

坚持破和立的辩证统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之五

“要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记聚焦改革方法论，深刻阐释了“破”与“立”的辩证关系。以制度建设为主线，以科学方法推进改革，在破立统一中谋定后动、循序渐进，进一步全面深化改革必将不断打开发展新天地。

有破有立，改革得其法则事半功倍

截至目前，全国97个人口小县机构改革全面完成——近期一则消息，披露了地方机构改革的新进展，为优化县域机构设置进一步探索了有效路径。精简行政机构，转变优化职责，既把“块”切好，又把“条”理顺。深化党和国家机构改革，正是进一步全面深化改革中统筹破立关系的鲜明写照。

“破”与“立”，蕴含着革故鼎新的发展之道。“破立并举、先立后破”是中国实现经济快速发展和社​​会长期稳定“两个奇迹”的一条重要经验，是“稳中求进”这一党中央治国理政重要原则的内在逻辑，也是对改革规律和改革方略的深刻揭示。

万物得其本者生，百事得其道者成。新中国成立以来，破立结合、循序渐进，稳步推进社会主义改造，建立起社会主义基本经济制度。改革开放之初，边破边立、先行先试，改革从农村到城市、从沿海到内地，由局部到整体渐次铺开。

党的十八大以来，破立并举、先立后破，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，一系列深化改革开放的举措推动许多领域实现历史性变革，系统性重塑、整体性重构，开创了我国改革开放全新局面。

当前，进一步全面深化改革已经进入攻坚期和深水区，无论深度还是广度都比过去要求更高，各种利益的平衡、关系的协调难度更大，考验着改革者的智慧、勇气和担当。

“改革要有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”习近平总书记对于改革方法论有着深刻思考——

谈及搞好机构改革组织实施工作时，强调要继续运用好“坚持先立不破先立后破”等宝贵经验；论述改革与法治关系时，明确指出“凡属重大改革都要于法有据”“不能让一些过时的法律条款成为改革的‘绊马索’”。

针对结构性改革，鲜明提出“腾笼不是空笼，要先立后破，还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去哪”；部署产业发展时，特别强调发展新质生产力“不是要忽视、放弃传统产业”，要遵循“先立后破、因地制宜、分类指导”原则……

党的十八大以来，立新发展格局，破传统发展路径依赖；立新发展理念，破“唯GDP论”；立供给侧结构性改革，破供需结构性失衡；立城乡融合发展之制，破城乡二元结构之弊；立清风正气，破“四风”顽疾；立公正高效权威的中国特色社会主义司法制度，破影响司法公正之弊……

“改什么、怎么改必须以满足符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”“该改的坚决改，不该改的不改”……习近平总书记深刻阐明了全面深化改革的底线原则。

坚持党的全面领导，坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政不动摇，通过改革提升制度优势更充分地转化为治理效能，更好服务提升民生福祉，是“先立后破”的应有之义。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，在统筹破与立中

进一步全面深化改革，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

把握节奏，推动进一步全面深化改革蹄疾步稳

岱海之滨，波光潋滟；苏木山上，层林尽染。作为中国铁合金产量最大的地级市，内蒙古乌兰察布铁合金产业的底色由“黑”变“绿”，一幅山川秀美的生态画卷徐徐展开。

“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能先立后破。”2022年3月的全国两会上，习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时强调。

“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”习近平总书记以形象的比喻，对如何处理好破立关系进行了生动诠释。先立后破，立是目的，为破打下坚实基础——立起基础性、先导性作用，该立的要积极主动立起来。

智能车间的控制大屏上，跳跃着生产环节的实时数据……在江苏江阴，兴澄特钢颠覆了人们对传统炼钢厂“傻大黑粗”的印象。

把新产业立起来，以数智化的新产业带动传统产业转型升级，成为越来越多企业的选择。“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”……新质生产力的发展必然要经历较长过程，一旦旧的破了，新的立得不够，经济就会面临难以承受的压力。发展新质生产力要正确处理“先立”与“后破”的关系。立得住，才能破得好。

以破促立，破是手段，为立打开更大空间——破是为了更好地立，该破的要在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。

今年8月，全国首个全链条公平竞争审查系统在湖北上线，为经营主体营造公开透明的市场环境，更大力度服务全国统一大市场建设。

11月6日，习近平总书记在湖北考察时强调，抓好重点领域和关键环节改革，全面融入全国统一大市场建设，构建更加公平、更有活力的市场环境。清理废除含有地方保护、市场分割等妨碍统一市场和公平竞争的政策；实行统一的市场准入制度；打造统一的要素和资源市场……通过破除阻碍国内大循环的各种体制机制障碍，在以破促立中推进全国统一大市场建设，为构建新发展格局提供强大支撑。

