

让“公租房”成为百姓“公平房”

——湘阴县持续推进公共租赁住房违规问题专项整治行动

周磊 王礼 肖新奇

11月1日，湘阴县公共租赁住房阳光配租活动举行。120户低保、低收入家庭通过现场公开摇号配租，住上公共租赁住房，喜圆“安居梦”。

近年来，湘阴县扎实推进公共租赁住房违规问题专项整治行动，清理整治承租人在承租期内不符合保障条件或违规承租行为，让“公租房”成为百姓“公平房”，不断增强住房困难群众的幸福感。

攻坚克难，“百套”腾退

“您好，我们了解到您购买了新房，已经不符合我县公共租赁住房保障范围，请配合我们做好退房手续。”7月18日，湘阴县住建局工作人员在许家岭小区上门动员相关租户清退公共租赁住房。

6月以来，这样的场景，在湘阴县频频上演。

民心所向，政之所望！

“公共租赁住房清查整治工作不仅是各级的一项重点工作，更是老百姓关心关切的民生问题。”湘阴县委书记刘世奇指出，各部门单位和乡镇(街道)要高度重视，统一思想；压实责任，凝聚合力；依法依规，集中攻坚；严明纪律，阳光配租，高质、高效地回应群众呼声，切实把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

湘阴县全面铺开公共租赁住房清查整治专项行动，湘阴县纪委监委将此项工作纳入群众身边不正之风和腐败问题集中整治范畴统筹部署，全力督促住建部门与组织、公安、市监、民政、残联、人社、退役军人事务、不动产登记等部门联动，对入住对象及家庭成员逐一开展信息比对，重点对擅自调换或转租转借公租房、占用公共资源等违规情况进行排查核实清理。

针对公职人员，湘阴县纪委监委召开专题会议，明确



湘阴县公共租赁住房阳光配租活动现场。

周凤蛟 摄

清退要求，对28名公职人员进行约谈，立案处分违规转租牟利的公职人员2人。直面问题，即查“即”改，坚决做到“发现一户、清退一户”！截至目前，该县共腾退公租房房源120套。

阳光公开，“百户”入住

10月12日，湘阴县住建局公示湘阴县“双百攻坚”行动暨2024年公共租赁住房拟配租人员名单，接受社会各界监督。

腾退房源，只是第一步。如何确保入住公平、写好整治行动的后半篇文章？

“加强部门联审、核准配租对象、锁定房源户型、明确租金标准，这些是关键步骤。”湘阴县住建局党组书记、局长柳艳秋介绍，该局会同县民政局和街道，对符合准入条件申请人进行入户调查核实，对配租对象开展联合复审和公示，与县司法局公证处对

接，建立轮候库，确保配租工作公平公开公正。

该县依托阳光审批平台，开发“湘阴县公共租赁住房审批创新一件事一次办”系统，纳入“湘易办”APP在线申请，实行一网通办，对符合申报条件且已排队轮候的对象实行线上申报，多部门联合审批。

“小切口”推动民生领域“大整治”！

在本次审核过程中，湘阴县纪委监委严格督促联合审批单位切实遵循“依法依规、公平公正、分步实施”的原则，做到信息共享、问题共商，严格选出120户符合条件的困难群众进行公开摇号配租入住，并全方位、全过程接受社会各界监督，不断堵住管理漏洞，严防公共租赁住房变成“亲友房”，追缴欠租资金111万余元，确保公共租赁住房申报审核分配工作阳光、公开、透明。

“双百攻坚”行动，只是湘阴县公共租赁住房违规问题专项整治迈出的第一步。

接下来，湘阴县将进一步压实部门管理责任，加大依法打击力度，强化公安调查取证，加快调配住房清退，推动行政执法高质高效，持续推进公共租赁住房违规问题整治，同时加强公共租赁住房管理信息化建设，对公共租赁住房实行动态管理，建立完善长效化的明察暗访机制，对不符合入住公共租赁住房条件的住户及时组织清退，让真正需要住房的困难群众“住有所居”。



