

# 以改革创新力度 提升『友好友善』温度

湘潭市残疾人事业高质量发展侧记

胡孟婷 钟思安

量300余件,成交金额达2万余元,他以94.26分的绝对优势获得残疾人主 播排位赛金奖。“很感谢市残联一路以 来的支持和陪伴,没有他们的帮助我 不可能得这个金奖。我也希望,更多 的残疾人朋友能够战胜障碍、勇敢追 梦,实现自己的人生价值,创造属于自 己的精彩人生。”得奖后万望林激动地 表示。在这次大赛中,万望林和他队 友们代表湘潭最终斩获了1个金奖、1 个银奖、3个铜奖,湘潭市代表队也荣 获优秀组织奖。这只是湘潭市残联多 渠道、多形式、多业态促进残疾人就业 创业的一个小缩影。

就业是最大的民生。湘潭有约 3.15万名就业年龄段残疾人。为帮助 他们就业创业,湘潭市残联用好用足 改革“关键一招”,出台了残疾人就业 帮扶基地建设、机关事业单位国有企 业带头安排残疾人就业、助残志愿服 务体系建设等制度,实行政策驱动+、 技能培训+、基地建设+、信息赋能+、 业态创新+、志愿服务+的“6+就业”模 式,全年新增残疾人就业500人,省任 务完成率183.8%,残疾应届大学毕业 生就业率100%,就业年龄段有就业意 愿和就业能力的残疾人以63.1%的就 业率领先全省平均水平。

## 优化精准康复服务 铺平残疾人前行之路

“我们全家人看到睿睿(化名)的变 化都很开心,孩子在康复、教育、生活 等方面得到更专业照料,我们省心不 少。”近日,孤独症儿童睿睿的妈妈握 着康复医生的手感激地说道。睿睿今 年10岁,是岳塘区红霞小学的一名随 班就读残疾儿童。今年3月份,睿睿妈 妈在湘潭市特殊教育学校报名参加7 至14岁残疾儿童康复救助项目,仅2 个月时间,就解决了睿睿多年来无法 下蹲上厕所的生活自理难题。

残疾儿童是“社会最柔弱的群 体”。为更好满足残疾少年儿童康复 需求,保障平等接受教育的权利,湘潭 在全省率先开展“教医康”融合试点, 协调市妇保院在市特校设立驻校康复 站,打造了1个个训+X个小组训+N 个社会实践活动的“1+X+N”模式,让 “教”中有“医”托底,“医”融于“教”赋 能,目前,已有132名7-14岁残疾儿 童少年享受融合服务,家长满意度 100%,有效解决了家长学校医院两头 跑的难题,切实为残疾少年儿童撑起 “关怀伞”。

为实现“人人享有康复服务”目 标,湘潭市残联一方面,克服资金困 难,统筹各方资源,将“7-14岁残疾儿 童少年康复救助”新增为市实项目, 救助残疾儿童少年665人,实现0-14 岁残疾儿童少年康复救助全覆盖。另 一方面,建成覆盖6个社区的2个示范 性残疾人社区康复之家,开展残疾人 社区康复服务站专业化服务管理试点 工作,聘请第三方专业机构运营管理 残疾人社区康复服务站,打通专业机 构——社区康复服务站——居家康复 的康复服务链条,残疾人基本康复服 务率和辅具适配率均达100%,做实做 优了残疾人家门口的康复服务。

## 紧盯“急难愁盼” 探索关爱服务新路径

家住湘潭市雨湖区楠竹山镇的唐 大姐家是一户多残家庭,儿子肢体一 级残疾,女儿精神二级残疾,平时全靠 她一个人照顾,根本没有自由时间,自 从签了困难重度残疾人分散照护四方 协议以后,她的压力减轻了很多。“平 常我基本不出门,有急事要出去也不 敢出去太久,签了四方协议以后,镇 上和社区的残联干部还有邻居、志愿 者

排了个班,轮流来家里帮我照看患女, 我压力减轻了很多,现在终于有点自 己的时间了。”唐大姐说。

湘潭市现有困难重度残疾 人10319人,他们是残疾人中的“难中之 难、困中之困”。最困难的群体和最迫 切的需求就是改革创新的聚焦点、着 力点。

做细做实入户访视和结对帮扶工 作。湘潭市残联组织动员全市各级残 疾人工作者,深入基层开展调查研究, 倾听残疾人呼声,全面摸清了辖区困 难重度残疾人的底数。同时,动员助 残社会机构、爱心人士广泛参与结对 帮扶,目前已与1427户困难重度残疾 人家庭结成对子,从面对面摸情况、问 需求,到实打实送关怀、解难题,架起 了帮扶者与残疾人之间的“连心桥”。

