

决胜“十四五” 发轫新征程

乘改革东风 挑发展大梁

——宁乡经开区全面深化改革锻造产业新优势

欧阳倩 李曼斯

时间的指针悄然来到新的刻度。“滴答”的声音，落在宁乡经开区2024年奔跑的日日夜夜。

走过不舍昼夜的昨天，成绩分外清晰——在“中国先进制造业百强园区”榜单中，宁乡经开区连年攀升、大幅跃进，2024年宁乡经开区排名第62位。获评工信部园区“水效领跑者”、2024年度省级新型工业化产业示范基地。

走在欣欣向荣的今天，脚步更加有力——在刚刚启幕的2025年，1月4日，格力数科销售中心项目签约落户宁乡经开区；1月5日，飞翼股份申报的湖南省矿山膏体充填科技成果转化中试基地获批成功……一个个企业构筑园区奋斗之姿。

走向气象万千的明天，信念格外坚定——改革是宁乡经开区高质量发展的底色，它塑造了园区辉煌的过去，也吹响了再出发的号角。2025年是“十四五”规划的收官之年，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。“抢抓新机遇，进军五十强”，宁乡经开区将进一步全面深化改革，在推进中国式现代化历程中展现园区担当！

改革是一场自我革命

——20余年来，宁乡经开区用始终如一改革的自觉，不断以改革回答改革进程中的难题

产业园区是改革开放的产物。

回顾我省产业园区发展历程，经历过从“1.0”到“4.0”版本的升级。第一代产业园区以成本为驱动，通过提供优惠土地和廉价劳动力获得企业青睐；第二代产业园区以产业链配套为驱动，以龙头企业为核心吸引上下游配套企业；第三代产业园区以服务为驱动，人才、研发、平台、金融等服务是园区内耀名片；第四代产业园区以创新为驱动，汇聚创新资源，构建创新生态。

应该看到，四代产业园区是相互交织跨越的过程，而非完全独立和逐级发展。

宁乡经开区既是改革的践行者，也是改革的见证者。

在改革中前行！“管委会”这一角色也在自我改革中明晰定位。

让企业有“专人”可找——管委会应运而生。管委会的角色不是传统意义上的“全能政府”，而是聚焦核心职能，把社会事务管理权移交属地，集中精力抓经济主线，管委会专心抓产业规划、抓资源配置、抓一流营商环境。

宁乡经开区的服务“供给”也在一次次迭代——

从为园区提供土地供应到开发标准厂房让企业“拎包入住”，到搭建公共服务平台，包括融资、技术研发检测、公共信息、公共展示平台等，再到如今，除了园区物理空间配套完善外，通过数字化转型，提升园区虚拟空间配套，如线上连接、线下经营的企业社群，营造全球链接的社交空间，形成内外开放、资源整合的产业生态圈等。

从“1.0”到“4.0”的推进过程，宁乡经开区也曾遇到过很多难题，也无数次面对新生事物。

宁乡经开区在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，经过深刻的思考、郑重的探讨、交流、切磋甚至是辩论，逐步地在一些重点问题上取得一致。对一些暂时尚不清晰的问题，先干起来，在实践中解决，摸着石头过河。宁乡经开区就是这样，一点一点地成熟，一个问题一个问题地解决，一步一步地走向成功。

2010年，宁乡经开区获批成为国家级经开区。并先后获评国家知识产权试点园区、国家绿色园区、长江经济带国家级转型升级示范开发区、湖南省家电特色产业园、湖南省化妆品产业园等。

2024年，签约项目121个，其中100亿级项目1个、50亿级项目1个、“三类500强”项目3个。投资过百亿元的海信长沙基地落地建设，成为全省项目集中开工仪式主会场。总投资150亿元的中伟先进功能型材料产业园入选“全省十大产业项目”，银基一体化项目建成投产，新铺项目开始试产，即将释放百亿产能。

- ▲ 国内3C涂料龙头企业松井股份投资建设的全球研发中心。
- ▶ 华灯初上时的蓝月谷智能家电产业园。
- ▼ 宁乡经开区高标准建设美妆谷，获评湖南省唯一“化妆品产业园区”。

