



## 益阳市发布《城区地下空间开发利用管理暂行办法》 地下建筑物有了产权

湖南日报11月27日讯(全媒体记者 张佳伟 通讯员 田毅斌)今天,益阳市发布《城区地下空间开发利用管理暂行办法》(以下简称《办法》),12月1日起施行。《办法》鼓励科学推进地下空间开发利用,明确除人防工程外的合法建设的地下建筑物所有权及建设用地使用权属于建设单位,颁发不动产权证,依法出售、赠与的,不动产权属随之转移。

随着城市化进程的加速,城市空间资源日益紧张,地下空间的合理开发利用已成为破解城市发展难题、提升城市功能品质的重要途径。

益阳市制定《办法》,规定地下空间优先发展地下交通、供电设施等城市基础设施和公共服务设施,鼓励与地表建筑物配套的浅层地下空间开发(3层以内),鼓励社会资本参与。

《办法》规定,开发利用地下空间应当依法取得国有建设用地使用权;地下空间开发利用建筑面积单列,不计入地表建设用地的容积率。

在出让年限设定方面,明确单建地下空间项目的国有建设用地使用权最高出让年限,按照土地用途类别确定;结建地下空间(指同一

主体结合地上建筑一并开发建设的地下空间)项目用途与地表建设一致的,其土地使用权年限一致;用途不一致的,使用权起算年限与地表建设用地使用权起算年限一致。

在出让价款方面,规定用于商业、金融等经营性用途的结建地下空间,地下一层协议出让价为经批准的规划用途地表基准地价楼面地价的40%,地下二层为20%,三层及以下不计收价款。用于经营性用途的单建地下空间,土地底价按同地段同用途地表评估价格的20%确定。

在不动产登记方面,赋予地下空间完整的国有建设用地使用权及建(构)筑物所有权,可以交易、转让和抵押,之前存量的也可申请办理不动产登记,业主与开发商的合法权益得到保障。



## 湘潭市在全省率先立法完善科技成果转化体系 精准破解成果转化难题

湖南日报11月27日讯(全媒体记者 彭婷 通讯员 王超)记者从湘潭市今天召开的新闻发布会获悉,《湘潭市促进科技成果转化若干规定》(以下简称《规定》),将于12月1日起施行。这是我省地市级首部针对科技成果转化的专门性立法。

成果转化是科技创新从实验室走向生产线、从“书架”走向“货架”的关键一环。湘潭科

教资源丰富,但科技成果转化“不能转”“不敢转”“不愿转”等问题不同程度存在,全市科技成果转化本地转化率有待进一步提升。

湘潭市科技局负责人介绍,《规定》共9条,对财政资金预算与科技成果转化基金、科技成果转化供需对接机制、科技成果转化平台建设等方面进行明确。

针对成果转化投入不足问题,《规定》明

确,建立促进科技成果转化的财政资金预算工作与成果转化基金机制,鼓励和引导设立更多科技成果转化资金,尤其是引导社会资本投入。

湘潭高校虽有丰富的创新资源,但与本地产业、企业需求匹配度不高。《规定》明确,建立健全技术需求库、科技成果库、科技政策库,优化产学研合作机制,鼓励高校承接创新技术需求清单,提升成果转化匹配度、成功率。

《规定》明确职务科技成果所有权和长期使用权改革,进一步激发科研人员内驱力;建立尽职免责机制,解决“不敢转”的问题;明确科学技术人员分类评价制度,提高科技成果转化本地转化的评价权重;采用政府首购、订购和政府购买服务等措施,大力支持购买成果转化的商品或服务;突出本地转化导向,按照国家、省政策规定,鼓励科技成果在本地实施转化并给予支持。

11月27日,蓝山县林业局野生动植物保护救助站,工作人员在观察猴面鹰幼鸟生长状况。近日,该站救助10只无成年母鸟照看的猴面鹰幼鸟,并悉心喂养,待其具备野外生存能力后放归大自然。被救的猴面鹰为国家二级保护动物。近年来,蓝山县持续加大“千年鸟道”保护和宣传教育力度,群众爱鸟护鸟意识不断增强。今年陆续救助三趾鹑、斑头鸫鹛等野生鸟类29只。  
黄春涛 杨雄春 摄影报道(湖南图片库)



