

沃野攸州，“湘东粮仓”。

攸县粮食播种面积常年稳定在90万亩以上，产量保持在40万吨以上，连续多年获评湖南省粮食生产标兵县和先进县。

近年来，攸县县委、县政府贯彻落实藏粮于地、藏粮于技战略，推动良制、良田、良机、良法、良种、良水“六良”融合，加强农业科技创新，提高农田水利建设水平，稳面积、提单产，将“湘东粮仓”金字招牌越擦越亮。

良制提供动力支撑

民以食为天，食以粮为源，粮以地为本。

攸县主要领导高度重视粮食安全。县委书记李鹏程表示：“坚决落实耕地保护和粮食安全党政同责，以最严的要求、最硬的举措，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。”县委副书记、县长武娜强要求，各级各部门扛牢粮食安全责任，确保全面完成各项目标任务。

落实落细，攸县建立健全干部懂农护粮、镇村重农抓粮、农民务农种粮良性机制，实打实提振地方抓粮、农民种粮积极性。

上下联动共抓。创新推行县级领导“三联三包”制度，联系镇村帮扶指导，坚持每月到乡镇碰头调度，每季到村组实地调研，包保粮食生产指标任务落实。依托“田长制”“网格化”等平台，将指标任务分解落实到镇村、到大户、到田块。今年全县完成粮食播种面积92.73万亩。

政策驱动牵引。严格落实惠农补贴政策，有效统筹涉农资金，配套鼓励发展双季稻、开展集中育秧、推广低镉水稻等。研究、制定、公示粮食生产补贴政策，示范带动更多种植户愿种粮、多种粮、种好粮。

考核促动见效。制定出台《关于切实抓好2024年粮食生产工作的意见》等文件，科学完善粮食生产考核机制，将粮食生产任务完成情况与“小农水”等项目铺排相挂钩，对任务完成好的乡镇(街道)最高给予30万、20万、10万奖励，对排名后三位的取消项目安排、评先评优资格，做到真金白银奖、真刀真枪罚，实现护粮、抓粮、种粮目标同向、责任同担、利益同享。

良田夯实安全根基

连日来，攸县各地抢抓晴好天气，扎实推进高标准农田建设，让小田变大田，谋划来年好“丰”景。

在皇图岭镇丹塘村高标准农田项目建设现场，挖掘机轰鸣，对田埂田坎进行平整，夯实根基；工人们则在抓紧时间修筑水渠。

丹塘村原有农田渠道窄小，旱季缺水，雨季洪涝，加上碎块田多，影响农业机械推广应用和

推动“六良”融合 管好“湘东粮仓”——解读保障粮食安全的“攸县样本”

李永亮 刘晓聪 黄 星

良机提升综合效益

农业机械装备作为农业科技集成和大规模应用重要载体，是发展现代农业的重要基础，是保障国家粮食安全的重要支撑。

为补齐机械化短板，攸县统筹考虑生产任务、栽培习惯、育秧基础等因素，聚焦优势区域，因地制宜加快推进集中育秧设施建设。制定方案，将建设任务分解到乡镇，并纳入粮食生产考核。2023年支持14个乡镇(街道)、16个实施主体建成集中育秧工厂20家，总面积达11.3万平方米。

同时，强化服务保障。实行累加补贴，中央财政补贴30%、省级财政补贴10%、县级同步补贴30%，降低主体直接建设投入。进一步简化用地审批程序，统一验收标准，促进快速建成见效。持续加大政策保障、加力技术指导、加强建后管理，有力助推设施农业高质量发展。

此外，深化市场运作。鼓励种粮大户、家庭农场、专业合作社、农业企业等主体积极参与集中育秧设施建设和运营，探索“一棚多用、农棚农用”综合利用，提高集中育秧设施综合效益。一体做好育秧、机插等技术应用，今年攸县新增机械化育秧能力8万亩，早稻机插、机抛面积达到3.3万亩。

