

遵循自然之道 擘画未来之卷

——常德市自然资源和规划局柳叶湖分局推进自然资源事业高质量发展走笔

姜鸿丽 刘 蓉 杨爱民

太阳山下，城乡协调发展美不胜收；柳叶湖畔，耕地保护品牌越擦越亮；穿紫河边，历史文化街区释放活力……

以空间为纸，人擎画笔，泼墨山水，游刃有余。近年来，常德市自然资源和规划局柳叶湖分局守好耕地保护红线，以高质量的空间规划支撑和资源要素保障，为柳叶湖旅游度假区高质量发展贡献自然资源和规划力量。

耕地保护有力 洞庭粮仓丰收

今年3月19日，习近平总书记常德考察时指出：粮食安全必须靠我们自己保证，中国人的饭碗应该主要装中国粮。

粮食的根本则在耕地。在柳叶湖旅游度假区，耕地面积仅有5.2万亩，全年粮食种植面积却达7万亩，总产量3.05万吨，柳叶湖旅游度假区在卫片执法中连续4年实现用地“零违法”。

这得益于柳叶湖旅游度假区把良田作为最大的基本盘，牢牢抓住耕地要害，切实扛牢“洞庭粮仓”的政治担当，推进新时代更高层次的耕地保护。

底数清，恢复好。

今年，常德市自然资源和规划局柳叶湖分局全面摸清耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”问题底数，开展耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”问题去存控增百日攻坚行动，分类有序稳妥处置存量问题，建立健全耕地保护长效机制，形成自觉防范有效管控的长期效应。永久基本农田储备区调整补划约181公顷，完成耕地恢复任务约200亩。

在白鹤镇同德村村部门前，238.8亩高标准农田已完成收割。常德展鸿种植专业合作社负责人李刘政介绍：“这里原来养殖甲鱼。这块耕地恢复后，我承包种植早稻和再生稻，早稻亩产550公斤，再生稻亩产100公斤，等到明年土地养熟后，地力更好，收成也会更好。”

近年来，柳叶湖旅游度假区科技赋能，智慧护田，采用空地一体覆盖精准巡查、防治一体的方式推进强化监管，将“田长制”变“田长治”，有效确保督察执法“长牙齿”，扛起“洞庭粮仓”政治责任，严格守牢耕地保护红线。

在宁远，有这样一所有特色的学校：坚持“零拒绝、全覆盖”，开办的第一个学期就开展随班就读工作，并对全县融合教育学校的教导主任进行了专业培训；创办两年就成功申办全省融合教育背景下“送教上门”工作研讨会；先后被全国大中小学特殊教育联盟、华东师大融合教育“千校联盟”、岭南特殊教育联盟接纳为首批成员。这所学校是宁远县特殊教育学校。

在宁远有这样一群有爱心的老师：推动特色艺术教育，教授残障学生学科知识、生活技能，帮助他们开发潜能，建立自尊自爱、自立自强的健全人格。义阿晓，是宁远县特殊教育学校50余名教职员工的有代表性的成员。

以爱化冰，滋养孩子

“学校奉行‘阳光教育’，将充满温度的爱化作阳光，滋养学生成长。”这既是宁远县特殊教育学校全体教师的理念共识，也是义阿晓工作的准绳。

2017年，义阿晓来到宁远特校，班上迎接义阿晓的13名学生中，有唐氏综合征、孤独症、多动症等，教室里时常哭声闹声一片。第一天忙下来，她连口饭都没顾得上吃，急得抹眼泪。

第二天，同事看到她红肿的双眼，安慰道：“你要给自己和孩子们时间，重要的是给这些孩子信心。他们特殊，但也能进步。”

义阿晓重拾信心，以爱化冰。从那时起，她成了整个班级的“义妈妈”。她不仅教

宣传实、品牌响。

为了让老百姓愿意听，记进心里，该分局加大耕地保护宣传力度，组织开展耕地保护屋场会，组织全区巡田行动等八大主题，发放了1万份“政策宣传便民包”。

“土地是农民的命根子！坚决严守耕地红线，我记得很牢哩！”今年6月26日下午，该区白鹤镇太阳山社区7组村民李斌参加耕地保护宣讲座谈会，领到印有“节约集约用地严守耕地红线”的文创布袋和扇子，一下就记住宣传要点。

今年自然资源部在湖南设立全国“土地日”主会场，该局参加自然资源部组织的新中国成立75周年耕地保护成就主题展之新时代更高水平的国家粮仓建设展览，擦亮柳叶湖耕地保护招牌。

