

善治蓝图渐次开

——郴州市自然资源和规划局用实干创新绘就城乡新画卷



柏 润 罗 徽 杨 道

鸟瞰郴州市城区。
曹 高林 摄

自然资源是发展之基、生态之源、民生之本。而规划，是发展的引领。

近年来，郴州市自然资源和规划局紧抓“规划”这个龙头引领，坚持高标准规划引领，编制各类规划时充分考虑群众需求，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，走城市内涵式发展道路，推动中心城市“起高峰”、加快县城经济“成高原”，国土空间规划体系初步建成，为优化城乡空间结构、完善功能配置、激发发展活力塑造动能，为建设人与自然和谐共生的中国式现代化新郴州贡献力量。

如今，展开美丽郴州画卷，山峦连绵起伏，河湖碧波荡漾，城乡居民安居乐业、各得其所。

全面建成规划体系

党的二十届三中全会要求：“健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展，集约紧凑布局”。

“我们深知使命在肩、责任重大，将以全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平为目标导向，精描细绘城乡发展脉络。”郴州市自然资源和规划党组书记、局长张万说。

为贯彻落实“多规合一”要求，该局高标准开展了《郴州市国土空间规划管理技术规定》(以下简称《规定》)编制工作，重点突出规划、用地、工程、核验的全生命周期管理要求，落实居家养老服务、社区公共管理、幼儿园、文化体育活动场地等设施配建最新标准和要求；落实特色风貌与总体城市设计专项规划，突出“显山露水”风貌特色，将有效规范国土空间规划、建设和实施管理，进一步提升规划编制和监督实施水平。

值得一提的是，《郴州市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)获湖南省人民政府批复。“坚守粮食、生态、国土安全底线，科学有序统筹布局农业、生态、城镇等功能空间”“构建高效集约国土空间开发保护格局，助推郴资桂都市区一体化发展”……《规划》锚定“三高四新”美好蓝图，为建设好湖南面向粤港澳大湾区的门户城市、重要的有色金属和新能源产业基地、可持续发展样板城市提供了坚实空间保障。

观棋，心有全局；落子，精细布局。全面部署全市国土空间规划工作，9个县市总规获批，宜章县国土空间总体规划荣获湖南省2024年优秀国土空间规划和案例一等奖。

全市136个乡镇(除资兴受灾乡镇

外)国土空间规划完成市县乡镇三级审查审议，北湖区鲁塘镇国土空间规划全省首批获市政府批复，郴州乡镇国土空间规划经验获省自然资源厅推介。

深入详细规划省级试点，探索城乡融合类、产城融合类、特殊管控单元详细规划编制，卜里坪片区详细规划获评2024年全省优秀国土空间规划设计和案例一等奖，自资区郴州片区的详细规划试点全面启动并完成方案编制；以临武香花铺矿区特殊管控单元详细规划编制试点，破解了矿山用地规划和指标瓶颈的难题，规划保障临武选厂项目428亩用地、柿竹园尾矿库2000亩用地，被省自然资源厅赞誉为“大中赫模式”“柿竹园模式”。

以问题为导向，按照全面统筹、加强衔接，生态优先、系统治理，厂网并重、提质增效，远近结合、弹性控制的原则，高水平建设海绵城市、韧性城市，加强城市地下管网等“里子”工程建设，加快补齐城市安全韧性短板，构建与国土空间总体规划相匹配、与“林中之城”生态环境相适应的排水与污水处理系统，改善首都城区排水管网改造工程建设，改善水环境，提高水安全，促进“人水和谐”，实现城市可持续发展，建设“人民城市”。推动编制《郴州市中心城区排水与污水处理专项规划(2024—2035年)》工作，已完成市专直部门及省级专家评审，拟报市政府审批。

……

放眼望去，一个全市统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系跃然纸上。

全面加强规划管控

循道而行，事遂功成。郴州市资规局充分实践了好的规划也是生产力：市县一体化的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统正式启动，重大项目落地空间“一目了然”，工程项目审批办理过程“清晰可见”。该系统按照“统一部署、统一管理、统一运维”的方式，整合集成各领域现状、规划、管理等数据2630个，实现项目全过程跟踪服务、土地全生命周期管理、智能选址等国土空间规划编制、审

