

省人大常委会会议聚焦

# 《湖南省行政执法监督条例》将于2025年3月1日起正式施行 立法规范行政执法 把权力关进制度的笼子

湖南日报全媒体见习记者 崔贝勒

1月8日，省十四届人大常委会第十四次会议表决通过《湖南省行政执法监督条例》(以下简称《条例》)，《条例》将于2025年3月1日起正式施行。9日下午，省人大常委会举行发布会，对《条例》特色亮点进行了解读。

对行政执法进行规范，把权力关进制度的笼子，是群众关注的热点话题。省人大常委会法制工作委员会副主任卿晓英介绍，《条例》通过明确行政执法的概念、共性要求以及行政执法人员的管理制度，加强行政执法队伍建设，规范行政执法工作的标准和程序，让执法更加公正文明。

如，《条例》要求执法人员“不得下达或者变相下达罚款、没收等指标，不得实

施逐利执法、选择性执法、暴力执法等违法活动，不得违反法定权限、条件、程序对公民、法人和其他组织的合法财产实施查封、冻结和扣押等行政强制措施”。《条例》第七条还规定，“从事行政执法工作的人员应当参加全省统一的行政执法资格考试，考试合格并申领国家规定的行政执法证件后，方可从事行政执法工作”，为提升行政执法人员专业素养强化法治保障性。

有效的社会公众参与是保障行政执法监督公正、透明、高效的关键环节，有助于提升政府治理水平和公信力。省人大监察和司法委员会副主任委员段成钢介绍，针对社会公众参与行政执法监督工作的问题，《条例》作出规定，社会公众参与行

政执法监督有三种途径，即行政执法监督机构可以建立行政执法监督咨询论证机制，可以选择具有代表性的企业、村(社区)等，作为行政执法监督联系点，可以邀请党代表、人大代表、政协委员、人民监督员、专家学者、律师、新闻工作者、基层群众等作为行政执法监督员，参与行政执法监督活动。同时，《条例》在制定过程中注重与已施行的优化营商环境条例衔接贯通，专门规定了涉企行政执法监督。

针对特殊事项，《条例》规定行政执法监督机构可以进行专项监督或者督办。省司法厅副厅长雷丰超介绍，对关系经济社会发展大局、人民群众切身利益的重点执法领域，可以展开专项监

督；对本级人民代表大会及其常务委员会的决议、决定的有关事项及其交办的事项，应当进行督办。

“加强对行政执法活动的监督，促进严格规范公正文明执法，仅仅依靠政府内部的层级监督是不够的，还必须与其他监督方式相互衔接，形成闭环。”卿晓英介绍，针对行政执法监督与其他监督之间的关系的问题，《条例》第二十条专门作出规定，行政执法监督机构应当健全与公安机关、检察机关、审判机关的信息沟通、线索移送、结果共享等机制，完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，强化行政执法监督与行政诉讼、检察监督等的协作配合。

# 《湖南省秸秆综合利用若干规定》将于2025年3月1日起正式施行 秸秆综合利用有了法律依据

湖南日报全媒体记者 施泉江

1月8日，省十四届人大常委会第十四次会议表决通过《湖南省秸秆综合利用若干规定》(以下简称《规定》)，法规将于2025年3月1日起正式施行。9日下午，省人大常委会举行发布会，对法规进行了解读。

“湖南省作为农业大省，拥有丰富的秸秆资源。”省人大农业与农村委员会副主任委员罗志军介绍，目前，我省农作物种植面积9540万亩左右，秸秆年产生量3685万吨、可收集量2747万吨、利用量2443万吨，水稻、油菜、玉米三大作物产生的秸秆占总量的90%以上。长期以来，秸秆的低效处理和露天焚烧既浪费了宝贵的农业资源，又对环境造成了污染。《规定》的出台，是我省响应国家绿色发展战略、落实生态文明建设要求的具体行动，对于推动农业可持续发

展、改善环境质量具有重要意义。

《规定》如何从制度设计层面规范秸秆综合利用?

