

湖南4部省级地方性法规草案迎来二审

——省十四届人大常委会第十三次会议拟审议法规看点前瞻

湖南日报全媒体记者 郭宸

省十四届人大常委会第十三次会议将于11月25日至29日在长沙举行。23日，省人大常委会法制工作委员会有关负责同志介绍了本次会议拟审议法规的主要情况。

行政执法监督条例草案二审稿不再分章

今年9月，省十四届人大常委会第十二次会议对行政执法监督条例草案进行了初次审议。二次审议稿对属于工作层面的十余条规定作了删除或者精简，修改后，条例草案不再分章，条文数量由四十三条调整为二十五条。

相较于草案一审稿，草案二审稿根据2024年5月中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》，对行政执法监督、行政执法监督机关的定义及行政执法监督体制作出修改完善。同时，二次审议稿还增加两条规定，明确行政执法共性要求；完善涉企行政执法监督和行政执法专项监督；加强各类监督的衔接。

开发区条例草案二审稿明确坚持开发区经济功能定位

如何进一步厘清开发区的管理体制和管理机构职责？据了解，提请本次常委会审议的开发区条例草案二审稿明确，完善开发区管理机构的职能，建立健全政府有关部门与开发区管理机

构的沟通协作机制；坚持开发区经济功能定位，规定开发区内的社会事务管理职能由所在地人民政府负责；未经省级批准，开发区不得代管、托管行政区划建制或者部分行政区域；制定完善开发区权责清单。

草案二审稿在进一步完善开发区管理模式和运行机制上也作了规定，明确完善开发区管理机构加公司的市场化运营模式，促进开发区公司化运作、政府化服务；规定开发区可以实行岗位聘任、末位淘汰等竞争性选人用人机制和全员聘用制，建立绩效薪酬制度。同时，草案二审稿对建设“五好园区”、开发区发展规划、产业定位与集聚发展等促进开发区高质量发展的有关内容予以补充完善。

水污染防治条例草案二审稿调整法规名称

今年9月，省十四届人大常委会第十二次会议对水污染防治若干规定草案进行了初次审议，结合各方面意见，草案二审稿根据《湖南省地方性法规名称适用及体例规范》规定，将法规名称修改为《湖南省水污染防治条例》。

草案二审稿增加了矿井涌水、水产养殖业、船舶码头水污染防治的有关规定。同时，根据行政处罚法、国务院关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见以及省级地方性法规罚没条款清理的有关要求和精神，完善了有关法律责任规定。

职业教育条例修订草案二审稿新增“职普融通”章节

据了解，为落实和细化党的二十届三中全会决定中关于“职普融通、产教融合”的要求，提请本次常委会审议的职业教育条例修订草案二审稿增加“职普融通”一章作为第五章，对草案相关内容作出充实和完善。草案二审稿还进一步优化职业学校设置，完善招生制度、学生实习实训制度，加强课程与教材建设，并对技工学校毕业生比照相关学历落实待遇的规定作出修改。

规范性文件备案审查条例修正草案完善和加强备案审查制度

据介绍，按照党中央的决策部署和全国人大常委会对备案审查制度进行完善和加强的要求，规范性文件备案审查条例修正草案将提请本次常委会初次审议。

条例修正草案完善审查标准，完善合法性审查和适当性审查标准，健全审查方式，增加联合审查、清理机制，践行全过程人民民主，充分发挥各方面作用，提升备案审查的民主含量和质量。优化审查程序，增加审查建议不启动情形及程序和对可能存在涉宪性问题的文件提出审查建议的规定。增强纠错刚性，增加规范性文件立即停止执行的规定和对可能造成理解歧义、执行不当等问题的规范性文件予

以提醒注意的规定。完善保障机制，完善备案审查工作情况报告制度，强化队伍建设、信息化建设，增加衔接联动相关规定和对瞒报、迟报、漏报等情况予以通报的相关规定，将备案审查工作情况纳入法治建设评价内容。探索创新制度，探索建立乡镇人民代表大会对乡镇人民政府规范性文件备案审查制度。

