

以“营商”促“赢商”

——湘潭市优化营商环境一线观察

颜石敦 李 京 张雅娟 刘邵波 晏 典



60多年前，一群来自大江南北的建设大军，跟随“六大厂矿”扎根湘潭。

今天，湘潭以更开放包容的胸怀，吸引梅塞尔、铁姆肯、舍弗勒等跨国集团安营扎寨。湘潭市委市政府开放务实的态度和高效的工作方式，让他们对未来信心十足。

欲致鱼者先通水，欲至鸟者先树木。在招商引资日趋激烈的当下，一个地方只有不断优化营商环境，才能赢得投资者青睐。

金秋10月，我们进园区访企业，深切感受到湘潭推进“一号工程”的魄力，塑造“湘潭服务、相当专业”的市场形象，打造区域领先、现代一流营商环境的成效。该市在全省营商环境评价排名稳居前列，连续3年获省政府真抓实干表扬激励。

优化政务服务、信用环境、法治环境

2023年12月，首台吉利LCV新能源汽车在湘潭下线，引领全球新能源汽车新风尚。

该项目从洽谈到首车下线不到1年时间，刷新吉利集团项目建设最快速度，这与湘潭便捷高效的政务服务环境密不可分。

从县(市、区)、园区和营商环境指标牵头部门公开承诺“揭榜竞优”事项，到全面推进“极简审批”改革，湘潭一往直前。

经过一番大刀阔斧的改革，该市房屋和市政设施工程项目消防验收平均用时仅3天，施工图审查平均用时14.51天，审图时效全省市州排名第一。

湘潭经开区探索审批提速“最优解”，首创园区项目建设“七证”一天办结，减少企业提交材料90%以上。

政务服务没有最优只有更优。湘潭市优化营商环境协调服务中心主任涂婧介绍，该市成立由53个机关、企事业单位骨干人员组成的“亲商管家”服务平台，为企业提供在线咨询、预约上门解答、陪同协调、实际指导等服务，全方位收集、协调解决企业问题。

让守信者畅行天下，让失信者寸步难行。湘潭优化信用环境，完善“政府承诺+社会监督+失信问责”机制；开展清理拖欠民营企业、中小企业账款专项行动；推进信用修复“一件事”工作，落实信用分级分类监管制度，形成“守信受益、失信惩戒”信用环境。

营造一流的营商环境，必须用法治的思维和方式规范执法。湘潭开展“积极化解矛盾纠纷 优化法治化营商环境”等专项行动；聚焦行政执法监督提升执法质效；实行“柔性执法”“首违不罚”及“扫码入企”执法检查，为经营主体“减负”。

做学生的「点灯人」

隆回县桃花坪中学李闹春老师始终心怀热爱，扎根于育人的泥土里，做学生的“点灯人”。

在思政课上，她用心收集素材，把思政“小课堂”同社会“大课堂”紧密结合起来，为学生创设有效而真实的情境。她带着学生一起观影《我和我的祖国》，观后再一起重温南开大学老校长张伯苓先生的“爱国三问”，孩子们肩负实现中华民族伟大复兴的使命油然而生。她带着学生走进社区，进行调研，参加公益活动，孩子们的社会责任感和主人翁意识在实践中不断增强。

李老师擅长于班级管理，她坚持每天在班级群里和家长促膝谈心，强调家庭教育比学校教育更重要。一次家访，发现学生周东(化名)的父母对孩子要求宽严不一，导致周东没有良好的学习生活习惯会影响孩子的健康成长，于是开导家长：“父母双方在教育孩子时要达成共识，要求一致，孩子才会朝着正确的人生轨道发展。”通过学校和家庭教育配合默契，这位学生很快就脱胎换骨，慢慢变得优秀了。

多年来，李老师获得了县优秀教师、优秀班主任、思政骨干教师等荣誉称号，所带班级获得“邵阳市优秀少先队中队”称号。

(罗建华)

今年，湘潭创新推出营商环境“体验官”制度，进一步优化办事效率、项目审批流程、法治化营商环境。首批“体验官”50名，包括人大代表、政协委员及企业、协会代表等。

营商环境“体验官”以小组为单位，旁听合同纠纷庭审、体验“扫码入企”执法检查、参与特种设备安全检查等，为改进营商环境“进言”，对损害企业利益“吐槽”，给政府部门工作“找茬”，助力政务、法治、市场环境提质增效。

