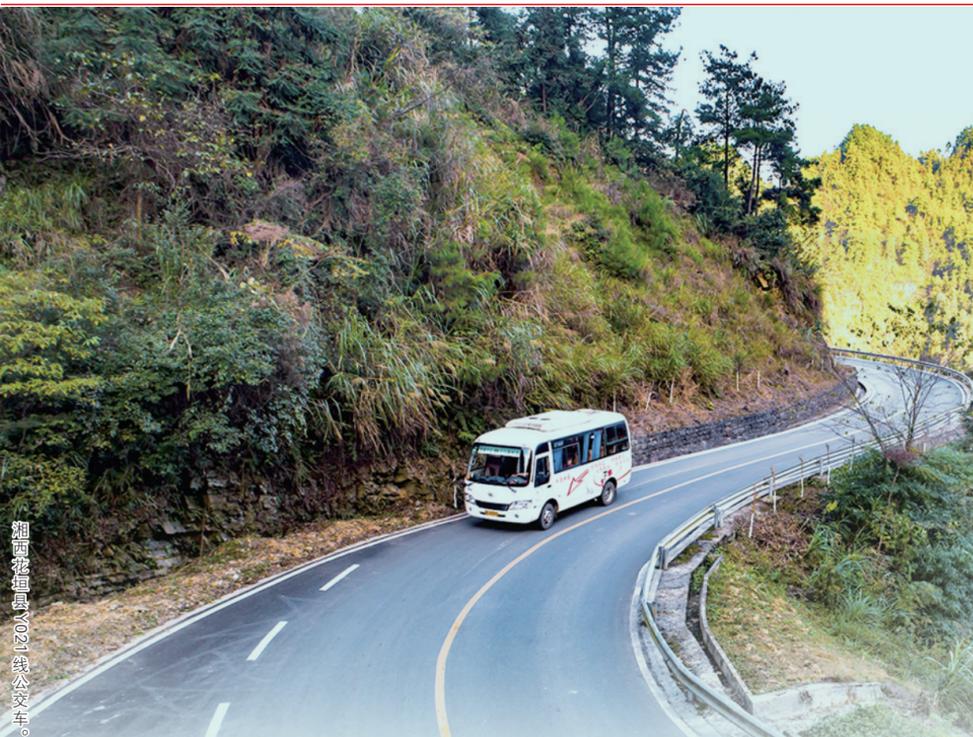


湘西花垣县1021线公交车。



# 绘就乡村发展新画卷，路通业兴惠民生

湖南十年耕耘「四好农村路」

于淼 王世斌 谢炜焯 李继宗

2014年,习近平总书记对“四好农村路”建设作出重要批示。

十年来,湖南深入学习贯彻习近平总书记关于“四好农村路”重要指示批示精神,以“建好、管好、护好、运营好”为要求,全面推进农村公路建设,完善农村现代交通运输体系,让农村公路如毛细血管般延伸至三湘大地星罗棋布的村落,不仅打通了乡村发展的“脉络”,更架起了连接城乡的桥梁。

从出行艰难到畅通无阻,湖南“四好农村路”建设,成就乡村家门口的幸福,为农村经济腾飞、民生改善、乡村振兴注入强大动力,助力湖南实现“三高四新”美好蓝图。

## 建设 筑牢农村公路发展之基

正值金秋时节,洞庭之南的沅水河畔集聚着浓郁的人间烟火气,一条条整洁、宽广的农村公路上车辆川流不息,素有“鱼米之乡”“芦苇之乡”“东方威尼斯”美誉的沅江,迎来大量品蟹、赏湖景休闲放松的短途游客。

“从长沙到小河咀村只需一个半小时,就可以体验当地的渔耕文化。”长沙市民王先生在假期和家人一起前往沅江享美食、观美景。

然而,在沅江农村公路建设之前,小河咀村交通十分不便,较长的路程与崎岖不平的泥巴路让外界车辆难以进入,极大地限制了当地旅游业的发展。

路兴百业兴。随着一条条农村公路交织延长,为沅江带来慕名而来的游客,带出特产好物,不仅解决沅江人的出行难题,更为小河咀等曾经闭塞的村庄带来新的发展机遇。“十四五”期间,沅江累计投资32亿元,启动21个交通大项目建设,计划建设农村公路项目库计划共336公里,旅游资源产业公路计划255.5公里,新村与撤并村便捷连通路计划80.5公里。

