

高效司法服务高质量发展

——娄底法院2024年工作亮点回眸

李梅花 梁成文

时间，镌刻实干的印记；实践，奏响奋进的乐章！

2024年，娄底法院按照“讲政治、顾大局、精主业、强队伍”总体要求和“两聚焦一结合”工作思路，抓班子、带队伍、强素质、争一流、创品牌，以高质量司法服务娄底高质量发展，交出一份满意的答卷。

这一年，全市法院新收各类案件62777件，审执结60792件；最高人民法院、省市领导

9次批示肯定娄底法院工作，45个集体、51个人获“全国法院少年审判工作成绩突出集体”“全国法院办公室工作成绩突出集体”“全省法院常态化扫黑除恶斗争成绩突出集体”等荣誉。

回望过去，每步前行、每次创新，都凝聚着娄底法院干警服务大局、司法为民、公正司法的坚守和担当。翻开这一年的记忆篇章，司法的力量与温度跃然而出、清晰可见。

第一章 以“建功有我”的大局意识，凝心聚力促发展

筑牢久安之基，助建平安娄底——

坚定捍卫国家安全。常态化扫黑除恶，审结“5·10”性侵未成年人涉黑专案等案件，摸排移送问题线索54条，涉黑恶财产执行到位4079万元；聚焦群众身边腐败问题，持续夯实党的执政根基，审结职务犯罪28件。

坚决维护社会安定。严惩涉众型经济犯罪，审结非法集资、电信网络诈骗等案件507件1103人，依法审理公安部督办的“3·18”专案，对诈骗上亿元的彭某某、王某判处无期徒刑，涟源法院一审、中院二审维持的曾某某、郭某某等人跨境电信网络诈骗案入选“两高一部”惩治跨境电信诈骗十大典型案例。

切实守护人民安宁。严厉打击危害群众安全犯罪，审结故意杀人、绑架等暴力犯罪78件；重点打击针对弱势群体犯罪，审结拐卖妇女儿童等犯罪

170件；突出打击黄赌毒、两抢一盗、食品药品等群众反映强烈的犯罪，审结879件。

紧扣发展之需，优化营商环境——

问企所需“先行一步”。“一把手”带头上门问需，召开企业家座谈会；与工商联等建立联席会议机制，出台17项惠企举措；实行“一项目一专班”，由院领导带队，为26个市重大招商引资项目提供一对一、点对点法律服务。

为企解困“做深一层”。推行涉企案件“十个一律”，对涉企案件优先立案、优先审理、优先执行，审结涉企案件13298件，调撤6001件，执行到位12.31亿元，持续降低企业解纷成本；用好“活封”“活扣”措施，审慎冻结企业基本账户，对资金链暂时断裂但仍有发展潜力的企业，通过执行和解、担保暂缓等方式盘活企业资产。

助企发展“更实一些”。与市知识产权局联合签署合作备忘录，审结知识产权案件1157件，激励企业创新创造；高效审理红太阳公司破产清算案，推动3家企业进入重整，涟源法院联合市场监督管理部门打造“强制清算一体化平台”，开展“僵尸企业”强制清算，提升市场活力。

担当司法之责，助推社会治理——

诉前化解有行有效。实行“法院+N”“一调解组织一法官”工作机制，对接46个部门、224家基层治理单位，469个调解组织，委派调解纠纷8844件，调解成功6410件，诉前调解成功分流率、案件自动履行率居全省法院前列。

源头治理有力有为。向市平安办、市文明办发送减少“民转刑”案件司法建议书，市人大纳入立法计划。

法治宣传有声有色。强化以案释法，发布民俗传统案例89个，弘扬社会新风；发布新热点案例125个，促进全民守法。

第二章 以“如我在诉”的为民理念，精准施策护民生

审结涉教育、就业等案件3027件；执结案件26372件，执行到位22.03亿元；为农民工追回“血汗钱”2973.59万元……

一次次法槌起落，一份份公正裁判，一场场执行攻坚，见证娄底法院通过强化民生司法保障，及时兑现胜诉权益、提升诉讼服务，践行司法为民的宗旨。

聚焦群众关切——妥善审理民生案件，开展“情暖三湘”民生司法保障提升年行动；服务“保交楼、稳民生”，成功调解3.1亿元的建设工程施工合同纠纷案件，保障2个项目顺利建设。妥善审理家事案件6029件，发出人身安全保护令、家庭教育令47份；在全省率先与民政部门建立“关爱未成年人提示”工作机制，把关爱工作延伸到协议离婚端。开展环境资源审判“飓风行动”，审结相关案件84件，助力打造宜居环境。