强化设施、用地、资金、人才等要素保障

拎包入住，从宿舍到公司仅5分钟车程。今年2月，湘潭综保区百工人驿公寓投入使用，共216间宿舍，配备摆渡车，免费接送工人上下班。

此前，因没有配套住宿设施，工人都住在园区外，十分不便。2023年，湘潭综保区与建筑公司合作，利用园区闲置土地，建设百工人驿公寓。

湘潭综保区相关负责人说，将持续优化营商环境，为企业、工人提供优质服务，让发展更有温度，幸福更有质感。

项目引得进，更要快落地、发展好，强化设施、用地、物流、资金、人才等要素保障是关键。

湘潭出台优化土地要素保障助推产业升级和加强土地利用推进城市更新措施，推进低效用地再开发。全面实施工业用地弹性供应制度，企业自主选择使用权年限，降低用地成本。

今年2月，湘潭“土地超市”启用，通过土地数字化展示与推介，高效链接土地供需两侧，破解“有项目无土地”“土地晒太阳”“买家找地难”等问题，盘活闲置建设用地资源，带动产业发展。

降本增效，发展多式联运不可或缺。今年7月，“湘潭—东盟”铁海联运班列开通，将“出海口”搬到“家门口”，物流成本下降20%。湘粤非湖南吉利汽车出口班列、湘乡中欧班列等铁路货运班列开通，拉近湘潭与世界的时空距离。

瞄准制造业融资堵点、难点，湘潭创新信贷产品，引导加大低碳重点领域贷款投放。构建“企业增信+对接撮合+监督管理”融资服务体系，推动企业能贷、易贷，保障银行敢贷、愿贷，提高制造业中长期贷款、设备更新贷款贴息的可得性和便利度。

邮储银行湘潭市分行为湖南华夏特变股份有限公司发放3000万元中长期贷款，这笔贷款期限长、利率低，解决了公司设备更新资金短缺难题。

企业要发展，人才是重要支撑。湘潭出台鼓励企业引进人才暂行办法，包括急需紧缺人才奖励、青年人才租房补贴等10条措施，全力支持企业开展引才工作。

强化各个要素保障，湘潭成为投资热土。今年来，新引进亿元以上产业项目105个，“三类500强”项目15个。“湘商回归”新注册企业100家，累计到位资金243亿元，数量居全省前列。

大力帮助中小企业“入规、登高、上市”

经营主体是鱼，营商环境是水，营商环境持续优化，经营主体“如鱼得水”。

全国工商联近日发布2024中国民营企业500强榜单，湖南裕能新能源股份有限公司名列其中。

2016年，湘潭国资委为盘活国有资产，把湘潭电化集团生产磷酸铁锂的车间闲置出来，才有湖南裕能。

经过数年培育，湖南裕能成为我省乃至全国电池和储能产业龙头企业，2023年2月成功上市。至此，湘潭在主板上市公司总数达到8家，全省

排名前列。

从名不经传到举世皆知，湖南裕能只是湘潭推进“千百扶培”工程，助推中小企业“入规、登高、上市”的一个生动缩影。

深入开展“智赋千企”行动，提高产品科技含量及生产效率；实施“三改一护”项目建设，引导和支持企业加大投入，扩大产能。一个个中小企业在湘潭“生根发芽”，长成“参天大树”。

截至目前，全市有规上企业1507家，其中，国家专精特新“小巨人”企业37家，省级专精特新中小企业329家，高新技术企业825家，国家级单项冠军企业3家，省级单项冠军企业20家。

湘潭恒欣实业股份有限公司加大投入进行智能化改造，增加精密加工设备，加速矿山井下运输技术和装备研发、制造，跻身国家高新技术、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军产品企业行列。公司自主研发的高速大牵引力防爆锂电池永磁变频一体机单轨吊，挺进欧洲市场。

湘潭市相关部门、湘乡经开区当好“店小二”，为湖南埃普特医疗器械有限公司提供全方位服务。公司专注心血管、外周血管、神经血管的介入植入器械研发、生产和销售，保持血管介入导管和微导管生产核心技术国内领先地位，拓展“外周、神经、电生理、心衰和非血管”等五大方向，掌握更多关键技术，打破国外技术垄断。

埃普特公司成长为国家高新技术企业、国家专精特新“小巨人”企业，产品出口90多个国家和地区，覆盖国内外3000余家医院。2021年，其与母公司深圳惠泰医疗器械股份有限公司在上交所科创板上市。

“入规、登高、上市”，一家家中小企业在湘潭书写动人诗篇。不久前，该市又有40家企业入选2024年全省上市后备企业资源库，后劲勃勃！

客至杏子不思归

——双峰县杏子铺镇以农文旅融合助推乡村振兴

曾玉玺 赵海舟 朱道辉

走进双峰县杏子铺镇水府·溪口旅游度假区，体验连水漂流，游走十里画廊，攀登雷打石，再去溪口坊采购火焙鱼、辣酱等土特产当“伴手礼”，溪砚是不可错过的“双峰之珍”，“过夜”有四时闲居、非遗溪砚展览馆、溪砚主题酒店、龙腾水府等优质民宿……这份“旅游攻略”，道尽了杏子铺镇的好看、好玩、好吃。