要素保障得力 赋能城乡发展

高质量的城市空间规划和土地等要素资源保障，是城市高质量发展的重要支撑。

精准服务赋能经济社会发展。

柳叶湖体育公园是中央预算内投资项目，按照“城际铁路沿线景观工程”和“全民健身体育休闲工程”的功能定位修建。为加快推进柳叶湖体育公园建设进度，常德市自然资源和规划局柳叶湖分局加快推进土地报批工作，服务项目落实落地，体育公园项目用地5.409亩已完成用地报批工作。目前，该项目已完成篮球场建设。

为项目服务，为发展铺路。今年上半年，该局大力推进拆迁安置工作，完成北定北路、六家溶路补征项目征拆，审核安置资格11户，审核不动产更名13户。与此同时，积极开展村民建房工作。今年全区新建房申请21户，审核新建房10户，需要办理农用地转建设用地手续审批的8户均得到高效办理。

乡村规划赋能农业农村发展。

11月16日，在柳叶湖街道白石社区，一场别开生面的农耕文化节，让40余组家庭沉浸式体验了播种油菜秧苗，拾穗、播种，制作稻米花等农事活动，感受农耕文化之美。

在白石社区，除了农耕文化节，各类文艺小院如同珍珠，散落在山谷之中。有一个小院，寻里、花间一壶、半山小院、飞鸟木集、隐农山庐、木易坊、橘子花园、随园居，或活

态传承非遗手工制作，或开展木工制作技艺，或饮茶休闲，白石社区将其串珠成链，形成文艺小院与文旅融合发展的态势。

以系统思维优化国土空间格局，为乡村发展赋能。常德市自然资源和规划局柳叶湖分局全面提升白鹤镇国土空间总体规划和白石社区等16个村庄(社区)规划质量。结合山水格局和社区实际，对花山、白石等社区产业布局、用地布局、住房布局、基础设施、生态保护修复和土地综合整治等全面规划，科学布局。

目前，白石社区已被省农业农村厅列为省级示范性村庄，被省文旅厅授予省级乡村旅游重点村。镇村规划按照省厅及市局统一部署在有序推进，白鹤镇国土空间规划已完成部门专家评审、规划公示等程序，近期拟召开听证会及乡镇人民代表大会，白石社区村庄规划也通过柳叶湖旅游度假区农业农村局、区发改等部门的联合审查。

民生服务给力 改革纵深推进

全面推进乡村振兴战略是一个“活化”土地、劳动力、资本和技术等要素的过程。盘活利用农村闲置宅基地，不仅可以增加农民收入、促进城乡融合发展，还可以激发乡村发展活力、促进乡村振兴。

自2020年常德启动农村宅基地和集体土地建设用地房地一体确权登记工作以来，常德市自然资源和规划局柳叶湖分局，对柳叶湖旅游度假区1镇2街28个行政村(社区)，采购技术服务完成农村宅基地调查确权登记11710宗，经初审登记不动产电子

证7021宗。在复审过程中，剔除错录、死亡、倒塌、更名和一户多宅等原因的不发证户，应登记发证6153本。2023年底，柳叶湖启动颁证工作。至今年5月完成发证，实核发证书6153本，颁证到户率100%。

白鹤山镇同德村水稻种植大户李贵龙就是其中的受益者。李贵龙种植水稻400多亩。每年，他需要小额贷款，投入到水稻种植之中。今年，李贵龙拿到农村宅基地不动产权登记证书，喜出望外。他拿着两层楼房240多平方米的不动产权登记证书，在银行贷款5万元。“有了证，我们抵押贷款很方便。10月底，水稻收割后，我就把贷款还了。”李贵龙说。

聚焦风险防范服务民生，筑牢安全稳定底线。今年汛期，该局高标准抓好地质灾害防治工作，严格落实24小时“领导带班，双人双岗”的值班值守制度，组织4次地质灾害隐患排查，处理发生紧急地质灾害3处，累计转移群众109户201人，确保强降雨期间，人民群众的生命财产安全。在全区范围内开展地质灾害风险隐患排查专项行动，共排查在册隐患点2个，新增风险点2个，存在风险的切坡建房户149户。

