



宜章县长村乡长启村高标准农田建设。曹高林 摄

满眼生机日争新

——郴州市自然资源和规划局做好“土地”大文章，全力服务高质量发展

柏润 罗徽 杨道

土地哪里来，情牵百姓之根本；粮食怎么保，维系国家之命脉；空间如何用，事关科学之发展。郴州市自然资源和规划局深知，寸土寸金关乎国计，一垄一亩承载民生。

近年来，该局抓好“土地”这个核心要素，坚持守牢耕地保护红线和土地节约集约利用双管齐下，不断创新土地供应方式，推进土地高效利用、提高土地要素效益，实现守红线、促发展“双赢”的目标，全力以赴服务经济社会高质量发展和人民群众幸福生活。

守牢红线，保护耕地出成效

粮食安全是“国之大者”。而耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。如何守住耕地保护红线、守牢粮食安全底线？郴州市自然资源和规划局采取多项措施，答案写在硬碰硬的行动里——

深入开展耕地“非农化”“非粮化”问题整治，督促县级人民政府开展2024年国土变更调查国家监测下发图斑整改工作，督促各县市区足额保障恢复耕地资金，有序推进恢复耕地，进一步优化耕地布局。

加快推进永久基本农田内问题图斑整改，确保永久基本农田底线不突破，加强耕地保护政策宣传教育和舆论引导，确保在粮安考核中耕地保护方面工作取得优异成绩。

强力推进牛蛙养殖专项整治，对全市范围内违法占用耕地、环境污染严重、涉及生态保护红线的牛蛙养殖场进行专项整治，实行“一场一策”，建立管控长效机制，确保牢牢守住耕地保护红线。

坚持“严起来”“实起来”的主基调，以“长牙齿”的硬措施打击新增违法占用耕地行为，压实压紧源头防控工作，对新增违法占用耕地问题露头就打，以“零容忍”态度遏制新增违法行为的发生。

答案写在实打实的数据里——

全市现有耕地372.05万亩，高于耕地保护底线目标(364.7万亩)7.35万亩，连续四年实现净增加，牢牢守住了耕地保护底线。

2024年省田长办下发全市耕地“非农化”

“非粮化”新增问题142个，较去年大幅下降耕地，截至11月底，已全部整改销号。全市摸排牛蛙养殖场144个，现已全部整改完成，整改率100%。2024年省厅下发的“三地两矿”问题中，违法占耕地问题2个，已全部整改到位，整改率100%，排名全省第一。

答案更散落在郴州大地上，显露在群众的幸福生活里——

清除果树、平整土地、修筑田坎……在永兴县便江街道铺里村，400多亩的冰糖橙园因地质质量减，响应号召开展退果还耕，集中连片恢复耕地。自耕地属性恢复工作开展以来，永兴县结合可恢复耕地图斑数据，按照积极稳妥、分类推进、依法依规、先易后难的原则，有力有序做好恢复耕地工作，今年，已完成恢复属性地块柑橘园退出4000余亩。

清理杂草灌木林、翻耕、起垄……在安仁县永乐江镇军山村，24亩因修火车轨道阻断灌溉水系而荒废的耕地，重新焕发了播种的生机。这24亩土地的使用者是军山村刘家组的村民，看到复耕的土地，他们高兴极了，制订了先种油菜、后种花生的耕种计划。

在桂阳县北塘湖片区基础设施建设项目火热朝天，剥离出来的耕作土层堆成高地，陆续送往数十公里以外的荷叶镇新村增建挂钩项目处，助力当地提高新开垦耕地的耕种效率。“等这片土地起垄播种，再过一段时间就可以见到生长得欣欣向荣的玉米、辣椒。”桂阳县自然资源局生态修复中心负责人说。

放眼望去，崇农尚耕的郴州人正勤垦耕耘，肩扛担当，护土爱粮。

盘活资源，闲置土地提质效

“寸土必争，才能让寸土生金”，这是郴州市自然资源和规划局系统全体干部职工的共识。今年，郴州市创新出台《郴州市盘活利用存量土地若干措施》，完善激励约束机制，充分挖掘用地空间，抵制建设用地盲目扩张，避免土地闲置浪费，以提高土地利用效率，促进高质量发展，探索出了一条土地节约集约利用新路径。