省人大常委会法工委副主任胡雪清介绍，《规定》明确省人民政府加强对秸秆综合利用和露天焚烧管理工作的统一领导，组织编制全省秸秆综合利用中长期规划，市、县级人民政府结合本行政区域实际制定实施方案。同时，加大对秸秆综合利用的支持力度，将落实农机购置与应用补贴，对秸秆综合利用的企业落实税收减免、电价补贴等内容写入法规。《规定》明确了秸秆综合利用的五种主要方式，包括肥料化、饲料化、基料化、原料化和能源化，这为我省秸秆综合利用提供了明确的技术路径和政策支持。”罗志军表示，通过明确政府及部门职责，建立健全秸秆综合利用部门协调

机制，推动建设秸秆收集、储存、运输、利用体系，实现秸秆综合利用比例达到国家规定目标，并且逐步提高。

秸秆综合利用涉及面广、管理对象多，《规定》颁布实施后，农业农村部门将如何组织做好贯彻落实工作?省农业农村厅副厅长张阳彪表示，农业农村部门将协同发改、财政、自然资源、生态环境、金融、国家电网等部门，重点谋划和布局一批秸秆重点县，配套出台信贷、税收、用电、用地等方面的支持政策和资金奖补办法。

如，支持重点县开展低茬收割、粉碎还田、深翻覆盖等还田利用；支持重点县新建和改扩建一批秸秆收储点，构建重点片区有加工主体，重点县乡有收储中心、重点村有收储网点的收储运体系；重点支持秸秆饲料化利用、生物质发电等市场主体发展，对年利用秸秆量

大的主体择优给予奖补；加大秸秆快速腐熟还田、纤维化等高效利用技术攻关，并组织开展相应环节的配套农机设备研发和推广；适时组织推介有经济效益的产业化利用模式，引导企业、种植经营主体推广利用。

秸秆露天焚烧属于野外用火，不仅会造成大气环境污染，还会引起交通事故、火灾等。根据《规定》，生态环境部门对本行政区域秸秆露天焚烧履行指导和监督管理职责。

省生态环境厅副厅长王盛才表示，将会同气象部门开展开展环境气象会商，加强空气质量监测，强化预测预报，充分发挥科技赋能，及时向地方推送、交办涉嫌违法露天焚烧火点信息，督促及时处置、及时整改。同时，开展形式多样的宣传教育，科学引导人民群众转变观念。

# 《湖南省开发区条例》将于2025年5月1日起施行 推动开发区回归经济本位

湖南日报全媒体记者 郭宸

1月8日，省十四届人大常委会第十四次会议表决通过《湖南省开发区条例》(以下简称《条例》)，《条例》将于2025年5月1日起施行。9日下午，省人大常委会举行新闻发布会，就相关问题作了说明。

“2024年，全省137家省级及以上开发区贡献了全省70%以上的规上工业增加值、40%以上的税收、80%以上的进出口总额，开发区已成为地方经济发展的主引擎。”省发改委副主任杜中华介绍，聚焦高质量发展这一主题和首要任务，《条例》从产业集聚、创新驱动、提质增效等方面作出规定，支持开发区高质量发展。

## 立法破解开发区发展难题

当下，开发区已成为我省经济发展的主战场、主引擎、主力军。然而长期以来，湖南开发区建设和管理面临诸多矛盾和问题，特别是统筹规划不到位、功

能定位不清晰、资源闲置浪费、与属地行政区职责关系不顺，以及机构重叠、人员固化、人浮于事等问题十分突出。

“要解决这些问题，必须深化开发区管理体制体制改革，推动开发区回归经济功能属性，增强开发区内生动力。”省人大财经委副主任委员刘明政表示，立法成为了破解我省开发区发展难题的迫切需要。

据了解，当前国家尚未出台有关开发区的上位法，湖南如何率先“突围破局”?