在全省率先建立困难重度残疾人 “集中+分散”照护服务体系。建成岳 塘区困难重度残疾人集中照护中心, 开展湘乡市福利中心集中照护工程建 设。同时,继续深化困难重度残疾人 分散照护服务四方协议模式,探索建 立居家困难重度残疾人“物质+服务” 的分散照护体系,有效缓解了“一人致 残、全家受困”的社会问题,明显提升 了困难重度残疾人的生活品质。

建设残疾人关爱服务中心,探索 残疾人关爱服务新模式。依托现有为 残服务机构,多元化引进服务项目和 政策资金,在雨湖区、湘乡市各打造1 个集残疾人办证、免费体检、培训、托 养、康复、就业、社工服务、文化服务 等全链条的县级残疾人关爱服务中心, 既让广大残疾人对“友好友善”更加可 感可及,又为他们提供了一个展示自 我、实现梦想的平台。

## 增强文化自信 提亮残疾人幸福成色

今年9月底,湖南省第十届残疾人 艺术汇演在益阳举行,湘潭市残联组 建了一支30人的演出队伍,精心打造 了5个原创节目参加比赛。其中,原创 歌曲《自强战歌》,通过三位残疾人歌 手的倾情演唱,唱出了残疾人自强的 决心;由13名残疾人器乐爱好者合奏 的《云宫讯音》,通过二胡、唢呐、竹 笛等乐器完美演绎,展现了残疾人“我 命由我不由天”的坚韧……这些都深深 震撼了现场观众的心灵。经评审委员 会评选,湘潭市代表队5个节目全部获 奖,其中1个一等奖、3个二等奖、1个 三等奖。

此前,残疾人文化建设一直是湘 潭残疾人事业中的一块“短板”。近年 来,湘潭市残联高度重视残疾人文化 工作,每年制订全市残疾人文化活动 计划,每年至少推出一项创新举措,安 排专门预算用于开展残疾人文化活 动,让“短板”成为“亮点”。建成全省 首家集残疾人文学艺术创作、文艺作 品展示、文化活动开展、文化培训交 流、文创产品销售“五位一体”的市级 残疾人文化创意示范基地;今年5月, 在全省率先举办首届残疾人文创产品 公益拍卖会,20万元善款专项用于扶 持残疾人文艺人才19人、残疾人艺术 团体1个,培训残疾人书画人才50名; 持续培育发展了丁小赞书画工作室、 残疾人“飞扬”合唱团等残疾人文化示 范团体,推动了残疾人文化事业的繁 荣发展。

久久为功,善作善成。未来,湘潭 市残联将继续坚持“凡事从残疾人角 度出发”工作理念,不断完善残疾人社 会保障制度和关爱服务体系,让湘潭 率先成为对残疾人最为友好的城市, 湘潭人率先成为对残疾人最为友善的 一群人,真正让残疾人过上更有尊严、 更加体面、更为幸福的生活。

体系贯标1A级企业。恒晟环保、长宏 新能源等4家科技型企业进入湖南股 交所挂牌,慧华、高鑫、伟丰、恒晟、友 安、耐普、长宏七家企业进入湖南省 上市后备企业名单。

该市常态化开展“两员”帮扶、政 银企对接等活动,帮助企业解决问题 121个,持续擦亮“身在资兴,办事放 心”营商环境品牌。通过扶持激活一 批、招商盘活一批、转让救治一批等 举措,累计盘活展泰有色、华信稀贵、 丰越环保等非正常生产企业14家。

此外,该市还大力实施“智赋万 企”行动,赋能中小企业,促进制造业 提质增效。湖南恒晟环保科技有限公司 和资兴市山水天然食品有限公 司2家企业通过全省“两化融合”管理 体系贯标评定。湖南华信稀贵科技 股份有限公司、湖南南方金磊水泥有 限公司等4家企业通过工业互联网企 业网络安全分类分级管理。

(梁可庭 朱孝荣 宋亚林)

