

向新而生 以质致远



以新警务理念提升新质战斗力

——永州公安推进“派出所主防”工作走笔

李寒露 陈卫林

9月28日,永州市公安局举行警用无人机比武演练暨警营开放日活动。

12月6日至7日,第三届永州旅游发展大会在祁阳举行。本次活动包含了开幕式暨文艺演出、文旅项目观摩体验、旅游产业发展推进会等主体活动,规模大、线路长、人员多、安保难度大。公安机关闻“会”而动、“警”随日程,精心组织部署,强化措施落实,全面细化安保任务,用坚守“拉满”安全感,为旅发大会的成功举办增添了一抹靓丽的平安“警”色。

11月22日,永州市冷水滩区交警大队院内,飘荡着三角梅的清香。当天,永州市公安局“铁骑护学”行动正式启动。永州公安机关切实将警力充实到交通管理的薄弱区域和时段,最大限度提高“见警率、管事率、震慑力”,把永州公安铁骑打造成群众身边最可靠、最信赖、最勇于担当的“守护者”。

“守护潇湘2024”行动,“清源断流”、湘鄂“猎泉”等专项行动,“1+3+N”国道沿线道路交通事故精准防控机制,“清安2024”专项整治,永州公安精彩出击,奏凯而还。中国龙舟公开赛(永州道具站)等赛事安保工作,护航“神州瑶都·电机之城”2024江华瑶族盘王节、2024东盟·湖南(永州)名优产品交易会永州蔬菜推介会、第四届永州·蓝山国际皮具箱包博览会……永州公安不辱使命。

今年以来,永州公安机关以新警务理念提升新质战斗力,大力推进“派出所主防”工作,见到了实效。截至12月10日,全市110刑事、治安警情同比分别下降35.45%、6.99%,传统侵财发案数、电信诈骗案件数同比分别下降24.9%、39%,道交亡人事故、亡人数同比分别下降14.41%、11.72%。

牢牢把握公安机关新质战斗力的总体要求

在永州无论是万世仰望的远古圣人舜帝,还是被称为纵情山水的“游记之祖”柳宗元,都以“安民”“利民”的礼训,在斗转星移间交相辉映、齐声共振——天地英雄气,千秋尚凛然。

改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有。发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。新警务理念是公安部党委深入学习贯彻习近平法治思想特别是习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述,持续深化对公安工作规律性认识的结晶,彰显着鲜明的科学思维方法特征,从思维层面推动了警务理念整体革新,为公安机关新质战斗力生成破除了认识障碍,必须准确把握、一体落实。

锚定“三高四新”美好蓝图,“向南向海向外”,加快构建“3×2”产业体系,重点打造食品加工、智能家居、现代农业、文化旅游、新能源、数字产业等六大千亿产业,扩大有效需求,加快推动区域协调发展,有效防范化解重点领域风险……这些关键词,追随永州广大干部群众风尘仆仆的脚步,如阳光一路铺展,标注出“新湖南·新永州”的坐标,折射出永州公安守护一方的“最美警色”。

2024年11月25日,在永州市公安工作暨维护社会稳定工作会议上,永州市委书记朱洪武的话语铿锵有力:“要筑牢政治忠诚之魂,履行平安建设之责,走好改革强警之路,提高队伍建设之能。始终坚持政治建警,不断夯实基层基础,持续提升专业素养,全面从严管党治警,着力锻造忠诚干净担当的新时代公安铁军。全市各级党委、政府要把推进公安工作现代化纳入经济社会发展总体规划,全面落实从优待警措施……”

永州市委副书记、市长陈爱林表示:“全市公安系统要忠实履行新时代‘三安’使命任务,牢牢守住安全底线。要用改革思维推进公安工作现代化,以公安工作实际成效为永州高质量发展增势赋能。要践行以人民为中心的执法理念,让执法既有力度又有温度。要落实好安警、暖警、惠警各项措施,不断增强公安队伍的凝聚力、向心力、战斗力。”

