

# 江湖君山唱响“新渔歌”

——君山区加快打造国家级水产健康养殖和生态养殖示范区



实施大水面渔业管理后的采桑湖渔场焕然一新。君山区融媒体中心提供

长江东流，在君山区蜿蜒出美丽岸线。

改革创新，因水而兴的君山绿色蝶变。

君山区坚持生态优先、绿色发展，持续探索渔业现代化推进路径和有效举措，大力发展设施渔业，打造渔业发展新引擎，推动国家级水产健康养殖和生态养殖示范区建设取得新成效——

成功创建“风干鱼之乡”，“江湖君山产好鱼”品牌美誉远近闻名，催生区内垂钓、观鸟、特色餐饮及马拉松比赛等新业态，湖南君山生态渔业集团有限公司成功入选 2023 年国家级水产健康养殖和生态养殖示范区创建名单。

江湖君山唱响“新渔歌”，农文旅体融合发展之路越走越宽阔！

## 转型——“三资”改革激活沉睡“家底”

溯长江、临洞庭，君山区丰富的生态资源是其最大优势，但由于历史等原因，境内 4.6 万亩的大水面养殖资源广而散，且管理粗放，经济效益低，年收入不到 200 万元，亩均产出仅 60 元。

不破不立，先立后破。

2022 年，君山区委区政府决策者下定决心，必须始终牢记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，发挥国家农业绿色发展先行区优势，借力“三资”改革东风，加快建设国家级水产健康养殖和生态养殖示范区。

君山区组织相关人员调查了解区内大湖资源和经营现状，并赴省内外参观学习，制定水产养殖场转型升级工作方案，打出了组合拳——

打破国有、集体所有的界限，其所有权和经营权统一划归区国资委所有，由区属国有企业统一经营管理；

依法依规清理资产，全面梳理区内大湖水面的财产、产权、债务、承包经营等情况，该解除承包关系的依法解除；

确定涉及到十多个大湖的收拢期限，

提前安排人员介入，防止国有资产流失……

改革转型，激活渔业发展“一池春水”。

君山区委、区政府为彻底解决大湖水面和渔场收归国有后谁来管理经营的问题，大胆决策成立区属国有企业湖南君山区生态渔业集团有限公司，正式实现由镇（办）场和农业农村局管理，变革为由专业化的区属国有企业来管理。

由此，君山生态渔业集团有限公司成为解决发展难题的“主力军”，也成为探索发展大湖水面“人放天养、自然生长”生态渔业的“先行军”。

君山区对采桑湖、广兴洲渔场等 14 个大湖、4.6 万亩进行回收，沉睡的“家底”被唤醒，为生态水产养殖转型升级提供了坚实保障。

## 升级——打造生态渔业发展新格局

大湖回收后资源如何利用？生态渔业如何发展？如何带动群众致富？

这些都是发展现代渔业的“必答题”。君山区坚持生态绿色、发展优先，用行动作答。

该区深入贯彻落实中央 2023 年一号文件和农业农村部有关部署安排，依托 14 个大湖自身得天独厚的生态资源优势，秉承“人放天养、自然生长”的生态养殖理念，实现“以渔养水、以水护渔”，推动形成科学合理、规范有序的渔业发展格局。

发展现代化设施渔业，新建总面积约 8051 平方米的陆基设施渔业基地和水域面积 515 亩的水基设施渔业基地，总投资上亿元，让君山区更多养殖户摆脱了靠天吃饭的历史。

立足水资源优势，君山区深挖大水面养殖产业发展潜力，借助省水科所专业技术，对辖区内 14 个大湖实行“一湖一策”，根据每个大湖的地理位置、成因、大小、深浅、水质等特征，合理制定了投苗和养殖

方案，并规定了捕捞时间、数量、品种、方式等。同时，还适当投放螺、蚌、草籽等，保持水体生态平衡。

升级！升级！

君山依托国家数字渔业创新中心优势技术建设了一个集生态养殖、运营管理、监控预警和娱乐休闲于一体全产业链数字渔业大数据平台，目前，智慧渔业平台已监控采桑湖等 14 个大湖，覆盖面积 6.5 万亩，全面监测湖内环境和鱼类生长数据，不仅实现实时视频、远程诊断、信息交流、病害防治、项目管理等功能，还实现了精养池塘的管理，通过手机应用平台，就能够满足清塘、投苗、巡塘、投喂等各种业务需要。

