

编者按

湖南加快推进自然资源资产组合供应

首批9个项目,总资产超30亿元

湖南日报11月17日讯(全媒体记者于森 黄利飞 通讯员 刘泉子)今天,湖南省自然资源资产组合供应试点首批项目推介活动及媒体通气会在长沙举行。记者从会上获悉,我省第一批自然资源资产组合供应试点项目共9个,项目总资产价值30.29亿元。

自然资源资产组合供应是指在特定国土空间范围内,涉及同一使用权人需整体使用多门类自然资源资产

的,可实行组合后统一提供。相对单一要素自然资源资产供应,组合供应具有资源种类和权利类型丰富、资产组合形式多样、资产配置方式灵活、兼具示范性和实用性等特点。

湖南是生态大省,自然资源是生态产品的生产载体和供给主体,但生态产品仍存在“归集难”“度量难”“配置难”“变现难”等问题。今年3月,我省启动了自然资源资产组合供应试

点。通过组合供应,从过去单一土地、矿产资源的出让,拓展至“山水林田湖草”等农用地、生态碳汇、生态种植和旅游观光等领域,为经济社会提供了更加丰富多元的复合型自然资源资产商品,推动生态康养、生态文旅等绿色经济发展。

首批9个试点以文旅、乡村振兴和土地盘活利用项目为主,涵盖土地、矿产、森林、湿地、水等多类自然

资源,衡阳市、张家界市、邵阳市、安化县、沅江市、桃江县、通道侗族自治县、靖州苗族侗族自治县8个市县地区。其中安化、沅江、桃江、通道、靖州等项目将文旅康养和特色产业有机融合,打造绿色发展和乡村振兴的新标杆;衡阳、邵阳、张家界等项目着力培育城市新地标,提升土地溢价,促进区域融合发展。经评估,拟首期出让的项目资产价值30.29亿元。

自然资源要素供给大变革,湖南勇闯新路子

从单一供给到“打包”供应,将带来什么

湖南日报全媒体记者 黄利飞 于森

深化自然资源要素市场化改革,创新自然资源资产配置方式,湖南迈出重要一步。

11月17日,省自然资源厅在长沙推介全省自然资源资产组合供应试点首批项目,来自8个市县的9个试点项目亮相,资产价值达30.29亿元。

省自然资源厅副厅长谢文说,将分散的自然资源资产“打包”,成为综合性、多样性、规模化的自然资源“资产包”,据指成拳、珠联璧合,可最大程度显化资产价值和综合效益。

为何要“打包”

自然资源资产组合供应是什么?

简单来说,就是把买家需要的建设用地使用权、林地经营权、自然生态系统碳汇权益指标等自然资源资产,一起“打包”卖给他。

与组合供应相对应的是单一供给。从供给端看,管土地权益的部门供应土地权益,管矿产权益的供应矿产权益,各管各家、互不干扰。从需求端看,比如某个文旅项目,要拿到项目所在地的国有建设用地使用权,需与政府进行交易;要拿到集体建设用地使用权,需要与集体交易。

“以往各类自然资源资产的规划、供应、收益管理权限归属不同部门,经营主体要通过多种方式、复杂程序,分别取得不同自然资源资产的使用权,要与多个部门、产权主体进行反复沟

通和利益博弈。”中央财经大学副教授、中国城市与区域治理研究院执行院长柴泽分析,要素单一供给方式,经营主体承担了较高的行政审批和市场交易成本,也导致所有者在供应自然资源时缺乏整体谋划和动态成本收益的考虑。

从湖南来看,作为经济社会发展的基础性要素,土地市场已开始进入存量时代,传统的土地财政持续承压,且我省生态产品存在“归集难”“度量难”“配置难”“变现难”等问题。

谢文表示,以市场需求为导向,探索自然资源资产整体利用,既能积极回应市场生产者和消费者的多元化需求,为新产业、新业态提供更多要素的自然资源保障,又能有效助力土地市场和支柱财源建设,为全省经济社会发展注入新动力。

“打包”卖给谁

自然资源资产组合供应,供应类型跨资源、跨空间、跨权属和跨层级;供应的对象是经营主体。据记者了解,供应的对象是经营主体。据记者了解,首批“资产包”暂是供给单一经营主体,比如地方城投公司或文旅项目开发商等。

多项资产“打包”,要提前搞清楚哪项资产在哪里,是谁的、值多少钱,权益归属事项马虎不得。

省自然资源厅自然资源所有者权益处处长董振亚介绍,相关部门严格

按照《不动产登记规程》要求,在水、湿地、滩涂等资源门类上,设立国有农用地使用权;通过设立地役权,明确水、湿地、森林等资源利用方式,以便顺利实现登记发证。

为了让“资产包”交易公开透明、公平公正,确保国有资产不流失、维护群众利益,我省在自然资源全要素统一市场中开发“组合供应”模块,推行“多评合一、多审合一”,并将特许经营等行政许可审批后置,最大提升自然资源资产配置效率。