永州公安机关以新警务理念为指导,进行了有益的尝试。特别是在深入贯彻公安部、省公安厅重要部署,全面实施“主动警务、预防警务”战略中,做实社区警务,强化治安要素管控,严密风险闭环管理,构建起具有永州辨识度的派出所主防“一二三四五”模式。

紧扣一条主线 夯实派出所主防根基

永州市公安局以派出所“两队一室”改革为主线,做实社区警务队,做专案件办理队,做精综合指挥室。坚持“两队互为协同、一室支撑两队”,落实派出所主防责任,做好管控治安要素和防堵区发案、防涉稳事端、防治安事故等基础工作。城区所社区民警专职化、专司社区警务工作;农村所社区民警全员化,包保村组,配齐“一村一辅警”。

社区警务处于“平安建设”的最前沿,是落实“派出所主防”的重要抓手,更是公安机关维护社会稳定的“前哨堡垒”和治安治理的“前沿阵地”。

11月29日,笔者走进活龙井社区警务室,一块显示辖区大街小巷视频信息的屏幕循环滚动,社区民警李飞正在操控各个重点部位的监控探头进行日常视频巡查。一旦突发事件发生,社区警务室在报告派出所请求支援的同时,能立即指挥辖区永州“快反135”群防平台保安力量抵达现场协同处置。

通过整合基层行政资源、警务资源和社会力量,推动社区警务工作模式转型升级,活龙井社区实现了从“三乱”(环境卫生乱、治安秩序乱、人文乱)到“三亮”(环境亮、治安亮、人文亮)的华丽转变。

永州市现有社区警务室124个,配备专职社区民警124名;农村警务室3181个,配备辅警3181名。

围绕两大平台 筑牢派出所主防阵地

永州市公安局提效赋能“快反135”平台和社区



11月22日,永州市公安局召开“护平安、优服务、促发展”恳谈会。



12月3日,永州市宁远县十二小门口,交警联合学校、志愿者、派出所等多方力量全力维护交通秩序,护送学生放学,携手守护校园平安。



祁阳县公安局组织网安、国保、反恐民警积极参加国家安全教育日宣传活动,并宣传网络安全知识和技能。



4月29日,湖南公安巡特警湘南片区拉动演练在永州举行。

本版图片均由永州市公安局政治部宣传科提供

警务工作平台,为派出所主防注入强劲动能。创新“一统三分”处警机制,“一统”即街面警情统一由“快反135”区防平台出警;“三分”即110警情分流指派,案件警情分类处置,纠纷警情分流化解,赋能区防平台出警处警。

为突出榜样带动,永州市公安局评定全市首批15个榜样派出所、11个榜样社区警务室和5个榜样农村警务室,完善社区警务工作平台,打造标准化派出所和“五有”社区警务室。

新田县是革命老区,这里红色文化丰厚,有小源会议旧址、蒋先云故居、萧明故居等红色教育基地。新田县公安局派出所充分运用红色资源优势,以“党建红”映照“警察蓝”,传承红色基因,诠释奉献精神本色,聚焦“基础牢、出事少、治安好、党和人民满意”的工作目标,全面推进“派出所主防”工作。该所把各项公安工作延伸到最基层、落实到群众中去,不断提升人民群众安全感和满意度。

今年以来,枫头派出所共消除各类风险隐患10处,排查化解矛盾纠纷5起,为群众办实事180件,用“平安指数”提升群众“幸福指数”。同时,牢固树立“小案事不小、小案不小办”理念,依法公正高效侦办每一起案件,努力让人民群众感受到公平正义。今年以来,破获民生小案46起,有效控制了枫头镇的社会治安环境,传统盗窃发案率同比下降30%。