君山区积极与中国农业大学、湖南省水产科学研究所、湖南农业大学、华中农业大学等高等院校、研究机构开展合作，共同探索开发淡水大水面生态养殖新模式、新技术，认真总结完善模式与应用课题研究，申报三个现代渔业相关专利，形成了规范标准。

君山区加快建设国家数字渔业创新中心湘北分中心，加速渔业现代化和种业数字化。推动占地约 700 亩湘北水产良种场项目建设，加快创建国家级水产良种中心和华中地区最大的渔业种业基地。

一路破冰前行，君山区生态渔业产业体系不断建立健全，呈现高质量发展态势，成功探索出一条生态资源价值转型之路，做到每亩水面年收入由原来的 60 元左右增加到 1000 元。2024 年预计实现产值 1.5 亿元净利润 1100 万元，同比收益增长 80%。

## 创新——谱写“休闲渔业+”发展新篇章

“这是来自君山六门闸社区的原滋原味的风干鱼……”冬日时节，在熊玉兰风干鱼店内，刘静架起三脚架，打开摄像头，在短视频平台上开始直播带货，一直火爆。线上、线下销售，刘静家的风干鱼年销售额近 600 万元。

目前，君山区出台了风干鱼行业标准规范，新建风干鱼加工基地，加快构建完善产业体系，研发特色产品，创建电商平台拓展销售渠道，逐步形成集生产、加工、流通与休闲渔业为一体的产业链。该区风干鱼产量超 10 万吨、年产值达 5 亿元，占湖南省市场 75%、全国 15%。

这是君山现代渔业发展取得的新成果。

君山区不断放大“休闲渔业+”效应，做优“江湖君山产好鱼”品牌，已拥有“三江濠河”地名注册商标、“团湖黑壳鲫鱼”“君山渔”国家地标产品品牌及钱粮湖小龙虾、六门闸风干鱼水产品品牌，商标“江湖君山产好鱼”品牌宣传，已进入广东、深圳等地大型水产市场，品牌知名度不断扩大。

让潜力变成实力，把优势变成胜势。

乘势而上，君山区规划建设的濠河国际湿地景区，将打造成为国际湿地景区、城市野生垂钓基地、湿地文化研学和展示基地、候鸟栖息保护和服务基地，其中的岳阳濠河国际垂钓中心项目，将在今年底完成一期工程建设，可同时容纳近百名游客，预计明年初开放垂钓，为城郊农业开拓新空间，注入新活力。

为做活“水文章”，君山区打造“江湖”旅游圈，串联带动圈内体育公园、濠河湿地、麋鹿苑、洞庭湖博物馆、水上欢乐世界、采桑湖观鸟小镇、天井山户外运动基地等一批旅游“明珠”建设，积极发展休闲游、体验游、研学游。

特色湖鲜美食、高品质生态环境，带动乡村旅游。每年举办龙虾节、丰收季、油菜花节、荷花节、芦苇节等节会吸引八方来客，老百姓在家门口端起“生态碗”，吃上“旅游饭”。

君山区委书记雷欣表示，高质量发展是高质量发展的底色，将继续深化渔业改革，加强品牌建设，全力将现代渔业打造成为引领区域经济发展的新引擎，让“江湖君山产好鱼”的品牌美誉度响彻四方，共绘生态渔业高质量发展和环境保护融合共赢的新画卷。

近日，国家工信部公布 2024 年“强化企业服务 提升减负成效”典型案例名单，郴州市产业项目“批供同步化”供地改革案例上榜。

近年来，为满足自贸片区（园区）产业招商项目“精准用地、快速落地”的需求，郴州市自然资源和规划局联合自贸区郴州片区（高新区）在全国率先开展产业项目“批供同步化”供地改革，推动项目用地审批效率提速 55%，实现在“批地”的同时同步“供地”，并同步取得“四证”，保障项目快速落地开工建设。