良法助力均衡增产

良机良法，增产增效。



攸县皇图岭镇长桥村高标准农田今秋喜迎丰收。(攸县农业农村局供图)

2021年7月13日，益阳市赫山区“龙岭工业集中区”正式获批更名为“龙岭产业开发区”。

这不是一次普通的更名，更一声奋进的号角，一场全新的征程——打造“世界电容器之都”、实现工业税源倍增、建设千亿产值国家级经开区。

3年过去，成绩几何？

站在2024年的尾端，我们翻看龙岭产业开发区“成绩单”，感受到龙岭产业开发区奋进的铿锵足音。

【大跨步进位】“五好”园区排名从2021年的96名上升到2024年的前50名

2021年6月3日，全省产业园区高质量发展推进会议召开，鸣响全省创建“五好”园区的发令枪。

什么是“五好”园区？

规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好。

好，从哪里来？

“从‘改’中来！”益阳市赫山区委书记、龙岭产业开发区党工委副书记周卫星掷地有声：“近年来，赫山区坚定不移推进区委‘135’工作思路，改革开路、创新破题！”

“改革的第一刀，我们对准了自己。”龙岭产业开发区党工委副书记、管委会主任周彪介绍，园区在全市率先开展“竞聘上岗、双向选择”，推行大部小办制，强化扁平化管理，实行“机关+片区”管理模式，职能职责进一步理顺。干部年龄和知识结构进一步优化，主要岗位干部平均年龄下降2.3岁，本科及以上学历占比53%，专业型人才更多、层次更高、专业更广。同时，为激发干事热情，园区创新绩效薪酬制度，突出政治考核、作风考核、业绩考核，采取月度自查、季度打分、半年核查、年终总评的方式进行评估，实绩奖励比重提高30%，选树一批“闯创干”干部进行重点培养，激活干部干事创业的“一池春水”。

体制机制一改，干部执行力、能力素质有效提升，营商环境持续优化。

近年来，龙岭产业开发区创新实施“重点项目全程代办”改革，重点推行“三变三为”工作模式，着力打造审批快、保障好、成本低、服务优、协同强的项目建设全链条服务保障体系，不断提升审批效率和服务水平。

周彪解读，“三变三为”，即变“分散代办”为“集中代办”、变“坐等审批”为“主动服务”、变“一对多”为“一对一”。

基于“更好”“更近”“更快”的服务改革举措，近年来，园区解决企业历史遗留难题、群众安置难

龙行龘龘 岭上开花

邢玲 刘鼎

题共100余个、兑现合同奖励资金近4000万元。

更有不少服务对象切身体验到越来越优的服务——

中特液力项目，立项之前代办人员提前列出资料清单，企业同步完成环评、安评等内容，代办人员同步准备工规证办理、免除人防工程建设等资料，推动项目提前30天开工建设。

“湘商回归”项目袁记云饺，企业代办员提请召开5次项目协调会，为企业解决规划设计、建设方案等问题，并将多个审批事项集成至一个阶段办理，从立项到“双证”下发仅用2个工作日。

踏上高质量发展的新赛道，龙岭产业开发区科学“调整姿势”，奋力向阳奔跑。连续几年的省“五好”园区创建综合评价排名中，龙岭产业开发区从2021年的96名上升到2024年的前50名。

【跻身国家队】铝电解电容器入选首批国家中小企业特色产业集群

有灯光的地方，就有赫山电容器。



蓬勃发展的龙岭产业开发区。



2024年赫山区电子信息产业高质量发展招商推介会签约仪式现场。

此话不虚。早在2009年，赫山区就被中国电子元件行业协会评为“中国铝电解电容器之乡”。2021年，益阳铝电解电容器产业集群成为湖南省首批先进制造业集群。2022年，该集群入选首批国家中小企业特色产业集群。该区铝电解电容器产品占全国市场份额30%以上，在全球照明领域的市场份额更是超90%，是全国最大的铝电解电容器生产制造基地。