值得一提的是,组合供应模式中,多项资产一起卖,交易方式却不是“一刀切”。

如益阳市安化县雪峰湖茶旅文体康融合发展示范项目“资产包”,涉及建设用地、农用地、森林、水等多类自然资源,涵盖国有建设用地使用权、集体建设用地使用权、地役权、国有农用地使用权等权利,还创新组合了生态系统碳汇权益指标。

这个资产包中,国有建设用地采用出让方式,集体经营性建设用地采用入市或联营联建,土地承包经营权采用流转方式,地役权采用双方协议。

董振亚表示,接下来将在碳汇监测核算和资产整体评估、资产配置保值增值、考核监督容错纠错等方面,探索形成一系列符合湖南实际的政策制度和技术规范,推动我省组合供应实现量的突破和质的提升。

创造哪些效益

沅江市南洞庭湖生态保护恢复示范项目面积5万余亩,资产组合包由国有建设用地使用权、国有农用地使用权、湿地生态系统(芦苇)碳汇权益指标等3种权利组成。

沅江市委书记杨智勇说,通过组合供应,探索洞庭湖生态保护修复和芦苇资源清洁化、高值化利用新模式,促进生态保护恢复、生态产业、生态旅游融合发展,实现在保护中发展、在发展中保护。

位于怀化市靖州苗族侗族自治县的排牙山国有林场林下经济发展示范区项目,面积2400多亩,资产组合包包括国有建设用地使用权、地役权、林地经营权、自然生态系统(乔木林)碳汇权益指标,资产评估值1771万元。

“组合供应后,一片林地可以做更多事情。”靖州苗族侗族自治县副县长周云介绍,如通过科学合理的地役权规划,挖掘巡林观察站、防火补给站等林间设施设备的潜在价值,将生态保护、森林康养、中药研学有效融合。

记者发现,首批自然资源资产组合项目在打造新质生产力和服务高质量发展上做足文章,安化、沅江、桃江、通道、靖州等项目将文旅康养和特色产业有机融合,打造绿色发展和乡村振兴的新标杆;衡阳、邵阳、张家界等项目着力培育城市新地标,提升土地溢价,促进区域融合发展。

交通路网助发展

11月17日,厦蓉高速与许广高速交会的嘉禾枢纽,高速公路犹如玉带在山乡蜿蜒,蔚为壮观。近年来,该县加大交通基础设施建设,完善城乡公路布局,构建了高速公路与国道、省道、乡村公路相连的立体交通网络,为经济社会高质量发展提供交通支撑。

黄春涛 摄(湖南图片库)



湘潭电厂迎燃煤接卸高峰

湖南日报11月17日讯(通讯员 武慧 覃轩 全媒体记者 孟皎燕)受湘江水位持续下降影响,船只运力大幅下降,给大唐湘潭电厂燃料供应带来不小压力。连日来,该公司通过各条线路联动,做好运力转换带来的来煤接卸高峰,有效缓解公司燃料库存压力,为年底迎峰度冬能源保供做准备。据统计,11月以来该公司日均接卸燃煤量超1.1万吨。

据介绍,水位下降导致船只运力下降后,同样5000吨的燃料要通过水运进入湘潭,原本一只船就够了,但现在需要通过大船转中船再转小船才能进来,这就增加了水运码头清仓靠泊的频次,也增加了接卸来煤的频次,形成一个来煤接卸小高峰。为应对这一高峰,该公司综合评估设备状况、煤场库存情况、机组掺配需求等因素,合理安排检修时机,控制发运节奏,制定每日翻卸目标,确保来煤接卸顺畅。

《(上接1版)》

在涟源市龙山中医药文化展示馆,湖南省青耕生物产业创新研究院等地,调研组一行深入了解道地中药材资源分布和中医药文化传承发展、企业运营管理、产品研发、科技成果转化等方面情况。毛万春说,要注重中医药文化传承与弘扬,立足资源禀赋,因地制宜创新打造现代中医药产业体系,进一步提升具有地域特色中医药品牌的知名度和影响力。

《(紧接1版)》6名学员代表在结业式上作交流发言。

李殿勋指出,改革是解决中国一切问题的“总钥匙”。要准确把握我国发展所处的新的历史方位,坚持目标导向和问题导向相结合,以进一步全面深化改革努力推动经济高质量发展、促进社会高效能治理、创造人民高品质生活。