加大对发展堵点、卡点、痛点的“破”，为“立”开辟道路、清除障碍、创造条件，才能为新的发展打开广阔天地。

破立并举，把握节奏，蹄疾步稳推进改革——在中国这样一个拥有14亿多人口的国家深化改革绝非易事。破立并举，关键靠统筹，要在平稳。从190条缩减至27条——我国首个自贸试验区上海自贸试验区外商投资准入负面清单如今实现大幅“瘦身”。

大胆探索，先行先试。目前，全国22个自贸试验区累计开展3500余项改革试点，推动更多经验在全国落地生根。

“各项改革举措都要充分论证、精心设计，深入开展风险评估，把握好时度效”，习近平总书记深刻指出。

顶层设计和摸着石头过河结合，已成为新时代全面深化改革的鲜明特征之一。无论是提升产业链供应链韧性和安全水平，还是防范化解金融风险，抑或是确保粮食和能源安全，无不要在改革中把握节奏，把控风险，稳步推进。

全面深化改革是一项系统工程，牵一发而动全身。把握好时度效，谋定后动、循序渐进，才能在

破立统一中实现改革蹄疾步稳。

狠抓落实，打开改革发展新天地

健全社会保障体系，完善要素市场制度和规则，深化国资国企改革，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施……翻开党的二十届三中全会《决定》，“健全”“完善”“深化”等高频词令人印象深刻。

《决定》提出的300多项重要改革举措，以制度建设为主线，有对过去改革举措的完善提升，也有根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。到2029年新中国成立80周年时，完成《决定》提出的改革任务，是路线图，也是军令状。

必须坚持人民至上，在破与立中找准改革突破口——教育体制改革，事关千家万户。今年秋季开学起，不少地方中小课间休息时间由10分钟延长至15分钟；越来越多企业通过与技工院校等方面合作，加大培养高技能人才……

破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的顽瘴痼疾，推动义务教育均衡发展，减轻中小学生学习负担，构建现代职业教育体系，建设现代大学制度……在破立统一，育人方式、办学模式、管理体制等教育改革取得新进展。

从就业、教育、收入分配、社会保障，到医疗卫生、养老托幼、公共文化、生态环境，瞄准人民日益增长的美好生活需要，深化民生改革还有许多“硬骨头”要啃。

从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，才能让“立”的成果得到群众拥护，让“破”的成效为群众称快。

必须坚持问题导向，在破与立中以重点推进带动整体跃升——今年9月6日，我国第二条民营控股高铁——杭温高铁开通运营。民间资本参与重大项目建设步伐提速。

制定民营经济促进法；加强产权执法司法保护；清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法……统筹破与立，党的二十届三中全会《决定》对构建高水平社会主义市场经济体制作出一系列部署。

进一步全面深化改革的重点依然是深化经济体制改革。处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

抓住主要矛盾，以经济体制改革为牵引，协同推进政治、文化、社会、生态文明等领域改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，才能形成推进中国式现代化的总体效应。

必须坚持系统观念，在破与立中以协同发展形成改革合力——源起上海松江，串起江苏苏州、浙江嘉兴、安徽宣城等九城科技“朋友圈”，长三角G60科创走廊的科创氛围日益浓厚。

自2018年至2023年，这里的高新技术企业数量占全国比重从1/12上升到1/7。在长三角一体化战略推动下，这条科创走廊成为破除市场要素流动堵点、推动跨区域协同创新的典型案例。

不谋全局者，不足谋一域。打破行政区划限制，树立一体化发展意识，区域协同发展加速推进。京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，区域发展活力不断增强。

企者不立，跨者不行。进一步全面深化改革，把握破与立的方法论，做到在狠抓落实中不驰于空想、不骛于虚声，在推进高质量发展中踏石留印、抓铁有痕。

(新华社北京11月14日电)

中国新能源汽车首破年度1000万辆

据新华社武汉11月14日电 14日上午，2024年中国新能源汽车1000万辆达成活动在湖北武汉举行。这是中国新能源汽车产量首次突破年度1000万辆。

来自中国汽车工业协会的数据显示，2023

年，中国新能源汽车产销量占全球比重超过60%；2024年1至10月，产销量分别完成977.9万辆和975万辆，同比分别增长33%和33.9%。据中国汽车工业协会统计，从2015年开始，中国新能源汽车产销量连续9年位居全球第一。