这是湖南农村公路建设的生动缩影。农村公路的建设,是乡村经济腾飞的基础,更是乡村振兴的“加速器”。

湖南省委、省政府连续21年将农村公路建设列为全省重点民生实事项目,组织编制了《湖南省综合立体交通网规划》《“四好农村路”中长期发展规划》和专项规划,成立湖南省现代综合交通运输体系建设领导小组,统筹全省“四好农村路”建设。

路的延伸,在数据中生动展现。近十年,湖南累计新建和提质改造农村公路13.1万公里,新增通畅建制村4756个,较国家要求提前5年实现100%具备条件的乡镇和建制村通硬化路,率先实现25户/100人以上自然村通水泥(沥青)路,农村公路总规模达20.3万公里。

路通,也更畅。十年来,湖南公路质量水平和安防能力也逐步提升,全省农村公路等级路率从2012年的84.42%上升至目前的94.73%,完成农村公路安全生命防护工程11万公里、危桥改造9296座,确保了公众安全畅通出行。

在稳步建设下,干支相连、镇村直达、对接循环、人便于行、货畅其流的农村交通网络还在进一步织密,“出门硬化路,抬脚上公交”的城乡融合的美好愿景正在徐徐展开。

## 建设之彩:临澧县

临澧县地处湖南省西北部,总面积1203平方公里,总人口45万,农村公路里程3264公里,占全县公路总里程的91.6%,通达水平居全省前列,通达全县160个行政村(居)。2017年被湖南省交通运输厅评为全省首批“四好农村路”示范县。

临澧坚持高起点建设,品质公路全域覆盖,制定《临澧县“四好农村路”建设工作实施方案》,注重增强农村公路的交通、经济、生态和文化功能,“十一五”以来,累计投入资金10.48亿元,硬化农村公路2100多公里,新改建危桥148座,实施安保工程1525公里,实施渡改桥17座,窄路加宽455公里,建成自然村通水泥路860公里。以国省干线公路为骨架,农村公路为脉络,完善的临澧县农村公路网络已经形成,循环有序,四通八达。



益阳资阳区环湖公路。(本版图片均由湖南省交通运输厅提供)



岳阳屈原管理区尚磊路。



湘西龙山县里耶至八面山旅游路。

## 管理 精管农村公路畅行之道

霜降已过,长沙县X024县道两旁的绿植秋意浓浓,由夏日的青葱变为红黄斑斓,在蓝天白云的辉映下,这条获评2024年交通运输部认定的全国“十大最美农村路”之一——青山铺—开慧红色旅游专线更显秀丽。

2022年7月,长沙县以X024县道为主轴,将全长15公里的路面进行升级,路面由7米拓宽至8.5米,将沿线开慧镇、福临镇、青山铺镇的红色旅游资源串联起来,让沿线乡镇百姓生活更加便捷,进一步盘活长沙县的旅游资源。

农村公路提质升级引来远近游客,为乡村注入新的活力,如何将这份活力转化为可持续利用资源?

长沙县按照建设“智慧交通”的总体要求,实地走访调研,以大数据、云平台、互联网为抓手,推动实施长沙县农村公路信息化管理系统建设项目。

在该项目的助力下,长沙县全面整合农村公路的技术属性数据,结合GIS技术,形成领域数据动态更新、智能查询、多维展示的“农路一张图”数据网。进而开发农路APP,破解农村公路的人力不足、业务不熟、线路不清、上报不准、联动不畅、资金不安等问题。