近年来，杏子铺镇靠着“山水”智慧，做好“美丽”文章，持续抓项目建设和产业发展，推动农文旅融合发展，全面推进乡村振兴，逐步实现产业兴、环境美、群众富的发展目标，闯出了一条能够持续造血的高质量发展之路。

推动文旅融合提质——旅游经济向新而行

山黛远，清波长，最是水府好风光。10月12日至13日，“家国情，双峰行”第三届娄底市旅游发展大会新闻媒体网络名人走读双峰采访活动举行。活动中，媒体记者、网络达人齐聚水府·溪口旅游度假区，撷取湖光山色，向世人发出“双休日，双峰见”的盛情邀约。

参加活动的达人廖华感念水府风光，在文章中写道：“有‘天下水府，人间瑶池’之称的水府庙国家湿地公园，绿水盈盈，形态各异的小岛星罗棋布，天光云影之下，恍如幻境。”

生态优、环境美是杏子铺镇的闪亮名片，亦是其文化旅游产业发展最坚实的基础，更是其高质量发展的底色。

今年以来，杏子铺镇文旅产业持续做强：积极创建国家级乡村旅游重点镇，完成雷打石登山步道提质改造工程，增设森林防火办公室、购物店、游客临时休息室等功能场所，新增四时闲居、鱼船民宿等网红特色民宿10处；进一步融合旅游资源，科学制订水府庙“一日游”“二日游”攻略，推动水府庙旅游市场化华丽转身；成功举办2024年“中国旅游日”双峰

音乐节活动，持续发展水府旅游夜色经济；完善国藩溪砚非遗传承保护中心等相关设施建设，江口村“和美乡村”快速推进。

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。杏子铺镇以自然山水为“舞台”，红色文化、非遗文化、农耕文化等“登台唱戏”，为游客带来更美的“诗和远方”——

在杏子铺镇双源村山斗冲地下党支部陈列馆，山斗冲地下党支部乃至双峰县、原湘乡县的革命历史以及革命烈士的光荣事迹，被世人传诵。这里还设置了“杏子人文馆”“杏子统战人物风采馆”等。如今，该馆已成功获评娄底市爱国主义教育基地、双峰县党性教育基地，前来参观学习者众多，年接待人次达12万余人次。

在水府庙示范片区，依托独特的非遗技艺，双源村、溪口村推动溪砚文化与旅游完美融合，国藩溪砚、湖湘溪砚等美名远扬，“非遗溪砚展览馆”“溪砚主题酒店”“溪砚研学基地”等项目推动文旅融合，迸发无穷魅力。

在湖南省水府庙农林科技开发有限公司，发展农耕文化，流转土地3000余亩，种植五色糙米，年产值4000余万元……

杏子铺镇千方百计“留住游客两天”，让旅游经济成为推动全镇发展、群众增收的“新引擎”。

扎根乡村振兴“沃土”——旅游产业惠民富民

在杏子铺镇双源村“四时闲居”民宿，村民成爱民正在修剪花卉苗木，准备迎接新一批游客的入住。

这里有14间客房，简约古朴的装修风格、完善的配套设施、美丽的田园风光，再加上倚靠水府庙旅游度假区，自今年5月开业以来，“四时闲居”民宿就成了网红景点，每天都有大批游客入住。

这在水府庙并非孤例。近年来，杏子铺镇以乡村振兴为契机，通过盘活乡村闲置资源，因地制宜发展民宿经济，促进群众增收致富。目前，水府庙景区已有12家特色民宿投入运营，拥有客房550余间，床位950余个，年接待能力可达10万人次。

今年以来，杏子铺镇持续坚持“项目为王”发展导向，积极争取投资4000万元的水府庙水库健身步道项目、投资7980万元的涟水河绿色发展项目、投资6000万元的移民产业高端民宿等项目落地实施。2024年共实施重点项目17个，其中县级以上10个，镇级项目7个，龙腾生态园二期——龙腾庄园、水府庙湿地生态修复项目、水府庙民宿集群项目一期等项目有序推进。