布招聘信息44期，参与用人单位796家，提供就业岗位13876个，达成就业意向3160人。

多元服务，确保就业“不落一人”

促就业，关键是要确保重点群体能就业、好就业、就好业。

娄星区从服务高校毕业生、农村脱贫劳动力、就业困难人员等重点群体就业“入手破题”。开展高校毕业生就业攻坚行动，组织青年见习计划，招募见习生到企事业单位见习。发放就业困难人员灵活就业社保补贴140余万元，一次性创业补贴14.8万元；为中小企业发放失业保险稳岗返还资金60余万元；开发城镇公益性岗位，帮助大龄、超龄就业困难人员实现就业。

聚焦助力乡村振兴，采取“五个一批”措施，帮助脱贫劳动力顺利就业——

引导择业一批，掌握农村脱贫劳动力动态就业情况失业信息，上门开展“一对一”就业帮扶，辖区4996名脱贫劳动力中有4433人实现稳定就业，就业率达89%以上。为辖区169名脱贫家庭高校毕业生和“雨露计划”毕业生提供“311”服务，就业率达86%以上。

劳务输出一批，持续深化与长沙、株洲等地劳务协作，今年完成新增农村劳动力转移就业2918人。

就近安排一批，紧盯脱贫劳动力就地就近就业，采取“企业+车间+脱贫户”方式，鼓励支持企业到乡镇、村建设就业帮扶车间，优先吸纳脱贫劳动力就业。

创业带动就业一批，加大创业政策宣传力度，用足用活创业政策，鼓励外出务工人员返乡人员回乡创业。今年累计发放创业担保贷款1270万元，贴息140.7万元，带动就业143人。

公益岗位兜底一批，实行“因岗定人、因人设岗”，今年为有就业意愿但无法外出务工的脱贫人口、监测人口开发保洁、保绿等农村公益性岗位431个，数量为历年之最。

规划局全力推动问题化解，业主送锦旗致谢。

雨湖区加速推动长城湘潭邵路451号羊牯村、白云村农居点安置区房屋不动产证落地，第一批次14户已完成不动产证出证及发放，住户“子女就近入学”得以实现。

今年以来，通过提供绿色通道、权调前置、多测合一、联合验收、先行容缺预审等创新举措，一个又一个“硬骨头”被成功拿下。截至目前，湘潭市本级已累计为312个项目、5.5万余户房产主解决因历史遗留问题导致的“办证难”。另有80个项目正在积极办理当中，力争今年年底前“清零”。市不动产登记中心“一对一、点对点”提供精准服务，今年以来已帮代办650余次，上门面签800余户，上门送证1400余本。

为从源头上避免出现新的不动产登记问题，湘潭市大力推进“交地即交证”“交房即交证”“抵押即交证”改革，已为11778户业主实现“交房即交证”，市中心城区新建商品房实现“交房即交证”常态化，全市房地产规范管理长效机制逐步形成，营商环境登记财产指标评价连续五年排名全省前列。(颜石敦 谢雨芬 楚思刘敏)

有效化解不动产登记“登记难”

永兴推行“四办”工作法

刘雨菲 邓华夫 李丹霞

“现在不动产登记有哪些优惠政策”“房产继承税费减免包括哪些方面”“如何办理不动产转移登记业务”……在永兴县政务服务中心，一名主播正在政务直播间里，线上逐一为企业、群众解答各类不动产登记相关问题。

不动产登记是服务经济社会发展、保障人民群众财产权利的重要制度，是营商环境的重要内容。今年以来，永兴县自然资源局改革创新积极推行不动产登记高频业务“快速办”、关联业务“合并办”、遗留问题“容缺办”、优化营商环境“创新办”的“四办”工作法，有效解决不动产“登记难”的问题，打通了为民服务“最后一厘米”。

快速办、合并办，一般业务即办即结

便民惠民始终是优化营商环境的出发点和落脚点。为让群众少跑“马路”，办事多跑“网路”，永兴县自然资源局推行高频业务“快速办”、关联业务“合并办”，实现一般业务“就近办”“立即办”。