自平台上线以来,长沙县处理养护事件1500余件,显著降低了道路损坏率,有效节约人力、交通、时间等成本。

农村公路的管理,是保障农村交通顺畅的“保持器”,为乡村振兴的实现保驾护航。

十年来,湖南着力推进农村公路管理工作,推动出台《农村公路建设管理办

法》《湖南省深化农村公路管理养护体制改革实施方案》《关于高质量推进“四好农村路”建设工作的实施意见》,一体化推进“四好农村路”建设发展,建管养运互相支撑依托。

同时,开发应用了湖南省农村公路建设管理系统及数据采集APP,通过“自拍、自传、自定位”,实时掌握项目建设、巡查或验收情况。并开发应用湖南省农村公路智能化养护综合管理系统及智慧养护APP,逐步实现省、市、县三级数据共享,赋能湖南农村公路的基础数据、路况检评、养护工程管理、日常巡查管理、科学决策等工作。

在多层次、多维度推进湖南农村公路管理中,一条条农村公路越通越畅,随着时间的推移,正源源不断成为乡村发展的源头活水。

## 管理之道:醴陵市

醴陵市位于湖南省东部,面积2157平方公里,人口106万,具有“中国陶瓷历史文化名城”、“中国陶瓷之都”和“中国花炮之都”的美称。2017年成功创建省级“四好农村路”示范县。

醴陵市在农村公路方面,坚持做到“五治同步”,即治山、治水、治污、治乱、治灾同步治理,并严格执行县道县管、乡道乡管、村道村管三级管理责任机制,积极推行路长制,并制定《醴陵市农村公路养护管理办法》《醴陵市农村公路“路长制”实施方案》等规范性文件。2021年至2023年,醴陵市完成农村公路提质改造1100余公里,完成养护工程大中修200余公里、农村公路安防工程135公里、危桥改造40座。

## 养护 注入农村公路长久活力

慈利县地处湘西门户,溇澧二水穿境而过,是典型的“八山半水一分田,半分道路和庄园”的山区县、农业县。近年来,慈利县大力强化农村公路的“建管养运”效能,截至2023年底,慈利县通车公路总里程6315公里,实现乡镇、建制村(含自然村)通硬化路与沥青路。

然而,随着农村公路路况水平与交通运输流量增加、车型结构变化之间矛盾愈发凸显,管养难成为制约县域经济发展的瓶颈。

如何让农村公路长久为乡村发展提质增效?慈利县蹚出农村公路养护的新路子,创新推出“微决议、微网格、微专班、微补助、微积分”的农村公路管养新模式:将管养纳入乡村代表民生表决事项,使养护规范化;全域覆盖划分网格,落实三级路长制;采用“3+1+N”模式配备人员,开展多项养护工作;实行补贴奖励,加强超限检测,源头防止超载;将爱路护路纳入积分管理,鼓励群众参与。

多措并举下,今年以来,慈利县已开展清扫路面5300多公里,填补坑洼路段400余公里,阻碍道路通行情况得到及时处理。2023年,大中修、危桥改造、安防等公路工程合格率为100%,优良率90%以上。2023年全县道路交通事故发生率同比下降27%,国省干线、乡村公路畅通有序。

农村公路的养护并非一己之力、一夕之功,常年焕发活力的农村公路背后,是湖南交通系统“有路必养,养必到位”的全力以赴。

从2014年到2024年,湖南农村公路养护标准化、规范化、科学化水

平不断提高,健全农村公路管养责任体系,推动出台相关管理条例,制定分区域的差异化投资补助标准,湖南农村公路养护省级补助资金已从“十三五”时期每年的6.1亿元左右增加到12亿元。

截至2023年底,全省农村公路列养率达到100%,路面技术状况指数中等路及以上比例达到89.74%。全省农村公路等级路率从2012年的84.42%上升至目前的94.73%,完成农村公路安全生命防护工程11万公里、危桥改造9296座,确保了公众安全畅通出行。

同时,湖南激发广大公众积极参与,成为农村公路养护的监督者,实现“路长制”全覆盖,农村公路路长总人数超过3.6万名,挖掘“四好农村路”就业岗位达到3.9万个。并使用技术赋能,将GIS、大数据、移动互联网等先进技术与农村公路管养深度融合,农村公路路况自动化检测比例达100%,湖南省检评经验入选交通运输部、财政部农村公路路况自动化检测评定典型案例。