6月18日，苏仙区飞天山镇清江村一块面积为6.18亩的农村闲置建设用地，被郴州德洛文化传播有限公司以228.88万元的价格竞得。这是郴州首宗农村集体经营性建设用地出让，也是苏仙区被纳入全国深化农村集体经营性建设用地入市试点区以来，首个公开挂牌出让的成交案例。

这是郴州市走好土地节约集约利用之路的生动实践。该市聚焦“利用难、转让难、收回难”等问题，结合地方实际，重点细化“规划调整优化、预估登记转让、带押过户、协商收回定价机制、强化府院联动”等措施，常态化开展“三地两矿”管理工作，持续推进批而未供和闲置土地处置，积极开展盘活存量土地资产专项行动和产业园区用地专项治理，对照闲置土地处置任务366.95亩，面积全省第一少(占全省总量1.3%)，已处置批而未供土地8664.45亩，处置率排名全省第一……

举措有力，质效双收。一串串鲜活的数据呈现，一个个项目的加速推进，彰显着郴州市自然资源和规划局为全市经济高质量发展提供有力的承载空间和用地保障的坚定决心和信息。

强化保障，重点用地求实效

审批烦琐、项目落地慢、土地利用效率不

高，是困扰企业拿地、项目用地的关键问题，也考验着有关部门的服务水平和能力。

G4京港澳高速耒阳大市至宜章(湘粤界)段改扩建项目全长144.309公里，对于加快城际间人员流动、加速产业集聚，完善区域城镇体系以及加强沿线城市化进程具有重要意义。

对此，郴州市自然资源和规划局围绕用地报批和临时用地审批两项核心用地要素，成立用地保障工作专班，提前介入主动服务、深入项目用地现场上门问需，建立市、县两级协调机制，定时跟进调度，解决一批用地报批难点堵点问题，全市范围统筹临时用地选址，全力做好项目用地保障，获得广泛好评。

可以说，该局通过“项目跟着规划走、指标跟着项目走、土地跟着效益走、服务跟着需求走”的工作方式，让困扰企业拿地、项目用地的难题迎刃而解——

建立重点用地保障项目库和责任清单，逐环节明确推进措施和完成时限，市县乡三级逐项目确定一名责任领导和责任人，建立一个项目、一位领导、一个专班、一跟到底的“四个一”工作机制。今年以来，全市获批项目用地55宗、2397.9亩，其中市本级23宗、约671亩，临武大中赫、宜章志存新材料等锂电新能源项目和产业用地“应保尽保”。

“全景式”看地、“淘宝式”购地、“保姆式”落地……去年11月，郴州“土地超市”上线。该超市集资源信息归集、部门集成联动、高效优质服务、订购购于一体，用强有力的保障和优质的服务为高质量发展保驾护航。

映湖山项目，地块“上架”土地超市后，从成交到开工，郴州东禹房地产公司只用了一个礼拜；开发七星大市场及周边低效土地，郴州“土地超市”共上架货品946宗，出让土地512宗，成交面积18574亩，成交金额145.54亿元。

跃上潮头满目新，砥砺奋进正当时。郴州市自然资源和规划局将继续砥砺前行、奋勇争先，立足新起点，锚定新目标，发挥资源禀赋优势，守牢耕地保护红线，为推动经济社会高质量发展蓄势赋能。

强化保障，重点用地求实效

审批烦琐、项目落地慢、土地利用效率不

花垣强化警示教育筑牢拒腐防线

“这个反面案例就在我们身边，看了之后印象深刻，教育意义很强。”近日，湘西土家族苗族自治州花垣县纪委监委在十八洞党校举办新任科级干部廉政教育培训班，组织观看警示教育片《工业园里“生锈”》。