救助猴面鹰

**福彩圆梦 福泽潇湘**  
发行原则:公开 公平 公正  
湖南省福利彩票发行中心  
监督电话:0731-89735552

悠悠民生,健康为本。  
看病就医涉及千家万户的切身利益,是最大的民生。

作为娄底市体量最大的集医疗、科研、教学、预防与保健为一体的国家三级甲等综合性医院,近年来,娄底市中心医院不断完善群众就医的“关键小事”,用情书写便民惠民的“暖心答卷”。

### 医疗服务“有温度” “一站式”服务提升群众获得感

“不到24小时,入院、手术、出院就全搞定了,不仅康复效果好,医保报销也很顺畅,一点都不耽误事,这种‘一站式’服务真的是省时省钱又省心。”来自新化县,因单侧腹股沟疝气在娄底市中心医院接受住院治疗的王大爷,颇为感慨地说道。

针对上班族、学生、老年人等群体,考虑到这部分群体长时间住院治疗影响工作、耽误功课、不便长期照顾等实际困难,娄底市中心医院整合医疗资源,优化日间手术就诊流程,让符合手术指征的患者24小时内实现出院。这是娄底市中心医院打造全周期、全流程、高质量、高效率医疗服务机制的一个缩影。

近年来,娄底市中心医院聚焦于优化服务流程,大力推行“八个一站式”服务举措,持续打造智慧医疗服务新模式,切实解决群众就医“急难愁盼”问题,提升患者就医体验。

退费流程问题往往是令众多患者头疼的问

## 点点滴滴暖人心

### ——娄底市中心医院开展系列惠民利民举措

姚昕玥 董昉

群众就医“获得感”节节攀升。

### 惠民举措“有力度” “结果互认”助力群众就医“减负”

“原来看病时在医院做了检查,到另一家医院看病还要重做。现在医院之间检验、放射、影像等检查结果可以互认了,不用离开科室再做检查,20分钟就可以完成诊断,看病方便多了。”刚就诊完的罗阿姨高兴地说道。

从“重复检查”到“结果互认”,患者就医体验和满意度明显提升,这得益于娄底市中心医院积极落实医疗机构医学检查检验结果互认工作取得的成效。

检查检验结果互认是指在确保医疗质量和医疗安全的前提下,实现“一次医学检查检验结果,多家医院共享互认”。长期以来,不同医院对检查结果不能认、不敢认、不愿认,使得患者跨院重复检查的现象较为常见,导致医疗资源浪费、医疗费用增加、就医效率下降。

为提高医疗资源利用效率,改善群众就医体验,2024年10月1日起,娄底市中心医院全面推

进检查检验结果互认。

娄底市中心医院全力打通信息壁垒,实现数据的互联互通。通过规范互认原则、技术标准,强化健康信息平台建设,实现就诊记录、检查检验结果等信息共享、数据互通。现已有197项临床检验检查结果互认项目,成功互认2000余次,节约患者医疗费用2.3万余元。

### 医疗资源“有广度” “家门口”的医院托起群众幸福生活

“年纪大了,去哪里都不方便,现在好了,在家门口就能看上专家,免去了奔波等候,还减少了花销,实在是太方便了。”双峰县花门镇刘大爷说道。

长期以来,医疗服务“薄弱在基层,短板在基层”。下沉医疗资源和优质医疗资源扩容,是共同促进医疗资源均衡分布和高效利用的重要内容,娄底市中心医院积极发挥大型三甲综合医院的专业优势,助推优质医疗资源“走”到群众家门口。

以“大”牵“小”,资源有效“下沉”——娄底市中心医院加强与基层医院的对接与

联系,建立帮扶机制,与多家基层医疗机构签署医联体合作协议。将医院的管理模式、服务理念和质控标准等同步到基层医院,从学科建设、人才培养、医疗技术、教学科研等方面着手,选派专家、组建专家团队到各成员单位开展义诊、查房、手术、疑难病例会诊、讲学指导等工作,“小”医院实现了“大”发展,群众“足不出县、足不出镇”就能享受到优质医疗服务。

