



娄底经济开发区鸟瞰图。王智雄 摄

# 锦绣华章已成势

## ——娄底经济开发区书写现代化园区建设高分答卷

申晖军 邹国栋 潘海涛

娄底经济开发区的秋天，依旧洋溢着火热与活力的鲜明色彩。

8月31日，由湖南爱派尔智能装备制造有限公司生产，娄底市首台数控五轴加工中心正式下线交付，这不仅填补了娄底工业母机制造空白，更是娄底抢抓全省智能装备制造新高地关键的一步。

9月7日，在中国开发区营商环境建设大会上，《娄底经济开发区打造“全流程帮代办”政务服务新模式》作为政务服务创新案例，收录《中国开发区营商环境百佳案例》。

9月10日，湖南大美智造新材料科技有限公司，年产50万套硅钢电机外壳及2万吨工程机械配件项目竣工投产，娄底区抢占矿山工程机械产业发展先机。

于荒山上拓土建园，从零起步发展产业，虽偏居内陆，却敢闯敢干，白手起家、勇毅奋进，不断创造建设传奇，谱写跨越发展精彩篇章。——娄底经济开发区的发展历程，就是产业升级提质的生动实践。

十二年筚路蓝缕，十二载砥砺前行。

回望来时路，一块块荣誉牌匾十分耀眼：2023年度全省营商环境评价先进园区、湖南省创新创业示范基地、湖南省军民融合产业示范基地、湖南省第三批服务业示范基地、湖南省工业固体废物资源综合利用示范基地（第一批）、湖南省产业高质量发展园区、湖南省中小企业特色产业集群核心承载园区……

在这里，锦绣华章已成势！

### 新发展——在“转与变”中谋未来

产业项目是园区发展的压舱石、顶梁柱。一直以来，园区始终坚持发展工业不动摇，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

走进娄底经济开发区，机声隆隆，工厂车间产能全开；塔吊林立，重点项目火热推进，向“新”提“质”的气象奔腾涌动。入夏以来，园区产业项目高歌猛进，连铸连轧小型铸造产业园土地丈量及土地协议签订工作提前10天完成；湖南承誉科技年产50万吨家电板、彩涂卷生产线项目进展迅速；大友恒集团抢抓海运费下调的机遇，一次出口墨西哥等国12个货柜液晶电视；五号动力智能电源数字超快充充电桩，实现本地大规模应用。

围绕中部地区“材料谷”建设，娄底经济开发区乘风而上，突出硅钢主攻方向，依托连铸硅钢基板、宏旺硅钢，构建完整可靠的硅钢产业链、供应链，建立高质量硅钢产业生态圈。围绕长板优势招好商，制定全区重点产业链招商图谱，绘制3个产业链全景图，围绕培育“一主一特一新”产业集群，在建链补链延链强链上发力，形成宏旺硅钢、森泰再生、爱派尔等“链主”雏形，集聚规上企业65家。

牢固树立“项目为王”发展理念，园区按照“储备

项目抓开工、新上项目抓进度、在建项目抓竣工、竣工项目抓投产”推进机制，全面落实项目清单制、集中调度制要求，推动项目加快建设。目前，园区有22个项目进入“百日攻坚”项目清单，7月中旬至9月底计划投资完成12.15亿元，实际完成11.64亿元，投资完成占比95.8%。

娄底经济开发区党委书记曾德智表示，“我们逐条理清产业链薄弱和缺失环节，精准绘制产业链招商图谱，在‘短链’延长、‘断链’连通、‘细链’增强、‘无链’生有、‘弱链’变强五个方向重点发力，全面提升产业链的协同效益和整体竞争力。”

### 新环境——在“拼与抢”中夯基石

9月23日，湖南宏旺新材料科技有限公司和湖南大美智造新材料科技有限公司企业家代表，向园区政务服务中心送来锦旗，感谢园区在企业项目申报过程中的倾情服务。湖南宏旺成功入选2024年度“湖南省智能制造标杆企业”，娄底在智能制造标杆企业领域实现“破零倍增”。

“身居内陆，却有这么好的营商环境和产业实力，令人惊叹。”瑞士百超集团中国及亚太地区总裁游松，对园区产业集聚能力高度认可。湖南爱派尔智能装备制造有限公司总经理邹宝华介绍，“交通条件优越、产业配套完备、营商环境一流，让企业投资

兴业充满底气。”

企业的肯定，就是最好的营商环境。把企业家当自家家人、把企业事当自家事，一个共识在娄底经济开发区形成——人人都是“推销员”，全力以赴帮助企业打开销路、拓展市场；人人都是“店小二”，不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到。