批、实施和监督全过程在线监管。3月20日，该市“一张图系统”通过了省自然资源厅组织的系统功能全面评定。

这是郴州市资规局全面加强规划管控，切实提升规划实施监督效能的生动注脚。一直以来，该局凝聚规划共识，严格规划执行，规范规划管理，增强全领域、全要素、全生命周期管理理念，全力保障各类空间管控要素精准落地，切实把高标准规划蓝图变为高质量发展现实画卷——

“这个方案占用大量耕地，必须重新选址！”为做好建设项目要素保障，该局建立用地报批提前介入机制，从招商环节开始，及时掌握项目用地需求，逐个项目制定保障方案。同时，该局牵头组织农业农村、生态环境、水利等相关部門参加选址踏勘，发放惠企政策汇编，帮助业主了解耕地保护形势、产业政策、用地政策等，并提出合理意见建议，引导项目跟着规划走，严格避让耕地尤其是永久基本农田。

同时，该局在用地报批审批审查上紧盯“提效”目标，自主开发建设项目全程跟踪服务系统，将省市重点建设项目纳入系统调度范围，促进建设项目精准、合规、高效落地建设，形成项目管理“一张网”、项目用地“一张图”，实现项目服务“一站式”。

毋庸置疑，以高质量规划管控为高质量发展注入新动能，郴州的每一寸土地都将成为城市繁荣与人民幸福的基石。

全面推进村庄规划

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。全力建设宜居宜业和美乡村，离不开规划先行。

郴州市资规局按需分类有序全面推进村庄规划，通过规划先行“把脉”、村民群策群力，落实村庄建设边界划定和“通则式”规划管控要求，探索出村庄环境整治新路径——

嘉禾县广发镇红鹿村楚江自然村



桂阳县正和镇境内阳山古村。(郴州市自然资源和规划局供图)

土地面积1.46平方公里，耕地911.1亩，共有村民500多户、1800余人。受限于老旧宅基地的空间狭窄和卫生杂乱，新建房屋大多选择在村庄的边缘或道路旁，这样既占用耕地，又导致了“空心村”现象，土地利用效率持续下降。

对此，资规部门坚持规划引领村庄建设，优先利用存量低效建设用地，为彻底解决村民建房选址难问题，于2023年10月启动了楚江旧村改造项目。截至目前，已拆除旧建筑物总面积12823平方米，腾出土地总面积11000平方米，改造后村容村貌焕然一新，实现住宅从危房变新房、人口从流出变流入、耕地从负担变财源、文化从破旧变乡愁的华丽转身，该案例入选全省乡村振兴用地十大案例。

同样的转变也在苏仙区飞天山村上演。资规部门坚持保护与开发相结合，利用当地特色丹霞地貌和翠江风光带，结合当地的老宅、街巷、水系，以丹霞山水和古街历史为主题，以点带面，将现代设计与传统技艺巧妙结合，形成了独具郴州特色的古韵小村。同时，有效盘活低效国有土地7.4亩，存量集体土地23.6亩，将其纳入农村集体经营性建设用地入市试点项目中，推动资源变资产，激发乡村振兴内生动力，列入省级五好乡村建设试点，获《自然资源报》推介。

成就还远不止于此。该市积极申报村庄规划省级重点片区和重点村，争取省财政奖补资金1610万元用于村庄规划质量提升，“东江一翠江一便江碧水丹霞片区”入选村庄规划省级重点片区，入选省级重点村88个；汝城县沙洲“九村一库”示范片区村庄规划案例，呈报自然资源部评选典型案例，卜里坪片区详细规划获评2024年全省优秀国土空间规划设计和案例一等奖。

乘风好去，长空万里，直下看山河。站在新的历史起点上，郴州市自然资源与规划局将用实干与担当、奋进与拼搏，持续构建“三级三类”国土空间规划体系，持续完善国土空间规划“一张图”实施监督系统，有序推进详细规划、相关专项规划和村庄规划编制，为郴州深入推进“六大新行动”，全面彰显“七个新担当”贡献自然资源和规划力量。