## 养护之姿:桑植县

桑植县位于湖南省西北部,地处武陵山脉北麓。由于地处山区,地理环境复杂,农村公路养护面临诸多挑战。桑植县创新交通发展“共商、共建、共管、共养、共享”的“五共”模式,改善公众出行的安全性与舒适性。

在农村公路养护方面,严格落实养护标准,发挥群众农路养护的主体作用,激发管养活力。2022年以来,桑植县农村公路优良率实现持续增长,从60%上升至75.7%。通过“共养”,县本级累计投入养护资金5311.4万元,帮助1200名低收入人员在家门口就业,初步实现稳定增收,群众参与农路养护的主动性和积极性显著提升。

## 运营 盘活农村公路多元价值

眼下,“双十一”电商购物节已到来,汨罗市客货邮融合发展服务中心已做好充足准备,自动分拣设备上大大小小的包裹平稳流动,由摄像头扫描编号被快速分拣到相应的分发节点,这些包裹即将搭上公交车,走进汨罗大大小小的乡村中。

近年来,汨罗为有效解决农村物流成本高、流通效率低、资源整合不足等问题,不断挖掘农村公路的运营潜力,农村客运班车捎带快递进村,助力乡村振兴。

如今,在占地面积约7000平方米的客货邮快递分拣中心,每天约有3200余件上行快递、39000余件下行快递,覆盖全市约30条运营线路。

农村公路上运送来自远方的快递,也送出味美质优的土特产,让当地村民的钱包鼓了起来。

家住汨罗市屈子祠镇徽山村卢塘屋的苟明,自2022年从外地返乡创业,直播销售腊肉。苟明介绍,家门口客货邮的开通,不仅将发货时间从1小时缩短至几分钟,还减少了腊肉等农产品在高温天气的损耗,更大程度保证了腊肉的鲜美,发往全国的腊肉快递越来越多。

村民个人富起来,乡村整体发展动起来。

在安仁县,依托“快递进村、农产品进城”双循环的农村客货邮融合发展,安仁县现有的汽车站、农村客运站等闲置土地也被再次利用,为全县154个行政村提供多元化的客货邮服务。农村公路的充分运营,带动5000多名脱贫户在家门口就业,村集体收入人均上涨超过20%。

人畅其行,物畅其流。截至2023年,湖南100%的乡镇和具备条件的建制村均实现通客车,全省快递服务网点乡镇覆盖率达100%,建制村覆盖率达到94.63%。“十四五”时期,湖南累计建成农村公路旅游集散公路

与通景公路4656公里,促进产业、旅游、文化等融合发展。

在青山绿水间不断延伸的农村公路,让城乡之间来往更加密切,公路之上承载着乡村全面振兴希望的车流,一大批产业路、旅游路、资源路,激活农村公路沿线乡村的农产品、采摘、露营、民宿、物流等产业发展的多元价值,强力支撑乡村产业振兴。

## 运营之效:东乡市

东乡市,东与湘潭县接壤,南与双峰县相连,西与娄底市毗邻,北与宁乡市交界,是连接湘中地区各个城市的重要节点。截至目前,湘乡市农村公路总里程达5700公里。2022年以来,先后创成全国“四好农村路”示范县,成功申报省级“城乡客运一体化”示范县、“铁文线—东游线”获评省级美丽农村路。

近年来,湘乡市聚焦“公路+”模式,把农村公路建设长远规划与城镇客运一体发展、本地产业布局发展、生态文化旅游发展有机结合起来,在全市18个乡镇、297个行政村实现公路交通基础设施“4个100%”的基础上,建成县乡村三级物流配送中心,快递包裹配送提升至24小时以内,越来越多的鸡蛋、鱼、蔬菜、茶叶等湘乡特产加速销售,跑出了乡村振兴“加速度”。

省交通运输厅党组书记、厅长刘扬表示,着眼未来,湖南将深入贯彻落实习近平总书记对进一步做好“四好农村路”建设的重要指示精神,全力推动“四好农村路”高质量发展。推进农村公路向“进村入户”拓展,建成运转高效的农村公路管理养护体制机制的同时,深入实施城乡客运一体化,大力推进客货邮融合发展,以农村公路为纽带,构建农村公路多元融合发展体系,实现“因路而兴、因路而富”。