娄底经济开发区建立政务服务全流程“帮代办”服务制度，为每一个项目配备专职代办员，构建无缝衔接的闭环审批服务体系。今年以来，已为企业提供帮代办办等特服服务50余次，受理涉税业务共77笔，协助企业办理营业执照91件，为企业规划项目89个，总补助资金约4500万元。

同时，摒弃“捡到篮子都是菜”的粗放招商理念，牢牢抓住招商引资“生命线”，坚持向内挖潜增效，向外引企招商原则，积极开展全员招商、精准招商、产业链招商、以商招商，着力提升招商引资质效。今年以来，园区共引进项目23个，合同引资83.9亿元。

凭借营商环境“强磁场”，娄底经济开发区已成为湖南的投资热土。从中国500强到世界500强，吸引省内外来越来越多“明星企业”关注和投资。

### 新引擎——在“强与优”中促发展

一个个高质量发展的切面，折射了园区日新月异的新变化。近年来，娄底经济开发区紧抓“五好”

园区建设契机，不断推动产业集群发展。

在湖南宏旺成品库，智能行车将一卷卷硅钢运入库中，库外一辆辆卡车排队装车发货，一派繁忙景象。园区依托该企业延链补链强链，引进大美智造、海泰精工、越展电力等硅钢产业链企业8家，形成“引进一个、带动一批、辐射一片”的效果。

近年来，园区始终围绕“钢”字做文章，构建“乔灌草”共生共荣的完整产业生态。以建设中部地区“材料谷”为依托，聚焦硅钢发展上下游全产业链，围绕“三电”产业，加快建设现代化产业体系，便利的区位优势和良好的产业基础，成为“材料谷”建设新高地。

实现新旧动能转换和高质量发展，娄底经济开发区“一手抓存量变革，一手抓增量崛起”。湖南利钢从一期到三期，湖南宏旺扩建三期，海特科技扩建二期，五号动力、大友恒等企业相继投产。爱派尔深耕“1+X”产业集群，益思迪科技、重本异型、高安环保等一大批优质企业拔节生长，园区大力提升产业发展的集聚度和竞争力。

立足产业链发展，一幅发展目标明晰、发展潜力巨大、发展动力强劲的新画卷呼之欲出。眼下的娄底经济开发区，硅钢产业园、电机产业园、智能制造产业园等项目加快建设，新材料、新装备制造等产业不断壮大，呈现多点开花态势，一个区位优势突出、上下游高度关联、产业特色鲜明、产业一体化协同发展的产业集群正在成型。

奋进新时代，迈向新征程。娄底经济开发区党工委副书记、管委会主任颜志辉表示，园区将加压奋进，持续加快科技成果转化，推动产业深度转型升级，努力打造现代化产业园区，以新质生产力推动经济高质量发展。

不畏山高地远的跋涉者，山川回馈以最奇绝的秀色。站在时代的前沿，娄底经济开发区正以企业为翼，产业为帆，翱翔于经济发展的浪潮之巅。和企业一起成长、一起奔跑、一起收获新的荣光，书写中国式现代化园区实践新篇章。

# “纾困清障”护航高质量发展

## ——娄底市纪委监委靶向发力推动经济社会行稳致远

肖洋桂 毛肖燕

今年以来，娄底市纪委监委以娄底被列为全省改革创新风险备案改革试点市州为契机，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，形成创造性抓落实、抓发展的大好局面。“材料谷”集聚规上企业497家，新增31家；固定资产投资高于全省平均水平，全省唯一国家区域医疗中心广医附一娄底医院等一批重大项目正加速推进。

在娄底市纪委监委清障护航下，全市党员干部攻坚克难，奋勇争先，推动全市高质量发展呈现新变化、展示新气象。上半年，全市引进亿元以上重大项目招商引资项目68个，总投资额409.5亿元；大部分主要经济指标好于上年同期，高于全省平均水平。

### 瞄准重点领域靶向发力

任何单位和个人不得将依法必须进行招标的工程项目进行拆分，或者以其他方式规避招标。除项目审批核准部门外，其他部门不得以会议纪要、备忘录、复函等任何方式确定招标方式……娄底市政府近期在纪委监委推动下制定出台的《工程建设项目招标投标监督管理办法》，监督管理和追责问责的相关规定引人关注。