利用的原则，对现有资源进行巧妙盘活整合。将县新时代文明实践中心、县融媒体中心、县政务服务中心、县图书馆、县文化馆、县廉政教育基地集中布局于县文化演艺中心内，全力塑造嘉禾县新时代文明实践综合体的核心“辐射源”。

以“一广场两市场三公园”为最壮“躯干”，构建“辐射圈”。充分挖掘“辐射源”所在地15分钟文明实践圈范围内各类资源，将双拥广场、万家智慧和金鑫家园2个农贸市场以及玉中温泉城、野鹿苑、体育运动3个公园进行有机整合，构建起综合体的“辐射圈”。

以“10所+178站+10基地”为最活“四肢”，延伸“辐射端”。为了激发各“辐射端”的活力与创造力，按照“个个精彩”的目标要求，建立了“月调度月展示”制度，并推行亮点“出圈”述评比赛，鼓励各站点充分挖掘区域资源的独特“本色”，展现文明实践的鲜明“特色”，从而形成了一个各具特色、充满活力的文明实践阵地。

新时代文明实践综合体建成以来，嘉禾充分发挥了资源统筹的优势和限制“牵引力”，有效突破了工作机制的局限，将行政机关、企事业单位和社会公益力量等各方资源进行了深度整合，形成了一股服务群众的强大合力，为全县精神文明建设融合发展注入了强劲动力。

永州经开区消防救援大队优化营商环境服务纪实

创新服务模式 护航园区企业

李礼壹 刘佳宾 郭 利 贺亚勤

企业的微型消防站设备配备齐全不齐全；有没有落实消防值班制度；办公楼的防火门有没有常闭……冬日暖阳下，永州经开区消防救援大队工作人员走进园区企业恒通电力公司，和公司后勤部门负责人一起对厂区内的消防设施逐一进行检查，排除安全隐患。

“我们公司是今年7月份正式入驻的，从入驻前的基础建设、消防验收，到入驻后的微型消防站设置、消防监控室建立、消防安全文化墙布设、员工消防应急演练，区消防救援大队都是上门服务，有需求即时响应。”恒通电力后勤部副主任谢建波表示，公司能成为园区消防安全标准化管理示范企业，离不开区消防救援大队“保姆式”贴心服务。

消防安全无小事，营造优质的营商环境，离不开优质的消防安全服务。今年以来，永州经开区为园区企业积极推行消防安全技术服务，全力帮扶企业解决消防疑难问题，为良好的营商环境提供消防保障。

区消防救援大队大队长陈跃正介绍，针对园区企业类型繁多的情况，大队制定并下发了企业消防安全标准化管理手册；抓住“关键少数”，组织企业管理层召开了企业消防安全“明白人”座谈会。同时，特别选取了两家在消防安全管理方面具有先进理念和实践经验的园区企业，作为消防安全标准化管理示范企业，通过打造示范企业，力争形成一套可复制、可推广的消防安全标准化管理模式。

消防安全服务更渗透进了日常。区消防救援大队对企业实行标准化管理、常态化服务和责任化跟进，创新推出“三式”消防安全指导服务，为企业提供最新、最优、最有效的消防服务指导，全程

安排专人对接，确保每个环节都能得到及时有效的支持。

“保姆式”服务让企业如沐春风。今年9月份，大队工作人员针对信征科技有限公司，细致检查了消防安全制度落实、标准化管理图板、消防设施、打通“生命通道”标线施划等情况，针对发现的问题，提出整改完善意见，并推出企业消防文创产品，应用于日常办公，小玩意产生大作用，潜移默化地提高员工的消防安全意识和责任。

“生产过程之中有任何消防的问题，只要第一时间通知消防大队，他们立马就会派人过来帮助我们解决。”湖南泰乐潮玩实业有限公司安全负责人蒋池清说。

区消防救援大队还对全区重点企业、多业态混合经营场所开展“把脉式”会诊，通过现场联合办公、会议研商等方式，及时提供帮扶指导。10月22日，区消防救援大队、区安委办等多部门联合对智能装备产业园及其周边企业进行“地毯式”排查各类消防安全隐患，现场发现问题解决问题。