在与娄底市各级政协干部职工等座谈时,毛万春强调,全省政协系统要深入贯彻党的二十届三中全会精神以及习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,认真落实省委十二届七次全会精神,充分发挥专门协商机构作用,拉满“持续提升‘1453’履职实践”这张弓,射出深化改善生态环境专项民主监督、精准助力做好“大文旅”融合文章、落实好三项工作机制“三支箭”。要增强民

主监督实效,把助推秸秆综合利用和焚烧管理作为履职重点,持续履职尽责;充分挖掘悠久的历史、弘扬厚重的革命文化和科技融合的现代化,助力答好文化和科技融合、文化和旅游深度融合“两个融合”命题;充分发挥“制度管人管灵魂,机制调动积极性”作用,不断提升政协干部队伍的战斗力和执行力,为奋力谱写中国式现代化湖南篇章作出政协新的更大贡献。

高水平开放和协同式创新,加速重构发展模式和增长动力。要注重发挥体制改革的基础作用,坚持以党的建设为统领,坚持以群众自治为基础,坚持德治、法治、智治相结合,进一步降低治理成本、提高治理效率,重构社会治理新格局,构筑更加坚实稳定的社会基础。要以足够的境界、勇气和毅力抓好各项改革任务落实,努力确保改革方向对、步子稳、效果好。

新农博 新征程

五省区供销系统共推边销茶 湖南黑茶源源不断供边疆

湖南日报11月17日讯(全媒体记者 张尚武 黄炜信 通讯员 戚宁 朱元福)农博会搭平台,助力湖南黑茶产销对接。今天下午,农博会举行专场推介,湖南、新疆、内蒙古、青海、甘肃等五省区供销系统共推边销茶,湖南黑茶源源不断供边疆,确保少数民族的“生命之茶”供给无忧。

边销茶就是销往边疆的黑茶。在新疆、青海、甘肃、内蒙古等地,一直流传着“宁可三日无粮,不可一日无茶”之说。湖南作为黑茶主产地,承担着边销茶供给的政治任务,最多年供应量超过2.5万吨,现在稳定在1.5万吨到2万吨。

长久以来,湖南黑茶在西北边疆享有盛誉。益阳茶厂生产的茯砖畅销

新疆,当地牧民口口相传:“喝茶要喝湘益特”;白沙溪茶厂生产的黑砖、茯砖、千两茶成为西北少数民族互相馈赠的佳品;临湘永巨茶厂生产的青砖主销内蒙古。

签约仪式上,省茶业集团旗下的益阳茶厂、白沙溪茶厂与甘肃省供销集团绿原茶业、内蒙古绿秦源农产品开发公司、新疆新益茶业、青海省茶业有限公司等单位进行签约,产销对接开拓边销茶市场。

“湖南边销茶企业要用情用心做好‘民族团结茶’。”省茶业集团董事长周重旺称,无论市场如何变化,集团要把增进民族团结放在首位,确保边销茶源源不断供应。

前10月我省出口烟花爆竹39.6亿元 “智慧监管”推进烟花出口提速降费

湖南日报11月17日讯(全媒体记者 彭可心 通讯员 黄思溢 郑西安)当前正值圣诞烟花出口高峰,近日,长沙浏阳共58个集装箱的烟花通过“出口烟花爆竹智慧监管”业务场景模式发运出欧洲市场。据统计,今年前10个月,湖南出口烟花爆竹39.6亿元,比去年同期增长6.8%。

“出口烟花爆竹智慧监管”场景包括:1个对企业一站式申报服务平台,1个信息化系统,3项智能设备,可实现出口烟花爆竹检验监管全流程数据标准化、审单电子化、管理智能化。在该模式下,企业申报简化为一次线上申报,系统自动抓取、数据智能入库,并且在全国率先实现出口烟花爆竹检验监管无纸化。通过建立出口烟花爆竹基础数据库,企业

出口1票烟花爆竹从申报到检验、出证,最快1天即可完成全部流程。

“公司通过中国(湖南)国际贸易单一窗口烟花爆竹特色模块,在线上完成一站式申报,实现‘一次登录、回执即时推送’。”湖南华洋仓储运输公司负责人胡家兴说。

截至今年10月底,由长沙海关承办的署级智慧海关项目“出口烟花爆竹智慧监管”业务场景在湖南落地实施2周年。2年来,该项目累计完成10.1万票出口烟花爆竹检验监管作业,平均每票货物可减少2次装卸作业,节约2天途中时间及2天仓储时间。经测算,已累计为湖南出口烟花爆竹企业节约直接物流成本3000万元以上。