工程项目建设领域腐败问题易发多发，相关环节乱象突出。鉴于此，除推动出台上述《办法》外，娄底市纪委监委还督促财政、审计等部门，针对项目审批、资金支付、审计验收等关键环节腐败问题，制定出台《财政投资评审管理实施办法》《政府投资项目审计监督实施办法》，堵塞权力插手干预工程项目的制度漏洞。

娄底市始终坚持以严的基调、严的措施、严的氛围，坚定不移推进正风肃纪反腐，同时紧盯重点领域、重点领域、重点对象，坚决惩治腐败问题。

医疗是重要的民生领域。娄底市纪委监委以开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治为契机，聚焦领导干部利用职权或影响力在医疗领域为亲友牟利问题开展专项整治，“过度诊疗、过度检查、开高价药等现象明显扭转，老百姓看病难看病贵的问题得到有效解决”。2024年上半年，娄底市中心医院住院次均费用同比下降1465元，门诊次均费用下降13%；新化县人民医院住院次均费

用同比下降20%，药占比下降6.49%，患者满意度明显提升。

娄底市始终保持反腐败斗争高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。截至今年8月底，娄底市纪检监察机关共处置问题线索3585件，立案审查调查1616件，挽回经济损失2.17亿元；驻市直单位派驻纪检组立案数、县市区办理县管干部留置案件、全市乡镇立案数实现“三个破零”。

### 用心用力回应群众关切

前不久，冷水江市27954户居民收到一份惊喜——燃气表上意外多了一种燃气费，金额累计达到41.9万余元。今年，冷水江市纪委监委聚焦群众反映强烈的燃气领域管理服务问题开展专项整治，全面梳理近年来燃气领域群众反映的问题线索，最终揪出了其中“猫腻”。

“居民向燃气公司申报安装时缴纳的费用，已包含3.5米长的燃气软管材料费。然而，由于燃气公司不直接安排上门安装，由用户联系安装公司，导致居民再次支付这笔材料费。”冷水江市纪委监委相关负责人介绍，当前，该燃气公司已经通过抵扣用户燃气费的方式逐一向用户退还。

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”近年来，娄底市各级纪检监察机关聚焦作风顽瘴痼疾和办事痛点堵点，察民情、纾民困、解民忧，以高质量的监督执纪推动解决群众身边“急难愁盼”问题。

就业是最大的民生问题。近年来，在娄底市娄星区纪委监委强力推动下，该区相关部门采取超常规措施，在3个月内成功建成娄底市首家数字智能化“县级零工市场”。与过去在马路边、天桥下等活干不同，该零工市场为求职者快速入职、企业即时快招提供规范化场所。目前该零工市场已归集企业219家、招聘岗位783个、需求人数1627人，开展专场招聘会2次、直播带岗活动7次，为103家企业解决了用工需求。

7月30日到8月1日，一场别开生面的水果风情·草地音乐会在涟源市湘江风景区成功举办。娄底市农业农村局针对今年雨水偏多、水果滞销、果农急难愁等民生问题，创新采取“水果展销+草地音乐会+直播”的助农方式，搭建销售

宣传推介平台，现场销售水果17.35万元，认购315万斤，线上浏览量超10万人次。

这是娄底市纪委监委找准“小切口”，解决群众“民生大事”的又一缩影。今年以来，娄底市纪委监委深入田间地头开展“三湘护农”专项行动，统筹纪检监察、巡察、审计和财会监督合力，推动农业农村、林业、水利、自然资源和规划等部门“全要素”投入整治，深入推进涉农领域监督、监管责任落实落地，切实解决群众“急难愁盼”。

### 以案为鉴筑牢清廉堤坝

收录本土本地案例185个、忏悔录110多篇……娄底市反腐倡廉警示教育中心今年5月建成开馆以来，已接待280多批次7100多名各级党员领导干部参观学习。该教育中心紧扣“全面从严治党”主题，选取正反案例进行深刻剖析，为党员干部上了一堂生动的党纪学习教育课，其中古圣先贤和革命先辈的优良家风作风令人敬佩感动，违纪违法领导干部家风不良作风不正的典型案令人惋惜警醒。

纪律教育是全面从严治党之本之策，警示教育则是一剂“醒脑良药”。近年来，娄底市委高标准高质量开展党纪学习教育，坚持以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责的“活教材”，推动全市党员、干部筑牢拒腐防变的思想堤坝。市纪委监委采取“案情简介+纪法解析+综合点评”方式，通报本地8个方面20个违纪违法典型案例，各级纪检监察机关组织《条例》送教送学393场，全市各级党委（党组）开展警示教育520多场，做到“量体裁衣”“精准滴灌”，真正让党员、干部受警醒、明底线、知敬畏。

