。等到了丰产期，亩产会提高到1000斤，挣得就更多了。”2024年底，油茶种植大户盛建明盘算收入时，话语里透着自豪。

围绕油茶、林下经济、竹木等优势资源，省财政大力支持发展惠民富民产业。在2023年衡阳成功申报中央财政油茶产业发展示范奖补项目的基础上，推荐永州、株洲获批油茶产业发展示范奖补项目，获中央资金10亿元，全力打造油茶产业发展的“湖南样板”。



国家级传统文化古村落马路溪村。
(安化县委宣传部供图)

不仅如此，湖南以村级集体经济为抓手，积极发挥财政职能，着力加强资金保障、用地保障和人才保障。村级集体经济发展动力“足了”，土地“活了”、资源“醒了”、主体“强了”、农民“富了”。

目前，我省经营性收入空壳村全部清零，形成了“一乡一业”“一村一品”的产业格局，从湘西的猕猴桃到平江的酱干，从安化的黑茶到湘潭的湘莲，特色产业如同一颗颗璀璨的明珠，镶嵌在三湘大地。

产业旺了，村民“腰包鼓了”，乡村“颜值”再跟上。

汉寿县聂家桥乡青泥湖畔的“聂谢幸福路”蜿蜒于美丽的乡村之间，串联起龙阳大地的灿烂历史文明；浏阳市乌石村乌石艺术街，一幅幅创意墙画散发出浓郁的艺术气息，美丽乡村建设成果也带来“美丽经济”；渌口区南洲镇一幢幢风貌统一、简约气派的乡间“洋房”，让乡村旧貌换新颜……

2024年中央一号文件《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》发布。省财政统筹国省补助25.8亿元，用于增颜提质创建美丽乡村，持续提升农村人居环境。

目前，省市县三级累计建成美丽乡村示范村12162个，其中省级示范村1329个。

如今的乡村，真正是“过乡里人生活，让城里人羡慕”。农村基础设施持续完善、人居环境持续优化、公共服务水平持续提高……在财政真金白银的支持下，三湘农村，正加快奔向“绿富美”。

逐『绿』奋进，加快迈向『绿富美』

——湖南财政书写绿色发展的生动答卷

张笛

怀化市，通道侗族自治县，芋头侗寨，乡民热情接待前来过“侗年”的游客。从深藏大山到广迎天下客，通道的侗族古村落焕发出勃勃生机。

涟源市，龙塘镇，强陆生态种养专业合作社种植社工作人员正在进行农历新年前最后一批产品加工。合作社2024年种植黄精120余亩，其中6亩黄精地产量达1.2万公斤，收益20余万元。

益阳市，大通湖，远望波光粼粼，近看水草丰美。今年来此越冬的候鸟总数超过了4万只，为宁静的冬日带来了无限生机。

青山不改、绿水长流；乡村和美、百姓富足。过去一年，省财政树牢绿色发展理念，助力全面绿色转型，持续增进民生福祉，乡村迈向“绿富美”，铺展美丽潇湘新画卷。

►向“绿”前行谱新篇◀

从高空俯瞰新化，再不见因矿山无序开采而留下的一道道生态“伤疤”，奔流不息的河流滋养着大地，绿意盎然的山林尽显生态之美。

冬天，大通湖平静的水面下，比以往更热闹了。湖中除了茂盛水草组成的“水下森林”，还多了“人放天养”的螃蟹。

在长株潭地区，推进碳排放权交易，加快能源和交通运输结构调整优化，打好重污染天气消除攻坚战……

治水、治气、治土，构筑“一湖三山四水”绿色生态屏障和山水林田湖草沙生命共同体，绿色已成为湖南发展的最底色。

“绿水青山就是金山银山”，湖南科学把握“绿水青山”与“金山银山”的辩证关系，创新财政支持方式，推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型。

——加强政策保障，引导绿色低碳高质量发展。加强财税制度供给和政策保障，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进生态优势转化为发展优势，增添全面绿色转型动力。

随着“以竹代塑”全球行动计划发布，竹产业发展迈入了前所未有的“黄金通道”。

被22万余亩竹林环绕的麻塘苗族瑶族乡，是邵阳绥宁县有名的竹乡。“不缺竹子，缺路运下山”，是急需破解的难题。

2024年，绥宁县统筹竹产业发展资金修建竹林道，仅三寨村就修好220公里竹林道。

发展绿色低碳产业，不能单纯通过市场调节实现，抢占“双碳”新赛道，政府必

须拿出真金白银布局统筹发展。

不搞“大水漫灌”，重在“扶大强基”。《湖南省人民政府办公厅关于加快竹产业高质量发展的意见》出台后，省财政连续5年每年安排约6000万元，扶持建设不少于5个竹产业示范县、10个竹产业示范园区，支持推进相关科研项目、创建竹林下经济示范点和打造“潇湘竹品”公共品牌，提升竹林道建设规模，推进全省竹产业高质量发展。

——聚焦重点领域，深入推进污染防治攻坚。加大生态环保支持力度，让湖湘大地天更蓝、水更清、山更绿。

多措并举，守护蓝天白云。全力落实双碳支持政策，支持钢铁、水泥等重点行业超低排放改造；聚焦大气污染防治短板，统筹国省资金6.42亿元，支持氮氧化物和挥发性有机物减排等，持续改善环境空气质量；落实环境空气质量奖惩机制，引导市州积极改善环境空气质量。

全面发力，打造美丽河湖。积极筹措资金，实施洞庭湖总磷污染控制、农村黑臭水体治理等攻坚行动；争取中央水污染防治资金16.45亿元，全面推进流域水污染治理、饮用水水源保护等工作；完善省内流域生态保护补偿机制，探索建立“水资源、水环境、水生态”统筹的综合指标体系；落实与湖北省、江西省、重庆市的补偿协议，巩固跨省流域补偿机制共建成效。