回应群众期盼——开展“百日执行攻坚”专项行动，兑现群众合法权益；运用“以拘促执、以刑促执”，限制高消费11521人，纳入失信被执行人名单3300人，拘留831人，向公安机关移送拒执案件62件。对主动履行的，及时解除强制措施，将316人移出失信“黑名单”，对1090人解除限制高消费措施，为42家“清债复信”企业，及时扫清融资信贷、市场准入等障碍。通过在全省率先与保险、税务等建立协作机制，力推异地交叉执行，干警下沉驻点攻坚等举措，全力破解“执行难”。

倾听群众呼声——依托诉讼服务中心等平台，为群众提供15项“一站通办”“一网通办”服务，当场立案率98%以上；优化诉讼费退费流程，在线退诉讼费1513.2万元；依法为当事人减免诉讼费1507万元，让困难群众打得起官司。创建“枫桥式”人民法庭，常态化开展巡回审判、指导调解纠纷等工作。开展涉诉信访“治重化积”两年清零专项行动，压实院长责任，挂图作战，领导包案，成功化解陈年积案975件，推动信访化解“法治化”。

第三章 以“你追我赶”的争先氛围，深化改革提质效

以改革提质效，以改革促公正。娄底法院持续

深化司法改革，在改进司法理念、严格审判管理、拓展办案效果上发力——

开展司法办案“三心”“三理”“三个效果”专题研讨，引导干警牢牢“抓前端、治未病”八个有机统一”等现代化司法理念，全市法院上诉率、申诉申请再审率同比“双下降”；坚持调解优先，能调则调，建立“四层五环节”调解机制，开展中院领导每周半天下沉基层调解活动。

每月开展“数据会商”，发布审判管理通报、审判态势分析86期，评查案件1717件次；出台“阅核制”工作实施细则，着力解决院长“不敢管、不会管、不想管”问题；推进条线指导、类案专审、类案会商，选派业务骨干常驻基层法院开展业务指导。

坚持以庭审为中心，依法有错必纠，充分保障当事人合法权益；精准落实宽严相济刑事政策，从宽处理一批受蛊惑沦为电诈“工具人”的大学生。

第四篇章 以“自我革命”的斗争精神，强基铸魂固根本

旗帜鲜明加强政治建设。坚持党的绝对领导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，组织全员政治轮训，开展院长讲党课、微宣讲等活动；打造“法护万家”等特色党建品牌，2个党支部成功创建“四强”党支部。

立足实际浓厚创业氛围。优化队伍结构，落实严管厚爱11个方面制度；提升干警素质，组织“刑事审判沙龙”“民商智汇谈”等活动，市中院职工书屋获评中华全国总工会“职工书屋”；打破绩效奖金平均主义，用好改革评估备案机制，为担当者担当、为干事者撑腰。

持之以恒恒守好廉洁底线。落实“过紧日子”要求，切实缩减办公经费；扎实开展党纪学习教育，拍摄违纪违法警示教育片，召开警示教育会，让党纪入脑入心入行；深化廉政家访，常态化开展廉政谈话，持续加强“八小时以外”约束。

第五篇章 以“无私无我”的磊落胸怀，接受监督重实效

自觉接受人大和政协监督。落实市六届人大三次会议决议，认真办结代表建议、委员提案；主动向市人大常委会报告工作、备案规范性文件，配合两级人大常委会代表委员开展履职评议，认真整改反馈问题；聘任代表委员担任涉涉诉信访听证员，开展“代表委员话营商”“代表委员话护商”等活动。

主动接受纪检监察和检察监督。支持、配合派驻纪检监察组履职；主动向检察机关发送生效文书14356份接受法律监督，邀请检察长列席审委会。

广泛接受社会和舆论监督。建立对违纪违法干警直接向中院院长举报机制，随机抽取人民陪审员参审案件3484件，召开新闻发布会5场，举办公众开放日30次。

写在娄底市市场监管局荣获「全国市场监管系统先进集体」之际

「民生答卷」温暖厚重 「五大体系」提质增效

肖洋桂 胡林卫 罗达意

近日，全国市场监管系统先进集体和先进工作者表彰大会在北京召开。会议对获奖单位和个人进行了隆重表彰，娄底市市场监管局被人力资源和社会保障部、国家市场监督管理总局评为“全国市场监管系统先进集体”。