11月14日，为期三天的第二十六届中国国际高新技术成果交易会在深圳国际会展中心(宝安)开幕。来自100余个国家和地区的5000余家知名企业与国际组织参展，4300余个新技术、新产品、新成果将同期发布。图为当日，参观者在一家无人机展台参观。新华社发

《(紧接1版)中国古蜀先民以展翅飞翔的太阳神鸟表达对太阳和太阳神的崇拜，这同印加文明一般无二，都体现出对光明的向往。去年以来，“何以文明”全球巡展走进秘鲁，“印加天路”安第斯文化展、“印加人和帝国四方之地”等展览来到中国，受到两国民众热烈欢迎。近日，双方已在秘鲁举办“太阳之光：古蜀文明与印加文明互鉴展”，欢迎大家前去参观，相信一定能够找到更多中秘文明交相辉映之处。

这份情谊深化于互利共赢的合作。秘鲁是最早同新中国建交的拉美国家之一。半个多世纪以来，中秘关系始终稳步前行，特别是2013年建立全面战略合作伙伴关系以来，双边关系不断深化，务实合作成果丰硕，惠及两国人民。新冠疫情期间，中国向秘鲁派遣医疗专家组，尽己所能向秘鲁提供疫苗和抗疫物资，以实际行动证明，中国是关键时刻值得秘鲁信赖的朋友。秘鲁是首个同中国签署一揽子自由贸易协定的拉美国家，最早加入共建“一带一路”倡议的拉美国家之一。中国已经连续10年成为秘鲁最大贸易伙伴和最大出口市场，去年秘鲁对华出口额占秘鲁出口总额的36%。中资企业在秘鲁投资存量约300亿美元。中资企业投资的拉斯邦巴斯铜矿项目产值约占秘鲁国内生产总值的1%，创造了上万个就业岗位。中资企业承建的通贝斯大区加里多医院惠及逾10万居民，利马三大区水务项目建成后将解决40余万秘鲁人民卫生用水问题。

中国古语说：“治国常和，而利民为本。”秘鲁谚语说：“人民的声音就是上天的声音。”让人民过上更美好生活是我们两国的共同追求。我们要弘扬中秘传统友谊，拓展深化各领域互利合作，赋予其新时代的内涵。今年7月，中国共产党二十届三中全会成功召开，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，这为包括秘鲁在内的世界各国提供了新机遇，为中秘互利合作开辟了新的广阔前景。

这次访问期间，我将和博鲁阿尔特总统以视频方式共同出席钱凯港开港仪式。钱凯港是中秘共建“一带一路”重要项目，也是南美首个智慧港口。钱凯港一期工程可以将秘鲁到中国的海运时间缩短至23天，节约20%以上的物流成本，每年为秘鲁带来45亿美元收入，创造8000多个直接就业岗位。钱凯港的建设有助于秘鲁构建从沿海到内陆、从秘鲁到拉美和加勒比其他国家的立体、多元、高效互

联互通格局，打造以钱凯港为起点的“新时代的印加古道”，带动拉美和加勒比地区整体发展和一体化建设。港口项目部还建立动物救助站，主动肩负起救助企鹅、海豹、鸟类的社会责任，改善湿地、海滩、生物栖息地的环境状况。我们要共同把钱凯港建设好、经营好，使“从钱凯到上海”真正成为促进中秘和中拉共同发展的繁荣之路。中方也愿继续在秘鲁实施“小而美”民生合作项目，推动开设鲁班工坊、中文工坊，加强两国职业教育合作，鼓励中资企业为当地创造更多就业岗位，履行好社会责任，让“老乡”情谊更加真实可感。

我们要担起文明互鉴时代责任，加强在文化艺术、教育、科研、旅游、青年、文化遗产保护、考古等领域交流合作，采取更多措施便利两国人员往来，进一步夯实双边关系发展社会民意基础。密切两国在文明古国论坛机制内合作，探讨构建全球文明对话合作网络，支持各国文明交流互鉴，让世界不同文明如同中国九寨沟的五彩池和秘鲁马拉斯的梯田，虽色彩斑斓、形状各异，但交相辉映、相得益彰，为人类文明进步作出更大贡献。