近年来，花垣县纪委监委通过“一年一部警示教育片、一年一轮廉政谈话、一年一次警示教育活动”等方式，常敲“警示钟”、常念“紧箍咒”、常掸“思想尘”，进一步增强党员干部廉洁自律意识和拒腐防变能力，巩固反腐成效。

每年确定一个领域或主题，选取1至3个本地典型案例摄制警示教育片，用身边事教育身边人。2019年至今，拍摄5部，巡回播放300余场次。今年，该县将自办的职务犯罪案拍成《工业园里“生锈”》，巡回播放90余场次，反响热烈。

坚持对各单位党委(党组)班子常态化开展廉政谈话，针对“一把手”的履职情况、廉洁自律情况和单位存在的问题及风险，提出监察建议，督促其及时纠治。今年以来，开展廉政谈话120余场次，送达监察建议30多份。

该县建成廉洁文化园和廉政警示教育教育基地，设置“正气厅”“反腐厅”“践诺墙”等板块，与时俱进完善更新内容。今年已有56批次党员领导干部在此接受警示教育。

(石绍辉)

祁阳举办助推教育高质量发展讲座

12月22日，祁阳市举办助推教育高质量发展讲座，邀请河北省衡水中学校长王建勇作《育德铸魂精研善教》专题讲座。教育局班子成员、股室负责人，各学校书记、校长、副校长等400余人参加。

王建勇以衡水中学的探索与实践为例，围绕“理念先行，以适校之思引领发展方向；德育为基，筑牢学生成长的精神根基；名师领航，打造教育教学的精锐之师；课堂增效，探索高效课堂的实践密码；管理强校，以钉钉子精神夯实发展保障”五大路径，为大家深度讲解了衡水中学的经验，深刻阐释了学校的发展要体现出学校文化，以精神立校，促进学生、教师、学校全面和谐的发展，引领高质量发展新阶段。整个讲座内容既有理论高度又有实践深度，让参会人员受益匪浅。大家纷纷表示，聆听讲座后收获颇丰，今后将继续深入学习，深入研究，进一步提升自身能力，领会新时代教育发展的深刻内涵，提高教育教学质量，为办好人民满意教育贡献力量。

(何芳)

湘江奔腾波涛涌，改革发展势如虹。

党的二十届三中全会绘就了全面深化改革的新篇章。湘潭县上下当好执行者、行动派、实干家，明确深化改革的总体目标和工作重点，绘制改革发展的蓝图和实施路径，部署关键领域的改革工作，勃发新气象、闯出新路来。

土石方综合利用变“废”为宝

天易经开区是县城经济发展的主阵地。但土地资源利用率低、产业用地难以保障等问题，桎梏着园区茁壮成长。

为确保优质项目顺利落地，汲取周边县市矿产品流失案例教训，湘潭县主动转换观念、创新打法，推出变“废”为宝、两标合一等措施，成功探索出一条项目建设降本增效新路子。

原来，根据有关政策标准测算，天易创新城二期项目338亩场地平整工程主要工程量为158.01万立方米，预计需财政投入近7000万元。

项目启动前期，湘潭县组织专班深入项目现场、行业主体走访调研，邀请专家指导，深挖场内地内土石方潜在价值，确保土石方资源处置依法依规。经勘测调查，项目主要工程量为158.01万方，其中V类次坚石50.55万方，可用于建筑领域，具有一定经济价值。

将废弃土石方变“废”为宝，该县首推建设工程项目矿产品综合利用，将V类次坚石50.55万方进行资源化利用，由原方案中预算支出2931万元变收入1440余万元。

为抢抓产业发展机遇，湘潭县委、县政府和天易经开区首创项目“两标合一”集约化管理，将地块内V类次坚石按土石方资源处置、普通土38.63万方和IV类软岩68.83万方按土方工程实施，把两个项目整合成“天易创新城二期土地整理项目”，比分开招标节约6个月以上。