家庭是拒腐防变的第一道防线。娄底市纪委监委带头开展全覆盖的廉洁家访，各级各单位开展了“一把手”配偶家风建设座谈会、娄底市好家风故事分享会、清廉家书分享、廉洁文化艺术展演、公益集体婚礼等系列活动。全市共打造市级廉洁文化示范基地（示范点）21处，建成县、乡、村三级家风家教馆27个，选树一批家教家风示范乡镇、示范村，“以清为美、以廉为荣”的良好社会氛围日益形成。

当前，冷水江水利建设的浪潮正以前所未有的速度翻涌，为这座城市的高质量发展注入了澎湃的新动能。在冷水江市委、市政府的坚强领导下，水利局深入践行科学治水理念，全力争取水利项目资金，同时筑牢水旱灾害防线，深化河湖长制，规范水资源管理，实现了水土保持与营商环境的和谐共生，为冷水江市的经济社会发展奠定了坚实的水利基础。

### 坚持项目引领，水利基础设施建设如火如荼

今年以来，冷水江水利局积极争取国省投资、政府债券、政策性银行贷款资金，共筹集资金3.8亿元，创历史新高。其中，国省资金3.47亿元，市县配套水利资金0.05亿元，社会资本0.28亿元。在项目储备方面，冷水江市已有3个项目纳入国家发改委与水利部近期规划重点领域，计划投资4.2亿元。同时，振宏水库工程专项债券发行工作已完成申报，并通过审核入库。

在重点水利项目方面，冷水江水利局严格监管，确保安全与质量并进。6个国债水利项目稳步推进，其中振宏水库项目已全面实质性开工，工程投资已完成2218万元；小型水库除险加固工程、山洪沟治理项目等也在紧张施工中。此外，农村水利项目也取得了显著进展，清淤山塘、更新灌溉泵站、畅通渠道等工作有序进行，新增蓄水能力21万立方米，完成投资1134万元。

### 持续推动河湖长制，筑牢抵御水旱灾害防线

冷水江水利局高度重视防汛抗旱工作，组织召开专题会议研究，并编制和完善了多项应急预案，切实提高防汛指导性和可操作性。同时，落实防汛物资储备，强化抢险队伍建设，健全完善机制，对水库、堤防、水电站、在建工程开展实地检查，并建立了隐患排查台账。在今年资江流域冷水江段出现自2017年以来最大洪峰时，冷水江市成功应对，确保了安全度汛。

# 筑好安全坝 注入新动能

冷水江市全面加速水利建设

谭军民 姜红 肖洋桂

同时，冷水江水利局以“创建全省河长制工作先进单位”为目标，不断完善工作体系，更新河长公示牌，核查河湖感图斑，并完成整改，不断提升抵御水旱灾害能力。在水行政执法方面，开展“十年禁渔”执法巡查，销毁违网设备设施，劝退违网人员。同时，严格水资源管理，简化取水许可办理程序，规范水资源论证技术审查及取水许可审批程序。2024年上半年，冷水江市共下发取水许可证14个，征收水资源费11.2万元。

### 宣传助力，水土保持与营商环境和谐共生

水土保持与优化营商环境是鸟之两翼，冷水江水利局主动作为，充分实现了两者的和谐共生。为了加强水土保持的宣传力度，冷水江水利局精心策划了一系列宣传活动。在“世界水日”和“中国水周”期间，利用简报、标语、宣传车等多种形式，深入机关单位、乡镇（街道）、企业公司，广泛开展水土保持法律法规的宣传教育活动。这些活动不仅提高了公众对水土保持的认识，还增强了企业的环保意识和法治观念。

同时，冷水江水利局对砖厂、采石场、水泥厂等企业进行调查走访，了解企业的水土保持情况，并提供专业的指导和帮助。同时在推动水土保持的过程中，充分考虑企业的实际需求和利益，简化取水许可办理程序，规范水资源论证技术审查及取水许可审批程序，为企业提供了更加便捷、高效的服務。

此外，冷水江水利局还积极落实“三同时”制度，督促多家砖厂完成水土保持自主验收，并落实水土保持措施，履行水土保持防治责任义务，确保水土保持工作有效开展，为企业创造良好的生产环境。

下一步，冷水江水利局将继续依托水利建设的强大引擎，持续推动经济社会高质量发展。



湖南爱派尔智能装备科技有限公司生产的五轴数控加工中心。



湖南大美智造新材料科技有限公司生产车间。



湖南宏旺新材料科技有限公司年产96万吨高牌号硅钢项目。