继2008年、2016年两次成功举办亚太经合组织领导人非正式会议后，秘鲁将第三次主办这一重要会议。3次会议的主题从“亚太发展的新承诺”，到“高质量增长和人类发展”，再到今年的“赋能、包容、增长”，充分展现出秘方推动建设开放型亚太经济、促进经济增长的坚强决心，有力发出开放包容、合作共赢的“利马声音”。中方坚定支持秘方办会，愿同秘方密切配合，推动会议取得积极成果，在亚太合作中留下新的“利马印记”，为推动构建亚太命运共同体作出新贡献。

当前，世界百年变局加速演进，人类社会又一次站在历史的十字路口。秘鲁纳斯卡文明的巨大地图，身在其中者迷，唯有居高者方能窥其全貌。中国也有诗云：“不畏浮云遮望眼，只缘身在最高层”。中方愿同秘方一道，坚持登高望远，从历史长周期把握世界大势，践行真正的多边主义，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，共同落实好全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，携手构建人类命运共同体。

拉美朋友常说：“没有勇气的人，永远也不会攀山渡海”。站在新的历史起点上，中方愿同秘鲁朋友一道，同心所向，跨越山海，驾驶中秘友好之船驶向更加美好的未来！

探索“人民城市”的娄底路径

——娄底市全民管城共治共享试点工作纪略

曾玉玺 肖治华

娄底正青春，“25岁”恰是风华正茂。全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、中国优秀旅游目的地城市……年轻的娄底始终坚持以人民为中心的发展思想，立足城市建设管理，摘下一块块亮闪闪、沉甸甸的金字牌匾。

践行人民城市理念，改革永远在路上！《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出：“深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式。”为深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，娄底结合本地实际，将“建立健全”全民管城、共治共享“城市治理模式”纳入全市39项重点改革事项清单，依托先行先试、锐意创新，探索出党建引领城市治理、“社区吹哨、部门报到”、“三微”工作等治理经验，奋力谱写城市治理现代化新篇章。

全民管城“大合唱”——群众争当“主人”，奏响共管“乐章”

今年5月11日，娄底市召开全民管城共治共享工作动员大会，围绕进一步巩固创文工作成果，动员全社会力量参与城市治理，探索建立“全民管城共治共享”城市治理新模式。

如何创新方式，动员全民参与？在这次大会上，娄底坚持试点先行，确定万豪城市广场、春园步行街、娄影商业街、九龙小商品市场4个商圈作为先行先试商圈，娄底市人大市政协机关家属院落、南苑上和小区等17个小区作为先行先试小区，积极探索总结可实施、可复制、可持续的有益经验，为全域推广打好基础。

一幅全民参与的城市治理现代化

“新图景”，在娄底中心城区迅速铺开。做实“一切工作到支部”，先行先试商圈和小区中，已有17个商圈或小区成立党支部，其余正在筹备中；先行先试小区内，14个小区充实完善业委会，评议监督委员会、志愿服务协会、爱心贤达委员会等一批小区自治组织悄然兴起；构建“商业组织+商户+志愿者”和“业委会+楼栋长+志愿者”自治管理体系，已发展商户志愿者669名、楼栋长志愿者4858人。

坚持党建引领，完善自治组织，激发自治活力等“组合拳”打出，激发全民管城责任感、使命感，变“要我参与”为“我要参与”，“人民城市人民建”观念逐步深入人心。

文明约，奏响了“大合唱”——5月24日，娄底市人大市政协机关家属院落，300余名居民共同宣读《娄底市人大政协机关大院居民公约》，这是全省首个“全民管城共治共享”居民公约。

志愿红，推动了“大家管”——始建于2009年的花山街道湘煤机清潭小区，曾是典型的无物业、无业委会、无人管“三无小区”。通过创立“湘煤红”志愿服务品牌，引导居民从旁观者转变为参与者，杂乱的充电桩棚被美观的宣传长廊取代，无序停放的车辆变成“一”字停放，无处堆放的垃圾实行全面垃圾分类。

行动实，焕发了新活力——万豪商

圈落实“门前三包”，楼层长带头行动，商户全力配合，以“最靚状态”待客临门；春园步行街商场林立，物管、商户、群众合力维护，街巷整洁、井然有序。

广大群众争当“主人”，出力出主意，娄底城市治理正逐步由政府部门“独奏”向全民参与“合奏”蜕变。

共同治理“有章法”——部门高效联动，构建善治格局

6月9日，娄底二中，考生孙红玉完成考试后，城管志愿者义务帮她搬运行李，并送她回家。今年高考期间，累计有140余名城管志愿者，帮助300多名考生平安回家。

这是“娄底城管与高考学子同心圆梦行动”的一个场景。活动开展“静音”行动、“序化”行动、“净化”行动、“照亮回家路”行动、“城管接考生回家”活动等6项行动，为高考学子护航，将一座城市的温暖进行到底。