“最终中标价格为，矿产品总价1445.4万元，场地平整费用1812.69万元，财政支出不到400万元。”湘潭县相关负责人介绍。

湘潭县组织专班深入项目现场、行业主体走访调研，邀请专家指导，深挖场内地内土石方潜在价值，确保土石方资源处置依法依规。经勘测调查，项目主要工程量为158.01万方，其中V类次坚石50.55万方，可用于建筑领域，具有一定经济价值。

为抢抓产业发展机遇，湘潭县委、县政府和天易经开区首创项目“两标合一”集约化管理，将地块内V类次坚石按土石方资源处置、普通土38.63万方和IV类软岩68.83万方按土方工程实施，把两个项目整合成“天易创新城二期土地整理项目”，比分开招标节约6个月以上。

“最终中标价格为，矿产品总价1445.4万元，场地平整费用1812.69万元，财政支出不到400万元。”湘潭县相关负责人介绍。

三措并举提升基层监督质效

党的二十届三中全会《决定》提出：“深化基层监督体制机制改革。”

“谁来搞监督”“如何抓监督”“怎样强保障”，这是新时代基层治理亟待解决的问题。今年以来，湘潭县三措并举统筹推进重点任务落实，不断提升基层监督质效。

整合基层监督力量。优化机构设置。将13个派驻纪检监察组整合为10个派驻纪检监察组，将纪检监察室由6个增加至9个，充实和加强监督执纪执法一线力量。强化片区协作。将全县划分为9个监督执纪执法协作片区，实行“1+1+N”室组地联动模式，即1个纪检监察室联系1个派驻机构和若干个乡镇。同时，在各乡镇实行“微片区”协作模式，建立“1名乡镇纪委委员+3名村纪检委员+N名村务监督委员会成员”的工作协作机制。

完善监督工作机制。深化纪巡审联动机制，推行提级监督机制，健全部门协同机制。

强化基层监督保障。抓好激励保障。从人、财、物等方面加强监督执纪执法保障。强化素能提升。推进“三化”建设。建立完善工作制度12项，以办好中央纪委国家监委案件审理工作基层联系点为契机，积极稳妥有序推进“优化阅卷笔录”试点等相关工作，不断提高纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平。

截至目前，全县共处置问题线索527件，同比增长10.7%，立案296件，同比增长82.7%，留置11人。

“农地入市”唤醒“沉睡资产”

近日，湘潭县中路铺镇潭湖村所属7547.81平方米集体工业用地，通过湘潭县农村产权交易中心网上挂牌成功出让，成为首例通过县农交平台摘牌的集体经营性建设用地入市案例。这标志着该县深化农村集体经营性建设用地入市改革工作和深化农村集体产权制度改革工作取得实质性进展。

农村集体经营性建设用地入市，对盘活农村土地资源、促进乡村振兴、推进城乡融合发展具有重要意义。

湘潭县是农村集体经营性建设用地入市试点县。去年以来，该县稳妥推进“农地入市”改革试点工作，蹚出一条盘活农村闲置资源新路子。

摸清底数，才能心里有数。该县实现村庄规划全域全覆盖，对已调查登记的997宗集体建设用地组织全面摸排，初步摸排可利用集体建设用地48宗，面积350.5亩。同时，为进一步强化土地资产管理，规范土地市场秩序，出台《湘潭县集体建设用地和农用地基准地价》，确保农村集体资产保值增值。

土地收益如何分配？湘潭县出台“1”个工作方案、“1”个实施办法，配套“N”条政策，建立分类别、有级差的土地增值收益分配机制，土地增值收益由县、乡(镇)、村三级按比例按10%、20%、70%的比例进行分配，让利于所有权人。

今年，湘潭县完成农村集体经营性建设用地入市18宗、面积110.135亩，成交金额1619.6万元，累计产生土地增值收益551余万元，已入市土地累计带动产业投资规模1.5亿元，可提供就业岗位800余个。该县被自然资源部评选为用地主体引导有效类10大典型之一。

投改革之石，聚焦重点领域、扭住民生难点、切准发展脉搏，湘潭县激荡起高质量发展千层浪！

一石激起千层浪

湘潭县全面深化改革工作走笔

胡孟婷 罗建