拟废止、修改部分地方性法规

据了解，为维护国家法制统一，充分发挥地方性法规在经济社会发展中的重要作用，根据国家新制定、修改和废止的法律行政法规以及省委、省人大常委会关于对现行有效省本级地方性法规罚没条款专项清理的部署安排，省人大法制委、常委会法工委对有关地方性法规进行了清理。

上世纪90年代和本世纪初制定的《湖南省实施〈中华人民共和国保守国家秘密法〉若干规定》《湖南省药品和医疗器械流通监督管理条例》《湖南省民兵预备役工作条例》等三件地方性法规一直未做全面修改，法规部分条款已与现行法律法规规定明显不一致，与我省经济社会发展明显不相适应，拟废止。

《湖南省人民代表大会会议事规则》等十八件地方性法规，有的法规部分条款与新修改的法律行政法规的规定不一致，有的因机构改革、涉及机构名称和职能调整，还有的存在政策调整、与经济社会发展实际不相适应的情形，拟打包进行修改。

2024湖南文化和旅游消费季启动

湖南日报11月23日讯

(全媒体记者 胡雪怡)

11月22日晚，“潮起潇湘 相约湖南”2024湖南文化和旅游消费季在衡阳市启动。

启动仪式上，省文旅厅发布了2024湖南文化和旅游消费季总体安排、奖补政策及系列活动。2024年11月至2025年2月期间，省文旅厅将同14个市州举办铜官窑火舞节、“冬游张家界·全国大众冰雪季”等2000余场专题主场活动，联动金融机构、电商平台、重点企业、媒体平台开展湖南夜间文旅消费集聚区系列促消费活动、系列文旅惠民活动、文化创意产品评选展览活动、第三届马栏山数字文化产业嘉年华活动等，推出惠民政策500余项。

长沙、常德等国家文化和旅游消费示范试点城市，南岳古镇、北湖文旅商圈等夜间文旅消费集聚区，省旅游景区协会、美团、飞猪等OTA平台代表，先后发布了消费季期间优惠政策及相关活动。活动还公布了湘江新区大王山旅游区、衡阳市市府路商圈等20个第二批省级夜间文化和旅游消费集聚区名单，并进行现场授牌。

本次活动由省委宣传部指导，省文旅厅、省商务厅、衡阳市人民政府主办。

党的领导“强起来” 基层治理“活起来”

——我省加强党建引领基层治理工作走笔

湖南日报全媒体记者 王振亚

能够统揽全局、协调各方、把握方向，为基层治理提供了坚强的政治保障。

同时，推动社会治理重心下移、资源下沉，依托小组、院落、楼栋、网格、家庭等，进一步划小治理单元，提高基层治理精准化、精细化水平。比如，株洲市泰山公馆小区专门绘制先锋力量分布图，业主扫码即可获取本楼栋党员、志愿者的身份信息，方便及时联系、反映情况、获取帮助。

在健全基层治理制度体系方面，省级层面对贯彻落实中央《关于加强社区工作者队伍建设的意见》实行清单化管理，并出台了《湖南省社区工作者管理办法》。根据这些政策措施，不仅推动了村(居)民委员会自治权利、自治责任和自治程序落实，还建立了党建引领基层治理观察联系机制。

减负增效，基层活力不断迸发

基层是国家治理的“神经末梢”，也是服务群众的“最后一公里”。然而，在实际工作中，“小马拉大车”困境成

为基层之痛。

如何为“小马”赋能，让其能够轻松拉动“大车”？湖南从规范村(社区)组织工作事务、机制牌子和证明事项入手，持续为基层减负增效。

据统计，湖南各地共取消村(社区)组织承担事项1100余项，清理挂牌40多万块，村(社区)组织出具证明事项大幅减少至10项。这一举措减轻了基层负担，让基层党组织和党员干部能够腾出更多精力服务群众、推动发展。

在减负的同时，各地通过将“互联网+政务服务”向乡镇(街道)、村(社区)延伸覆盖，为群众提供“网上办、马上办、一次办”的高效服务，让数据多跑路，群众少跑腿，有效提高基层治理的效率和水平。

