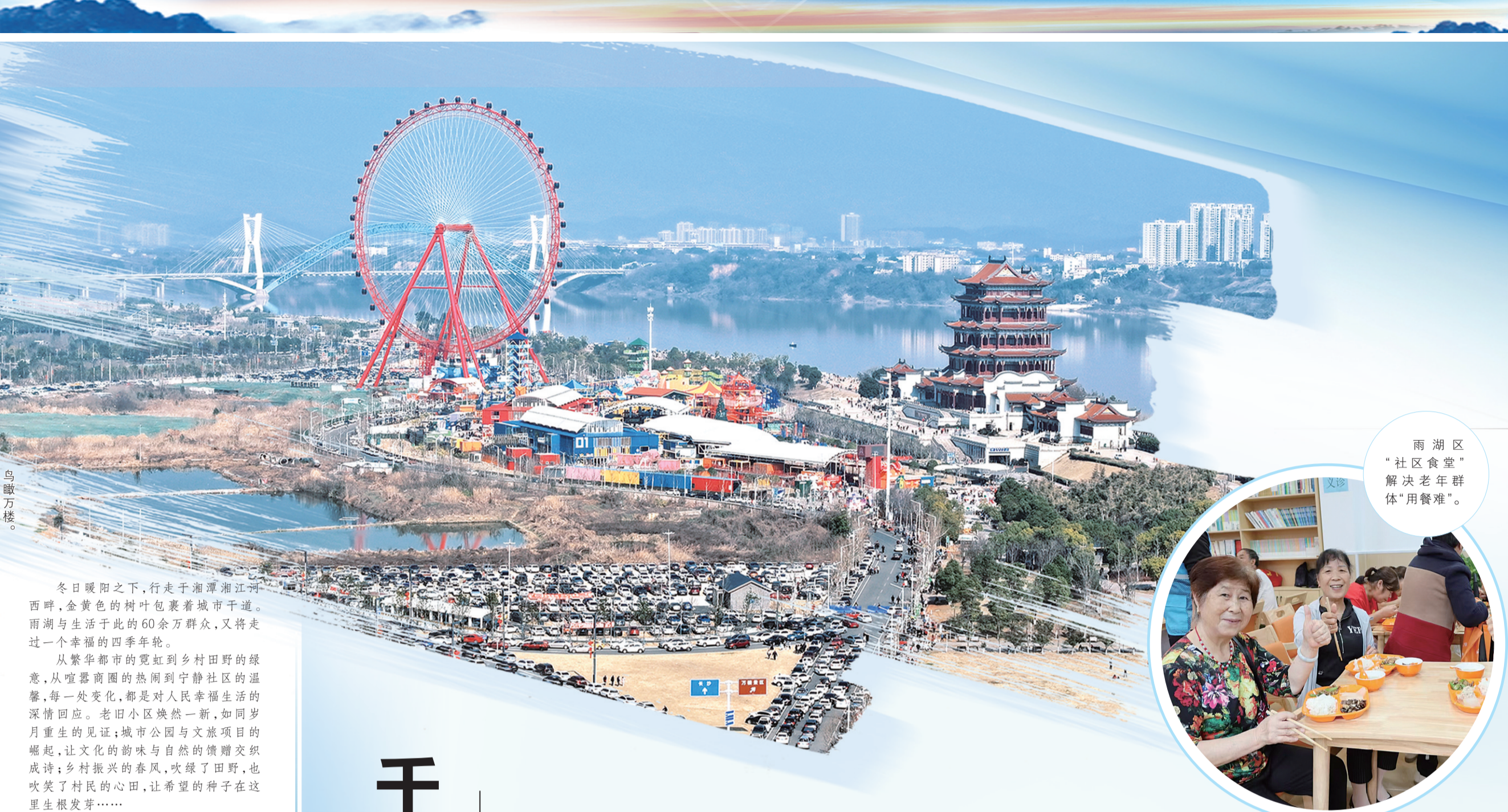


鸟瞰万楼。



冬日暖阳之下，行走于湘潭湘江河西畔，金黄色的树叶包裹着城市干道。雨湖与生活于此的60余万群众，又将走过一个幸福的四季年轮。

从繁华都市的霓虹到乡村田野的绿意，从喧嚣商圈的热闹到宁静社区的温馨，每一处变化，都是对人民幸福生活的深情回应。老旧小区焕然一新，如同岁月重生的见证；城市公园与文旅项目的崛起，让文化的韵味与自然的馈赠交织成诗；乡村振兴的春风，吹绿了田野，也吹笑了村民的心田，让希望的种子在这里生根发芽……

湘潭市雨湖区始终把“幸福”视作一座城市的最大荣光，持续擦亮“在雨湖感受幸福”城市品牌。多年来，雨湖向着“幸福”奔跑的脚步，不曾懈怠、从未停歇，一路洒满了奋斗的汗水与足迹。

破层级提质效 扁平化治理和谐润心

11月30日，第二届中国城乡社区高质量发展论坛暨2024全国城乡社区高质量发展典型案例发布会中，湘潭市雨湖区《抓实“扁平化”治理 打造“幸福里”社区》成功入选100个全国城乡社区高质量发展典型案例，是湘潭市唯一入选的案例。

基层治理事关人民群众切身利益，是提高人民群众幸福感的重要一环。2022年，湘潭市雨湖区创新运用互联网思维，推行基层扁平化治理实践，下沉力量、整合资源、激活主体、厘清权责、智慧赋能、功能拓展，提升基层治理的效率和响应速度，增强政府与群众互动，提升治理效能。

7月底，台风“格美”带来的特大暴雨导致湘潭雨湖区部分老旧小区内涝严重。窑湾街道罗祖殿社区迎宾村小区的颜迎建最早发现险情，他迅速将现场照片发给社区治理员唐育兰。唐育兰随即通过“千年雨湖”智慧平台将情况报送至快速处置中心，区住建局、水利局等部门迅速响应，仅用3天便修复了塌陷的地下水管，有效处置了隐患。