“我丈夫在永兴急需一笔贷款用于购买农副产品，所以我想将位于宜章县的不动产向永兴农村商业银行股份有限公司抵押贷款，请问该如何办理呢？”

2024年6月，房屋在宜章县的永兴籍市民陈女士忧心忡忡地前往不动产登记中心咨询业务。令她没想到的是，仅半天时间，她在异地就顺利取得了不动产登记抵押证明，永兴农村商业银行股份有限公司抵押贷款也同步到账。

这是永兴县首笔跨县不动产抵押登记业务。经宜章、永兴两地协商，通过共享开通专门账号的方式，同步建立宜章、永兴沟通协调机制和责任追溯机制，成功为陈女士办理了抵押登记。

“跨县通办”背后，离不开“互联网+不动产登记”模式的全面展开。近年来，永兴县自然资源局通过挂接省“一窗办事”平台，进行网上预约、网上查询、网上申请等业务，实行帮代办服务，逐步实现“一窗受理、并行办理”，让申请人不用来回跑、多头跑。同时，对群众或企业换证、异议、查封、抵押权注销登记等高频业务纳入即办业务，即时办结，企业间转移、存量房转移登记、首次登记、企业抵押登记等业务实现了0.5个工作日内办结，极大提高办事效率。

2024年以来，永兴县自然资源局共办理业务9246宗，办理不动产证5406本，不动产登记证明3219本，即办业务1964宗。

创新办、容缺办，“疑难杂症”优化处理

如何“破冰”不动产登记顽固问题，帮助企业资金、地产“开源”？永兴县自然资源局积极推进改革创新，不断丰富不动产登记服务模式，推行优化营商环境“创新办”、遗留问题“容缺办”，提升服务质效。

在永兴县经济开发区，县自然资源局党组书记、局长侯蕊健时常带领党小组、局技术调研，与企业老板面对面沟通，具体了解企业生产运营和面临困难，并就企业提出的问题逐项梳理分解，研究解决方案。

“我们发现，园区内的企业对拥有合法性厂房、办理分割厂

房不动产权证书、用厂房进行抵押融资的需求非常强烈。”侯蕊健说，为解决原先办理企业厂房不动产权转移登记时，只能通过分割土地才能办理不动产权转移的瓶颈，永兴县自然资源局在湖南省内率先推出了厂房分栋转移登记这一成功做法，并已在拓鑫电子、云谷公司等园区企业的相关办理中取得成效。

新模式参照商品房登记模式，对厂房分栋分别登记，分栋登记的土地使用权属共有，办理变更登记(分拆)。厂房需转让的，转让方与受让方签订共用设施及用房的协议书，凭相关完税凭证，办理转移登记，切实解决当前园区企业面临的资金和厂房闲置等系列难点、痛点问题。

此外，针对房地产领域历史遗留问题复杂、资料缺失等实际情况，永兴县自然资源局通过集体研究，决定开辟绿色通道实行容缺受理，同时简化审批流程，将处遗项目办证由四审减为二审。通过用证明代替证书以及“承诺制”的方式，已顺利办理县处遗项目17个，44栋房屋首次登记、分户产权证955个。银都家园B6区块、县造纸厂棚户区改造工程(纸坊嘉苑)、永和贵金属公司等8个项目的不动产“登记难”等问题均得到有效解决，并及时为业主办理不动产权证。

“我们将继续从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出民生所急、民心所向的改革举措。”侯蕊健表示，永兴县自然资源局将不断盘活闲置土地资源，提高利用率，助力打造优质便捷的营商环境，在真抓实干工作中提供永兴样本经验。

存量换增量、“山上”换“山下”、质量换数量 雨湖区探索耕地保护发展新路子

因施工单位对相关政策不甚了解，湘潭市雨湖区响水乡星沙村6.83亩耕地遭到破坏。雨湖区自然资源局第一时间同响水乡开展政策法规宣传，加强耕地保护工作，目前，已破除水泥地面、平整土地并落实耕种。

