

“法治是最好的营商环境”。党的二十届三中全会通过的《决定》提出“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”，并对此作出新的部署。这是在新的历史起点上把优化营商环境进一步引向深入的动员令。

为贯彻落实党的二十届三中全会精神，让法治成为营商环境的“最硬内核”，娄底因地制宜探索“营造一流法治化营商环境”的“娄底模式”，以法治之力平等保护各类经营主体产权和合法权益，以法治之力破除体制机制障碍，以法治之力激发全社会创新活力，形成了“回炉补火”“审慎冻结”“繁简分流”等一批富有特色的“娄底经验”，书写出一份法治护航、营商无忧的“娄底答卷”。

铁血亮剑 深情护航

看娄底如何打造一流法治化营商环境

肖志红 王珊 马晓慧 邵海琪

▼ 娄底市中级人民法院积极服务“保交楼、稳民生”，成功调解总金额3.1亿元的建设工程纠纷关联案件。该案入选全省法院2024年度优化法治化营商环境十大典型案例。



高位布局

凝聚法治之势 护航发展更有力

“抓发展必须抓营商环境，抓经济工作关键在于抓营商环境。”为了让营商环境真正成为地方发展的“加分项”，近年来，娄底市成立了优化营商环境工作领导小组，将优化营商环境作为“头号工程”来抓。娄底营商环境建设成效明显，2023年，在全省推进政府职能转变持续优化营商环境政务环境监督评价中排名第三位。

2024年，党的二十届三中全会对深入优化营商环境作出新的部署，湖南省人民政府发出《关于持续打造“三化”一流营商环境的实施意见》的新要求。娄底工作怎么干？

“撸起袖子加油干！”——娄底吹响了新一轮奋进号角，行动再提级！再加力！

娄底市成立了营商环境办公室，负责统筹全市营商环境工作。在法治化营商环境建设上，以省委政法委部署的政法工作“八大工程”为牵引，将扎实开展“发展护航”工程与“三高四新·法治护航”专项行动相结合，组织政法机关全警动员、全员参战、全力以赴，努力打造一流法治化营商环境。

“政法机关要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，始终坚持从企业需求出发，依法打击破坏社会主义市场经济秩序违法犯罪，规范执法司法行为，优化政法服务，打造法治化营商环境建设‘娄底样板’，护航经济高质量发展。”市委副书记、市委政法委书记蒋天海的话掷地有声。

使命在肩，闻令而动。市委政法委第一时间成立专项行动领导小组，明确9项重点任务和具体责任部门，构建了“纵向贯通、横向联动、整体协作、一体推进”的工作格局。

市委政法委组织全市政法系统开展全面贯彻落实宽严相济刑事司法政策同堂培训，凝聚司法共识，统一执法尺度。全市两级政法机关专题学习习近平总书记关于高质量发展系列论述和加强法治化营商环境建设、促进民营经济发展壮大意见和举措等内容，通过岗位练兵、办案培训、学习沙龙等形式，全面提升政法干警涉企执法司法素养和能力。

全市“一盘棋”“一条心”“一股劲”——政法单位均成立了一把手任组长的专项行动领导小组，把打造一流法治化营商环境作为摆在案头、系在心头的大事，出台服务经济发展相关措施，落实宽严相济的刑事司法政策，构建“五位一体”的执法司法监督体系，重拳惩治破坏社会主义市场经济秩序犯罪，不断深化“放管服”改革和诉讼服务改革，扛牢“谁执法谁普法”的法治宣传责任……用“时时放不下心”的责任感、“事事紧抓不放”的行动力，激荡起法治护航高质量发展的强大合力。

超清显示新材料项目、湖南钛材料产业园（一期）等一批重点项目大干快上；年产10吉瓦时动力储能电芯生产项目等招商引资硕果累累；“湘（娄）商回归”热潮奔涌，2024年净增经营主体3.27万户、净增企业1.16万户，同比增长率均排名全省前列……

经济建设的“满满活力”，折射出娄底向好向优的营商环境。

营商环境是企业生存发展的“土壤”，也是一个地方的核心竞争力和重要软实力。营商环境好不好，关键看法治化程度高不高。

娄底市委书记邹文辉强调：要以建设全国营商环境优秀城市为目标，强化法治服务保障功能，积极推动诚信体系建设，促进公平正义。

市长曾超群要求，各级各部门以“如我在商”的立场和情怀，真正把营商环境放在心上，以务实举措助力企业健康发展。

近年来，娄底政法系统站在服务国家战略、夯实发展根基的高度，用心用力打造一流法治化营商环境，聚焦市场有效、政府有为、企业有利、群众有感，全力推进“三高四新·法治护航”专项行动，以更加稳定、公平、透明、可预期的“软环境”，构筑起高质量发展的“硬支撑”。