娄底市市场监管局自2019年成立以来，通过打造高标准市场体系、监管体系、安全体系等“五大体系”，奋力书写人民满意的市场监管“民生答卷”。截至目前，累计荣获国家级先进15项、省级先进68项、市级先进120余项。质量工作、商事制度改革等12项工作荣获省政府真抓实干督查表扬激励。

全力推动高质量发展。开展市场主体强身行动，实行“清单化”培育管理，通过专队帮企“稳存量”，专员助企“扩增量”，专策强企“提质量”等措施，实现经营主体素质齐升，“增速快、势头好、贡献大”。通过建成“1+N”质量服务网络，建立“标准+认证+卓越绩效评价”质量导入机制，完善“专业+质量基础+个性化”质量问诊解决机制，“四大质量”全面提升。获评国家级企业标准“领跑者”7项、省级企业标准“领跑者”26项，荣获全省对标达标先进单位、国家级标准化试点示范工作先进单位。采取“请进来”“走出去”相结合的方式，推动“知产”变资产，“专利”成红利。2024年，全市有效发明专利和每万人有效发明专利拥有量增长均排名全省前茅。

全力创建高标准市场。坚持“执法与保护”并重原则，发布不予处罚、减轻处罚、从轻处罚、不实施强制措施等“四张清单”100多个事项，让执法既有力度又有温度。首创落实“娄底营商码”和营商环境直通车，坚持无赋码不入企检查，近两年线上备案188次，涉及企业672家，做到备案率、办结率、满意度三个100%。在全

省率先出台《信用修复管理程序规定》，建立严重违法失信名单管理协作机制和全链条事中事后监管机制。探索推行包容审慎监管、智慧监管等监管方式，做到“无事不扰”。将“互联网+监管”工作纳入数字政府建设内容，汇聚4.8万条监管对象信息，21.8万条监管信息。建立智慧监管综合指挥中心，建设“明厨亮灶+互联网”监管云平台，全市共有2035家餐饮服务提供者已接入，AB级餐饮包保单位已全部接入省平台。

全力抓实高效益监管。今年，娄底优化营商环境工作获省政府办公厅《政务要情与交流》推介。通过减材料、减时限方式，企业开办压缩至“1”个环节，4个小时、零成本，设立登记1日办结率100%，全市网办率98.8%，排名全省前列。建成全省第一家市级质量基础设施“一站式”服务平台，为企业解决难题1144个，节约成本850万元。全面落实强制检定计量器具免收收费政策。针对企业融资难的问题，近两年指导完成知识产权质押融资登记金额超5.29亿元，解决36家企业的资金困难。按照风险大小分级分类设定监管和抽检频次，做到风险低检查少、风险高抽查多。重点推进“一业一查”部门联合“双随机、一公开”监管改革，实现对同一业态的经营主体“进一次门、查多项事”，最大限度减少对企业的干扰。全市22个市级部门、103个县级部门对照清单100%制定“双随机、一公开”抽查计划，100%建立检查对象库和执法人员库，共开展抽查任务573项，覆盖484个抽查事项。

全力打造高水平安全。严格落实食品安全“两个责任”，建立食品安全书记、市长“双主任”制，完善市、县、镇、村五级网络。全省首创，对连续获评全市食品安全先进个人的实施记功激励并获省局推广，食品

安全“访谈+座谈”推进食品安全“两个责任”工作方法获国务院食安办简报推荐。率先在全省建立疫苗监管局际联席会议制度，药品安全风险监测连续三年获全国先进，近三年药品安全综合考核居于全省前列。推行特种设备安全责任保险，探索建立电梯事故处置和应急救援互联网远程监控系统，2019年以来娄底市特种设备“强执法防事故”一直稳居全省前列，连续5年被评为全省特种设备安全监察工作先进单位。对与国计民生密切相关45种工业产品实施重点监管，全面提升群众满意度。创建省级放心消费单位65家，各类食品安全示范场所562家、消费维权服务站568个、ODR企业300家，12315效能评估居全省前列。