雨湖区通过压缩冗余层级，变“居民—社区—街道—区”为“居民—社区—街道”多层级结构，为“居民—社区—街道—区”扁平结构，推动服务窗口前移，大大提升了办事效率。

基层扁平化治理除了优化层级关系以外，还通过整合职能相近力量，理顺内部管理机制，打通工作交叉堵点，解决一事多头等问题，把人更多地解放出来，确保层级更加精简、工作更加高效、办事更加便捷，形成服务对象和治理方的简明二元架构。

前不久，雨湖区昭潭街道砂子岭社区居民田海清在“街社一体化”便民服务中心综合服务窗口快速完成了残疾人创业扶持项目申报，仅需30分钟。以往，此类业务需申报人在多个窗口间奔波，并需街道多部门复核。如今，中心整合了街道和社区的多个窗口为6个综合服务窗口，实现“街社同权通办”，极大简化了流程。

去年，雨湖区对46个区直部门进行大部制改革，整合多项资源，实施闭环管理机制，有效解决了一事多头问题。同时，该区通过数据整合，开发了“千年雨湖”政务微信协同办公系统，实现智慧化办公。这些举措不仅提升了政府服务效率，也方便了群众办事，是扁平化治理精准高效的有力实践。

无论是快速响应台风“格美”带来的内涝险情，还是快速完成残疾人创业扶持项目申报的便捷体验，都是雨湖区基层扁平化治理实践成果的具体体现。

两年多来，该区成功实现了党建引领力上升、群众满意度上升、经济活跃度上升，以及矛盾纠纷下降、风险隐患下降、行政成本下降的“三升三降”基层治理目标。2023年5月成功获批国标委第九批社会管理和公共服务综合标准化试点，2024年2月以新闻发布会的形式正式发布了146项系列标准。2023年湖南省民调评比中，雨湖区达93.46分，相较于去年排名进步19个名次。