刘明政介绍，党的二十届三中全会提出要深化开发区管理制度改革，省委、省政府也提出要推进开发区立法工作。省人大常委会因势利导，聚焦我省开发区发展中体制机制、功能定位、要素保障等问题，有针对性地制定相关法律规范，以法治之力引领和推动开发区高质量发展。

省人大常委会法工委副主任胡雪清介绍，针对开发区功能定位不清晰的

问题，《条例》紧扣开发区经济功能定位，规定开发区内的社会事务管理职能由所在地人民政府负责，开发区不得托管、代管行政区划建制或者部分行政区域，推动开发区进一步聚焦主责主业，提升效能效率。

明确经济功能定位，如何让开发区运转更加高效?《条例》提出了创新开发区规划、建设、运营机制，规定可以实行“管理机构+公司”和探索不设管理机构的运营模式。同时，《条例》明确可以将设计、建设、招商、运营、服务等事项，依程序交由市场承担。

## 助力开发区迈向更高质量

近年来，我省开发区在建设运营过程中产生一批经验做法，《条例》总结相关成效成果，并将其上升为法规条文。

在促进产业集聚方面，《条例》落实新发展理念 and 打造“三个高地”要求，明

确开发区应当巩固延伸优势产业集群，培育壮大新兴产业集群，科学布局未来产业集群。

在创新驱动发展方面，《条例》明确推动科技创新和产业创新融合发展，加快创新资源集聚；推动规模以上工业企业研发活动全覆盖，引导开发区内创新主体加大研发投入，促进科技成果转化。

在推动提质增效方面，《条例》规定加强土地集约利用，健全存量用地盘活机制，加大闲置、低效用地盘活挖潜力度；建立健全全国有闲置资产盘活机制，提升资产使用效率；建立健全存量企业扩能提质增效机制，推动产品创新，产业升级，产能提升。

“我们将与各地各部门协作配合，推动《条例》落到实处、取得实效。”杜中华介绍，下一步将细化配套制度，加快推动各地区各部门细化出台一批前瞻性强、用得上、效果好的配套政策，提高法规的可操作性。



1月9日，观众在湖南博物院参观。近年来，湖南博物院持续推出各种特色展览，并创新观展方式，让观众看得过瘾，玩得高兴。湖南日报全媒体记者 李健 摄

# 湖南第二批“新时代新雷锋”发布 杨浩东出席发布仪式并为先进典型颁奖

湖南日报1月9日讯(全媒体记者 黄喆)1月7日，省委宣传部在长沙举行2024“新时代新雷锋”发布仪式，授予国网湖南电力东方红(壶瓶山电骡子)共产党员服务队等6个集体和个人“新时代新雷锋”荣誉称号。省委常委、省委宣传部部长杨浩东出席并为先进典型颁奖。

国网湖南电力东方红(壶瓶山电骡子)共产党员服务队坚守“湖南屋脊”，数年如一日为百姓守护光明。衡阳市特殊教育学校教师刘玲珊坚守岗位33年，为听障孩子找到了打开有声世界的钥匙，帮助许多学生顺利完成学业、融入社会。湖南省举重运动管理中心男女举重队在国际国内赛场上战功显赫，培

养出7位奥运冠军及近30位世界冠军。岳阳县毛田镇政府原应急办主任李东坚守抗洪救灾一线，把生的希望留给他，用生命谱写了英雄赞歌。临湘市十三村食品有限公司总经理李国武用心把产品质量做到一流，他爱护生态、热心公益，是创新创业、回馈社会的杰出代表。长沙市天心分局坡子街派出所是全省接警量最大的派出所之一，基层民警用赤诚守护长沙五一商圈的人间烟火，以“流量”讲好平安故事。

仪式现场宣读了学习决定，以视频短片和现场采访等形式发布了“新时代新雷锋”先进事迹。发布对象所属省直行业主管部门、市州负责同志和干部群众、师生代表参加活动。

# 蒋涤非走访慰问联系专家时强调 充分发挥院士专家引领作用 为产业高质量发展献智聚力

湖南日报1月9日讯(全媒体记者 张春祥)根据省委人才工作领导小组统一安排，1月9日上午，副省长蒋涤非赴株洲、长沙等地走访慰问中国工程院院士、中车株机专家委员会主任刘友梅，中国航发湖南动力机械所专职总师李概奇，湖南华腾制药有限公司董事长邓泽平等专家，为他们送去省委、省政府的关怀温暖，致以新春的美好祝福。

