

习近平总书记在党的二十届三中全会第二次全体会议上指出，坚持全面依法治国，要善于运用法治思维和法治方式破解改革难题，巩固改革成果，做到改革和法治相统一。

湘潭市始终注重用习近平法治思想指导实际工作，坚持全面依法治市，积极运用法治思维和法治方式，攻坚克难，改革创新，出实招、见实效，推动经济社会建设在法治轨道上运行，以高水平法治护航高质量发展。

法治护航高质量发展

湘潭市全面依法治市巡礼

邓玉娇 胡孟婷 戚薇



湘潭市举办“12·4”国家宪法日宣传集市活动。



湘潭市中小学红色法治文化思政课堂宣讲活动。



律师入企为企业提供公益法律服务。

以制度变革引领模式创新，以模式创新引领高质量发展

9月22日，华熙生物湘潭生产基地在湖南省医疗器械产业园正式投产。该生产基地主要生产注射用交联透明质酸钠、透明质酸钠凝胶等医疗器械产品，将助力湖南省医疗器械产业园构建医美产业新增长曲线。

自2019年省医疗器械产业园成立以来，针对园区企业发展研发投入大、注册要求高、临床试验久、医保集采难等问题，湘潭依法进行放管服改革，以制度变革引领模式创新。

该市通过要素条件优化与整合，创新“二类医疗器械注册证注册评审前移+国家知识产权保护中心专利审批提速+综合保税+区保集中带量采购”政策集成模式，采取市场化公司运营园区，让企业在“家门口”即可享受全生命周期服务。

打通政策制度创新与供给“最先一公里”，省医疗器械产业园拔节生长。

园区累计引进企业290余家，产值从2019年300万元增长到2023年17.7亿元，今年达30亿元；2024年新招引企业22家，新增投资项目16个、总投资近20亿元，预计明年产值突破50亿元；目前，正加快与德国图特林根、上海张江等业内领军区域协作，建设国际医疗器械小镇。

近年来，湘潭牢牢把握“规划、政策、机制、项目、模式、工具”关键要素，抓好顶层设计与技术操作，各项改革攻坚任务在法治护航下迅速打开局面。

湘潭经开区吉利商用车全新智能LCV（轻型商用车）改造项目的总装车间，汽车车身结构件在传送带“排队”，两侧机械手挥动“手臂”进行精准组装……繁忙的生产正有条不紊进行。

2023年，湘潭引进吉利全新智能LCV项目，创新采取“股权投资+央企合作+财政

工具+金融杠杆”方式，低成本解决项目厂房建设和设备融资问题；通过收购梅花汽车生产资质，解决项目落地难题；创新“先租后购”用地模式，在不新建厂房的情况下，对众泰汽车闲置厂房进行改造盘活，实现土地资源配资效率最优化和效益最大化，成为市场化、专业化招大引强的典型。

市场经济就是法治经济。为解决政府职能越位、缺位和错位问题，湘潭明确“两条线三回归”基本原则，即服务回归公益属性，公益回归财政，财政回归平衡；产业发展回归竞争属性，竞争回归市场，市场回归效率。同时实行“聚焦、激活、变革、优化”八字方针，用法治规范政府和市场边界，推动经济发展在法治轨道上运行。

该市从厘清政府与市场、管理与服务边界入手，创新“产业规划+专业园区+综合服务”模式，打出盘活闲置资产、强化土地集约节约利用、要素市场化配置、运用金融工具“组合拳”，招商策略从“拼政策”转向“拼环境”、招商方式从“传统型、粗放式”转向“专业化、精准化”，以模式创新引领高质量发展。

改革和法治如鸟之两翼、车之双轮。改革向前推进一步，法治建设就跟进一步。

将目光聚焦在经济主战场——园区，

由于历史原因，很多园区承担了部分社会职能，背上了沉重包袱，有的甚至偏离园区发展初心。

改革，刻不容缓！湘潭扎实推进园区“去行政化”，系统推进剥离社会事务、投融资、财税、要素市场化配置、“放管服”和绩效薪酬等六项改革，理顺园区与城区财政体制，深化园区国有企业改革，强化园区经济功能。科学制定园区产业布局指引，推行园区亩产论英雄产业数字地图。