郴州新能源电池产业园、新材料产业园项目建设工地，挖掘机、装载机来回穿梭，一派热火朝天的景象。

“早一天动工建设，也就能早一天产生投产效益，批供同步化改革的推行，极大节省了企业的用地成本和时间。”郴州高科瑞福投资有限公司副总经理卢俊介绍，110 天内，项目便完成了征地、拆迁、批地、供地、规划设计、发证，而按照以往的拿地时间，快则 180 天，慢则 360 天。

“批供同步化”供地改革，以郴州新能源电池产业园项目作为试点，推动入园洽谈与用地指引服务同步、征地洽谈与用地前期工作同步、用地报批与规划设计工作同步、用地报批与供地前期工作同步、用地签批与土地出让公告同步、土地成交与登记发证工作同步“六项同步”，打破传统的“先批后供”制度障碍，重构优化项目审批流程，打造“标准地+承诺制”升级版，推动审批效率再提升。

“该项改革案例可为所有新入园的用地企业减负，为园区节省土地储备资金化解债务风险，推进所有园区土地节约高效利用。”郴州市自然资源和规划局直属分局局长李玉君介绍，“批供同步化”供地改革将“交地交证即开工”“标准地+承诺制”“弹性供地”等改革进行制度改革集成，改革成效显著，园区与企业的获得感强烈，有很强的复制推广性。

据悉，该案例已成功入选 2024 年度《中国开发区营商环境百佳案例》、全国自贸片区《2023—2024 年重要制度创新案例成果汇编》。

## “幸福桂阳可感可及”系列

# 城市焕新 幸福加码

廖诗卉 罗 徽

推动城市提质，能够更好地聚合优质资源、促进城市经济高质量发展。近年来，桂阳县扮靓城市“面子”，做实民生“里子”，城里风光无限、百姓喜笑颜开。

12 月 2 日，笔者走进桂阳县东正街小区，路面崭新整洁、绿化带生机盎然，停车位整齐划一，老年人休闲健身，小孩儿们嬉戏玩耍，其乐融融。

“原来我们小区没有停车位，生活垃圾没人管，污水四溢，晴天一身土，雨天一身泥……现在整个小区环境优美，安全舒适，我们的生活越来越美好！”居民谢爷爷感到十分满意。

该小区始建于 20 世纪 60 年代，改造之前，基础设施老化、居住功能退化、外墙陈旧剥落、小区内道路坑洼破损和停车位少等问题日益突出。

顺应居民对于小区改造的热切期盼，桂阳县正式启动老旧小区改造工程。外露“面子”提质改造，与雨污分流等地下“里子”功能升级同步推进，还有老年活动室、健身区、凉亭逐步更新，小区成了亮丽的风景线。

优规划设计，加基础功能，减违章建筑，增设施服务，美人居环境。“旧居之变”让老旧小区从“适宜居住”上升到“享受居住”的层面。2019 年以来，桂阳县 57908 户“老”居民过上了“新”生活。

蔡伦南路新东风中学路段改造前道路两侧泥泞，沿路无人行道、无路灯照明、消防给水、燃气管道等设施。桂阳县投资 1470 万对该段道路改造后，原 7 米的水泥路拓宽成 14 米的柏油路，还增设了路灯照明、消防给水、燃气管道等设施，道路畅通有序，居民、学生出行安全得到保障。

桂阳县城区原来多路段道路坑洼，交通隐患大。当地制订计划，实施维护修补，截至目前，共修补 4512 平方米。

从道路“微改造”，到整治背街小巷、改造农贸市场，再到优化布局“口袋公园”、文化长廊、小广场，一处处“微改造”不仅推动城市功能品质持续提升，也增加了居民生活中的“小确幸”。

“推窗见绿、出门入园”是人们对美好生活的愿景。桂阳县积极推进城市绿化工作，紧紧围绕建设“美丽桂阳、幸福家园”目标，一针一线“绣”好城市生态画卷，让桂阳变为“一城山水满城绿、满城绿意一城景”的生态城市。