在走访慰问中，蒋涤非详细了解各位专家在科学研究、成果转化等方面的工作进展，认真听取他们对湖南高质量发展和人才培养工作的意见建议，并嘱

咐他们充分发挥业务专长，带领团队专心科研，多出成绩，出好成绩，同时做好“传帮带”，培育更多优秀青年人才。

蒋涤非强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要论述，以及中央经济工作会议、省委十二届八次全会精神，充分发挥院士专家引领作用，为产业高质量发展献智聚力。要全力支持院士专家工作，用心用情做好服务保障，营造良好创新生态和科研环境。要加快关键领域科研攻关，加大创新成果转化应用力度，为湖南高质量发展注入强劲动力。

# 曹志强在全省工信工作会议上强调 牢记嘱托 实干笃行 在打造国家重要先进制造业高地上持续用力

湖南日报1月9日讯(全媒体记者 谢卓芳)1月8日，全省工业和信息化工作会议在长沙举行。副省长曹志强出席会议并讲话。

曹志强指出，习近平总书记就新型工业化一系列重大理论和实践问题作出重要论述，深刻阐述了推进新型工业化的战略定位、重大意义、重要原则、方法路径、关键举措，为推进新型工业化提供了根本遵循。省委、省政府牢记习近平总书记对湖南考察时的殷殷嘱托，锚定“三高四新”美好蓝图，在打造国家重要先进制造业高地上作了系列重要部署。全省工信系统要深入学习领会，深刻把握，切实增强贯彻落实的思

想、政治和行动自觉，在推进新型工业化和制造强国建设中走在前、挑大梁。

曹志强强调，要精准研判国家重要先进制造业高地面临的新形势，把握推进新型工业化的阶段性特征和环境条件变化，完整、准确、全面贯彻新发展理念。要聚焦工业稳增长、标志性工程建设、现代化产业体系构建、科技创新引领产业创新、加快数字化转型等重点工作，紧盯目标，全力以赴稳增长促发展。要进一步强化组织领导，政策支持 and 人才队伍建设，推动更多政策资源向先进制造业集中，汇聚国家重要先进制造业高地建设的强大合力，奋力谱写中国式现代化湖南篇章。

# 加速推动科技成果向现实生产力转化 省政协调研组在中南大学调研

湖南日报1月9日讯(全媒体记者 陈昂昂)8日下午，省政协调研组在中南大学调研中非合作人才培养、学术研究和知识产权保护等工作。省政协副主席潘碧灵参加。

在粉末冶金国家重点实验室、中南大学知识产权中心、中南大学科技园(研发)总部等地，调研组一行详细了解生产研发、运作模式、成果转化等方面内容。调研组指出，高校作为基础研究的主力军和重大科技突破的策源地，要持续为国家战略科技力量和国家创新体系建设注入强劲动力；多措并举加快推进高校有效专利转化，充分释放高校专利对经济发展的贡献作用；重点聚焦

中南大学优势学科和湖南主导产业，加速推动科技成果向现实生产力转化。

座谈会上，调研组与学校相关部门负责人深入交流。调研组指出，中南大学是湖南的科创高地、人才高地，要把学校发展与湖南高质量发展、科教强省建设结合起来，进一步深化省校合作，同向发力，为实现“三高四新”美好蓝图提供人才和智力支撑；加强省内外高校的学术交流与科研合作，整合各自特色学科与优势资源，为建立中非合作交流长效机制贡献高校的智慧力量。省政协将持续关注、统筹协调、建言助力，协同助推中非合作高质量、可持续、有成效的发展。

# 中共湖南省委宣传部关于授予国网湖南电力东方红(壶瓶山电骡子)共产党员服务队等集体和个人“新时代新雷锋”称号的决定

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神，进一步弘扬英模人物宣传学习机制，培育和践行社会主义核心价值观，推动全社会崇尚英雄、争做先锋，中共湖南省委宣传部决定授予国网湖南电力东方红(壶瓶山电骡子)共产党员服务队、刘玲珊、湖南省举重运动管理中心男女举重队、李东、李国武、长沙市公安局天心分局坡子街派出所等6个集体和个人“新时代新雷锋”称号。