### “1+1”管理,信息“触角”联通基层——

娄底市中心医院打造独具特色、目标明确、责任包干的分工协作制度,进一步完善“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗模式。挂靠娄底市中心医院的娄底市医学影像远程诊断中心成立,实现了区域内各医联体成员单位影像诊断的互联互通,使全市影像诊断未梢通过信息化手段直接延伸至乡镇卫生院,让更多专家“贴近”患者,“用活”医疗资源。

### “键”问诊,医疗服务加“数”度——

医疗咨询、在线复诊、预约挂号、查看检验报告……足不出户,就可打开手机“键”问诊。娄底市中心医院加快推进互联网医院建设,已有200余名医生进驻“互联网医院”,为群众提供在线诊疗服务。

近年来,娄底市中心医院让群众享受到“触手可及”的优质医疗服务,不断为基层医院注入活力,实实在在提升着基层群众就医的“幸福感”。

## “嘉”速向未来

### 嘉禾县标本兼治 为基层减负赋能

“今年上级发文数量明显少了很多,到县里参加会议的次数也越来越少,让我们有了更多的精力为老百姓做实事。”11月25日,嘉禾县龙潭镇党委委员、副镇长陶琳说,嘉禾县严格落实计划管理持续做好好文减会工作,切实把干部从“文山会海”中解放出来了。

近年来,嘉禾县坚决扛牢整治形式主义为基层减负政治责任,严格落实无扰督查“五防十五不”要求,健全督查检查考核评价体系,从严控制督查考核规模、范围、频次和时限,未列入计划和备案的督查检查考核事项一律不得开展。推行“四不两直”督查,不搞简单化、频繁化的排名通报,不简单以发文开会、做台账资料等作为督查

考核标准,不再对县直单位及省市驻县单位开展绩效考核。截至目前,嘉禾县统筹安排县层级层面督查检查考核事项15项,同比下降11.8%,业务性督查检查考核事项17项,同比下降68.5%。

“手机上以前那些要打卡的APP都删了,我们也不需要每天请村里的年轻人帮我点击手机程序了。”广发镇马蜂村村干部谈到取消手机APP打卡时如释重负。

嘉禾县重拳整治“指尖上的形式主义”减轻基层干部“指尖压力”,聚焦微信、QQ工作群过多过滥突出问题,通过建群程序整合一批、严格管理解散一批、严明纪律规范一批“三个一批”,删减政务APP1个、政务公众号6个,解散工作群组1771个,精减率65.4%。

基层减负减的是数量,增的是为民服务的质量。嘉禾县进一步建立健全乡镇履行职责事项清单,推动与责权匹配的资源、服务、管理下沉到基层,明确派出乡镇机构工作人员由乡镇统筹日常管理、统一指挥调度,并从规范借调人员管理,严禁县直单位向乡镇借调干部,今年清理违规借调人员103人。严格落实乡镇机关工作人员收入高于县直机关同级人员20%,提高基层干部待遇,让基层干部有“劲”干事。

同时,嘉禾县通过完善清单外事项准入机制,取消不应由村级组织承担工作事项,制定涉及中小学校和教师督查检查评比考核和进校园活动事项白名单,让学校回归教育主阵地。嘉禾县委督查室建立深化整治形式主义为基层减负工作负面清单,坚持问题导向,直插村(社区)开展常态化暗访督导,深挖问题线索,从严从实查纠整改,从根源上祛除“形式主义”顽疾。

近年来,该县严肃查处形式主义典型案例2起,处理处分9人。

“现在到企业来检查、执法、调研的少了,让我们有更多的时间用在生产上。”湖南恒胜实业有限公司负责人王潇飞说,自从嘉禾县推行“企业无扰日”制度后,企业由之前的“忙陪同”变成了“忙生产”。

嘉禾县严格落实企业无扰日、帮代办、并联审批、反向测评、领导下访企业、警务赴企“优化营商环境六制度”,持续为企纾困解难。全面推行入企检查报备、登记、扫码、留痕、评价等闭环管理,今年以来平台登记访企记录564条,检查频次下降57%,企业评价满意率100%。

嘉禾县标本兼治的基层减负举措,让干部轻装上阵,让发展提质增效。1-10月,嘉禾县规工增长10.1%、固投增长7.8%、工业税收增长26.2%,获国省市级荣誉表彰78项。(邓和明 陈跃群 梁可庭)