大道众行远，携手启新程。常德市自然资源和规划局柳叶湖分局将继续扛牢“洞庭粮仓”的政治责任，牢牢守住耕地保护红线；以系统思维优化国土空间格局，聚焦要素保障推动城乡一体化发展；纵深推进各项改革，切实服务民生发展，让柳叶湖旅游度假区遵循自然之道，擘画未来之卷，为美丽中国建设拼出绚丽多彩的柳叶湖图画。

她用爱点亮特需孩子生命之光

课堂上用色彩、图片吸引他的注意，课余带他学习绘画，感受美术世界的“奇妙妙想”。通过义阿晓的慢慢引导，小邱终于有了回应，他用画笔画出自己心里的话。

2023年，义阿晓和学校几位教师组建“职业技能大赛参赛小组”，参加湖南省首届残疾学生职业技能大赛。他们利用每天放学、周末时间组织学生练习。部分学生家里住得较远，义阿晓担心他们路上的安全，选择每天接送。经过老师和孩子们的不断努力，最终有四名学生分别获得整理归纳组二、三等奖。

以爱送教，种下希望

生命因爱而精彩。作为一名特教老师，义阿晓潜心关爱着这群特殊孩子，连续七年坚持为偏远乡村的残障儿童送教上门，使孩子们在家也能享受到师爱的温暖，从此不再孤单。

强强(化名)是一个多重障碍儿童，口齿不清，肢体也不协调。初次见到送教老师，爸爸担心强强把口水弄到老师身上。义阿晓拿着强强的小手到他身边，教他洗手、洗脸，拉着小板凳坐在他身边，握着他的小手跟他说话，教他用纸巾轻擦口水。

一段时间的相处之后，送教老师再次去强强家，远远地就看到强强在大门口张望，似

乎是在等人。爸爸说：“孩子一听说老师今天来，一早就在门口等，盼望着老师到来。”

在特教的漫漫长路上，义阿晓也有过疲惫和迷茫，但作为一名党员，她坚信自己所付出的一切都是值得的，“残障孩子像一只小小的‘蜗牛’，脚步虽慢，但也在努力丈量世界。做他们的引路人，用耐心呵护他们的点滴进步，用爱心点亮他们生命的光，是特教人的初心和使命。”

宁远县特殊教育学校党支部书记、校长欧玖能说：“正是因为有很多像义阿晓这样的老师在默默坚守，勇于奉献，特校才会发展得这么快，全县特教工作才会开展得这么好。”宁远特校坚持“零拒绝、全覆盖”，持续提升适龄残疾儿童入学率，积极开展随班就读与送教上门工作，这些年的办学成果得到湖南省教育学会特殊教育研究专业委员会的充分肯定，多次获得特教系统“先进单位”称号。全县的融合教育工作也风生水起，宁远县被湖南省教育厅认定为2023年融合教育实验区，为永州市唯一；市内有三所普通教育学校被认定为融合教育实验校，宁远县占了两所；体现宁远县融合教育工作情况的案例被省教育厅评为一等奖，省内多所特校慕名前来学习交流。

(袁雅芳 周乐)

隆回财源办充分释放积极财政政策效应

11月28日，来自隆回县财源办消息称，今年前9个月，隆回减税降费及退税缓费3.39亿元，惠及全县2.6万户(次)经营主体，该县一系列延续、优化、完善的税费优惠政策精准落地，充分释放积极财政政策效应，补充了企业现金流，激发了市场活力。

近年来，隆回财税部门坚持部门联动、宣传引导、服务提速、多管齐下，将国家减税降费红利及时精准送达经营主体。通过湘税通、微信、纳税人学堂等线

上宣传与“进园区、进企业”“上门送政策”线下活动相结合，持续扩大税收宣传的覆盖面和影响力。今年前10个月，共举办纳税人业务培训8期，覆盖196名线上学员和1072名线下学员。通过网络化服务，累计辅导完成首次接收数电票、首次使用电子专票等新业态业务4317条。数据显示，今年1-9月，新增减税降费政策减免共计8575万元。

在大力做税收“减法”的同时，该县及

相关部门加快培育新兴产业，全力做好财源建设“加法”。1-10月实现工业总产值198.38亿元，同比增长11.34%；1-9月新增规模工业企业5家，完成工业税收1.99亿元，同比增长19.2%。实施梯度培育，提升企业“含新量”“含数量”“含技量”。今年新增省级制造业“三化”转型标杆项目5个，完成企业“上云”1457家、“上平台”66家，新增省级智能制造企业5家、高新技术企业16家。(陈立朋 刘 蓉 陈志光)