随着基层负担的减轻和工作效率的提升，基层活力也在不断迸发。

以人为本，群众幸福感不断提升

湖南在加强党建引领基层治理的



生物科研稳步推进

11月23日，华智生物技术有限公司，实验人员进行生物技术 with 数据技术(BT+DT)的融合实验。该公司是由中信农业联合行业内十余家龙头企业及专业机构共同出资4.74亿元组建的生物种业平台型企业，拥有国际一流的分子检测和生物信息分析平台，具备雄厚的生物技术与数据技术实力。

湖南日报全媒体记者 童臻熙 摄

三湘时评

创新创业 就要勇于“不走寻常路”

湖南日报全媒体评论员 朱永华

11月22日，2024年湖南省创新创业大赛总决赛圆满落幕。本次大赛，参赛项目涵盖了高端装备制造、新一代信息技术、新能源、生物医药、节能环保等多个领域，其中“高效超细多孔PEM制氢阳极扩散材料”等项目获颁战略性新兴产业大赛十强。

所谓颠覆性技术创新，又可称“突破性创新”，其源于新科学原理的重大发现，或者由跨学科、跨领域的技术融合创新而产生。这类技术具有前瞻性、超越性、突变性、不确定性和非共识性等特点，能够催生新产业，具有潜力巨大的市场。颠覆性技术的转化应用，能够引发产品制造模式、产业组织模式、商业运行模式的重大变革，并有望重塑行业或产业的竞争格局。

“一张白纸可以画最新最美的图画。”年轻大学生创业经验少，市场积累不足。但从另外的角度来看，这也是他们的特色和优势。创新创业大赛不仅展示了青年创业者们的非凡才华，也证明了在创新创业的道路上，年轻人正是那股

最活跃的力量，他们敢于突破传统，打破禁区，以较少的思想负担和传统羁绊，开创出无限可能。

在现实生活中，年轻人开拓新地、填补空白的成功案例并不少见。张家界航空工业职业技术学院杨涛，在校期间就对刚刚兴起的电子商务产生了浓厚的兴趣，经常研究市场趋势和消费者行为。大学毕业后，杨涛带着满腔热情和梦想，走上了创业的道路。在经历了各种磨砺，认清国内市场电商竞争非常充分和饱和的现实后，果断决定在非洲开拓新空间。2014年，他带领团队在肯尼亚创办了电商平台Kilimall。如今杨涛率领的团队成功地将Kilimall发展为非洲地区最具影响力的电商平台之一，仅在肯尼亚就创造了5000多个就业岗位。

敢想前人没有想过的问题，敢做一般人做不到的事情，不走寻常路。这是对于创新创业本质的一种通俗解释。我们期待更多的年轻人在创新创业的时代潮流中搏击风浪、抒写出人生精彩篇章。

“高质量发展调研行” 湖南主题采访活动启动

湖南日报11月23日讯(全媒体记者 黄略)23日，“高质量发展调研行”湖南主题采访活动在长沙启动。省委常委、省委宣传部部长杨浩东出席主题采访情况介绍会并讲话。

杨浩东对来湘开展主题采访活动的中央新闻媒体记者表示欢迎。他说，近年来，湖南深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把高质量发展作为首要任务，经济运行总体平稳、质效提升，中国式现代化湖南篇章展现出广阔发展前景。希望大家全面深入了解、亲身感受湖南一步一个脚印把习近平总书记为湖南擘画的宏伟蓝图变成美好现实的火热实践，感受湖南高

质量发展的蓬勃态势，生动反映湖南做法、探索、经验，把湖南故事讲得更加精彩动人。希望大家施展横溢才华，挥洒灵动笔墨，澎湃创作激情，纵情抒写“新时代三湘巨变”的宏伟篇章。希望大家对湖南多提宝贵意见，我们将认真倾听，以更加扎实的作风推动各项工作。省委宣传部将全力以赴、精益求精做好服务保障工作。

会上，中国工程院院士、省农业科学院党委书记柏连阳，省农业农村厅、省科技厅有关负责同志作情况介绍。会后，80余名中央和省直媒体记者将围绕“坚持不懈抓好三农工作 扎实推进乡村振兴”主题，分两条线路赴湖南各地进行为期7天的集中调研采访。

◀◀(紧接1版①)长沙市芙蓉区国家现代农业(种业)产业园区相关负责人告诉记者，依托种业品牌，园区已集聚种业及上下游企业400余家，成为了具有国际影响力的生物育种产业集聚区。