## 八亩柑橘园,收入十万元

### ——安化加强柑橘品质改良让果农受益

初冬时节,柑橘飘香。“再过10天左右,柑桔就可采摘了,早熟的官川等柑橘早就卖完了。”11月22日,安化县柘溪镇唐溪茶场柑橘园,果农邓立云对记者说。

唐溪茶场除了1100亩茶园外,还有900亩果园,其中柑橘园700亩,黄桃园200亩。今年50岁的邓立云是唐溪村人,承包8亩果园种植官川、尾张、南丰、椪柑等,至今已经有28年。

唐溪茶场地处柘溪库区,种植柑橘历史悠久。邓立云说:“库区水域面积大,形成冬暖夏凉的小气候,气温稳定、阳光充足,种植的柑橘果面光滑,果肉汁多化渣,甜中带微酸,更好吃。”过去由于交通和信息闭塞,库区柑橘滞销,果农纷纷撂荒或改种其他农作物。2000年,安化县优质果品产销合作社(湖南阿香茶果食品有限公司的前身)成立,创建柘溪库区柑橘种植标准化示范区,打响“阿香”品牌柑橘,先后在我国东北、西北、华北地区建立阿香柑橘营销中心,专营店遍布260多个县(市、区)。“三北”销售网络,让库区柑橘滞销难题迎刃而解。

“今年,阿香公司收购价每公斤3元。”邓立云说,柑桔卖了8,8亩果园的收入预计可达10万元。受去冬今春冰雪天气影响,今年是柑橘小年,唐溪茶场果园做好果树修剪、疏果后,产量虽然比去年少,但品质提高,收入反倒增加了。

唐溪茶场场长陈兵告诉记者,在茶场30多个承包户中,邓立云等七八户果农为改良品种,做了果树嫁接,一棵橘树上可生长两三种柑橘。

针对橘园品种老化、病虫害危害、产量偏低等现象,安化县聘请科研院所专家组成专家顾问团队,县乡镇农技人员组成技术执行团队,在柑橘生产、技术管理等关键环节为种植户提供贴心服务。2022年,安化县列入全省唯一的国家级区域性柑橘良种繁育基地。2023年,安化县被评为湖南省柑橘品质改良示范县。

近年来,安化县聚焦品种改良、品质提升、品牌打造和标准化生产,完成柑橘品种改良3000亩,每亩收入超过1.2万元,柑橘产业已成为柘溪库区近20万人的增收致富产业。

“现在交通方便,我的柑橘有20%是游客来果园体验采摘的。”9月19日,S238东溇公路建成通车,由安化县城东坪镇到唐溪茶场开车时间节省了四五十分钟。邓立云说,到果园采摘体验,每公斤柑桔可卖6元。“柑桔采收后要整形修剪,清洁果园,杀灭病虫害。在适宜的天气喷施药剂,均匀喷透,同时施叶面肥,恢复树势。管理跟上后,争取明年8亩橘园实现产值12万元以上。”邓立云说。

## 第三届永州旅发大会等您来

11月26日,第三届永州旅游发展大会新闻发布会在长沙召开,第三届永州旅游发展大会将于12月6日至7日在祁阳市、金洞管理区举办。

第三届永州旅发大会主题为“走,去永州”,由永州市委、市政府主办,市委宣传部、市文旅广体局和祁阳市委、市政府、金洞管理区党委管委会共同承办。总体活动包括重点文旅项目观摩体验、2024中国(永州)山水散文节、第三届永州旅发大会开幕式、2024年永州市文旅产业发展推进会、涪源摩崖石刻学术交流会五大主体活动,以及潇湘溆溪宴、祁剧文化展演、婚庆活动、祁阳石展、盆景展、书法摄影展六项配套活动,“我为家乡献首歌”、金洞村K友友谊赛、陶铸故里红军行徒步活动、2024年湖南省少儿围棋锦标赛、“摩崖颂复兴”书法大赛、“字在涪溪·祁阳有戏”摄影短视频大赛、祁剧经典剧目展演、永州名人“我为家乡永州代言”视频接力、2024中国全民健身走(跑)大赛暨全国十一城联动接力赛、金洞天文科普月、金洞“森林之秘”研学、金洞旅游推介会十二项系列活动。通过旅发大会的举办,答好“两道融合命题”,擦亮“三张文化名片”。(唐书东 刘志军)