永州市公安机关全面排查、梳理、起底全市社区、行政村和单位、场所、小区各类风险隐患,精准分析风险特征,客观评估风险等级。

经评估,全市124个城区社区,其中高风险社区18个;全市共有农村居委会、农村社区、行政村等共计3181个,其中高风险53个。

对此,派出所针对性开展预警预防和应对处置工作,实现各类风险隐患早发现、早预警、早处置、不“爆雷”。

构建三大体系 健全派出所主防规范

永州市公安机关构建高效运行的警务保障体系,规范运行的勤务标准体系和精准运行的监督管理体系,不断健全派出所主防规范。

为强化警力保障,市、县两级机关民警下基层常态化,充实区防平台、派出所和社区警务室警力。今年以来,永州市公安机关积极开展机关警种部门“下基层进社区、同工作共创建”结对共建社区警务室活动和推进新一轮警力下沉,安排机关警力下沉至社区警务室工作,把治理触角延伸到基层“神经末梢”,有效缓解基层警力短缺问题,实现“民情直通、民意直达、民事直办”。

强化科技赋能,健全“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,落实“派出所吹哨、警种部门报到”机制。过去,中心城区110警情由指挥中心统一接警后将指令下发至辖区派出所,派出所承担了大量处警任务。如今,针对矛盾纠纷警情占比高的现状,依托永州“快反135”,推进区防平台统一出警、先期处警、分类转警常态化。

永州公安出台了《派出所主防工作机制汇编(试行)》,确保派出所工作规范化运行、体系化运作。围绕“情指行”一体化实战运行,建立运行“4×3”风险研判预警工作机制,市、县、所、社区做到对风险隐患分类归集、分级预警、分层处置。

在构建精准运行的监督管理体系方面,永州公安机关围绕“管理实有人口、掌握社情民意、组织安全防范、维护社区秩序、服务辖区群众”五大职责,对社区民警工作实行一月一评估、一季一抽查、半年一总评,年度归档排名,强化评估结果运用,有效解决了“干与不干一个样、干多干少一个样”的问题。

构建四联联动治理格局 提升派出所主防效能

强化上下联建、强化矛盾纠纷联调、强化警保联动、强化警民联防,今年以来,永州市共组建社区警务团队159支,共发展群防群治力量115893人,配备专职或兼职调解员809人,构建共建共治共享平安新格局,派出所主防效能不断提升。

在永州公安深入推进机关警种部门结对共建社区警务室活动中,老典型杜宏槐的故事让人感动。

杜宏槐现在是冷水滩公安分局逸园路社区的社区民警,群众称他为“老杜”。他曾三次踏人民大会堂,受到党和国家领导人的亲切接见,获得“全国优秀人民警察”“全国五一劳动奖章”“中国好人”等30余项国字号、省字号荣誉。

如今的他,每天穿梭在社区各个角落,去看看孩子们上学是否还存在安全隐患,去听听老百姓对他们的工作还有哪些意见,去讲讲那些容易上当受骗的反诈知识,去和那些行动不便的留守老人拉拉家常。

每一条大街,每一条小巷,每一寸土地都留下“老杜”的足迹。大家都说,“只要看见老杜警官,心里就觉得踏实,就有满满的安全感。”

杜宏槐在日记本中这样写道:“还有3年就要退休了,扎根在社区警务室这个最基层、最前沿的

地方,出现在群众最需要的地方,我感到光荣而自豪。我会尽心尽责站好最后一班岗,贡献自己的光和热。”

据统计,今年永州市共423名民警主动申请下基层,在矛盾纠纷联调、警保联动中发挥着重要作用。

9月20日,永州市公安机关派出所主防暨“快反135”平台建设现场推进会在江永县召开。其间,与会人员在江永城关派出所听取了该所“三思”调解机制情况报告。“三思”调解室,是基层派出所所在社会治理工作方面践行“枫桥经验”的积极探索。

“三思”出自于《论语》的“三思而后行”。在“静思”室,先让纠纷双方分别舒缓情绪,避免矛盾激化;情绪平稳后到“深思”室,由民警对纠纷双方背对背做思想工作,引导双方换位思考,共同疏导纠纷,深刻思考纠纷带来的后果;在“反思”室,进一步说明纠纷可能引发的系列后果甚至受到法律的惩处,待纠纷双方自省后即可在和解室面对面和解,达到化解纠纷的目的。