壶瓶山供电所是湖南省海拔最高的供电所，承担着876平方公里大山、1872公里高低压线路的供电、保电和服务重任。国网湖南电力东方红(壶瓶山电骡子)共产党员服务队坚守“湖南屋脊”，数年如一日为百姓守护光明，在崎岖山间为农户捎带山货，为“麻风村”老人送去关爱，为山区学子孕育希望，受到群众广泛认可、社会各界广泛赞誉，是新时代电力工作者爱岗敬业、无私奉献的典范，是“电”亮万家灯火、温暖千家万户的大山深处“追光人”。

刘玲珊是衡阳市特殊教育学校语

文教研组长、特级教师。她坚守特殊教育一线33年，爱岗敬业、躬耕教坛、育人成才，经过长期探索实践，为听障孩子找到了打开有声世界的钥匙，帮助许多学生顺利完成学业、融入社会。她资助多名家庭困难的学生，为重度残疾学生送教上门，在特殊教育岗位上坚守初心、倾注爱心，是教书育人、立德树人的杰出教育工作者，是用爱心浇灌璀璨花朵的“特教园丁”。

湖南省举重运动管理中心男女举重队坚持管理打基础、训练升实力、比赛出成绩、团队做保障，在国际国内赛场上战功显赫，培养出7位奥运冠军及近30位世界冠军。他们大力弘扬奥林匹克精神和中华体育精神，积极投身体育强省建设，顽强拼搏、苦心钻研、科学训练，以迎难而上、挑战极限的精神为国争光，展示了“湖南力量”“中国力量”，是以优异成绩书写体育强国逐梦奋进新篇章的新时代中国健儿，是矢志体育担重任、接续拼搏扬国威的“举重湘军”。

李东生前是岳阳县毛田镇政府应

急办主任。他担任乡镇公务员4年，踏实肯干、勤于钻研、心系群众、积极上进，业务能力和工作态度得到干部群众广泛认可。2024年，湖南遭遇特大洪涝灾害，他持续坚守抗洪救灾一线，在转移群众途中遭遇山洪，危急时刻奋力帮助同车2名同事脱险，自己错过逃生时机，英勇牺牲。他把群众安危放在心中，把生的希望留给他人，是用生命谱写英雄赞歌的优秀共产党员，是心系群众扎根人民的青年基层干部典范。

李国武是湖南省临湘市十三村食品有限公司总经理。他艰苦创业，坚守“凭诚信办企业，用良心做产品”的经营理念，用高尚情怀“守护群众”舌尖上的安全，用匠心把产品质量做到一流；他爱护生态、热心公益，率先打造生态型食品加工厂，常年资助留守儿童、孤寡老人，致力于扶残助残，带动当地群众增收致富，是创新创业、回馈社会的杰出代表，是以诚信经营兴企、以责任立身的民营企业家人。

长沙市公安局天心分局坡子街派出所位于长沙五一商圈，是全省接警量最大的派出所之一。该所坚持守正创

新、厚植为民情怀，传承发展新时代“枫桥经验”，积极创新基层社会治理模式，不断深化和谐警民关系，先进事迹以警务纪实片《守护解放西》的网络热播出圈出彩、广受赞誉，是新时代公安机关忠诚履职、改革创新、守护平安的优秀代表，是用赤诚守护人间烟火、以“流量”讲好平安故事的“网红”基层民警集体。

国网湖南电力东方红(壶瓶山电骡子)共产党员服务队等集体和个人，是传承和发扬雷锋精神的时代先锋。他们的先进事迹，鲜明体现了湖南广大党员干部群众奋进新时代、建功新时代的使命担当，体现了他们爱岗敬业、以身许国的高尚情怀，乐于奉献、心系群众的为民初心，砥砺奋进、向上向善的昂扬风貌。全省上下要以先进典型为榜样，广泛开展“新时代新雷锋”学习宣传活动，学习先进、追赶先进、争当先进，凝心聚力、奋发进取，为实现“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章而努力奋斗!

中共湖南省委宣传部  
2024年12月