同时，杏子铺镇在政策、资金、人才等方面全方位支持农文旅融合发展，不断整合农业农村资源，确保旅游产业惠民富民。

三产融合，抓住“流量”密码。杏子铺镇围绕打造文旅强镇，打造30余个和美屋场、120余个和家庭院，充分挖掘乡村特色，激活乡村旅游、特色农业等产业长足发展，不断为乡村引入更多“流量”，带动村民增收致富，吸引游客5万余人次前来打卡，有效促进宜居宜业和美乡村建设。

因地制宜，做足“特产”文章。杏子铺镇充分利用本地优质旅游资源，培育生态产业，确立以现代农业和乡村旅游融合发展的产业思路，相继培育黑家宝黑土猪、芙蓉心五色糙米、曾海南水果鸡、水府庙火焙鱼、溪口坊土特产、黄桃等一批本土独具名气的农业品牌，有效带动村民增收。

如今，杏子铺镇文旅融合源头活水已奔腾在高质量发展的新路上，该镇将不断整合资源，推动农文旅深度融合发展，将其打造成为绿色产业、富民产业、幸福产业。

残疾人书法家杨文彪——

趴着，也能书写别样人生

肖志红 王 珊

晚上8时，一堂特别的书法课正在直播。

镜头前，高位截瘫的杨文彪趴在床上。床头是一张齐床高的特制木桌，桌上摆满笔墨纸砚。他用肘关节撑起上半身，手中的毛笔灵活游走，一个个秀秀的小字跃然纸上，线下书法爱好者一片叫好，热烈互动。

从临摹书法到创作书法，从坐轮椅上写到趴着写，26年来，杨文彪着一股吃得苦、耐得烦、霸得蛮的精神，向热爱一路奔赴，写进了中国书法家协会，办起了个人展，开起了书法班。

有人说他是“书法界的张海迪”，也有网友称他是“中国趴书第一人”，他却摆摆手：“我只是个爱好书法的普通人，和大家一起快乐写字，简单生活。”

“残疾不等于残废，活着就要活出个人样来”

杨文彪出生于新化县炉观镇双江村的一个贫困家庭。1997年，中专毕业前夕，杨文彪不慎从10米高处坠下，造成胸椎骨折、脊髓断裂，下半身完全瘫痪。从此，他的生命断成了两半。

长期治疗，给家里带来不小的经济压力，看着忧心操劳的父母，杨文彪知道自己不能颓废下去：“残疾不等于残废，活着就要活出个人样来！”

一本《颜真卿多宝塔碑》字帖，照亮了杨文彪的前路。靠着这本字帖，他坐在轮椅里一练就是3年。“每次写了个还不错的字，心里生出一份愉悦感。”书法让他忘记了疼痛，走出了迷茫，他的心里只有一个目标：字写得好。

由于长年累月坐着练字，杨文彪颈部长满褥疮，褥疮坐破后，又是出血又是流血。长期缺乏锻炼，让他的身体比常人更加虚弱，一感冒就连续发烧好多天。“不能写字的时候，就看帖子、看书。”杨文彪从不抱怨，他始终紧握手中那支毛笔：“山再高，向上攀，总能登顶；路再远，向前走，总能到达。”

从三国的钟繇到东晋王羲之、王献之，隋唐的写经、明朝祝枝山、文徵明等，杨文彪每日临帖，苦写苦练，遍临经典名帖后，慢慢形成了自己的风格。

2015年，他的作品《前后出师表》首次获得省级书法展一等奖。随后，他的创作进入井喷期，先后两次入选中国书协举办的“国展”，至今已在全国各大展赛中入展近200次，获奖40余次。

靠着书法，杨文彪活出了自己的样子。

“有梦想，在跌宕起伏中铸就苦难辉煌”

2019年，就在事业渐入佳境时，命运再一次给了杨文彪重击。

年初起，杨文彪开始反复发烧。10月，被诊断出脊柱细菌感染，有一段已被病菌“吞噬”了。他辗转多家医院治疗，效果不佳。医生说，杨文彪的生命进入倒计时。

“我不信命，还想搏一搏。”2020年6月，杨文彪在湘雅二医院接受清创手术，他奇迹般捡回了一条命。

有梦想的天空是晴朗的。出院后，杨文彪以更大热情投入到所热爱的书法事业中。医生让他休息至少3个月，才一个多星期，他就闲不住了，开始临帖和创作。等身体好转一些，更是每天趴着练习10多个小时。

杨文彪抗争命运、逐梦书法的故事，感动了很多。书法家曹隽平、刘亚东等人多次为他组织作品拍卖以筹措医疗费用；新化县残联专门为他提供了一套房子，帮助他建立书法工作室。

杨文彪不负众望，出院后创作的《兰亭十三跋》，入选“中国书法年展全国楷书作品展”，这是中国书法界楷书类最高水平的展览。2020年，通过中国书法家协



会的线上创作考核，他顺利成为中国书协会员。

2021年，杨文彪获评“2020年度感动湖南年度贡献人物”，颁奖词这样描述他：“笔秃千管，墨磨万锭。床头为案，书写人生春秋事；笔意纵横，激励迷途困苦人。毅行斗士杨文彪，趴卧也能立成标杆！”