今年以来，雨湖区创新耕地保护机制，用存量换增量、用“山上”换“山下”、用质量换数量，牢牢守住耕地红线，探索耕地保护发展新路子。制定低效用地再开发试点工作方案，以低效工业用地改造和城中村改造为重点，推进低效产业用地再开发；出台耕地“山上”换“山下”优化布局三年行动工作方案(2025-2027年)及相应技术指南，提升坡度

15度以下耕地面积，推动山上耕地有序退出、山下耕地恢复及果树苗木上山上坡。持续优化农业生产空间布局，力争实现全区耕地总量持续稳定，牢牢守住15.76万亩耕地和11.47万亩永久基本农田。

按照“农户自愿、村级组织、合作社运营”的思路，雨湖区将分散耕种的269块534.23亩“巴掌田”“斗笠田”集中流转，挖除田埂土垄，整合“边角料”，将片区内无灌溉优势的坑塘进行填塘造田，灌并整理成88块大田。原先需200多户农户耕种的田块，现在仅需10多名农机手就能完成，土地机械化程度和经济效益大幅提升。(颜石敦 韦波 钟业天)

就业稳稳，幸福稳稳

——娄星区深入推进就业促进行动

李梅花 鄢萍

就业是最大的民生，一头牵着广大民众，一头连着发展大局。

今年以来，娄底市娄星区积极实施就业优先战略，深入推进就业促进行动，多渠道、多形式开展就业服务，助推就业形成“燎原之势”。区人力、资源和社会保障局党组书记、局长李建宏介绍，截至目前，全区城镇新增就业5444人、失业人员再就业2537人、就业困难人员就业566人。

零工市场，人岗“一站”匹配

7月18日，娄底市首家数字智能化的区(县)级综合零工市场——娄星区零工市场启动运营，让劳动者在“家门口”享受“一站式”免费就业服务。

娄星区零工市场秉持“功能集成化、服务公益化、信息互联化、运营市场化”的建设原则，集合求职招聘、职业指导、培训服务、政策咨询等多功能于一体，打造温馨、高效、便捷的公共就业服务平台。依托“湘就业”“娄星就业”等网络平台，共享线上线下岗位信息，通过运用AI数字人、数智招聘一体机，开展数据分析和岗位推送，实现人岗高效匹配。

以零工市场为辐射中心，娄星区定期举办专场招聘会、直播带岗、职业指导下基层等活动，构建“1+N”零工市场基层公共就业服务网，将服务延伸至11个乡镇街道，形成覆盖城乡的“15分钟就业圈”。

娄星区人社局以零工市场建设为重要抓手，全力推进公共就业服务下沉至乡镇(街道)、村(社区)。目前，零

工市场已归集企业482家、招聘岗位852个、需求人数3894人，与120家企业对接了用工需求，为503名求职者精准推荐了就业岗位。

汇聚资源，畅通就业“供需桥”

为困难人员提供就业服务3800余次，成功帮助1000余名求职者找到工作……今年，区人力资源协会持续发力，联系企业为就业找出口，助力娄星区稳岗就业工作。

为畅通就业供需桥梁，娄星区发挥人力资源协会作用，汇聚政府、企业、人力等资源，形成促进高质量充分就业工作合力。区人力资源协会每年举办各类培训、研讨会等沙龙活动，通过促进会员单位交流合作，激发人力资源行业活力。同时，以娄底红海人力、天胜人力、智慧人力为代表的20余家人力资源企业，正在打造“娄底护工”“湘中月嫂”等劳务品牌，更好带动就业、鼓励创业。目前，区人力资源协会累积吸纳人力资源服务机构、职业技能培训机构等会员单位67家。

在此基础上，高频次开展就业招聘活动是娄星区促就业的又一“实招”。

娄星区通过开展“春风行动”暨就业援助月、“民营企业服务月”“零工夜市”等专项招聘行动，线上线下结合，畅通拓宽求职者与用人单位交流渠道，将优质岗位送到求职者“家门口”，把优秀人才输送到企业车间，促进企业和求职者“双向奔赴”。