“全民管城共治共享”探索中，部门、街镇、社区等主动作为、高效联动，创造了一批值得推介的经验。

本运行模式，有效推进资源循环利用。依托“智慧城管”平台，娄底打造集综合协调、整合资源、联动共治于一体的全民管城共治共享指挥调度中心，城市治理问题一经上报，便进入“问题提交—平台受理—问题处置—及时回访—结果评价”闭环处理流程，实现“问题”一键上报、“堵点”有效解决，目前已解决161个突出问题。

娄底打造“部门、街镇、社区、网格”四级联动机制，建立“社区吹哨、部门报到”协同工作机制，充分发挥社区触角作用，推动职能部门力量下沉，形成上下联动、多方协同、各司其责、齐抓共管的工作格局。

静安街与太山路交叉路口，是振澜学校多数学生上下学的必经之地，车流量大存在安全隐患，娄底交警支队迅速行动，在该路口增设交通信号灯、安全指示牌等；娄底市风景园林中心联合市政维护管理处，对万豪商圈周边部分人行道进行提质改造，对市政设施进行维护更新，建设摩托车泊位，商圈面貌不断焕新；娄星区街心社区、乐坪派出所、城管等多部门联动，在娄影商业街开展“全民管城共治共享”娄影商业街消防培训和实战演练，合力推进平安街区建设……

部门高效联动，更搭建起沟通群众

的“连心桥”，找到城市治理全民参与的“交汇点”。

长青街道华达小区有82个楼栋、3400余户居民，因属老旧小区，群众诉求多元、矛盾突出。在街道与社区的支持下，小区建起“楼宇会”，以“吐槽会”汇集民意，“诸葛亮”汇聚民智，“联欢会”汇享民乐，“诊难题”解决民忧。目前，华达小区已召开12场楼宇会，收集华达市场规范管理等问题29个“烦心事”，在城管、市场监管、街道等紧密配合下，一一化解。

治理成果“大家享”——答好“人民城市为人民”题中之义

一城之美，始于颜值，源自管理，臻于共享。

午饭时间，餐饮店老板将桌椅搬到店外，请顾客坐坐点餐；夜幕降临，他们在门口撑起折叠桌椅，开启夜晚轻松时光……在娄底，一条有温度、有精度、有态度的“文明线”赢得赞誉。

今年6月，娄底市城管执法支队发布《关于中心城区临街餐饮门店跨店划线经营专项工作方案》，允许设在中心城区、临街干道和交通流量适宜地区的餐饮门店“跨店经营”，并上门划定“跨店经营”的区域范围。目前，娄底市城管执法支队共对中心城区68家餐饮门

店统一施划“跨店经营”黄线。允许“跨店经营”，得益于城市治理效能提升带来的自信，让治理成果惠及大众。

今年暑期，娄底市城管执法支队城西大队以我为群众办实事为出发点，与娄星公园服务中心对接，在南贸西街娄星广场北面划定“练摊”区域，规范经营管理，维护卫生环境，让万豪商圈成为大学生“练摊”的实践基地。

探索成果共享“更优解”，正成为娄底提升治理效能的新实践——立足“微建设”，职能部门协同、社会人士参与，盘活闲置门店、楼栋架空层、小区空闲地等设施；做实“微服务”，配套农贸市场、小理发店、小食堂、小诊所等微服务设施，方便群众日常生活；强化“微管理”，将党组织建到最小单位，将管理细化到作为楼栋、家庭，推动城市治理人人参与，治理成果全民共享。

和顺嘉苑小区盘活闲置空间，设立“初心会客厅、楼宇会议事厅、爱心书屋、书画角、健身场所”五大功能场所；悦江山小区、钢都花园小区等利用闲置用房，设立“四点半”课堂场所，满足居民便民服务、养老服务、幼儿托管等多项需求。

“全民管城共治共享”，共治是方式、手段，共享才是目标和最终落脚点。如今，探访娄底大街小巷、小区商圈，整洁的卫生环境、优美的城市景观、和谐的生活氛围，逐步成为人人共享、人人共护的发展成果。

娄底，探索“全民管城共治共享”城市治理新模式，激活城市生活的最好“状态”，不断增进民生福祉，让群众幸福生活水平更高、成色更足、内涵更丰富。