千年雨湖 幸福与共

湘潭市雨湖区推进经济社会发展纪实

蒋睿 冯玉峰

招项目优结构 引产业发展新动能

发展，无疑是解锁“幸福城市”密码的关键钥匙，也是稳固其基石的核心动力。

审视雨湖区的经济数据报告，一组亮眼的数字跃然纸上：全年地区生产总值增长6.2%(预计数，下同)，绝对额和增速预计排名全市第一；规模以上工业增加值同比增长15%；固定资产投资同比增长8%。

主要经济指标连年攀升、争先领跑的背后，是雨湖区坚定不移以“全国百强、全省前十、全市第一”总目标，大力实施“六提工程”，全力推进“八大行动”，培育发展“九大特色经济”，所取得的卓越成果。

项目是发展的基石。今年，雨湖区签约引进投资2000万元(含)以上项目达34个，其中亿元以上项目18个，10亿元以上重大项目2个，更有1个项目源自三类500强企业。新发科技等湘商回归项目的成功引进，不仅带来了26.54亿元的资金注入，更实现了到资完成率全市第一的佳绩。金都跨境电商产业园项目的落地，填补了区内跨境电商的空白，外贸进出口增幅位居全市之首，为雨湖区对外

开放和经济多元化发展注入了强劲动力。

产业升级是高质量发展的必由之路。在雨湖高新区，年产3万吨尖晶石锰酸锂电池材料项目、科之杰高性能混凝土减水剂改扩建项目、强华高端风电基础材料生产研发基地项目等相继投产，标志着新能源材料产业的蓬勃发展。湘钢梅塞尔气体配套项目、林特科技车规级电池粘合剂基地项目的竣工，进一步强化了先进装备制造产业的集聚效应。湖南裕能、湘潭电化科技等龙头企业，以其卓越的市场表现和创新能力，引领着新能源材料产业的未来发展；平安电气、湘牵工业等先进装备制造企业，也在各自领域内保持着领先地位。

创新是引领发展的第一动力。雨湖区全年新增规模以上工业企业5家，省级专精特新中小企业6家，省级企业技术中心2家，制造业单项冠军2家，省级孵化器1家，科技型中小企业196家，技术合同成交额达30亿元(预计全年可达40亿元)。海川数字的挂牌成立，标志着雨湖区在数字经济领域的崭新探索；北京国际数据交易所雨

湖设立“数据要素服务中心”，更是对雨湖区数字经济发展潜力的高度认可。湖南首届县域数字经济创新发展大会的成功举办，不仅展示了雨湖区的数字经济发展成果，也为区域经济的未来发展指明了方向。

优化营商环境，是雨湖区推动高质量发展的又一重要举措。通过建立“链站融合”服务模式，雨湖区成功服务了百余家企业，孵化了15家企业。产销对接、政企银企对接、“创客中国”等系列活动的成功举办，不仅促进了企业间的合作交流，更实现了意向签约金额17.3亿元的骄人成绩。

项目建设高歌猛进，产业转型成果丰硕，经济发展活力满满。未来，雨湖区将进一步推动创新链、产业链、资



雨湖区“社区食堂”解决老年群体“用餐难”。



8月29日，全省首台QCD-800型92吨纯电动机车在湖南湘牵工业有限公司下线。

金链、人才链深度融合，不断完善产业链条、壮大产业集群、优化产业生态，持续提升发展的含“新”量、含“绿”量、含“金”量。

重民生办实事 标注民生福祉新高度

悠悠万事，民生为大。过上美好生活，是百姓的共同期盼；增进民生福祉，是发展的根本目的。

雨湖区委、区政府始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，话向群众心里说，事照群众心坎里干，让“暖”的感受变得更加真切，绘就了一幅幸福生活的动人画卷。