此外，区消防救援大队还经常性派出宣传员，通过“走访式”宣传，“挨家挨户”对辖区企业进行立档建卡，结合各企业实际所需，制定个性化消防培训，通过“理论+实操”，提升末端防控水平。今年以来，大队开展消防重点企业及重点人群消防培训40余场，开展消防安全“进企业”活动16次，受众8000余人，发放宣传资料7500余份。

陈跃正表示，永州经开区消防救援大队将坚持“执法有力，服务暖心”的工作原则，不断创新服务模式，为企业消防安全保驾护航，为园区高质量发展贡献消防力量。

打造一流红色教育品牌

——韶山红色教育培训基地纪实(上)

蒋 睿 毛惠芳

巍巍韶峰，悠悠韶河。伟人故里韶山，红太阳升起的地方。这是一方红色沃土，整座城市宛若一座“没有围墙的红色博物馆”；这是一块培根铸魂的精神高地，一堂堂红色历史课程，一条条精品栽培线路，一套套系统化的党性教育体系，让红色基因赓续传承。

2023年1月27日，在韶山市韶山乡政府的旁侧，伴随着挖掘机和运输车辆的马达轰鸣，由韶山红旅集团投资建设的韶山红色教育培训综合服务基地项目正式启动。作为韶山市“文旅兴城”战略的重要一环，该基地的建设是韶山市深入贯彻落实党的二十大精神，积极传承红色基因，赓续红色血脉，以及做大做强红色教育事业的坚实举措。历经11个月的精心建设，一座红色文化教育培训的全新阵地拔地而起。

韶山红色教育培训基地，坐落于韶山市韶山乡红旗路28号，紧邻天鹅山，与韶山核心景区相距3.5公里，与韶山高速出口、高铁南站仅相距1公里，地理位置优越，交通便利。基地占地总面积110亩，建筑面积23900平方米，总投资2.8亿元。基地内设施一应俱全，功能完善，资源丰富，环境优雅。住宿方面，基地拥有235间客房，可提供407个床位，能满足学员们的住宿需求。教学设施方面，基地配备了可容纳430人的多功能报告厅、200人的多媒体教室、六间60人的多媒体教室、一间80人的多媒体教室，以及十间20—30人的讨论室，为学员营造了一个既宽敞明亮又便于高效互动的学习环境。餐饮方面，基地餐厅可满足450人同时就餐，提供丰富多样的餐饮选择，确保学员们的饮食需求得到充分满足。此外，基地还设有文体活动室、图书阅览室、篮球场等休闲设施，让学员们在紧张的学习之余，也能享受到身心的放松与愉悦。

作为传承红色基因、开展教

育培训的重要平台及韶山市委党校新校区，韶山红色教育培训基地紧扣爱国主义教育和革命传统教育主题，依托韶山丰富的红色资源，构建了以党性教育培训、红色教育培训、党史学习教育、主题党日活动、履职能力提升等为核心的教学体系。采用“教学+体验+实践”的一体化培训模式，服务于全国党政机关、企事业单位、高等院校及社会团体，致力于打造具有鲜明红色特质和响亮品牌的红色教育培训新高地。目前，该基地已获评湖南省党员教育培训示范基地。

一年来，韶山红色教育培训基地秉持“教学优质、保障周全、服务周到”的理念，已成功举办300余期培训班，培训学员超过10万人次，承接大型活动及会议百余场。合作网络广泛，与全国各地多所高校、党校、央企、国企、行业系统等建立了常态化战略合作关系。培训范围覆盖全省、辐射全国，不仅接待了来自省广播电视局、省农行、国防科技大学、中南大学、湘雅医院等省内单位，还吸引了国家退役军人事务部、贵州省人大培训中心、中航国际控股(珠海)有限公司、中国航天科工院、中山大学、广东汇源通集团、内蒙古电投能源股份有限公司、河南人艺集团、东风汽车集团、中国海洋石油集团等众多外省培训班。同时，基地还参与了第三届全国退役军人创业创新大赛，国家卫健委“卫生健康科技赋能基层系列培训活动”启动仪式，省级紧急医学救援队伍应急能力提升培训暨中南大学湘雅医院、湖南省紧急医学救援队联合培训演练，湘潭市旅游发展大会等一系列重要会议和活动，赢得了广泛赞誉。