泗湖山镇东安垸村发展庭院经济助农增收

初冬一日，走进沅江市泗湖山镇东安垸村，诗人苏轼描绘的“最是橙黄橘绿时”美好景象有了生动诠释：脐橙缀满枝头，果香溢满金秋，呈现一片好“丰”景。

“我们种植的纽荷尔脐橙外观美、口感佳，深受市场欢迎。”沅江市万良专业合作社负责人李学良介绍。2014年，他成立万良合作社，尝试种植赣南脐橙，多年发展，效益不错。东安垸村支两委依托万良专业合作社发展庭院经济，引导村民利用

房前屋后闲置土地发展种植业，方寸之地成了增收宝地。

为鼓励村民利用自家庭院和村庄闲置土地种植脐橙，东安垸村免费发放3000余株树苗，每年聘请专家前来指导科学种植，并由合作社收购脐橙统一销售。“村民们把周围的空地都利用起来，房前屋后从杂草丛生变成果树满园，环境卫生好了，村民收入增加了，产业发展有了基础，和美乡村建设初显成效。”东安垸村党总支书记

袁伏兵说。

“村上免费发放树苗，我在房前屋后种上了脐橙树，养了几十只土鸡，如今一年能增加10000多元收入呢。”村民郭亚军说。

如今，东安垸村庭院经济发展渐成规模：建起湖东珠红脐橙基地，万良专业合作社承包800余亩，143户农户在庭院种植脐橙400余亩，亩均效益20000多元。

(彭 莹)

11月28日至29日，双峰县、衡山县、衡阳县、南岳区、湘潭县、湘乡市六县(市、区)第57届护林联防会议在湘乡召开。

上届护林联防会议召开以来，联防六县(市、区)牢固树立绿水青山就是金山银山理念，按照“预防为主，积极联防，团结互助，保护森林”的宗旨，以林长制工作为重要抓手，建立健全联防区森林资源治理体系、培育体系、管护体系、产业体系，各项工作取得显著成效，联防林区呈现出一片天蓝、林绿、水清、民富的新景象，为美丽湖南建设夯实生态根基。

湘乡市以创建国家森林城市为目标，全面推深做实林长制，通过科学管护森林资源、源头治理林业灾害、做大做强油茶产业、深化集体林权制度改革等重点 work，多角度、广维度推动湘乡林业高质量发展。2023年，该市获评省野生动植物保护工作表现突出单位、省国有林场质量管理优秀单位、省自然保护区质量管理优秀单位、湘潭市林长制工作优胜单位。

大会上，六县(市、区)就加强护林联防、推动绿色事业高质量发展等工作进行深入交流，分管资源林政、森林防火相关负责人就“如何将防火、防虫、林业产业工作落到实处”展开分组讨论，并前往东台山国家森林公园现场观摩中央财政国土绿土试点示范项目。

会议指出，自护林联防机制创立以来，六县(市、区)团结一心、协同作战，共同应对重重困难与挑战，在护林防火、资源保护等多方面取得显著成绩。有关单位要进一步创新护林联防举措，深化护林联防机制，携手构筑同植同防、和谐富美的联防林区，为建设美丽湖南作出更大贡献。六县(市、区)要乘势而上、创新发展，紧紧抓住时代赋予的难得机遇，不断强化协同作战能力，积极探索现代林业创新发展之路，携手构筑同植同防、和谐富美的湘中林区。

会议强调，11月已进入森林防火特护期，也是森林防火的关键期，岁末年初，游客进入林区游玩登高的人数上升，各类野外用火行为激增，加之近年山上可燃物堆积较多，一点星星之火就可能成燎原之势，大家务必高度重视、加强防范。

会上产生了第58届护林联防委员会成员名单，宣布了各分会当班乡镇轮流表，对12个先进单位、12名先进个人、1名特邀代表进行表彰通报，并完成印鉴交接。会议明确，六县(市、区)第58届护林联防会议将于2025年11月在双峰县召开。(颜石敦 盛 柯)

郴州府院联动 赋能打造一流营商环境

日前，郴州市永兴县人民法院依法审结了郴州市首例涉外企业的破产清算案件，为后续涉外企业平稳退市打造了示范样本。

永兴县综合利用电厂是中外合资企业，因经营不善、资不抵债，其债权人向法院申请破产清算。案件受理后，为最大程度保护全体债权人权益，永兴县政府和县法院迅速启动府院协调机制，确认了职工债权530余万元；面对资产拍卖流拍9次的情况，多措并举积极寻找意向买受人，最终将闲置多年的破产企业资产进行了变现，不仅保障了债权人合法权益，还让14万平方米闲置土地“变废为宝”。