截至目前，娄星区举办线上线下招聘会10场、线上发

湘潭破解城区5.5万余户房产“登记难”问题

日前，湘潭经开区梨树全创科技有限公司拿到名下部分建筑不动产权证书，公司顺利通过RBA认证。

因历史原因，该公司名下发电机房、锅炉房、高低压配电房、仓库等5栋建筑未取得不动产权证书。湘潭市不动产登记中心主要负责人前往项目现场办公，按照湘潭经开区管委会工作调度会要求，在企业出具书面承诺的情况下，以承诺制方式为其办理房地一体首次登记。采取企业专窗受理、专人跟踪指导，快速办结，“地籍调查+房地一体首次登记”办理时限由法定15个工作日压缩至2个工作日。

一本不动产权证，承载民生大愿景。随着不动产统一登记改革的深入，影响不动产登记的历史遗留问题逐渐显现，老百姓反映强烈的“办证难”问题日益凸显。历史遗留问题成因各异，类型多样且年代久远，如何破题？湘潭市秉承果断处置、尊重现状、保障民生、守住底线、担当联动原则，坚持“一案一策”，依法依规、有力有序推进历史遗留问题的有效化解。

湘潭市自然资源和规划局切实履行办证牵头责任，

召开专题调度会、内部碰头会、业务审批例会，反复研究“办证难”症结。明确包案领导，倒排时间节点，实行项目化管理、清单化推进、台账化落实。“根据‘缺什么补什么、谁审批谁负责’的原则，在土地、规划、消防、质监‘四要素’齐全后，加速办理不动产登记。”湘潭市不动产登记中心负责人介绍。

湘潭市住建、公安、检察院、法院、信访等部门强化协同联动，解放思想、拓宽思路，合力攻坚。市纪委监委驻市自然资源和规划局纪检监察组紧盯制度落实、队伍建设等强化日常监督，督促建立健全不动产登记服务、考核评比、廉政建设等工作制度，对协作不到位、推诿扯皮、不敢担当、责任不明确等现象“零容忍”，为化解历史遗留问题提供坚强保障。

“保交楼”和达滨江花园21-25#近日完成首次登记，为523户业主打开办证通道。城区“保交楼”风险楼盘项目已为9597户实现交房与不动产登记同步进行。

菊花塘公寓1栋附1单元12户业主迟迟拿不到证，岳塘区政府摸清导致“难办证”的原因，湘潭市自然资源和

项治理，重点在沿江环湖库站全面自查自改，建立完善排口管理台账，有效提升了水体污染防治的规范化管理水平。

强化过程管控。由该公司科技创新工作室成功研发出“库站危废二维码”APP，通过一键生成“危险废物标签”“危废设施标志”，自动完成台账记录，极大简化岗位人员在库站“危险废物”规范处置过程中的标识标签制作流程和台账登记管理，大幅提升环保工作的执行效率与

规范化程度。定期开展环保专业培训，强化全员环保意识。

强化内外监管。该公司全面组织开展排污口标识标准化自检整改工作，确保所有排放点标牌信息清晰可辨，为当地职能管理部门监督巡查增添便捷性。同时进一步强化内部监测，确保各项排放指标均达国家标准，企业依法合规运行。

(黄景周 娟 刘志刚)

中国石化常德石油分公司多措并举向“绿”而行

今年以来，中国石化常德石油分公司持续从源头治理、过程管控、内外监管发力，多措并举推动企业不断提升绿色可持续发展能力。

强化源头治理。该公司率先更新2座油库的油气回收设备，其中15座加能站加装“三次油气回收装置”，通过应用更高效的活性炭过滤系统，大幅提高油气回收效率，有效减少挥发性有机物(VOCs)的排放量。该公司还针对隔油池、环保沟、水封井等排水设施开展系列专