# 观察

依托海拔高、环境好等优势,推行“公司+合作社+农户”模式, 建成粤港澳大湾区“菜篮子”基地10个——

## 桂东包菜 包您满意

罗 微 郭建东 扶秀玲 何茂享

“这个包菜既可炒着吃,也可凉拌 着吃,甜甜脆脆的,真好吃!”12月18 日,在桂东县寨前镇新桥村欣荣农业 蔬菜基地,来自广东佛山的客户李开 叶满意地说。

近年来,桂东县依托适宜的海拔、 适宜的气候、适宜的土壤等生态优势, 把高山蔬菜作为全县主打产业来抓, 不断提升种植、管理水平,种出了产 量,种出了品质,将绿色产品融入乡村 产业振兴中,寻找绿水青山的“金色价 值”。

在2024第二届博鳌国际地理标 志发展大会上,桂东捧回“中国生态高 山蔬菜名县”金字招牌。

### 生态好,产业旺

桂东县高度重视蔬菜产业发展, 作为全县“一特两辅”(中药材为特、 高山蔬菜、茶叶为辅)的主导产业来 抓,依托海拔高、环境好、生态优等自 然资源优势,推行“公司+合作社+农 户”模式,积极融入粤港澳大湾区“菜 篮子”基地建设。

桂东县山高水冷,云雾缭绕,全县 平均海拔900米,年平均气温15.8℃, 森林覆盖率81.97%,负氧离子含量平 均每立方厘米4万个……独特的生态 资源孕育出远销海内外的农产品—— 高山蔬菜。

一早,在黄茅洞蔬菜基地,工人们 三五成群,或加紧在地里拔萝卜,或将 一个个鲜嫩带着泥土芳香的白萝卜去 除叶子,精选后整理装进篮子,或将成 堆的水果包菜打包装车。

山间驶来一辆蔬菜运输车,将新 鲜的蔬菜运往广州、深圳、长沙等地 的商超和蔬菜市场。

“你看我们的基地里的蔬菜,群山 环抱,每天‘吸’的高负氧离子,‘喝’ 的是露珠山泉水,‘沐’的是阳光浴。” 湖南醉氧高山生态农业有限公司生产 负责人何家丰说,因为蔬菜品质上乘,备



绿水青山下的桂东县蔬菜基地。

黄莎娜 摄

受各地市场、市民们的青睐。

目前,该公司已发展种植包菜、毛 白菜、辣椒、芹菜4个品种,蔬菜种植 基地面积达到1200余亩,配套分拣中 心1个。

湖南醉氧高山生态农业有限公司 负责人王镇介绍,公司以市场需求为 导向,凭借当地独特的高山气候划分 片区轮作种植,平均2至3个月即可成 熟采摘一茬蔬菜进入市场,一年可实 现三次不同品种蔬菜轮种,目前已完 成第3茬采摘。2024年销售总量5000 余吨,累计实现产值近1500万元,基 地工人工资支出超出200余万元。

### 乡村兴,百姓富

“我在这里务工,离家又近,工作 也不是很苦,想回家了就可以回去,这 几年生活越来越好了。”来自清泉镇村 民李华香笑着说。

在桂东县蔬菜生产基地,许多像 李大姐这样的村民在家门口就能找到 满意的工作,既照顾了家庭又增加了 收入,生活水平显著提高。

“今年的蔬菜长势好,我们都是现 摘现卖。”李大姐指着山间的蔬菜说, 现在县里大力发展高山蔬菜产业,不

## “零距离”纾困解难 “心贴心”助企发展

——娄底市市场监督管理局高质量优化营商环境纪实

“娄底市市场监管局对我公司提供 保姆式服务,在标准制定、产品质量、 产品认证等方面上门指导,助力公司稳 健运营和发展。真的非常感谢!”12月 16日,湖南五号动力新能源有限公司经 理陈良福一行,专程给娄底市市场监督 管理局送来一面锦旗表示感谢。

急企业之所急,想企业之所想。 近年来,娄底市市场监管局始终把优 化营商环境作为“一把手工程”,深入 推进商事制度改革、事中事后监管、公 平竞争审查、涉企行政执法、监管执法 服务,优化营商环境考核评价接续排 名前列,经验案例连续推介刊发,各项 指标持续进步提升,着力打造营商环 境市场监管娄底样板。

### 高效率推动商事制度改革, 助力企业降本提质增效

“真没想到,现在在娄底开办企业 不用花一分钱,实现零成本办企业。” 近日,新办企业来到娄底市政务中心 市场监督管理窗口,办理证照业务时 感叹不已,他们不但免费快速办理照 照,还同步免费获得4枚公司印章。