改革是一条光荣而荆棘的路

——从哪里下手“改”？从时间表倒数最紧迫的事项改起，从企业最期盼的领域改起，从制约经济发展最突出的问题改起

任何改革，都要突围。

第一道关口，是要从“千园一面”的同质化困境中“突围”。

以特色立园，是要园区空间布局、功能定位、产业结构进行优化提质，这是由表及里的“重塑”。选择产业要先判断能否成为新质生产力的重要载体，要从研发端、资金端、应用端向需求端通盘考量全面打通，有的需要“换骨换血”，有的形同“回炉重造”。

这样的改革，意味着放弃陈规、丢掉积习，甚至“牺牲自我”，因此它考验勇气、磨砺新年，也衡量担当。

宁乡经开区跳出一隅一地的视角，站在更大经济视角自我审视：产业空间布局是否存在交叉、产业布局是否重叠，这需要重新布局和赋能增效；有没有“主营业务”，能否发挥规模优势和集群效应，这需要重新定位和优化提质。

20余年改革之路，宁乡经开区思路日益清晰：按照“三链两群”布局，宁乡经开区着力打造生命健康和先进储能材料、智能家电和智能装备产业体系。

如今，在宁乡经开区，高标准建成全省唯一化妆品产业园——美妆谷，高品质建设生物医药和生命科学产业链，以楚天科技为龙头，聚集楚天思优特、本美等30多家上下游企业入驻，成为湖南省生物医药和化妆品产业新的增长极。包括华润怡宝、康师傅、青岛啤酒等60多个一线品牌的200多家食品企业齐聚，成为全省要素最齐全、品牌最集中的食品生产专业园区；

以长沙格力、海信电器为龙头，引进中电数科、斗禾科技等30多家企业，打造了智能家电全产业链；

储能材料优势产业集群现已引进中伟新能源、雅城新能源、吉新锂业等30多家产业链企业，储能材料产业“东有宁德，西有宁乡”的“双宁”格局正在形成。

第二道关口，如何打破有形的政府和无形的市场的“壁垒”。

“看得见的手”和“看不见的手”，两手都要抓。这既是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求，也是经过实践检验行之有效的方法论。

坚定社会主义市场经济改革方向，就是把该放给市场和社会的权放足、放到位，把该政府管的事管好、管到位！

近3年，宁乡市通过直接赋权、委托行使、服务前移等方式向宁乡经开区下放权限173项，实现园区事、园区办。

其后，宁乡经开区深化“高效办成一件事”应用场景建设，近2年园区授权相关的25个政务审批事项均实现“高效办成一件事”；推动事项集成化办理，全面推行“联合审批+监管”的服务模式，为重点项目量身打造服务流程，并推行“上门办”“移动办”“假日办”“定制办”等创新服务模式；完善政务大厅标准化建设，打造“综合窗”通办服务模式，将14个运行窗口优化为企业综合窗、项目建设综合窗、个体综合窗和“办不成事”综合窗等4个窗口，建立“政务轮值专员”机制，办事效率提升20%。

宁乡经开区还打造“智慧园区”升级版，归集市区两级8个部门，34类数据资源，接入数据总量超790万条，为审批多维度赋能，一般社会投资工业项目全过程审批时间压减至23个工作日内。

如此，园区既为市场运行创造更便利、优越的环境，又及时防止市场的无序、失灵，让“看得见的手”成为“赋能之手”。



宁乡经开区创业大楼鸟瞰。



华润怡宝二期引进全球最先进的瓶装纯净水生产线。

本版图片均由宁乡经开区提供

改革的本质是一条创新之路

——改革发展的过程就是创新的过程

改革越是向前推进，出现的矛盾就越深，涉及的利益纠葛复杂，碰到的阻力也就越大。而这一切，既绕不开，也躲不掉。我们面对的是一场改革的攻坚战。

机制创新是最大的创新。2024年，园区创新提出“三三制”工作机制，即聚焦产值规模、税收贡献和产值增速“三类五十强企业”，依托金融、科技、人才工作机构“三类要素保障单位”，围绕企业家、科学家、工匠人才“三类人才”，持续发力，确保长期稳定发展。