就业是民生之本，也是最大的民生，稳就业关键在稳企业，保就业即保民生，稳经济需稳就业，应坚持就业优先，稳岗拓岗并举。

走进雨湖区的零工市场，你会看到这样一幅场景：工人们围坐在一起，或咨询就业信息，或参加技能培训，脸上洋溢着对未来的期待。这是雨湖区创新打造的“15个零工驿站+2个零工市场+1个智慧人力资源市场”三位一体的综合服务平台，它不仅为灵活就业者提供了便捷的就业渠道，更在全省范围内树立了服务新标杆。“向阳花”行动以“点单式”服务，精准对接群众需求，让服务更加贴心、高效，其工作经验也在全省得到了广泛推介。

在乡村，雨湖区的民生改善同样令人瞩目。全面铺开的涉农不动产登记，让112宗宅基地确权登记顺利完成，为农民的土地权益提供了坚实保障。同时，建立完善了全区农村低收入群体等重点对象住房安全动态监测机制，48户农村危房得到了及时改造，困难群众住得安心、暖心。社会保障体系的坚强有力，更是让每一位居民都能感受到生

活的兜底保障，城市低保、城市特困、残疾人“两补”等全面提标，新增城镇就业人数大幅增长，失业人员再就业和困难人员再就业均实现了显著增长。

嵌入式养老是雨湖区为民办实事的一大亮点。从去年开始，雨湖区紧紧围绕“15分钟养老服务圈”建设，把“小而精”的养老院开到社区内、家门口。建成12个社区食堂，老年助餐点30个，今年以来累计用餐超20万人次。建成17个社区学校及其办学点，辐射老年人超2万多名。扁平化实践促医防融合，85家庭医生团队融入667个区块，“智慧卫”和“智医助理”赋能全流程健康管理，构建起全专结合的健康服务新体系。

老有所养，幼有所教。雨湖区聚焦办好“家门口的学校”，通过优化调整全区中小学、幼儿园布局，新增学位3700余个，有效缓解了“上学难”问题。阳光招生的实施，让教育更加公平、透明。城乡学校结对帮扶，让优质教育资源得以共享，缩小了区域、校际差距。体育和心理健康教育的加强，让孩子们在快乐中成长，全面提升了学生的综合素质。社区暑期公益托管班的开设，更是为家长们解决了暑期孩子看护的难题，让孩子们在丰富多彩的活动中度过了一个充实的假期。

创新开展的“老潭州纳凉季”系列主题活动，更是将文化与经济完美融合，以可观、可参与、可体验的模式，“解锁”了消夏文化新模式。景区人气爆棚，商家生意兴隆，夜晚灯火辉煌。活动期间，各景区共接待游客100万人次，文旅消费同比增长15%，特色餐饮门店月营收增长30%，不仅促进了经济的繁荣发展，更让居民在享受文化盛宴的同时，感受到了“幸福经济”的勃勃生机。

基层治理的变革，如同煦春风，悄然间融化了隔阂，拉近了政府与群众的距离。产业发展则如夜空中最亮的星星，引领着雨湖向更广阔的天地进发。民生福祉，就像那绵延不绝的溪流，悄无声息地滋养着每一寸土地，每一颗心灵。

以岁月为笔，幸福为墨，雨湖就绘就了这片城区独特的灵魂画卷。不论是城市灯火中匆匆归家的身影，还是乡村炊烟下静静守候的故人，都能深切体会到生活的便捷与舒适，感受到心灵的满足与平和。这份幸福，既是对物质丰盈的直接体验，更是对精神富足的深刻领悟。东风浩荡满眼春，奋发崛起正当时。

2025年是实施“十四五”规划的收官之年，也是谋划“十五五”规划之年。站在新的起点上，雨湖区将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，在党中央和省、市的坚强领导下，团结带领全区人民，以更加饱满的热情、更加务实的作风、更加有力的举措，奋力开创雨湖高质量发展新局面，让“身在雨湖·感受幸福”成为最动人的现实普遍情景。



雨湖区昭潭街道街社一体政务服务中心。



2024老潭州纳凉季系列活动精彩上演。

(本版图片均由雨湖区委宣传部提供)