精准施策，捍卫一方净土。加强重金属污染治理，争取中央土壤污染防治资金9.04亿元，重点推进涉重金属历史遗留矿渣治理等工作；聚焦环保督察重点问题整改，加大对花垣“锰三角”、娄底锡矿山、株洲清水塘等支持力度，其中，安排国省资金3.07亿元，支持花垣县实施环境修复治理和转型发展项目；强化资源集约利用，促进“无废城市”建设，支持废弃电器电子产品处理。

——创新资金监管方式，系统推进洞庭湖山水工程。成立洞庭湖山水监管专班，紧盯资金“一条”主线，全面推进监管规范化、常态化、定量化、信息化“四化”管理，切实保障中央财政环类试点项目顺利实施。

2022年，湖南长江经济带重点生态区洞庭湖区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程入选国家“十四五”期间第二批山水工程，工程分为洞庭湖湖滨湿地生态修复与物种保护等7大工程50个子项目103个分项目，涉及岳阳、常德、益阳3市30个县市区。

截至2024年12月底，洞庭湖山水工程到位资金63.07亿元，通过整体保护、系统修复、综合治理，将“九龙治水”变为“握指成拳”，西洞庭湖、南洞庭湖的水质稳定达到Ⅲ类，湖区生态正全面复苏。

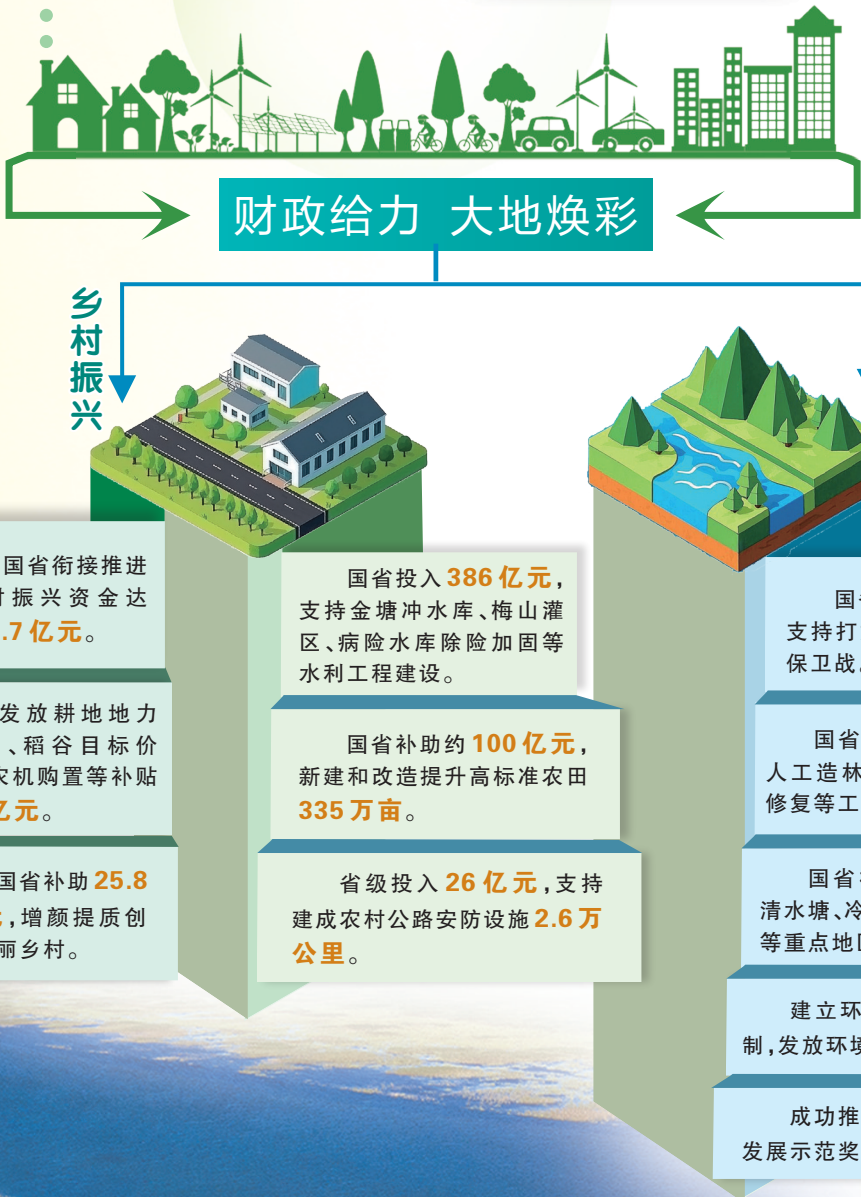
创新模式，走出一条洞庭治水好路子。省财政将资金全过程监管机制拓展应用到所有中央财政资金环类试点项目，建立了囊括山水工程、历史遗留废弃矿山生态修复工程、农村黑臭水体治理试点、国土绿化试点和油茶产业发展示范等五大类工程的资金监管格局，全力做好资金使用管理“后半篇”文章。

我们欣喜地发现——三湘大地点亮一个个绿色希望，处处涌动着高质量发展的勃勃生机。

用心呵护绿的资源，深入挖掘绿的价值，经济增长与碧水蓝天相伴相随。

“只此青绿”映底蕴，“美丽湖南”画回来。

长江沿岸的岳阳市君山区华龙码头附近，平坦宽阔的马拉松赛道、绿意盎然的生态景观带构成一幅和谐美丽的画卷。
辜鹏博 摄



制图：彭婷

锡矿山重披绿装。
(冷水江市融媒体中心供图)