“三三制”释放的信号是明显的：

——抓改革，宁乡经开区以大企业、大项目为抓手。

“三类50强”企业是宁乡经开区的压舱石、主力军、晴雨表，也是园区高质量发展的中流砥柱。比如，海信集团总投资100亿元，打造海信集团辐射中西部地区的综合性智能制造基地和区域性研发销售中心；晶瓷新材料建设纳米微晶玻璃陶瓷材料生产基地，将实现纳米微晶玻璃国产替代，预计年产值100亿元；中国500强企业中国黄金集团投资建设中金辐照项目，填补省内高端辐照配套服务空白……围绕“三类50强”企业抓项目，就是稳存量、拓增量，就是在促进产业质效倍增；培育、壮大“三类50强”，就可能创造一个产业生态，崛起一个产业集群；服务好“三类50强”，就是服务好宁乡经开区高质量发展的现在和未来。

——抓改革，宁乡经开区以“三类要素保障单位”为基础，给企业保驾护航。

鼓励技术创新是“三类要素保障单位”的首要职责。

一体推进，金融、科技、人才共同服务创新型园区建设。技术研发意味着资金投入，意味着需要“耐心资本”；科技领域改革在机制上畅通良性循环，而高端人才引进是园区的根本。近年来，宁乡经开区每年投入近2000万元，极大地提升了企业引才的积极性和竞争力；成功引育各类高层次人才116人，增长幅度为长沙市各个园区第一。

一体贯通，产业链、资金链、人才链、创新链、供应

链相互融合，让科技成果及时有效应用。园区聚焦产业发展，通过产业集聚效应带动人才集聚。2024年新增认定高新技术企业68家，科技型中小企业备案入库222家。楚天源创、雅城新能源获评国家“专精特新”小巨人企业。这些企业的发展壮大吸引了更多相关领域专业人才的加入，形成了产业与人才相互促进的良好局面。

——抓改革，宁乡经开区以企业家、科学家、工匠人才为核心，发挥人的关键性作用。

改革是一场演练，也是一种积累。这里有历史的契机和积累，也有人的主观能动性的发挥，人对于客观规律的认识和把握。企业家、科学家、工匠人才，这三类人才既是企业发展的坚实后盾，更是产业园区领路先锋。

翻开宁乡经开区发展史，正是一名名企业家，凝聚一批批科学家，带领一群群工匠人才前赴后继、攻坚克难，开辟了事业的崭新局面，才有了越来越多大国重器破茧而生。

他们三者构成企业发展良性生态：企业家管理资源，科学家转化资源，工匠型人才把企业家的资源和科学家的想法结合起来，转化为产品。

宁乡经开区重视这三类人才，本质上是对企业家精神、科学家精神、工匠精神的推崇与弘扬。“三种精神”构筑了宁乡经开区的“精神图谱”，更凝结为一种作风，一种修养，一种风格。

2024年，宁乡经开区全年新增市级以上创新平台41家，省级专精特新中小企业29家，国家级专精特新小巨人企业2家。获评省级及以上创新平台9家，进入省重点研发计划企业4家。楚天科技入选“中国企业专利500强榜单”，楚天医用高端机器人入选“2024年省十大技术攻关项目”。

只要我们坚持用全面的、发展的眼光看待改革，我们就会为改革的成就而自豪，从而对改革充满信心；也会清醒地认识改革中存在的问题，从而更好地谋划和推进改革，更好地推动历史的进程。

如何走向新纪元，参与新一轮的世界性角逐，并在这场角逐中不断取得主动，必须具备更有力的改革举措。

从历史充满变数的发展中寻找必须遵循的规律，从充满挑战的时代拷问中坚定矢志不渝的选择——改革未有穷期，宁乡经开区正在路上。