每天清晨，家住冠军路附近的刘女士都会踏着晨曦，呼吸着清新的空气，来到冠军公园晨跑锻炼。“现在公园多了，绿地多了，孩子们玩耍的地方也多了。环境好，又宜居，我们生活更幸福。”

冠军公园地处桂阳县中心城区，占地面积 10 公顷，该土地曾被作为商业用地出让。桂阳县园林绿化服务中心主任付剑雄介绍：“我们在保持原有山形地貌和植被的基础上，科学搭配乔、灌、花、草，做好园内园林绿化的日常管护，每年补植草皮约 3000 平方米。”

绿色公园是城市的“休闲厅”，近年来，该县规划了“三心十公园、八山八湖泊”城市绿地系统，投入资金 14 亿元，先后建成“六场五园一带”（朝阳广场、迎薰广场、拱极广场、明珠广场、东塔广场、西水原广场，冠军公园、麒麟山公园、宝山国家矿山公园、烈士陵园、桂阳文化园、西河风光带）。

如今，桂阳县城区总绿地面积 1287.92 公顷，人均公园绿地面积 14.25 平方米，有公园、广场、游园 22 个，面积 456.21 公顷。“绿在城中，城在园中，楼在绿中，人在景中”的园林绿化环境已成为桂阳的城市生态画卷。

# 聚焦群众急难愁盼 用心办好民生实事

## ——娄星区市场监督管理局高标准整治群众身边不正之风和腐败问题

肖洋桂 赵 俊 张 弛

近年来，娄底市娄星区高度重视集中整治群众身边不正之风和腐败问题，区委常委会议、区政府常务会议多次研究部署集中整治工作，成立由区纪委监委牵头的区集中整治领导小组，上下联动、分类施策、标本兼治，推动民生实事落实落细。

娄星区市场监督管理局迅速行动，集中开展民生领域专项整治行动，大力纠治市场监管领域损害群众利益的腐败问题和不正之风，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**源头管控靶向发力 守护“校园餐”安全**

“我们食堂食材新鲜、菜品丰富，深受师生和家长欢迎。原来由家长送餐或者回家吃饭的学生现在改到食堂就餐，食堂就餐人数从 500 人增加到 1200 人左右。”11 月 22 日，娄底市第三中学相关负责人欣喜地介绍。

娄星区市场监督管理局强化食材源

头管控，联合区教育局出台《娄星区校园食堂食材供应商评价和退出机制》，对存在重大食品安全隐患或被立案查处的供应商，由市场监管部门通报教育部门督促学校将其退出供货名单。对学校食堂大宗食材供应商进行全覆盖检查和监督抽检，检出 12 家供应商 13 批次食品不合格，均已立案查处并退出供货名单。

同时，提前介入校园食堂新建、改建，帮助设计食堂布局初稿，确保流程布局规范标准。深入推进“互联网+明厨亮灶”智慧监管，实现校园食堂食品采购查验、储存管理、加工制作等全过程可视化监督和信息化管理。开展校园食品安全专项整治，检查学校、幼儿园食堂 900 余户次，抽检校园食品、餐饮具 200 余批次，查办案件 13 起。

**重拳打击缺斤少两 守护群众秤量准足**

“有这个公平秤在，我们就不担心缺

斤少两，吃哑巴亏。”11 月 22 日上午，娄星区育财农贸市场入口处，市民刘女士将刚购买的蔬菜、猪肉，分别在公平秤上复称，发现分量很足，开心地笑道。

娄星区市场监督管理局通过暗访摸排、突击检查与“回头看”检查相结合的方式，扎实开展电子计价秤市场秩序综合整治，累计查处经营户在用电子计价秤 580 余台，查处计量违法行为为 23 起，扣押不合格电子计价秤 37 台，坚决遏制缺斤少两等计量违法行为。

此外，还组织全区 13 家集贸市场召开行政约谈会，督促市场主办方认真履行计量管理责任，切实维护消费者合法权益。举办计量业务能力提升培训班，提升基层计量监管人员的专业能力和业务水平。