目前，湘潭高新区、湘潭经开区社会事务职能全部剥离，精简机构20%、人员84%。今年重点实行经营机制市场化转型，加快园区数字化建设，强化土地、水、电、气等要素保障，提升产业核心竞争力，为全省产业园区高质量发展树立“湘潭样本”。

改革和法治，相辅相成，协调统一，使得湘潭经济社会发展在一场场深刻变革中，既生机勃勃又井然有序。

2024年，湘潭地区生产总值预计增长6%，规模以上工业增加值预计增长9.3%；科技创新能力全省第二，科技成果省内转化率62.7%，高于全省10个百分点；规模以上高技术制造业增加值增长30%，高于全省20个百分点。2023年，湘潭有3家企业成功上市，位居全省14个市州前列。



杨梅洲大桥。（湘潭城发集团供图）

以法治思维和法治方式破解发展难题

3月18日，历经多轮次谈判协商、诉讼调解、充分磋商，湘潭妥善处置了桑德环境垃圾焚烧发电项目重大历史遗留问题，同时有效盘活了194亩闲置土地，对建设诚信政府、法治政府和优化营商环境意义深远重大。

年初，湘潭市2024年《政府工作报告》中指出，“我们将扎实推进法治政府建设”“始终在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化”。

今年以来，湘潭深入学习贯彻领会党的二十届三中全会精神，以经济体制改革为牵引，以制度建设为主线，以增进民生福祉为出发点、落脚点，坚持在法治轨道上推动政府各项工作，着力破除发展的痛点难点堵点和卡点，以高水平法治服务高质量发展。

9月29日，湘潭杨梅洲大桥正式通车；11月19日，湘潭下摄司大桥顺利合龙，大桥主体工程正式完成，明年6月将正式通车。

抓改革、促发展，归根结底是为了让人民过上好日子。

湘潭从群众急难愁盼问题中找准改革的着力点和突破口，把群众的“需求清单”变为改革的“任务清单”，确保改革发展成果让老百姓可感可及。

在杨梅洲大桥和下摄司大桥项目推进过程中，湘潭以问题导向，找准靶子，利用现有资源解决“半拉子”工程，体现极强的工作干劲、方法和作风，让老百姓真正享受改革发展的成果。

两座大桥从“半拉子”工程变为惠民工程，见证了湘潭“新官理旧账”，执政为民的奋进历程，也是湘潭以法治思维和法治方式破解民生发展难题的实际行动。

而步步高商业连锁股份有限公司（以下简称步步高）的“起死回生”，是湘潭不缺位、不越位、不错位，市场化、专业化破解经济发展难题的生动写照。

11月30日，湘潭老城区首家胖东来指导调改店步步高超市金海店恢复营业。这是步步高超市第十家调改营业的门店。

复营业当天，步步高超市金海店内顾客摩肩接踵，购买热情高涨。“调改后的金海店，从布局到商品都让人耳目一新，体验感很好。”顾客周女士说。

2021年以来，步步高因多重因素导致经营和债务深陷困境。

在风险处置过程中，研判企业仍有重获新生的可能，湘潭果断通过法治化、市场化、专业化工具和手段帮助企业纾困解难。由政府主导设立企业经营管理委员会，打掉漏洞、掌握主动；安排国资适量纾困、引入共益债，避免市场崩盘和资金链断裂；推动企业开启与行业“优等生”合作，改革机制，重构模式。

目前，步步高经营管理步入良性循环，1至8月营收22.63亿元。



湖南省医疗器械产业园。（湘潭经开区供图）

优化法治化营商环境，法治有“精度”更有“温度”