推动府院协调机制常态化、规范化、实质化运行，能切实化解破产案件办理过程中的难点、堵点，最大化提升审判质效。为此，郴州中院牵头推动出台了“破产财产处置”“房地产企业破产重整”等机制文件，推动府院协调机制不断健全完善、走深走实。同时，坚持问题导向，多次召开召开府院联席会议，推进行政和司法资源整合、力量集合、功能融合、手段聚合，与税务、市场监管等部门联合制定相关实施意见，协同推进解决破产审判过程中面临的续建审批、竣工验收、税费缴纳、权证办理等突出瓶颈问题。

近年来，郴州法院依托与政府建立并常态化运行的府院协调机制，助力华信稀贵、城泰矿业等一批有色金属龙头企业实现了“涅槃重生”，并成功盘活了“资兴格旭名邸”等一批房地产项目，有力保障了“保交楼”“保交房”工作有序推进，有效赋能郴州营造“三化”一流营商环境。(何伦波 谭 理)

花中暗藏玄机

永定区法院成功审理一起洗钱案

把现金做成花束或礼盒送人，寓意“有钱花”“随便花”！然而这看似浪漫的背后却“暗藏玄机”。近日，永定区人民法院就审理了这样一起洗钱案件。

2024年2月15日，被告人朱某根据上线指示，通过微信找到张家界市某鲜花店买花，并要求包装10000元现金给“女朋友”惊喜。随后朱某称自己微信限额不能微信支付，套出花店老板银行卡号，将9999元转至银行卡内。花店老板取出现金包装好后，喊跑腿送至朱某指定地点，朱某再将现金鲜花取出。

看似是一次情人节浪漫传递，事实上这是一种新型的“洗钱”方式。转入花店老板银行卡的资金，来源于诈骗分子。朱某取到现金后，再换成火币或U币等虚拟货币，返还给了他的上线。朱某单独或伙同杨某、伍某一起，以类似方式半个月连续作案5起，三人涉案金额共49998元。其中朱某从中违法获利4800元，杨某违法获利700元，伍某违法获利1100元。

永定区人民法院经审理认为，被告人朱某、杨某、伍某明知是犯罪所得而予以掩饰，其行为已经构成掩饰、隐瞒犯罪所得罪。在三人共同犯罪中，朱某起主要作用，系主犯。杨某、伍某起次要作用，系从犯。三人到案后如实供述自己的罪行，自愿认罪认罚，并退还了部分赃款，可酌定从轻处罚。综上，法院依法判处被告人朱某有期徒刑一年六个月，并处罚金四千元。判处被告人杨某有期徒刑一年，并处罚金三千元。判处被告人伍某有期徒刑七个月，并处罚金二千元。对三人的违法所得均予以追缴。(龚安妮)

护林联防推动绿色事业高质量发展

双峰、衡山、湘潭等六县(市、区)第57届护林联防会议在湘乡召开

蓝山信访带着感情化解难题

近日，蓝山县浆洞瑶族乡甲背岭村老电影放映员盘大爷走进银行查看生活困难补助发放情况，脸上露出了欣慰的笑容。过去，该县老电影放映员生活困难补助发放不及时，部分村民意见较大，上访问题时时有发生。该县及时改进工作方式方法，落实专人负责制，畅通审批流程，确保补助按时足额发放到村民手中。

该县树牢以人民为中心的发展思想，始终带着责任、带着感情，把老百姓的信访事项当作自己的事来办，积极主动想办法，做实做细工作，全力以赴化解矛盾。深入推进信访工作法治化，强化信访源头治理，依法依规、合情合理解决好信访群众合理诉求。组织“多元联办”，跨部门、跨行业、跨区域着力化解历史积案问题，办透“急难愁盼”民生事，为群众的痛点“止痛”，把群众的堵点“打通”，切实让群众感受到党和政府的关怀与温暖。今年以来，该县历史积案化解68件，一次性化解率91%。

该县还组织领导干部主动与信访群众及家属见面，倾听他们的诉求，合力解决信访难题。今年，该县组织领导干部走访群众百余人次，帮助群众解决“急难愁盼”问题138件。(杨雄春 段 浩 王玉环)