**严打夜市假劣肉品 守护夜间城市烟火**

为守护夜市“烟火气”，保障市民饮

食安全，娄星区市场监督管理局对食品生产单位、肉类经销单位和冷库进行全覆盖检查，对夜市烧烤店、火锅店、大排档、夜宵店等食品经营单位开展错时突击检查，严查来源不明、未经检验检疫、检验检疫不合格的肉类及其制品。查办肉及肉制品违法案件 6 件，查扣问题肉类 761.1 公斤。

## 整治电动车安全隐患 守护群众出行安全

为防止“问题”电动自行车流入市场，娄星区市场监督管理局开展市场监管领域电动自行车、电动摩托车安全隐患全链条整治行动，严厉打击销售以次充好、未经 CCC 认证等假冒伪劣产品，无厂名厂址、无生产日期、无合格证明等来源不明产品，以及非法加装、改装、拼装电动自行车等违法行为。查处电动自行车非法改（拼）装案件 25 起、销售不合格电动车案件 1 起。

## 改善办学条件 扩大优质资源 道县办好人民满意的教育

今年 9 月，道县第二中学、道县敦颐高级中学迎来了可喜的变化，只见新建成的“特立教学楼”“特立艺体楼”拔地而起，正式投入使用。两个“徐特立项目”总投资 6500 万元，对于改善地方办学条件、扩大优质高中教育资源、完善县域体艺基础设施有很大的促进作用。

“徐特立项目”是道县改善教学条件的一个缩影。道县委书记唐超学告诉我们：“近年来，道县紧紧围绕办人民满意教育的总体目标，突出教育优先发展战略，深化教育体制改革，加快教育结构调整，优化教育资源配置，全县教育事业取得长足发展。”

持续提升教学质量。今年道县交出了一份亮眼的成绩单：2024 年高考本科上线 2288 人，上线人数实现“九连增”；中考 600 分以上 83 人，居全市第四位。道县绍基学

校被教育部授予“全国中小学科学教育实验学校”，道县寿雁镇第一小学被湖南省教育厅授予“湖南省义务教育教学改革实验校”，创建“全国青少年校园足球特色学校”5 所。

扎实推进民生工程。2024 年，道县城南托儿服务中心、道县七小附属幼儿园开园办学，新增公办幼儿学位 830 个；完成洲洲学校 2 栋学生宿舍楼建设；道县二中“特立教学楼”、敦颐高中“特立艺体馆”2 个湖南省县域普通高中“徐特立项目”投入使用；永州工贸学校等 3 所学校 202 套教师保障性租赁住房竣工。近两年完成道县六中、仙子脚中学等 13 所学校田径运动场提质改造、午田学校和横岭中心小学等 10 所乡镇标准化寄宿制学校建设、白马渡镇海龙小学和白芒铺镇小甲学区马金村小学等 63 个教学点暂停办学、乐福堂镇龙村小学和蚣坝镇洲背小学等

24 个教学点优化提质。2023 年资助家庭经济困难学生 41579 人次。2024 年签订大学生生源地国家助学贷款合同 4834 份，发放助学贷款 6437.43 万元。

不断壮大教师队伍。2024 年全县补充教师 395 人。充分发挥名师、名校长的引领、示范、带头作用，开展书记校长业务知识“大比武”活动和书记校长课堂教学“大比武”活动，完善名师、名课评选、认定及名师工作室的主持人遴选，全面提升教师队伍综合素质。推动师资均衡。以学科教师均衡为导向，引导城乡教师有序流动，着力破解城乡之间、学段之间、校际之间学科教师不均衡问题。实施优质学校教师对口帮扶薄弱学校教师工程，引导 377 名县城专任教师到农村薄弱学校支教。

大道如砥，奋斗不息。一件件惠民实事、一组组亮眼数据，记录着道县推进教育事业改革发展的坚实步伐，让人民满意、让学生出彩的教育答卷，驰而不息地在道县大地奋力书写。（赵四清 彭 穗 唐 凌 栗神世）

项目用地审批效率提速 55%，企业用地成本减少 30%

## 郴州『批供同步化』供地改革案例获工信部推广

罗 徽 杨 道