今年以来,永州市依托社区警务室,整合社区干部、网格员、政法“五老”、义警等力量,建立社区矛盾纠纷联调工作站,简单矛盾纠纷由社区警务室先期组织调解,复杂矛盾纠纷开展多元调处,社区联调矛盾纠纷7696起,118个社区实现案零“零发生”。实现“琐事不出楼栋、小事不出网格、大事不出社区、矛盾不上交”;以“快反135”群防群治平台为支点,组织保安义务巡逻队,常态化开展纠纷调处、信息收集、治安巡逻和邻里守望。

深化五大防控 织密派出所主防网络

永州公安机关在推进立体化、信息化社会治安防控体系建设中,不断提升人防能力、配齐物防装备,优化技防手段,落实智防措施,完善制防机制,提升对各类风险隐患自动识别、敏锐感知和防范处置能力,构建网上网下全时空、全天候、全地域、“点线面圈”立体化防控网络。

坚持党建引领,在社区警务团队、“义警”团队成立临时党小组,发挥基层党组织主防战斗堡垒作用。为持续深化党纪学习教育,严明警纪警令,严肃警风警纪,永州市公安局从10月8日至11月8日,在全市公安机关开展为期一个月的警纪警规集中学习,并“七进”“三非”问题专项整治,纵深推进全面从严治党。

开展全市公安派出所主防技能培训,不断为基层民警特别是派出所所长“充电”。加强群防群治保安队员和“义警”岗前培训与轮训,派出所定期培训社区民警和社区警务团队,全面提升队伍能力和水平。

严格落实派出所警用装备、枪械等装备定期检查、检修、维护、补充、更新机制,派出所值班室和处警警用配齐钢叉、抓捕叉、长短警棍、手铐、约束带、盾牌和钢盔等警械装备。配齐区防平台处警车辆装备和群防平台必要装备,解决安全防护“赤手空拳”问题。

有一组数据让人心动——展示公安新质战斗力和警务实战效能。9月28日,永州市公安局在冷水滩区滨江广场举行警用无人机比武演练暨警营开放日活动,进一步促进全市空中快警建设运行科学化、实战化。

14支空中快警队,培养无人机飞手81名,配备警用无人机46架,无人机反制设备4套,无人机远程操控仓14座,无人机自动升降机场13座,为永州市在开展日常巡逻、协助警情处置、参与案件侦办、助力安保维稳等方面发挥了重要作用。

有一组战果让人振奋——11月14日下午16时,永州市公安局巡特警支队无人机大队通过远程操控警用无人机开展日常空中巡逻时,发现禁飞区域冷水滩湘江西路附近有一台“黑飞”无人机正在上空盘旋。无人机大队立即联合冷水滩公安分局菱角山派出所迅速前往现场,将违法嫌疑人王某当场查获。

东安县森林公安局在推进“生态三湘2024”打击整治专项行动中,侦破一起借修水池非法采矿20万吨的非法采矿案,抓获犯罪嫌疑人5名,推动修复生态环境16.49亩。

有一组行动让人鼓舞——11月22日,永州市公安局召开主要负责人统战工作联谊对象、统战联谊单位、特邀监督员代表、永州知名企业代表、保安公司负责人代表参加的“护平安、优服务、促发展”恳谈会。

永州市公安局凤凰园分局设立“园区警长、项目警官”制度,创设“局长回访”警情制度,构建常态化警企沟通联系渠道和涉企警情监督机制。

江华瑶族自治县公安局在办事大厅设立涉企服务专窗,提供加急、延时服务,落实公安行政审批事项“一网通办”50余项。

永州市公安局人口与出入境管理支队坚持“服务企业就是服务发展”理念,立足岗位职能,深入企业走访,向企业宣传出入境法律法规及“绿色通道”、延时服务、预约服务、上门服务等便民利企举措……

春江春暖,百舸争流。多措并举为优化营商环境注入不竭动力,派出所主防网络越织越密!