刚柔并济

笃行法治之力 执法司法更规范

深冬时节，寒风凛冽。位于新化县桑梓镇集中村的大跃煤矿升级改造建设工程，正在如火如荼地进行。而当地人都知道，一年多前，这一市县两级的重点招商引资项目，建设过程中遭遇阻工等困扰。

2023年6月，大跃煤矿进行井巷工程建设，当地村民扶某某等人认为建设征用了他们土地，施工就必须由本地人负责。当建设公司请其他车辆运输建材时，扶某某等人多次阻拦车辆通行。6月25日10时许，扶某某再次阻拦车辆通行时，被新化县公安局民警抓获处以行政拘留。

为以儆效尤，新化县公安局发出关于开展严厉打击强揽工程、强装强卸、强行阻工、堵门、堵路、堵地等破坏和影响全县经济发展环境的“三强三堵”专项行动通告。桑梓镇党委工作专班组织人员在全镇范围内张贴通告，并组织召开村民代表大会，通报扶某某被拘留情况以及打击“三强三堵”优化经济环境相关政策和法律规定。自此，大跃煤矿建设环境得到大幅好转。

而这，只是娄底政法机关依法“亮剑”，打击违法的一个缩影。

娄底人深知，依法而治、良法善治是营商环境的精髓。在市场的浩瀚海洋中，只有以法律之剑斩阴霾、以正义之盾守公平，才能让更多守法企业扬帆远航。

聚焦与经济秩序息息相关的重点领域，政法机关以打开路、打防并重，以“打击犯罪零容忍”的态度，打造安商护企阵地——

做好“反诈打跨”“扫黑除恶”与优化法治化营商环境的结合文章，重拳整治强揽工程、垄断市场、强迫交易等突出违法犯罪，严厉打击针对企业、企业家实施的寻衅滋事、敲诈勒索等违法犯罪行为，2024年以来，全市共立破坏市场经济秩序刑事案件289件，刑拘290人，起诉165件282人，审判242件421人。

聚焦社会关切、群众关心的执法规范问题，娄底政法人刀刃向内，动真碰硬以“规范执法零误差”的标准，营造利商扶企的热土——

市委政法委联合市直政法各单位，出台《娄底市政法机关优化法治化营商环境“十个必须”“十个严禁”的规定》，从依法平等保护、优化工作机制、规范执法活动、慎重处理涉企刑事案件、强化涉企公共服务、加强涉企法律监督等多方面对政法单位和干警划出底线红线；

市公安局围绕经营主体反映强烈的运动式、“一刀切”执法、简单粗暴执法、过度执法、机械执法、逐利执法等问题，开展涉企执法突出问题专项整治行动；全面深化“首违不罚”“轻微不罚”制度，完善柔性执法“三张清单”，全市共办理“免罚轻罚”案件6000余件，惠及经营主体和群众7000余人；

市人民检察院建立重大涉企案件会商协作机制，清理涉企“挂案”32件；审慎适用强制措施，共对17名涉企嫌疑人进行羁押必要性审查；

市中级人民法院在全省率先出台《关于规范交叉执行工作若干问题的实施细则》，打破地域限制，确保案件得到公正、高效执行。目前已对1244件案件实行交叉执行……

一个务实的行动，一项项创新的举措，彰显着娄底政法人捍卫法律、依法治国的担当，饱含着他们以民为本、安商护企的深情。

“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，让社会更加诚信、市场更具活力！”娄底政法人矢志不渝，笃志前行。

用心用情

照进法治之光 “赢商”环境更持续

娄底市某房地产公司开发的某商住楼项目，因资金链断裂自2014年停工，其挖掘的基坑存在较大安全隐患。同时，该企业的项目土地因债务问题被多轮查封，后续建设及债务清偿均陷入困境。

“这些年，大家想过很多方案，找过很多投资人，都害怕踩雷、担心陷入原企业的债务泥潭。”债权人表示。就在大家耐心耗尽、将近绝望时，市中级人民法院、娄底经开区管委会合力为此案寻找解决办法，创新采用“预重整+重整”的机制，促成当事人达成和解，并通过市场化方式引入投资人一揽子解决了资金引入、债务清偿等问题。

“经破产处置程序，债权人直接参与投票表决和分配，实现了债权人利益最大化，还盘活了搁置8年的项目，为我们两百多名债权人解了难题。”债权人拧了多年的眉头终于舒展开来。