目前，铝电解电容器集群培育电容器生产企业93家，其中规模以上企业68家，高新技术企业31家，省级专精特新中小企业26家，国家级“小巨人”企业6家，国家单项冠军企业1家，上市公司1家，打造企业研发基地24个，拥有各类专利技术720项。该集群建立了由铝电解、陶瓷、薄膜、超级电容器组成的全品类产品体系和上下游一体化完整产业链，年产能超400亿支、产值超200亿元。

益阳市委、市政府正全力支持赫山打造“世界电容器之都”。龙岭产业开发区正与中国电子携手打造1000亩高端电子信息产业基地——中电赫山电子信息科技园。

“龙”巢已筑，“凤”舞翩跹。

在今年7月举行的2024年赫山区电子信息产业高质量发展招商推介会上，签约企业代表佑泰信息技术(深圳)集团股份公司董事长张希立说:“选择来赫山区投资兴业，一方面是看中这里的电子信息产业链;另一方面，是看中这里有成熟的产业工人。”

“赫山区政策优越、服务为先，产业经济发展基础坚实、环境优渥。中国系统在赫山区项目中稳步推进，形成了良好的合作关系并结下深厚的友谊。”中国系统数字产业事业部总经理陈虎说，“我们对赫山发展充满信心，未来将进一步推动政企合作，聚焦产业生态、构建发展联盟、打造创新载体，推动优质企业落户赫山。”

作为本土成长起来的上市公司，艾华集团是赫山区支持民营企业经济发展的亲历者，也是受益者。“我们在赫山投资经营近40年。艾华的每一步成长，都倾注了赫山区委、区政府和园区的心血，让我们心无旁骛地做大做强企业，带领赫山区铝电解电容器产业在全球市场一路高歌猛进。”艾华集团总裁艾亮如是说。

【打造“高产田”】盘活土地1000余亩、标准化厂房超4万平方米，新增税收超亿元

现代新兴产业要落地发展，要地！传统优势产业要转型升级，要地！

以“亩产论英雄”的园区经济高质量发展背景下，如何在发展所需与土地所限矛盾中寻找突破口？龙岭产业开发区的答案是：让一块块“撂荒地”“低产田”变成一片片“高产田”。

龙岭产业开发区是全省首批产业园区省级空间规划编制试点区。该园区以此为契机，深入开展项目履约情况和土地利用清理专项行动，在摸清资产底数的基础上，排查低效闲置资产，建立资产台账，通过扎扎实实的“一本账”精准找到挖潜的方向。

行业建成8家高标准水稻烘干收储服务中心，杂交水稻制种行业种植技术和抵御自然灾害的能力不断得到完善。

为摆脱“粮食丰收、镉断增收”困境，攸县持续推广镉低积累水稻品种，大胆试验试种，注重示范带动。2024年继续争取镉低积累水稻品种推广面积12.4万亩，推广面积全省最高。

同时，成立试种工作专班和技术推广小组，加强品种优势、补贴政策、栽培要点宣传。今年组织全县双季稻百亩以上种植大户和各乡镇(街道)农技站长集中开展镉低积累水稻种植技术培训，邀请湖南省农科院水稻研究所专家现场授课，田间指导。

此外，出台专项补贴政策，在省级补贴供种公司基础上，对种植户给予良种补贴。试种良种早中稻补贴约35元/亩、晚稻补贴约45元/亩。早、中、晚稻实际购种价格为市场价的40%至60%，真正使粮农“得种子、得方子、得票子”，极大提高种粮积极性和降镉实效性。

良水健全灌溉保障

聚焦粮食生产灌溉用水需求，量力而行补设施短板，全面统筹畅通田间循环。

统筹耕地地力保护补贴和高标准农田建设结余资金2600万元，开展7个大中型灌区骨干支渠渠底通畅、渠堤通畅、渠水通畅“三畅”行动，解决灌区干渠与高标准农田支渠的“中梗阻”问题。