“良种+良法”，湖南种子走向全球

小雪时节，长沙县春华镇阳雀湖公司基地里挂满了辣椒，浓郁的椒香扑鼻而来。

樟树港辣椒好吃，但价格太贵。阳雀湖九木公司总经理张卓禹介绍，“辣椒院士”邹学校专为辣椒炒肉研发了“春华软皮椒”品种，它既有樟树港辣椒的椒香软糯特性，亩产也高，价格适中，深受消费者喜欢。

“良种+良法，春华软皮椒迅速火爆。”邹学校院士团队专家、国家特色蔬菜产业技术体系岗专家刘峰教授介绍，阳雀湖公司通过有机肥种植、绿色防控，种出的辣椒品质上乘，并在全多地布局基地，让消费者一年四季能吃到新鲜美味的湖南高品质辣椒。

产学研融合加快应用与推广，湖南辣椒种子实现“七十二变”。“湖南还研发出适合深加工的辣椒品种，用来做催泪弹、防狼喷雾、船舶油漆、口红、天然红色素等。”省农科院蔬菜研究所所长、国家大宗蔬菜体系辣椒岗位专家李雪峰称，近年来，团队在邹学校院士的指

◀◀(上接1版②)

在岳麓山实验室，不只有杂交水稻。记者了解到，目前岳麓山实验室的建设和科研同步进行，230个团队、2000余名科研工作者扎根田野，在水稻、辣椒、油茶等方面诞生一批科研成果。

在“辣椒院士”邹学校的带领下，已建成世界第二、亚洲最大的辣椒种质资源库，引领全国乃至世界辣椒育种方向。”省农科院蔬菜研究所所长李雪峰介绍，受气候因素影响，我国的辣椒种植正在向西、向北转移，面临全程机械化、耐盐碱等技术难题。团队正依托岳麓山实验室良好的实验条件和先进设备，加快选育适合大面积推广的辣椒新品种，让老百姓吃上更多品质优、产量高、口感好的辣椒。

导下，与湘研、兴蔬等种业公司合作，研发出50多个优良辣椒品种，推广到全国30多个省份以及全球30多个国家和地区。

在辣椒种子之前，杂交水稻种子早已誉满全球。

11月下旬，在万里之遥的西非，冈比亚中河区玛诺农场的第二季水稻已颗粒归仓。

“湖南杂交水稻产量非常高，极大提高了我们的粮食产量。”玛诺农场负责人穆萨·达博介绍，今年试种了10公顷杂交水稻，平均每公顷产量达9吨，远高于当地主栽品种。

2019年，隆平高科派出7名农业专家，来到冈比亚开展水稻农业技术援助，致力杂交水稻高产示范推广。目前，已有2个杂交水稻品种在当地完成注册登记。

“以科研创新为支撑，持续培育农作物优良品种，着力加大良种推广，不断为民族种业的崛起和先进农业技术的全球传播贡献力量。”隆平高科副总裁纪绍勤介绍，公司杂交水稻市场份额全球第一，杂交玉米市场份额中国第一；辣椒、黄瓜、谷子、食葵、甜瓜市场份额中国第一，全球年推广面积超2亿亩。公司综合实力位居民族种业企业第一。

迄今为止，全球已有60多个国家开展了杂交水稻的研究和试种示范，国外杂交水稻年种植面积达700万公顷，为解决世界饥饿问题作出了巨大贡献。

围绕国家所需、湖南所能、未来所向，岳麓山实验室布局建设基础科学研究部、种源创新研究部等4大功能研究部，种质资源库、生态模拟育种与表型鉴定平台等8大公共创新平台，水稻、蔬菜、油茶等15大品种创制中心，技术攻关不断实现新突破。

“岳麓山实验室是一个开放、共享的平台。我们希望汇聚国内外种业领域高水平人才，推动种业科技自立自强，打造种业创新国家战略科技力量。”省政府岳麓山实验室工作专班负责人邵胜强表示，到2025年，实验室将争取产出一批重大标志性成果，突破10项关键核心技术，选育100个以上重要农业生物新品种，纳入生物种业国家实验室体系布局。