市场公平，法治保障。只有依法平等保护各类经营主体合法权益，才能让经营主体专心创业、放心投资、安心经营。为了有效破解刑事涉财执行陈案难题，市委政法委统筹协调，创新提出“回炉补火”，与政法单位联合出台《关于建立健全刑事涉讼涉案财产处置和执行工作协同机制指引》，进一步规范刑事涉讼涉案财物依法处置。通过“回炉补火”机制，已处置兑现12.13亿元，最大限度挽回相关利益人损失，维护了社会大局稳定。

“打造法治化营商环境，关键要让企业和公众可感可触、可得可信。”娄底政法人深谙“法也有情”。这份情，是立法为民、普法予民、执法护民，是让人民群众在每一项法律制度、每一个司法案件中，每一道法治流程中、每一次法律服务中，体会到法治的温暖与公平。

把企业的呼声当成行动的哨声，把企业的需求当作助企的方向，娄底政法机关不断改革机制、改进作风，创新工作的方式方法，让法治服务更优一点、更快一点、更暖一点。

当好企业需求“对接员”，提高服务精度。市委政法委组织搭建政企沟通平台，常态化开展政企“面对面”活动，2024年，共收集执法司法问题199个，已办结197个。公安机关持续深化“放管服”改革，成立产业园区中心警务室，推行项目警务制度，在“三一”百亿油缸等重点项目建设移动警务站，做到重点项目施工到哪里，警务服务就跟进到哪里。市政府与市中院建立重大项目联席会议机制，成立普法宣传与法律咨询服务工作专班，为市重大招商引资项目提供精准法律服务。司法行政整合全市律师、公证、鉴定、仲裁等法律服务资源，建立常态化企服服务机制，开展“一对一”或“组团式”法律服务。2024年，全市律所累计结对服务企业173家，为企业办理公证案件160余件，为企业提供法律咨询1262次。

当好助企纾困“服务员”，保障执法温度。针对企业家反映的企业基本账户被冻结，影响企业正常生产经营的问题，市中院印发《关于审慎冻结企业基本账户的通知》，明确从严把冻结企业基本账户的条件，避免不当冻结对企业的正常生产

① 娄底市召开政法机关新闻发布会，介绍近年来全市政法机关优化法治化营商环境工作情况，发布全市政法机关优化法治化营商环境十大典型案例。

② 2024年5月15日是第15个全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日，娄底市公安局开展主题为“与民同心 为您守护”的集中宣传活动。

③ 2024年9月26日，娄底市司法局开展“个体工商户服务月”集中宣传活动，针对个体工商户实际需求提供一对一法律顾问服务。

④ 2024年5月9日，涟源市人民检察院实地走访湖南启力隧道机械有限公司，听取检察机关服务与保障企业发展等方面的意见和建议。

本版图片均由娄底市委政法委提供

经营造成负面影响。2024年，冻结基本账户同比下降70%。

当好矛盾纠纷“化解员”，提升办案速度。检察机关、司法行政机关均畅通了涉企案件办理“绿色通道”。审判机关做好“四个服务”：提供“一站式”服务，让涉企事项一网通办、一次办好；完善“集约式”服务，推动简案快审、繁案精审、类案专审；强化“联动式”服务，构建判后督促履行、执前调解、执破融合一体化机制，让胜诉企业回笼资金、兑现权益；坚持“菜单式”服务，加快推进“法院+”多元纠纷解决机制建设，让企业纠纷多元化化解、源头化解。娄底法院通过“繁简分流”降低企业诉讼成本，高效化解涉企纠纷的做法获中央政法委微信公众号推介，获省委主要领导肯定。

当好法律法规“宣传员”，延伸法治广度。市委政法委统一公布专项行动涉企投诉举报电话，开设公众号专栏。公安机关通过“警企恳谈会”等多种形式，广泛宣传为企业服务政策。检察机关创新举办案例讲述会，以案普法，加大宣传效果。法院开通《执行利剑》《空中普法会客厅》栏目，定期推送典型案例、经验做法。司法行政机关开展“服务实体经济、律企携手同行”等行动，开展法治宣传107次，法治体检74次，调处矛盾纠纷169件。通过多点发力，多管齐下，营造人人知法、用法、守法的浓厚氛围。

潮起意路浪，风正可扬帆。迈入新时代新征程，娄底政法人正以更硬核的担当、更坚定的意志、更有力的作为持续打造一流法治化营商环境。法治正成为娄底营商环境建设的最好品牌和核心竞争力，推动着营商环境持续优化，推动着企业、人才进一步聚集，让娄底投资洼地、发展高地的优势不断彰显。一个更加繁荣稳定的春天正扑面而来……