“让更多人爱上书法，让中华优秀传统文化发扬光大”

打开杨文彪的抖音号，最新的两条视频，都有上千人点赞。

一条是他趴着书写《滕王阁序》，洋洋洒洒数百字，行云流水。一条是他在监狱给服刑人员分享自己的经历，教大家写书法。两条视频，展现出他目前的生活主题——创作与分享。

近年来，杨文彪开通了短视频账号，教网友们写字，与网友幽默互动、分享人生感悟。如今，已拥有9.8万粉丝。看到杨文彪的故事，网友们纷纷留言点赞——“一笔一划，不仅是写字，更是写人生、写精神，给人前进的力量！”

“我也是肢体残疾，也一样爱好书法。杨老师的韧劲和毅力、对生活的乐观自信，也让我看到了希望，我的人生也要发光发热。”

“没想到这么多人关注。”看到大家的留言，杨文彪心中升腾起一种使命感，他想用自己的绵薄之力传播向上力量，影响更多的人。

他开起了书法班。线下，敞开大门，欢迎想学书法的、爱好书法的来交流学习；线上，一年开班多次，一期培训学员多位。不少人在他的引导下跨进了书法艺术大门；以前无聊打牌牌的，受到他的鼓励，开始提笔练字了；以前对书法有点兴趣的，跟着他学写字，越写越有味……如今，杨文彪的学生遍布天南地北，光是加人省书协的就有100来人。

“书法对我而言，一开始是精神寄托，然后变成谋生本领，现在更多是一种使命。我想在书法传承上做些力所能及的事，让中华优秀传统文化发扬光大。”杨文彪如是说。

2023年4月7日，杨文彪书法展在湖南省文化馆开展。展览集中展出了杨文彪近年来创作的150余件册页、手卷及横幅作品。开幕当天，就迎来了千余名观众。人们不仅被他高雅的书法艺术打动，更被他身残志坚、努力向上的故事感动。

当人们问起他：写了这么多幅字，最满意的是哪幅？他笑着回答：“到目前为止，还没有最满意的。中华文化浩如烟海，越往深走，越感觉自己学习不够。”

杨文彪还将以趴着的姿态笔耕不辍，追逐那幅最好的作品，攀登生命的巅峰。

【学习寄语】

“人可以一辈子不登山，但心中一定要有座山。”这座山，于杨文彪来说，是生命之山、梦想之山，更是使命之山。26年来，杨文彪从山之低谷艰难出发，与病魔斗争，与多舛命运交锋，不断探索中华书法的更高峰。从起笔到运笔，从逆锋到出锋，人生的一笔一划，他勾勒得那么坚定有力，书写了具有新时代精神力量的别样人生！

本系列宣传由湖南省残联、《湖南日报》、中国银行、湘窖酒业等单位联合推出。

永顺靶向监督 确保耕地地力保护补贴精准发放

“补发的2023年耕地地力保护补贴1177元已经到账，一分都没少！”近日，面对前来开展回访的永顺县砂坝镇纪委干部，砂坝镇高楼村村民石大叔叔呵呵地说。

今年7月，砂坝镇纪委在高楼村开展监督检查时，有部分农户反映自家去年耕种面积未变，但不久前发放的2023年耕地地力保护补贴却比往年少了很多，有的农户甚至表示未收到补贴金。对此，砂坝镇纪委立即展开调查。

通过查阅资料、走访农户及相关经办人员等，镇纪委发现此前砂坝镇农业综合服务中心负责人覃某某在向县农业农村局工作人员上报《砂坝镇2023年耕地地力保护补贴统计表》后，又对

表中错误数据进行修正并再次上报，但之后并未及时提醒工作人员进行更正，工作人员也未对数据进行认真审核，这才导致按照错误的数据发放了补贴金。最终，覃某某受到党内警告处分，县农业农村局2名工作人员分别受到党内警告、记过处分。

今年以来，永顺县纪委监委以群众身边不正之风和腐败问题集中整治为抓手，对耕地地力保护补贴领域突出问题开展专项整治，紧盯耕地地力保护补贴政策落实中农户申报、公开公示、审核确定、款项拨付等关键环节开展监督检查，截至目前，共处置问题线索8条，立案4件，追缴资金100余万元。

(田雨川 胡述正)