近年来,娄底市市场监督管理局 紧紧围绕市场准入“零门槛”、企业开 办“零成本”、行政服务“零距离”、企 业歇业“零障碍”的“四零目标”,持续深

化商事制度改革,相继推行“多证合 一”“证照分离”“企业开办一日办”“高 效办成一件事”等多项改革,压缩企业 开办时间改革走在全省前列。娄底市 商事制度改革工作两次获省政府真抓 实干督查激励。

同时,建立“首问负责制”“一次性 告知制”“限时办结制”,增强服务主动 性,不断提高行政审批效率,实现“一 个事项、一窗受理、一窗审批、一窗领 取、一窗办结”。全市市场监督管理系 统企业开办压缩至“1个环节、4个小 时、零成本”,综合网办率达到96%以 上,设立登记1日办结率达到100%。

截至目前,娄底市经营主体突破 40万户,2024年娄底市经营主体净增 排名全省第一。

### 高质量规范事中事后监管, 市场监管不失位不越位

今年10月份,娄底市市场监督管 理局会同6个部门对全市规模以上企 业开展联合抽查。检查内容涵盖企业 年报、统计申报、社会保险、税务申报、 外债事项、报关核查等事项,实现了 “进一次门、查多项事”,最大限度减少 对企业的干扰,得到企业的一致好评。

无事不扰、有事必应。近年来,娄 底在全省率先出台《加强和规范事中

事后监管实施办法》,在全省率先建立 市场监管领域严重违法失信名单管理 协作机制,构建了全链条事中事后监 管机制和高质量监管体系。

目前,娄底市22个市级部门、104 个县级部门实现“双随机、一公开”监 管全覆盖。推进“一业一查”部门联合 监管改革,市、县两级检查对象库和执 法人员库的建立和更新、计划制订和 完成、部门覆盖、结果公示达到6个 100%。

同时,建立赋码入企检查审查、评 价、回访三项机制,全面推行赋码入企 检查制度。自娄底营商码上线以来, 全局入企检查赋码备案率、亮码率、评 价满意率接近100%,赋码次数、备案企 业数、亮码次数、评价次数均排全市第 一。“三项机制”推动赋码入企检查制 度落落地地经验入选全省市场监管系 统第一批“行风建设助力优化营商环境”优秀实践案例。

此外,娄底市市场监督管理局还 坚持高标准加强公平竞争审查,高要求 狠抓规范涉企执法,高水平开展监管 执法服务,不断优化市场发展环境, 全局上下形成“人人争当‘服务员’,个 个都谋营商环境”浓厚氛围。

(肖洋桂 罗达意)

## 冷水滩多点发力推动清廉家风建设

今年,永州市冷水滩区纪委监委 不断丰富家风建设载体、传播引导方 式,以家庭助廉、家风倡廉等举措推动 建设清廉“小家”,构筑文明“大家”。

年初,该区纪委监委联合相关部 门印发《关于开展党员领导干部家庭 助廉行动工作方案》,开展“涵养廉洁 家风·建设清廉家庭”主题活动。冷水

滩区纪委监委还从督促“关键少数”加 强家风建设入手,结合党纪学习教育, 联合相关单位,组织80余名区直机关 单位主要负责同志家属以及部分优秀 妇女儿童工作者代表,开展以“‘滩上 好家庭·传美德树家风’家家家教作品 展活动、发放一份《家庭助廉倡议书》、 举办一场传统优良家风家训宣讲会、

赠送一本《中国共产党纪律处分条 例》、组织一场警示教育活动中”为主 要内容的廉洁文化进家庭“五个一”活 动。通过观看《远离家庭腐败》等家风 建设警示教育专题片,教育引导党员 领导干部及其家属,做清廉家庭的倡 导者、建设者、守护者、传承者。

(李春蛟 陈雨航)

高质量发展看资兴③

## 资兴工业经济稳健运行

工业是国民经济的主体和增长引 擎,工业稳则经济稳。今年以来,随着 一系列稳增长、强实体、扩内需政策逐 步显效,资兴工业经济总体稳健运行, 1-10月,全市实现规模工业增加值累 计同比增长9%。预计全年可实现规 模工业增加值增幅9%左右。预计全 年新增规上工业企业8家。

“紧紧围绕新材料、大数据、新能 源、电子信息等重点领域,大力开展 产业链精准招商。”资兴市科工局相 关负责人介绍,今年以来,全市新引 进九任智算产业链项目、华培新材 料、优亚日用品制造等2亿元以上工 业项目10余个,签约投资总额超过70 亿元。目前南铂材料、南宁维一新材 料产业园、株洲科能新材料等重点在 谈项目20余个。

湖南省拓道新材料项目已试生