全力建设高素质队伍。始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，扎实开展党纪学习教育，常年开设“市场监管大讲堂”，全面实施“万人培训计划”。全市系统共组织各类政治业务培训5万余人次。创新性地将全局业务讲评、年度考核、评先评优放在支部进行，纳入支部党建工作考核。大力培育“乐于学习、勇于创新、善于监管、甘于奉献”的市监文化。开展“清廉市监”建设“六个一”活动，唱响“廉政品牌”。率先在全省市场监管系统探索建立科室合署办公管理机制，以“大科室”推进重点任务“项目化”。离退休老干一支部被评为省级示范党支部，机关六支部被首批命名为全市“四强”示范党支部。全方位培养、引进、用好人才，充分激发人才创新活力。深入开展作风建设年、行风建设三年攻坚等专项行动，开展整治群众身边不正之风和腐败问题食品安全领域专项整治行动，聘请特邀行风监督员43人次，行风建设工作经验获省市场监督管理局推介。

有底气——党建引领，展现高质量发展新风貌

发展，交织着城市的希望。如何推进城市更新？娄底创发集团用自己的实践作答。2024年，娄底创发集团持续发力、善作善成，强有力地牵引着一大批民生、产业、基础设施、重大工程启动建设。

娄底民用机场项目预可研已经国务院、中央军委联合批复，可行性研究报告于2024年8月1日通过国家民航局组织的专家评审。8月6日，市委书记邹文辉到新化调研机场项目选址、规划等情况，要求加快推进可研审批等前期工作。12月30日机场场址空域规划和飞行程序设计方案通过军民航协调会议审查，为机场可研审批打下坚实基础；预计明年将开工建设。水洋生态新区致力全面改善人居环境、完善城市功能，开发取得全新突破，控制性详规已经规委会审核通过，于12月9日获得市政府批复。

对发展的执着，源于根植于企业深处的红色基因。

娄底创发集团充分发挥国有企业优良传统和独特优势，坚持党的领导，加强党的建设，强根铸魂，提质增效，一张张国企高质量党建引领高质量发展精彩“答卷”徐徐展开。

娄底创发集团公司党委书记、董事长梁养贤发出动员令，聚焦党的二十届三中全会精神，通过集体学习、专题研讨、专家辅导等形式，以全会精神提升领导干部政

匠心筑梦新时代

——娄底创业发展集团高质量发展纪实

邹娜妮 刘蒂 梁斌

隆冬时节，娄底暖意融融，映入眼帘的满是高质量发展之路上的新气象。

作为娄底市委、市政府要求率先完成市场化转型的市属国有企业，娄底市创业发展集团有限公司自2020年重组以来，全力抓好改革创新、市场拓展、项目建设等重点任务，在“材料谷”产业投资、金融服务、片区开发、综合能源等方面取得丰硕成果。

五年，是一把标尺，丈量奋进的步伐；五年，是一次跨越，见证发展的速度。从2020年运营至2024年，娄底创发资产总额从79.76亿元增长到139亿元，营业收入从0.3亿元增长到24.26亿元，在娄底高质量发展的新征程中留下坚实足印，展示着责任担当。

跨越的脚步，有数据为证：2024年，娄底创发预计全年实现营业收入24.26亿元，同比增长15.20%；全年利润超1.8亿元，同比增长37%；年底资产总额达到139亿元，同比增长10.32%。

治意识、以全会精神引领职能部室完善集团产业规划，以全会精神促进子公司项目攻坚，实现全会精神在国有企业基层党组织落地见效。同时创发集团还结合党的二十届三中全会精神学习，打造学习型组织，与中南林业科技大学合作举办“经营管理提升大讲堂”培训，邀请省内外一流专家、教授讲授宏观经济、公司治理等专业课程，提升核心团队素质能力。

“党建+项目”“党建+乡村振兴”“党建+责任体系”……创发集团持续做好“党建+”文章，推进党建工作与生产经营深度融合，各项中心工作活力迸发。抓住党建引领牛鼻子，激活干事创业一池春水，娄底创发集团交出亮眼成绩单——强化基金投资，推进“材料谷”高质量发展；加强钢铁循环经济、“三电”产业集群培育，巩固优势产业支撑作用；康养产业链建设有序，银发经济持续升温；“金融超市”提质升级，全面服务实体经济……娄底创发已形成党委统一领导、各有关部门齐抓共管、党支部具体负责的工作格局，通过“苦练内功”，集团内部管理效率大幅优化，资产规模和优质资产大幅