哪里营商环境好，企业就往哪里跑。

3月13日，湘潭市优化营商环境“一号工程”工作推进会召开，首批50名营商环境“体验官”受聘上岗。

湘潭深谙“法治就是最好的营商环境”这一法则，大力开展法治护航营商环境行动，不断推动行政执法更具力度、更具温度、更具精准度。全市营商环境评价稳居全省第三，连续3年获省政府真抓实干督查激励表扬。

该市实施提升行政执法质量三年行动，制定行动工作方案，明确开展“规范行政执法检查活动”，将信用监管、跨部门监管、非现场执法、“双随机、一公开”监管、重点领域全覆盖监管和执法检查扫码留痕等涉企行政执法检查活动纳入规范内容。

“生态圈”不断扩大，市、县、乡三级共计251个执法单位均启用执法检查“扫码入企”APP，市直主要涉企执法单位纳入跨部门综合监管执法检查计划。

司法行政工作现代化发展驶上“快车道”，行政执法质量和效能齐升，法治政府权威性和公信力显著增强。

前不久，湘潭市启动2024年涉企行政复议案件评查活动，加强行政复议依法化解涉企行政争议工作，提升行政复议法治保障服务质效，助力优化法治营商环境。

把涉企执法晒在“阳光下”，湘潭在全省率先举办“行政复议开放日”活动，不断完善行政应诉工作流程，形成应诉平台使用、穷实应诉机制、加强法院联动的“134”行政应诉工作机制。探索开展涉企重点领域行政执法类案专项评查和“穿透式”评查，对涉企较多的行政执法单位开展现场督察。针对小过重罚、以罚代管等问题，目前市级12个执法部门建立免罚轻罚清单，精准把握包容审慎的“尺度”。

近年来，全市共办结申请人或第三人为企业的行政复议案件135件，推动五矿地产、水发兴业、九华新盛、九华钢铁物流、尚弘置业等涉企历史遗留问题解决，实质化解兴湘氟对市场监管部门行政处罚以及多起人社部门退休待遇、工伤认定等涉企行政争议，有效降低企业诉累。

为解决企业发展中遇到的法律困难，湘潭落实“三送三解三优”专项行动和助企纾困工作部署，积极开展“千所联千

企”“服务实体经济 律企携手同行”等专项行动，组建“护航高质量发展法律服务团”，打通为企服务“最后一公里”。

化解矛盾纠纷，既有速度，更有温度。湘潭在全省率先出台《关于进一步加强警司联动工作的意见》《“三所联动”工作实施方案》，市、县、乡均设立“一站式”矛盾纠纷调处中心，逐步形成以人民调解为基础，人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解优势互补、有机衔接、协调联动的大调解工作格局。

普法春雨滋润心田。湘潭组织开展民法典宣传月暨优化法治化营商环境普法游园、“法治同行、法护未来”青少年法治宣传教育周暨“开学法治第一课”等系列普法活动，累计开展普法宣传活动共175场次，受惠群众10万余人次。创新研发“红色+法治”思政课，每年度覆盖超1万名学生。

大道之行，天下为公；良法善治，民之所向。

自2022年11月湘潭获评全国法治政府建设示范市以来，湘乡、市卫健委、湘潭县乌石镇3个地区（单位）获评全省第2批法治政府创建示范地区，湘潭“深化‘放管服’改革 全力打造价值连城政务服务品牌”项目获评全省第2批法治政府创建示范项目，湘潭获评全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国社会治安防控体系建设示范城市。11月5日，湘潭获批国家级知识产权试点城市，成为全省第二个获批国家级知识产权公共服务标准化建设试点的城市。

法治是中国式现代化的重要保障。擎公平正义之光，照亮高质量发展之路，湘潭正以法治奋力书写经济社会高质量发展的壮丽篇章。未来，湘潭将更全面更广泛运用法治思维和法治方式改革创新，勠力同心推动法治政府建设行稳致远。