筹资1080万元开展小型农业水利设施建设和管护三年行动，进一步完善农田灌溉排水体系，逐步实现“蓄得住水、灌得了田、上得了山”目标。截至目前累计完成投资1780万元，山塘清淤整治315口，泵站更新改造20座，渠道新建或改造156公里，新增蓄水能力102万立方米。

创新性推行“四有供水法”，即供水需求有调查、供水之前有告知、供水周期有间隔、供水效果有跟踪，灌区支渠以下由协会统一调配水量，全方位围绕群众用水需求开展灌溉调度工作。通过高效合理调配水资源，农业用水管理能力不断加强，渠系水利利用系数由0.50提高到0.62。

坚持政府、部门、协会、农户“四位一体”同步管理，压紧压实农田水利设施管护责任。大力发展农民用水户协会组织，鼓励支持在酒埠江、苏州坝、皮佳如3个大中型灌区创建15个示范性支渠协会。积极引导种粮大户替代散户成为田间水利工程管护主体和投入主体，有力扭转“有人用、无人管”局面。

在此基础上，龙岭产业开发区探索“腾笼换鸟”“零地招商”“一企一策”等多种模式，收购退出停产、破产企业资产，确保符合条件的项目“应入尽入”，让闲置土地再“生金”，推动经济结构战略性调整和增长方式根本性转变，不断提升园区产业核心竞争力。

近年来，龙岭产业开发区通过挂牌消化一批、去存续建一批、依法盘活一批，累计盘活土地1000余亩，标准化厂房超4万平方米，新增税收超亿元。

一条土地资源优化利用与企业提质增效的双赢之路，在龙岭产业开发区铺陈开来——

华慧新能源深耕电容式锂离子电池行业10多年，是中国锂离子电池出口百强企业、是益阳市上市后备企业。2023年，该企业产值达2.2亿元，每年纳税2000多万元。近年随着产能规模不断扩大，需要一个集研发生产于一体的高品质产业空间。

龙岭产业开发区积极探索“零地招商”模式，采取协议收回闲置企业资产、依法出让等措施，让华慧新能源入驻本已闲置的某鞋业厂区。如此一来，主体建筑就地利用，省时省力，华慧新能源仅用2年时间就顺利搬迁新址，产能规模和营收规模翻倍增长。

不仅像鞋业企业一样的“撂荒地”焕发了新的生机，一些“沉睡”多年的低效厂房也迎来转机。

在龙岭产业开发区电子产业园二期一栋，部分厂房空置，利用率不高。2021年，园区耗资1.5亿元，打造5G+电容器智能制造创新孵化中心，集结各领域专业资源，为园区企业提供智能化改造与提升、上云上平台、大数据应用、绿色工厂和政策咨询等服务，全面赋能企业数字化、智能化、绿色化发展。该中心通过与华为合作打造的益阳华为电容云平台，重点服务电容器中小企业数字化转型，已打造10家数字化省级标杆企业，将建立起全国领先的电容产业数字化标准体系。

“闲置资产盘活后，对新项目招引提出了更高要求，龙岭产业开发区聚焦园区主导产业，进一步加强园区土地厂房‘深度治理’，提高亩均效益，推动土地要素资源向产业链重点项目集聚，确保‘寸土’生‘寸金’。”龙岭产业开发区党工委副书记、管委会主任周彪说。

园区内原有一块面积近200亩的荒地，在此前的城市规划中被划定为商居用地。可随着园区发展，地块四周逐渐建起了厂房，这块商居用地久而久之便成了无人问津的“孤地”，一荒就是10多年。

龙岭产业开发区大胆探索“商转工”模式，积极推进调规工作，将这近200亩闲置商居用地成功调规为工业用地。随即，伟仁电子、宇恒电子、凯晟电子、华琳电子、鑫鑫科技等5家电容器产业链企业陆续落户在此，5家企业投产后预计可新增年产值8亿元以上。