加，财务成本和安全风险大幅降低，团队凝聚力和员工归属感大幅提升，建设起坚强的组织战斗堡垒。

强实力——项目为王，打造产业链扩容新格局

时代筑梦，匠心筑城！

近年来，娄底充分发挥钢铁新材和工程机械两大产业的引擎作用，打造中部地区“材料谷”。娄底创发集团认真落实市委、市政府和市国资委重要部署，深度融入“材料谷”战略。

聚焦钢材产业链上下游发展，娄底创发发挥工信部废钢加工准入“双牌照”作用，大力拓展市场业务，已成为涟钢、湘钢、衡管的废钢战略供应商，能源下属子公司联鑫成为涟钢第一大废钢供应商，全面实现基地“保供保质”目标。目前，废钢业务已完成废钢、铁精粉、合金等业务量共182.16万吨，实现营收19.48亿元，缴纳税收1.30亿元。

企业发展提质，项目建设提速！娄底创发集团在钢铁循环经济、建材、康养、能源、金融等产业培育上喜结硕果。

产业投资见成效——凯鑫矿业开采规模取得新突破，2024年累计开采片石已超70万吨；与宝武钢铁、湖南钢铁、河北钢铁等大型国有企业开展焦煤、铁精粉及合金等大宗商品贸易，累计完成32笔总额超2.3亿元的大宗贸易营收。

综合能源稳提升——2024年7月18日，娄底创发集团与中石化合作建成运营

的第4座加油站娄底南路车综合服务中心开业，开业第三天销售110.5吨成品油，创该市单站日销售量历史新高。目前，长青西街加油站、高丰加油站、泰丰加油站、群乐站共销售成品油1.25万吨，实现营收1.09亿元，利润总额超1000万元。

彰显国企担当。2024年10月16日，创发集团与中南大学合作设立的娄底市“三电”产业联合创新研究中心成立，中国工程院院士桂卫华，市委副书记、市长曾超群为研究中心揭牌。这是创发集团紧跟娄底打造“材料谷”及以“三钢三电”为核心的现代化钢铁产业集群战略目标，通过科研实力激发“三电”企业潜力，充分引导本土企业与中南大学在科研项目突破、成果转化等方面进行深度合作的重要举措，将有力推动娄底企业打通科技成果转化“最后一公里”，释放娄底“三电”产业千亿级潜力，助力中部地区“材料谷”的战略建设。

显魄力——转型升级，答好“市场化运作”新答卷

听！拔节生长的“数字力量”！

2024年9月28日，娄底市数据科技有限公司揭牌成立。娄底着眼未来，推动“数字”这一最大变革力量更好地为高质量发展赋能增效。该数据公司作为担负数字发展使命的国有平台企业，将聚焦数字经济、数字基础设施建设等方面，积极探索数据应用的新模式、新路径，助力娄底抢占数据要素市场“快车道”。

转型升级，是为了更好地与时代音符同频共振。服务经营主体，娄底创发一直在努力。

娄底“金融超市”平台上线以来，企业能一键获取各类政策，实时发布融资需求，精准匹配信贷产品，快速获得线上融资。目前，平台已入驻金融机构27家，入驻企业超6.76万户，上线金融产品185款，累计授信485亿元，累计放款418亿元，企业获贷平均时长缩短至7天，实现授信、放款双破400亿的目标。

创新金融谋发展，娄底创发探索不止。昆石基金公司成功与省兴湘资本合作组建规模20亿元（首期规模2亿元）的娄底市兴委产业投资基金，并推动“材料谷”基金首个基金招商项目深圳扑浪量子落地娄底；旗下子公司百通公司已投放贷款45笔，共计2.34亿元，实现营业收入1271万元，利润总额847万元。

继往开来满目新！2025年，娄底创发集团将退出地方政府融资平台，以核心子公司为班底组建产业投资集团，打造集“投资、融资、建设、管理、运营”于一体的区域性产业投资龙头企业，全面实施市场化转型。

总蓝图已经擘画！设立产业投资、产业培育、金融服务、数字经济、国资运营五大业务版块，主要发展基金、综合能源、矿山、钢铁循环、康养、产业园区、数据科技、金融资管、交通运输、文旅产业等10个子业务板块。

星光不问赶路人，历史属于奋进者。娄底创发集团信心满满、干劲十足，改革创新、奋发有为，必将以实际行动和成效谱写娄底高质量发展新篇章。