韶山红色教育培训基地负责人尹志钢表示，将持续深耕红色教育资源，不断创新培训模式与课程内容，把韶山红色教育培训基地打造成“淬炼”党员干部精神意志的红色“熔炉”，建设成全省领先、全国一流的红色教育品牌。

以文明建设为抓手擦亮城市幸福底色——

文明新风劲吹嘉禾

梁可庭 邓和明

养、营造、宣传“好人故事”的正能量，让好人文化融入嘉禾的城市血脉，让好人精神成为嘉禾最闪亮的名片。

“综合”之体，构筑文明实践“强磁场”

作为本次活动的承办地，焕然一新的嘉禾县新时代文明实践综合体格外引人注目。嘉禾把全县10个新时代文明实践所、178个新时代文明实践站以及10个新时代文明实践基地作为全县综合体的“辐射端”，规模之大、规格之高、意义之深、辐射之广在郴州市实属少见。近年来，嘉禾县创造性开展工作，精心打造了集阵地集群、资源共享、服务融通于一体的新时代文明实践综合体，构建起一站式满足群众精神文化需求的文明实践立体网络，成功塑造了新时代文明实践工作的“嘉禾样本”。

以“三中心两馆一基地”为最强“大脑”，打造“辐射源”。依据全面统筹、高效

南省新时代好少年黄张龙等一批先进典型，全县上下形成了崇德向善、见贤思齐的良好风尚。特别是近年来，一抹抹“志愿红”扮靓了整个嘉禾，文明理念入人心，文明之风拂满城。

在本次主题报告会上，参战老兵蒋荣伟、李良德、肖成文通过讲述自己的故事致敬峥嵘岁月，让人感受革命先辈们坚如磐石的信念。肖心峰、曾桐生、李桂菊讲述他们在各自的岗位上努力奋斗，为国家的发展贡献力量的榜样故事，折射出嘉禾这片土地上不断涌现出劳动模范和科技领军人物的新风尚。争做时代新人篇章中，廖睿熙、黄张龙两位小朋友的故事，让人看到了青少年的无限潜力，全国模范教师王志让人领略援疆支教的风采风采……这些榜样力量，恰似春风化雨，滋润着嘉禾大地，也激励着每一位嘉禾人向上向善。

时代呼唤好人，发展依靠好人。嘉禾县将以本次活动为新起点，大张旗鼓地培

以文化熏陶，奠定文明基石；以好人品格，筑就大爱之城。

12月23日，庆祝中华人民共和国成立75周年主题报告嘉禾专场暨郴州市“好人故事”巡讲活动在郴州市嘉禾县新时代文明实践综合体举办。一位位“嘉禾好人”典型代表走上舞台中央，讲述他们的感人故事，现场掌声雷动，气氛热烈。

近年来，嘉禾精神文明建设生机勃勃，好人好事层出不穷，“好人文化”持续引领社会风尚，并转化为优化营商环境、提升嘉禾美誉度影响力的重要载体，为全县高质量发展提供强力保障。

好人选出，引领文明社会新风尚

悠久的历史文化遗产，深厚的传统美德熏陶，积淀了嘉禾人敢闯敢干、淳朴善良、守望相助的群体性格，文明和美德深深融入嘉禾儿女的血脉之中。

近年来，嘉禾县大力弘扬和践行社会主义核心价值观，广泛深入开展群众性精神文明活动，积极开展道德模范、“身边好人”等各类精神文明先进典型评选，文明创建活动，积极创建国家卫生县城、省级文明城市，涌现了三代守墓的“中国好人”彭子文、深耕铸造行业23年的“全国五一劳动奖章”获得者肖心峰、携大爱援疆的全国模范教师王志、“教科书”式火场救人的湖